

劳改经济管理学

· 夏宗素 主编



科学技术文献出版社重庆分社

D916.8

1

3

B188/11

劳改经济管理学

夏宗素 主编

科学技术文献出版社重庆分社

一九八八年十二月

B 560557



劳 改 经 济 管 理 学

夏宗素 主 编

科学技术文献出版社重庆分社出版发行

(重庆市市中区胜利路132号)

西南政法学院印刷厂 印刷

开本787×1092 1/32 印张10.375 字数230千字

1988年12月第一版 1988年12月第一次印刷

印数: 1—7000册

ISBN-75623-0329-4/F·17 定价: 2.95元

前 言

《劳改经济管理学》教材，是为了适应我国劳改经济管理实际工作、教学、科研需要由西南政法学院劳改法系组织编写的。在编写过程中，我们坚持以马克思主义经济管理理论为指导，认真学习了党的十三大工作报告，学习了《经济管理学原理》、《国民经济管理学》、《工业企业管理》、《农业企业管理》等有关教材，学习了中央有关劳改经济管理方面的文件、资料，参考了部分同志的论文。司法部劳改局、四川省劳改局的有关领导和部门给予了热情鼓励和支持，亲自审查教材编写大纲，提出了指导性意见。四川省二监狱、芙蓉煤矿、雷马屏茶场、德阳九五厂、山东潍坊劳改支队等单位给予了大力支持；四川省劳改工作干部管理学校有关教研室对大纲进行了讨论，并提出了宝贵意见。本系杨显光、张树军等同志曾参加大纲初稿的编写、讨论。书稿完成后，曾经本系系主任阎培副教授和司法部劳改局王湘处长审阅。对此，我们一并表示感谢。

本书由夏宗素副教授主编。各章撰稿人是：第一、二、四、六章由夏宗素同志撰写；第三、五章由钟德馨同志撰写；第十、十二章由欧天鑫同志撰写；第九、十一、十三章由杜军同志撰写；第七、八章由蔡春洪同志撰写。

《劳改经济管理学》是一门新兴学科，还处于初创阶

段，许多理论问题和实践问题有待于探索、总结，加之我们的水平有限，缺点错误在所难免。恳请劳改经济管理方面的专家、学者和广大读者批评指正。

《劳改经济管理学》编写组

一九八八年十月

目 录

第一章 概 论	(1)
第一节 劳改经济管理学的研究对象.....	(1)
第二节 劳改经济学与有关学科的关系.....	(6)
第三节 劳改经济管理的指导思想.....	(9)
第四节 研究劳改经济管理的意义和方法.....	(14)
第二章 劳改经济的创立与发展	(18)
第一节 劳改经济的创立.....	(18)
第二节 劳改经济的发展.....	(24)
第三节 劳改经济的初步改革.....	(30)
第四节 劳改经济的成就.....	(34)
第三章 劳改经济管理的性质和任务	(38)
第一节 劳改经济管理的性质.....	(38)
第二节 劳改经济管理的基本任务.....	(45)
第四章 劳改经济管理的特点和规律	(56)
第一节 劳改经济管理的特点.....	(56)
第二节 劳改经济管理的规律.....	(64)

第五章 劳改经济管理的基本原则…………… (74)

第一节 便利改造的原则…………… (74)

第二节 统一领导, 分级管理原则…………… (77)

第三节 系统管理原则…………… (80)

第四节 责、权、效, 利相统一原则…………… (84)

第五节 最优化原则…………… (88)

第六节 定性研究与定量分析相统一
原则…………… (92)

第六章 劳改经济管理体制…………… (96)

第一节 劳改经济管理体制的建立…………… (96)

第二节 劳改经济管理体制中的
责、权、利…………… (101)

第三节 劳改经济管理体制中的关系…………… (106)

第四节 劳改经济管理体制的改革…………… (111)

第七章 劳改经济管理的职能和方法…………… (120)

第一节 劳改经济管理的职能…………… (120)

第二节 劳改经济管理的方法…………… (125)

第八章 劳改经济信息…………… (142)

第一节 劳改经济信息管理…………… (142)

第二节 劳改经济信息的反馈…………… (155)

