

**ECONOMIC REFORM AND
INTERNATIONALISATION:
CHINA AND THE PACIFIC
REGION**

刘国光 罗斯·加纳特 主编

**经济改革与
国际化：
中国
和太平洋地区**



经济管理出版社

经济改革与国际化： 中国和太平洋地区

主 编 刘国光
罗斯·加纳特

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

图书在版编目(CIP)数据

经济改革与国际化:中国和太平洋地区/刘国光,罗斯·加纳特主编.-北京:经济管理出版社,1994.8

ISBN 7-80025-930-7

I. 经… II. ①刘…②罗… III. ①经济体制改革-国际化-国际会议-文集②国际化-经济体制改革-文集③中国-经济体制改革-国际会议④太平洋地区-经济体制改革-国际会议-文集 IV. F11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 01308 号

经济改革与国际化:中国和太平洋地区

刘国光 罗斯·加纳特 主编

出版:经 济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码:100035)

发行:经济管理出版社总发行 各地新华书店经销

印刷:中央党校印刷厂

850×1168 毫米 32 开 13.25 印张 344 千字

1994 年 9 月第 1 版 1994 年 9 月北京第 1 次印刷

印数:1~5000 册

ISBN 7-80025-930-7/F·781

定价:15.00 元

在第 19 次太平洋贸易与发展会议 上的开幕词

刘 国 光

尊敬的女士们、先生们：

值此第 19 次太平洋贸易与发展会议开幕之际，我首先以我个人的名义、并代表中国社会科学院和中国地方组织委员会，向大会表示热烈的祝贺！

太平洋贸易与发展会议是个很有影响的国际会议。它以严格的治学精神、认真的讨论态度、广泛的学术交流，引起了并且越来越多地引起了太平洋地区各国学术界以至政府的兴趣，从而对增进太平洋地区各国人民之间的友谊，促进各国之间的经济、技术和贸易关系，作出了突出的贡献。同时，我们知道，太平洋贸发会议从它建立时起就对中国抱有友好的感情，与中国的许多学术机构，特别是与中国社会科学院，建立了良好的交流关系。这次，中国社会科学院能作为第 19 次会议的东道主，我们感到十分荣幸。我们热烈欢迎各位的光临！

正如大家所知道的，中国经历了 12 年的改革与开放，取得了世人瞩目的进步与成就。目前，中国刚开过了第七届全国人民代表大会第四次会议，通过了关于国民经济和社会发展 10 年规划和第八个五年计划的纲要。这个纲要要求中国在今后的 10 年中，实现中国社会主义现代化的第二步战略目标，也就是要在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比 1980 年翻两番。人民生活由温饱达到小康水平。中国要在现有的 11 亿多人口并且每年增长 1600~1700 人的条件

下,用10年时间来实现这个战略目标,无疑是一项十分艰巨的任务。当然,这主要靠中国人民的艰苦奋斗,但同时也要取得世界各国人民,尤其是我们的邻居——太平洋各国和地区人民的大力支持和帮助。第19次会议决定在中国举行,并将集中讨论中国的改革开放以及和太平洋其他国家与地区的关系,是对中国进一步改革和开放的有力支持,是对中国人民进行经济建设、实现现代化目标的支持,对此,我们对会议的召开表示热烈的欢迎!我希望通过这次会议能听到各位对中国的经济发展和改革开放提出积极的批评和建议。

各位当中有一些过去已多次访问过中国,也访问过我们中国社会科学院,是我们的老朋友。这次会议又使我们结识了许多新朋友。今天,我们新老朋友聚集一堂,共同研讨太平洋地区经济和贸易发展问题,我相信,只要我们遵循会议的传统,认真研究、精于治学、坦诚相见、共同切磋,必将使会议圆满成功。

我们中国地方组织委员会,在会议国际指导委员会的帮助下,就这次会议已经做了长时期的准备。我们还将尽我们的力量,为会议的顺利进行和圆满成功作出最大的努力。

最后,祝会议圆满成功!祝到会的各位在北京生活愉快!身体健康!

谢谢大家!