第三节	市场信息的科学运用·····	(158)
第九章	劳改经济管理的预测与决策·····	(166)
第一节	劳改经济预测·····	(166)
第二节	劳改经济管理决策·····	(179)
第十章	劳改经济的计划、控制与监督·····	(198)
第一节	劳改经济的计划·····	(198)
第二节	劳改经济管理的控制·····	(206)
第三节	劳改经济管理的监督·····	(214)
第十一章	劳改经济与经营管理·····	(219)
第一节	劳改经济经营管理的内容·····	(219)
第二节	劳改经济经营管理方法·····	(229)
第三节	劳改经济的经营决策·····	(238)
第四节	劳改企业的经营活动·····	(244)
第十二章	劳改企业管理·····	(256)
第一节	计划管理·····	(256)
第二节	生产管理·····	(260)
第三节	劳动管理·····	(263)
第四节	质量管理·····	(269)
第五节	科技管理·····	(273)
第六节	物资管理·····	(277)
第七节	设备管理·····	(279)
第八节	财务管理·····	(282)

第十三章	劳改经济管理现代化	(293)
第一节	管理现代化.....	(293)
第二节	劳改经济管理思想的现代化.....	(300)
第三节	劳改经济管理方法的科学化.....	(306)
第四节	劳改经济管理手段的现代化.....	(315)

第一章 概 论

第一节 劳改经济管理学 研究的对象

一、劳改经济管理的概念

劳改经济管理学是以劳改经济管理为研究对象的专门学科，是我国劳改经济管理实践经验的总结和理论的概括。它是综合运用社会科学、自然科学、技术科学和管理科学的原理和方法，研究劳改经济管理的规律性问题的科学。是在社会主义经济建设的实践中和劳改经济不断发展的条件下创立的一门新兴学科，它既是劳改科学体系的重要组成部分，又是社会主义经济管理科学体系中的一个重要分支。

研究劳改经济管理学，首先必须对经济、经济管理和劳改经济管理的概念有明确认识。

（一）经济和经济管理

经济，在中国古代，有“经世济民”“治理国家”之意。杜甫《水上遣怀》诗：“古来经济才，何事独罕有。”《宋史·王安石传论》：“以文章节行高一世，而尤以道德经济为己任。”恩格斯在《致约·布洛赫》的信中曾谈到：经济是指现实生活中的生产和再生产。现实生活中的经济有

三种含义：1、社会生产关系的总和，上层建筑赖以竖立的基础；2、物质资料的生产、分配、交换或消费的活动；3、国民经济的泛称，如工业经济、农业经济等。简要的说，经济就是指现实的社会生产。人们通常把凡是社会物质资料的生产 and 再生产以及产品的流通、分配、管理等方面的工作，称为经济工作。

经济管理，是指对社会生产总过程（生产、交换、分配、消费）的经济活动进行的计划、组织、指挥、监督和调节。它包括对整个国民经济和各个生产部门（工业、农业、商业、交通运输业等）的管理。其任务，是研究如何合理地调配和使用生产力，不断地完善和改进生产关系，以适应生产力发展的需要。因此，经济管理必须坚决按照客观规律办事，必须注意生产力和生产关系两个方面，必须从促进生产力发展出发。

经济管理是社会分工协作、共同劳动的产物，是社会发展到一定历史时期，生产力达到一定水平才产生的社会现象，是社会化大生产的客观需要。任何社会制度的国家在发展生产中都离不开经济管理。但是，由于社会性质不同，经济管理也有本质的区别。比如，社会主义的经济管理是工人阶级对于经济的管理，即列宁所说的“工人监督”。资本主义经济管理既反映社会化大生产的客观需要，同时又反映资本家对工人的剥削关系。因此，我们搞社会主义经济管理，一方面要从本质上与资本主义经济管理区别开来，另一方面也要从我国实际情况出发，学习资本主义国家经济管理的有用经验和先进的管理方法，创造适合我国国情的经济管理体系和办法，以促进生产的发展。正如党的十二届六中全会

《决议》所指出的：“我们坚决摒弃维护剥削和压迫的资本主义思想体系和社会制度，摒弃资本主义的一切丑恶腐朽的东西，但是必须下决心用大力气，把当代世界各国包括资本主义发达国家的先进的科学技术、具有普遍适用性的经济行政管理经验和其他有益文化学到手，并在实践中加以检验和发展。”

（二）劳改经济管理

劳改经济是指我国劳改机关组织的社会生产，包括劳改工业、农业、畜牧业、副业等生产。劳改经济管理则是指对劳改生产全过程（生产、交换、分配、消费）的经济活动进行组织、指挥、监督和调节等一系列的管理职能活动。