1991年5月27日

在第 19 次太平洋贸易与发展 会议上的致词

陈 锦 华

尊敬的主席先生：

尊敬的女士们、先生们：

首先请允许我以个人的名义，并代表中国国家经济体制改革委员会，对第 19 次太平洋贸易与发展会议在北京隆重开幕，致以热烈的祝贺！向参加本次会议的女士们、先生们表示热烈的欢迎。

太平洋贸易与发展会议，作为太平洋各国和地区人民之间交往的纽带，特别是各国和地区学术界之间交流的桥梁，为促进这一区域的学术交流和经济技术贸易的发展，作出了积极的贡献。中国从 1979 年以来，参加了历届会议，增进了与太平洋各国和各地区学术界的友好交往和相互了解，我们从中得到不少的教益。我愿借此机会，向会议的国际指导委员会，及其秘书处表示衷心的感谢。

这次会议将就中国的经济改革和发展、中国与太平洋地区的关系，作为主题进行讨论，这表明了亚洲太平洋地区对中国的经济体制改革和发展的关注。我很高兴能有这个机会，向诸位简要介绍中国经济体制改革的成就和前景，并希望继续得到太平洋贸易与发展会议，和与会朋友的关心和帮助。

1978 年底，中国共产党十一届三中全会确定了改革开放的方针，到现在已有 12 年了。12 年来，中国的经济体制改革不断深入，中国的经济体制格局和经济运行机制发生了深刻变化。以家庭联产承包责任制为重点的一系列农村改革，有力地促进了农村商品经济的发展，粮食产量由 1978 年的 6000 多亿斤提高到 1990 年的

8700 亿斤；作为农村经济重要支柱的乡镇企业获得迅速发展，1990 年其产值已占农村社会总产值的 54.6%，它不仅使农村的面貌有了很大的改观，而且对地方经济的振兴，对城乡经济的交流与共同发展都起了重要的作用。

以公有制为主体，全民、集体、个体、私营、中外合资企业等，多种所有制并存的所有制结构已经形成。1990 年，在工业总产值中，全民所有制工业企业占 55.7%，集体所有制企业占 35.7%，个体、私营和外资合作企业占 8.6%。在全社会商品零售总额中，全民所有制企业经营额占 39.3%，集体所有制企业占 31.9%，个体、私营和合营企业占 28.8%。

企业改革不断深化。98% 的国有企业实行了多种形式的承包经营责任制，继续推行厂长负责制、工资总额同经济效益挂钩、以及劳动制度等多项改革。企业之间的横向经济联合，包括企业承包企业、企业兼并、企业集团等都得到较大发展。以公有制为主体、以法人持股为主要形式的股份制试点，也正在各地进行。

市场体系不断发展和形成。除消费品市场外，还建立了生产资料市场、资金市场、技术市场、信息市场、劳务市场和房地产市场等。

价格改革稳步推进。已经形成国家定价、国家指导价和市场调节价 3 种形式。目前，实行指导价和市场价格的商品品种已占 70%，价值量占工农业总产值的 60% 左右，在计划经济的指导下，市场机制所起的调节作用不断增强。

综合运用经济、法律、行政手段的宏观调控体系正在加强和完善。在计划、投资、财政、税收、金融等方面都相应进行了一系列配套改革。

对外开放的格局不断有新发展。10 多年来，我们已兴办了 5 个特区，14 个沿海开放城市及 13 个经济技术开发区、经济开放区和综合改革试验区，有的还建立了保税区，形成了从沿海到内地逐步推进的对外开放新格局。12 年来利用外资总额达 650 亿美元，

实际吸引外商直接投资近 190 亿美元,批准“三资”企业 2.9 万多家,已投产运营的超过 1.4 万家。对外贸易往来、经济技术交流与合作迅速扩大。1990 年进出口总额达到 1154 亿美元,比 1980 年增长 2 倍多,出口额由 1980 年的 181 亿美元增长到 1990 年的 620 亿美元,出口在世界贸易中的位次,由第 32 位上升到第 14 位。我国已同世界上 184 个国家和地区,建立了经济技术贸易关系。

经济体制改革极大地促进了中国经济的发展和人民生活的改善。改革开放的 12 年,是中国经济发展最快、综合国力增强最大、人民生活水平提高最明显的时期。从 1978 年到 1990 年,按可比价格计算,国民生产总值年均递增率为 8.7%,高于同期世界增长水平;城乡居民消费水平,年均增长 6.3%,大大高于改革前 30 年的水平。

中国的经济体制改革,虽然取得了举世瞩目的成就,但作为社会主义制度的发展和自我完善来讲,我们已开始的工作,还只能说是良好的开端,今后的任务还很艰巨,经济生活中一些深层次的问题,还需要通过继续深化改革加以解决。在正确处理改革与发展、改革与稳定的关系上,也需要在更高的水平上继续探索前进。在今后 10 年里,我们要实现我国社会主义现代化的第二步战略目标,要为进入下一个世纪,建立起新的更为坚实的物质技术基础。所有这些,都使我们深切认识到,未来 10 年的改革与发展的任务都十分艰巨。前不久,中华人民共和国全国人民代表大会第七届第四次会议通过的十年规划和“八五”计划纲要,明确规定了 90 年代中国改革与发展的目标和基本方针、政策,规定了要进一步把改革引向深入。其主要任务是:建立起科学有效的总量平衡制度;继续改革和完善计划体制和计划方法;进一步培育社会主义市场经济体系,完善价格形成机制;积极发展优胜劣汰的竞争性企业经营机制;正确划分中央与地方的经济关系,并相应转变政府的管理职能;进一步扩大对外开放等。这些方面的具体内容,在我上面提到的文件中,已经对外公布,我想就不重复叙述了。我们确信,中国经济体制改革

所确立的目标、方针和步骤是正确的，是符合建设有中国特色的社会主义纲领的，符合中国国情，可以提高广大人民的物质文化生活。坚持改革开放，是实现中国社会主义现代化建设宏伟目标的强大动力，是中国政府坚定不移执行的基本国策。我们将继续与各国合作，坚定不移地沿着这条康庄大道走下去。

女士们、先生们：众所周知，80年代后半期以来，世界经济发展中，出现了两个引人注目的新趋向，一是经济国际化；二是区域集团化，这是世界经济发展的大潮。欧共体决定在1992年建立统一大市场，美国、加拿大签订了“自由贸易协定”。形势的变化对太平洋地区的经济发展与合作，提出了严峻的挑战。太平洋地区有自己的巨大优势，特别是这一区域的经济的发展，具有旺盛的活力和巨大的潜力，前景极为光明。改革开放已打开了中国的大门，中国正在以更坚定、有力的步伐走向世界，走向21世纪。我们愿意为促进太平洋各国和各地区的经济发展与合作、为太平洋地区各国的繁荣昌盛、和平与友谊作出自己的努力。

预祝会议取得圆满成功！

谢谢！

1991年5月27日

目 录

中国社会科学院副院长刘国光的开幕词·····	(1)
国家经济体制改革委员会主任陈锦华的致词·····	(3)
1. 英文版前言·····	罗斯·加纳特(1)
2. 中国的改革及其与国际经验的比较·····	罗斯·加纳特(6)
3. 中国的对外开放政策与国际化·····	王健民(34)
4. 中国经济改革和经济发展:回顾与展望·····	吕 政(48)
5. 农村包围城市:中国乡镇企业的意义 ·····	克里斯托夫·芬德利 安德鲁·华生(65)
6. 中国农村的改革与发展·····	林毅夫(93)
7. 亚洲农业改革与发展的比较研究·····	大塚惠次郎(114)
8. 中国改革时期的区域发展·····	加藤弘元(135)
9. 中国的开放战略——外界的看法·····	尼古拉斯·拉迪(156)
10. 香港、台湾和韩国同中国大陆的经济一体化·····	宋恩荣(168)
11. 韩国对外直接投资的模式 及其对中国国际化的影响·····	金龙星 丹尼斯·西蒙(202)
12. 台湾和韩国金融改革的比较: 对大陆的影响·····	许嘉栋 严泽泰(231)
13. 小型开放国家的经济调整政策: 印度尼西亚的经验·····	斯加里 马里·潘杰茨(264)
14. 亚太地区的先导:对日本与美国 对外经济政策影响的看法·····	乌里奇·海门茨(291)
15. 转变中的苏联与东欧经济	

及其对中国和太平洋地区的影响	卡尔·麦克米伦(312)
16. 概说	阿兰·鲍拉德(336)
17. 讨论综述	斯蒂芬·豪斯(358)
中文版编后记	(378)
附:参考文献目录	(379)
作者名单	(409)

英文版前言

加纳特(Ross Garnaut)

本书考察了中国的经济改革及其在太平洋范围内的国际化问题。亚太地区经济发展的著名学者们分析,自 70 年代末以来中国试图对原有的中央计划体制改革的过程及结构。一些章节分析了中国的改革与其东亚邻国之间的相互影响。其他的章节则运用更为广泛的亚太地区国际化的经验来评价中国的前景。还有一些章节对中国和欧洲的中央计划改革的经验进行了比较和对照。最后的两章试图对经济改革的过程以及决定其成功和广度的各种因素进行一些概括。

中国是一个大的、有差异的、并对多数人来说不熟悉的国家。外部(包括中国人)对改革的评价是倾向于不稳定的,正如重要事件的发生或强调中国现实的新特点都表明了转换的困难。中国改革的现实比外国学者们的评价和意见要稳定些,比那些国际传播媒体和工商团体的反映要稳定得多。