劳改经济，是我国国民经济的重要组成部分，它的全部生产资料和产品归国家所有，劳动力由国家统一调拨，生产经营活动服从国家统一领导和统一计划，列入国家经济建设总计划之内。但是，在管理上它又具有相对的独立性，它不同于国民经济中的工业、农业、交通运输、商业等任何一个部门经济，也不同于地区经济。劳改经济本身就包含了工业、农业、商业等部门经济。因此，劳改经济管理也可以说是国民经济管理的一个小的缩影。

二、劳改经济管理学的研究对象

劳改经济管理学是一门应用性很强的学科，它以劳改经济管理的规律特点、职能方法和管理过程为研究对象，具有多属性和广泛性的特点。具体内容包括以下几个方面：

（一）研究经济管理学的普遍原理、原则和马克思主义经济管理的基本理论

劳改经济管理学，属于经济学的一门分支学科。研究劳改经济管理，必须运用经济管理的普遍原理、原则，掌握经济管理的一般规律和特点。同时，劳改经济管理是社会主义经济管理的重要组成部分，它就必须以马克思主义经济管理的基本理论为指导，否则劳改经济管理学研究就会失去正确的方向。因此，研究劳改经济管理学，首先要学习和研究经济管理的普遍原理、原则，研究马克思主义关于经济管理的基本理论，包括研究生产力、生产关系和上层建筑方面的问题以及它们之间的相互关系。

（二）研究我国劳改经济管理的性质、任务及其创立和发展

劳改经济是国民经济的有机组成部分，劳改经济管理具有经济管理的共同属性。但是，基于劳改经济产生的历史背景不同于一般经济管理的发展过程以及它的特殊性，决定了劳改经济管理也具有不同于一般国营经济管理的特殊性质和特殊的任务。正是由于这种特殊性又决定了劳改经济管理中具有一些不同于一般经济管理的原则、方法。因此，研究劳改经济管理，除了研究经济管理的共性，要着重研究它的特殊性质和特殊任务，要研究它的创立和发展过程。

（三）研究劳改经济管理的特点、规律和基本原则

劳改经济管理担负着改造犯人和发展生产的双重任务，在管理过程中存在着劳力资源不稳定、经济发展受客观条件制约等特点。研究劳改经济管理不仅要掌握这些特点，而且要研究如何根据这些特点管理劳改经济。

劳改经济的特殊性决定了劳改经济管理也存在着不同于一般经济管理的客观规律。只有既掌握一般经济管理规律同

时又能认识和揭示劳改经济管理的特殊规律，才能制定相应的政策、原则，采取正确的方法实施管理。

劳改经济管理的原则是指劳改经济管理活动所必须遵循的行为准则和规范。它既是劳改经济管理性质、特点的反映，又是确定管理职能和选择管理方法的准绳。因此，研究劳改经济管理的基本原则是必不可少的内容。

（四）研究劳改经济管理体制、职能和方法

劳改经济管理体制是随着我国对罪犯的劳动改造制度的建立和劳改生产的发展而建立起来的，它不同于一般的经济管理体制，有自己的特点。健全的劳改经济管理体制不仅是搞好经济管理、发展劳改生产的重要保证，也是改造罪犯的需要。什么样的管理体制才能适应劳改经济的发展和改造罪犯的需要呢？这正是劳改经济管理必须研究的重要课题。

劳改经济管理除了具有一般经济管理的计划、组织、指挥、调节、控制等职能外，还具有对罪犯实施教育和改造的职能。在执行管理职能和实现管理任务中也必须结合劳改经济管理的特点正确运用行政、经济、法律、思想政治、数学等方法。而这些方法又是进行经济管理所不可缺少的，我们必须认真研究和总结。

（五）研究劳改经济管理的过程

劳改经济管理的过程，包括确定管理目标、预测与决策、计划与监督、经济信息、经营活动等。也就是对劳改经济和社会发展的客观过程及其变动趋势进行预测，并在此基础上作出决策，以确定劳改经济管理目标和实施这一目标的计划、方案、监督、检查目标、计划和方案的实现、采取调节和控制的措施。劳改经济管理的过程是劳改经济管理的主