1989 年 6 月北京政治事件发生 2 年之后在北京所举行的第 19 次太平洋贸易与发展会议,正值一个国际上对中国改革的前景重新提出评价意见的时刻。我期望这本书能对有关中国的改革和国际化的前景更具影响力,更为坚定。中国自 70 年代后期以来的经济发展的东亚特点在近年来更加突出。这一点已被来自东亚邻邦的观察家们所注意,如同在这本书中一些作者们所反映的那样。经济国际化的过程,一旦它在资源配置、商品及服务的分配方面被日益扩大的市场作用所推进,就是不可阻挡的。同时它又是强制性

的和不平衡的。一件还不能最后确定的事就是中国所走的中央计划的弯路已经消除了毁灭性的危险而沿着一条一些年来与东亚相符合的增长道路前进。但是,形势在变化,并有利于顽固的渐进主义。这种渐进主义是在日本、中国台湾、韩国和部分东南亚国家的早期的外向型增长时所表现的特点。

东欧的经验,当中国的政治事件比柏林墙的崩溃早 6 个月发生时,有一阵似乎是令人感兴趣的,现在看起来是得到了一些教训。中国中央计划改革的东亚特点也使中国的经验与正在改革的东欧共产主义制度之间的联系疏远开来。

在这本书中有 3 章是一般地观察中国的改革及其在太平洋地区以及更广泛范围内的国际化。

Garnaut(第 2 章)讨论了东亚和中国的改革及国际化。中国,特别是人口稠密的沿海地区,与其经济充满活力的邻居们分享了许多特色。它不同于传统的计划体制,这一体制使在改革和增长的过程中保持经济稳定的任务极其复杂化。中国由于较大的国际化而提高了避免欧洲共产主义经济改革的崩溃和灾难性的前途,而且广泛和有活力的经济生活也在计划之外呈现出来。

Bollard(第 16 章)把本书的精华集中成为一个与中国相关的改革与国际化的过程的定义。他提出了一个联系与确定改革、国际化和增长之间的关系的理论基础。有限力量的理论,一般平衡的模式及来自改革的体制上的急速变化,都引导我们进行经验性的观察和逻辑性的归纳。太平洋经济国际化的经验提供了丰富的观察资料,并据此而勾画出有关中国的结论。这些观察引导鲍拉德得出改革是一个过程,或者是一个航程的结论,它不是一个固定的点或一个目的地。一种改革的战略在连续不断的动态变化中建立起来,并保证其总是有动力去推进这种制度在航程中向下一个阶段前进。如果有动力,一个向改革渐进的方案就是可行的。一般来说较之“重击”的药方为好的前景已从东欧和拉美的困境对比中显现出来。在任何情况下,改革的某些方面一定要立即实行;而其他的方

面,如果要完全成功的话,必须逐渐地进行,因为它们要求获取大量的知识并建立制度。

Howes(第17章)从北京会议关于改革和国际化的讨论中把更重要的结论汇集到了一起。本章是建筑在对中国经济改革过程和国际经济环境的改革的讨论之上的。

Wang(第3章)和 Lü(第4章)从有关中国的开放政策和改革方面提供了权威性的和最近的情况。这两位作者描述了自70年代以来中国的基本状况,并突出了当前在改革中的力量。他们都指出了在将来会遇到的主要挑战,但他们相信中国能够成功地越过这些挑战。

从第5章到第7章考察了农村改革与发展的各个方面。中国的改革开始在农村,并且已经取得了最大的成功。Findlay 和 Watson(第5章)描述了中国农村经济的动力。运转于计划之外的各种形式的企业已经发展得如此之快,以至于创造出了取代而非改革来改造中国的计划经济的前景。Lin(第6章)分析了在改革时期增长的农业成就的资料,强调了制度安排的作用,这种制度为农民自愿合作提供了积极性。Otsuka(第7章)提醒我们在西方可能看到的,如同新古典主义在农村制度中的那样——在自由占有农业土地方面的无限制的财产权——在亚洲还不是很普遍的,甚至在东亚经济连续不断和高速增长的历史中也是如此。对于农地所有权集中的限制在其他东亚经济中危及到了效率,正如同在改革中的中国对农村土地所有权的限制也限制了效率的提高。Otsuka 下的结论是,在中国当前公平地分配土地,为了效率的目的而鼓励转租土地将会严重地危及平等。