要内容，可以说没有管理过程也就没有经济管理。因此，研究劳改经济管理的过程是劳改经济学的重要内容。

（六）研究劳改企业的管理和现代化

劳改经济管理从宏观上看是对全国所有劳改工、农业生产的管理，但是这种宏观的管理必须以各劳改企业的经济管理为基础；没有劳改企业的经济管理，也就不可能形成宏观的劳改经济管理。

劳改企业的经济与一般国营企业有共同性，它同样包括了计划、生产、劳动、质量、科技、物资、设备、财务等八大管理内容，包括了经营管理、人事行政管理、思想政治工作、组织领导等。但它也有不同的特点，它必须结合劳改生产的特点，根据劳动力主要是罪犯这个特殊性进行管理。因此，对劳改企业，我们既要研究它的共性也要研究它的特殊管理方法。

劳改经济管理是社会主义现代化建设的一部分，必须紧紧跟上四个现代化的步伐，实行现代化的管理方法。因此，研究如何使劳改经济管理做到管理思想科学化，管理体制、方法、手段现代化，也是劳改经济管理要研究的重要课题。

第二节 劳改经济学与 有关学科的关系

一、劳改经济学与国民经济管理学的关系

国民经济管理学是一门综合性的管理科学。它综合运用社会科学、自然科学和技术科学的原理和方法，研究国家对

社会经济生活管理的规律性问题。由于国民经济管理包括了生产、流通、分配、消费几个环节。因此，国民经济管理学是从整个社会经济生活的角度，研究如何对社会经济进行科学的组织和管理。其研究对象具有多属性的特点，包括对生产力、生产关系和上层建筑诸方面的问题，以及它们之间相互影响、相互制约的关系。其研究内容具有广泛性，包括国家对国民经济管理的目标、预测、决策、计划、监督、信息等活动过程的研究；对人力资源、物力资源、财力资源和科学技术管理的研究；对国民经济管理的体制以及部门、地区、企业和涉外经济管理的研究；对国民经济管理中所运用的经济方法、行政方法、法律方法、现代管理技术和思想政治工作的研究，等等。

劳改经济管理是国民经济管理的组成部分，属于部门经济，它与国民经济的关系是大系统和子系统的关系，这就决定了劳改经济管理学与国民经济管理学之间不可分割的密切联系。从宏观的劳改经济管理来看，它具有行业复杂、门类多的特点，与国民经济管理有不少共同之处。因此，研究劳改经济管理学必须充分运用国民经济管理学的研究成果，并以国民经济管理的普遍原理为指导，只有这样才能使劳改经济管理学研究具有科学性、系统性。

二、劳改经济管理学与企业经营管理学的关系

经营管理作为一门科学，是对企业生产经营活动规律的总结和运用。企业经营管理学也就是通过对企业生产经营活动的研究，寻求提高经济效益的规律和途径。劳改经济管理包括了各劳改企业的经营管理，是企业生产经营活动的总

和。要提高整个劳改经济的效益，发展劳改生产，必须抓好企业的生产经营管理工作。而劳改企业的经营管理又基本上是按照一般企业经营管理的不要求实施的，要遵循一般企业生产经营活动的共同规律。因此，劳改经济管理学与企业经营管理学的关系也十分密切，研究劳改经济管理学必须认真研究企业经营管理学，综合运用经营管理学的原理原则。

三、劳改经济管理学与政治经济学的关系

政治经济学是研究社会生产关系即经济关系的发展的科学，阐述人类社会发晨各个阶段上支配物质资料的生产、交换以及与之相适应的产品分配的规律。政治经济学的目的在于揭示人类社会各种经济形态产生、发展和消亡的规律，侧重于研究生产关系，并结合生产力、上层建筑来研究生产关系的发展规律，属于社会科学的范畴，是一门理论研究的基础科学。劳改经济管理学则是具体研究管理劳改经济的一般规律，属于管理科学的范畴，是一门实践性、应用性很强的学科。两者之间有不同的研究对象，但是，它们之间又是密切不可分的。这是因为，一方面政治经济学是劳改经济学的重要理论基础之一，劳改经济管理学必须以政治经济学原理作为指导原则；另一方面劳改经济管理的实践和理论的发展，又会给政治经济学的研究提出新的课题，丰富政治经济学的内容。

四、劳改经济管理学与劳动改造学的关系

劳动改造学，是研究对依法判处徒刑的罪犯实施劳动改造这一社会现象及其规律的科学。它是运用政治、法律、教