Kato(第8章)分析了在中国改革中最有争议的政治事件之一:不同省份和地区的不同增长实绩。他指出了在增长实绩中巨大区别的存在。但他也表明,至今在各省份和各地区之间的差异,还没有总是与人均收入水平差距日益扩大联系在一起。一些省份在改革期间已取得相对高的人均收入的增长已经相对慢下来。各省

之间越来越大的差异与城乡之间差异的缩小相联。

第9章至第15章考察了中国的对外经济关系,特别是与东亚邻居的经济关系,并探讨了在改革与国际化方面中国与其他国家的联系。

Lardy(第9章)描述了自1978年以来中国对外经济关系的剧烈扩大,以及支撑它的改革政策。中国在1991年中期在对外贸易改革方面走得与任何一个前共产主义国家一样远,甚至更远,但距离达到当前国际标准以便于开放贸易限制的目标,它还有相当长的路要走。

第10章和第11章考察了中国当前的快速发展与台湾和韩国经济的结合,以及老的但继续扩大的与香港的关系。由Sung写的第10章,集中于贸易。所有这3个经济体在彼此之间都是很重要的贸易伙伴。香港的作用对中国的开放政策是关键性的,其转口贸易在其他国家加强了与中国的直接联系后仍保持着经济价值。Jun和Simon(第11章)的有关韩国直接对外投资的研究在中国的外国投资方面提出了一些有特色的问题。韩国的投资近年来在快速地增长,但在中国发展的总体中持有一定的节制。

第12章和13章对中国改革和其他东亚经济的具体经验进行了研究。Shea和Yen(第12章)展示了当前在中国的发展与在中国台湾和韩国早期进行金融改革的经验之间的联系。Sjahrir和Pangestu(第13章)考察了当前印度尼西亚贸易与金融国际化问题。时间上的接近以及曾经也处在高度限制和内向型的经济体制的状况,使得印度尼西亚的例子对中国特别有益,尽管作者关于印度尼西亚的讨论是一个“小”的经济实例。

在第14章中,Heimenz考察了在中国的改革期间支撑着中国的国际化和增长的国际贸易体系。他指出在当今世界经济中来自地区主义和双边主义的压力的威胁在太平洋地区范围内最好由一种外向型的地区主义的协约来进行抵制。

由McMillan写的第15章离开了太平洋地区的范围而移向了

在苏联与东欧进行的经济改革问题。尽管在某些方面社会主义的传统有许多相似之处,但区别也不是简单的比较。可能在中国的经验中对共产主义的欧洲的改革有更多的帮助。尽管在更有效地改革方面失去了分享经验的机会,前共产主义欧洲的历史还是正在这些经验旁边经过。

本书就整体而言以高水平的国际经验对中国的改革与国际化进行了分析。它突出了至今在中国的改革对太平洋地区及世界经济成就的重要性,并且指出很多将继续给改革道路带来困难和成功的可能。同时,还指出了很多给中国带来了有利的结局的改革的经验和特点。在很多方面,中国都是一个富有经验的、快速的,以及外向型增长的东亚经济国。尽管在旅程中困难重重,我们有更多的理由而不是无理由来希望其当前的纪录能得以保持。

中国的改革及其与国际经验的比较

加纳特(Ross Garnaut)

一、中国的经济改革

“经济改革”一词在中国被赋予特殊的含义，它由若干政策和政府允许的制度性变革组成，“对外开放”政策也包括在内。经济改革的目标是在由邓小平为主的政治集团占优势时形成，并在邓小平领导之下进行的，准确地说，是于1978年在中国共产党的十一届三中全会上形成的。中国1949年以后的经济发展史通常以十一届三中全会为标志，划分为平稳衔接过渡的两个阶段。

从70年代末期以来，中国在许多方面有明显变化，显著地区别于自共产党执政以来以及1949年以前的任何一个时期。实际产出的年均增长率超过8%，对外贸易规模自1978年以来扩大了5~6倍。在此之前，中国的经济从未如此迅速的增长过，从来没有象这样通过贸易和资金流动，与世界经济活动有如此密切的联系。

不过，换一个角度看，在邓小平执政的这一段时期，只是一次长征中短短的一段。这次长征的出发点，是一个各个部分之间联系微弱、变化缓慢、农业占主导地位的传统社会。在这个社会中，大多数人民群众的生活仅仅略高于维持生存的水平；在这个社会中，总有相当一部人的生活水准落在维持基本需求的水平之下。中国正是从这样的基础出发开始它的长征的，这个长征的目的是一个高产出、高消费和与世界经济密切联系的经济，在这个新的经济社会中，技术的进步和人均产出的增长都应当明显地改善一般民众的