

郭占元 著

宁夏人民出版社

论世纪攻坚

宁夏西海固反贫困实践与思考

99
F327.432
3
2

论世纪攻坚

——宁夏西海固反贫困实践与思考

郭占元 著



3 0006 4081 7

宁夏人民出版社

责任编辑:张新荣
封面设计:晓 月
版式设计:晓 晨
责任校对:郑 史

论 世 纪 攻 坚

——宁夏西海固反贫困实践与思考

郭占元 著

*

宁夏人民出版社出版发行

(银川市解放西街105号)

新华书店经销 宁夏科技印刷厂印刷

开本:880×1230 1/32 印张:10.5 字数:240千

1998年2月第1版 1998年2月第1次印刷

印数:1—1000册

ISBN7—227—01779—6/F·116

定 价:18.00 元

如有印装质量问题,影响阅读,请与印厂联系调换

电话:5066764 邮编:750001

内 容 提 要

翻开这本书,一切热心扶贫事业的人,所有关注西海固的人,都会走进一个悠久、辉煌的历史长廊,浏览这片土地上的仰韶文化、马家窑文化;秦始皇建乌氏县;唐初以原州为指挥中心的、幅员千里的牧马区;成吉思汗避暑六盘山……

读者也会为西海固的穷困潦倒而扼腕长叹,当然,人们也可在本书中找到其贫困的种种缘由:无数次战乱、无限制的屯垦以及人口的剧增、植被的破坏等等。

来自中南海的关注使人们看到了希望和曙光,由此便开始了大规模的扶贫开发,十四年的“三西”建设成就令世人瞩目。客观分析消除贫困的难点,从理论高度冷静思考反贫困的重大问题,潜心研究扶贫攻坚的未来战略选择,即属抛砖引玉,也可资同仁参阅。

目 录

遥望故土(自序).....	1
第一章 世人瞩目的西海固	1
第一节 辉煌历史.....	2
第二节 著名的革命老区	13
第三节 多样的国土资源	20
第四节 著名的回族聚居区	30
第五节 “贫困之冠”的西海固	36
第六节 中国最早的扶贫开发区	42
第二章 西海固贫困探因	53
第一节 恶劣的自然条件	53
第二节 人类的不当开发	69
第三节 乏力的经济	77
第四节 滞后的社会	87
第五节 落后的文化与观念	98
第三章 向贫困挑战	108
第一节 中南海的关注.....	108
第二节 举世瞩目的“三西”建设.....	118
第三节 并非神话的“黄河之水天上来”.....	126

第四节	水平梯田与旱作农业·····	132
第五节	另找出路·····	138
第六节	覆盖千家万户的支柱产业·····	147
第七节	遍及全国的劳务大军·····	155
第四章	脱贫难点探析·····	164
第一节	从典型贫困村看扶贫的难度·····	165
第二节	农民文化科技素质堪忧·····	171
第三节	制约扶贫开发的经济结构·····	175
第四节	扶贫资金不足·····	178
第五章	征服贫困的理性思考·····	183
第一节	减缓迅速拉大的东西部差距·····	183
第二节	扶贫开发政策及效应分析·····	194
第三节	由救济式扶贫到开发式扶贫·····	214
第四节	市场经济与扶贫开发·····	219
第五节	与东部发达地区联手扶贫开发·····	231
第六节	贫困地区农村剩余劳动力的转移问题·····	240
第六章	摆脱贫困的战略选择·····	254
第一节	打好消除贫困的坚实根基·····	254
第二节	扶贫到村到户·····	279
第三节	提高扶贫资金使用效益·····	290
第四节	强化科教扶贫·····	299
第五节	发动全社会扶贫攻坚·····	307
第六节	扶贫攻坚成败的关键在领导·····	315

第一章 世人瞩目的西海固

为什么我眼里常含泪水？因为我们
对这土地爱得深沉……

艾青《我爱这土地》

西海固，是生我养我的地方，也是我倾注了毕生精力为之努力奋斗的地方。她在我的心中就像压在我肩上的担子一样的沉重，使我常常喘不过气来，总有一种力量催促着我不停地去思考、去实践。这种力量又在思考中增强。

西海固因本地区内有西吉县、海原县、固原县而得名。实际所指为宁夏南部山区八县，即固原地区的西吉、海原、固原、泾源、隆德、彭阳六县和银南地区的盐池、同心两县。西海固有时也称宁南山区或干脆称之为山区。区划面积为 30456 平方公里，占全宁夏区划总面积 51800 平方公里的 58.8%。1995 年底有人口 227.81 万人，占全宁夏总人口 512.38 万人的 44.46%。人口中有回族人口 111.54 万人，占宁夏回族总人口的 64.69%。是宁夏名副其实的“半壁河山”。

第一节 辉煌历史

一、悠久的开发史

西海固地区是黄河中上游广袤黄土高原的一部分,具有发展原始农业和原始牧业的较优越的自然条件。在长期采摘植物所积累的经验基础上,原始居民发现了某些植物的生长规律,发明了原始的农业,大概从公元前 5000 年左右起,这一地区的居民便进入了定居的、以农业为主要经济生活的社会发展阶段。

定居的以农业为主要经济生活的原始社会文化,西海固地区主要有“仰韶文化北首岭类型”、“仰韶文化”、“马家窑文化石岭下类型”、“马家窑类型”、“马家窑文化唐河——菜园类型”和氏族社会晚期的“齐家文化”。

隆德县沙塘北塬发现有一处为“仰韶文化北首岭类型”的文化遗存,这种文化遗存是公元前 5000 年左右的早期新石器时代的文化遗存。这时的生产工具还处于比较原始的状态,石器以打制为主,陶器有波折纹,以夹砂红陶和褐陶为主,制法有手制、模制、捏制。房屋为圆形半地穴式,结构简单,墓葬的随葬品三至十件不等。

隆德县页和子遗址的第一期遗存代表了西海固地区“仰韶文化”晚期的文化遗存。^① 遗址表明,当时的居民已过着定居的生活。居民除以农业为主外,还有畜牧业,狩猎还未从经济生活中完全排除。陶器多为桔红或桔黄色,灰陶较少,还有少量的彩

^① 北京大学、固原博物馆:《宁夏隆德县页和子新石器时代遗址发掘简报》,载《考古》1990 年第 4 期。

陶。这种遗存年代,大约距今 5500—4900 年左右。

西海固的隆德、西吉、海原县还分布着“马家窑文化石岭下类型”文化,这是公元前 3800 年左右的新石器时代文化遗存,遗存中有较大的村落遗址。生产工具都是磨制而成的,有斧、刀、凿、镑、杵等,还有用于缝制衣物的骨针和装饰品骨笄。

1986 年在海原县曹洼发掘的遗址,是“马家窑类型”文化在西海固地区的代表,其年代为公元前 2900—2500 年左右。^① 在这个遗址发现有圆形、方形或不规则的窖穴,说明当时居民已过着定居的村落生活。陶器制造业发达,特别是彩陶占的比例大,说明彩陶工业已发展到一个很高的水平。

在海原、西吉、隆德、固原、彭阳等县还广泛分布一种公元前 2500—2200 年左右的、晚于“马家窑文化石岭下类型”,而早于“齐家文化”的原始氏族社会文化。这种类型的文化遗存,有较大的村落遗址和成片的墓地。居民以氏族或部落为单位聚居在一起,死后埋葬在同一氏族或部落的共同墓地之中。海原菜园村林子梁遗址表明,当时居民的房屋,有窑洞式和半地穴式。^② 窑洞中有煮食和取暖的灶坑,有储藏粮食和其他杂物的窖穴。

这时的居民生活为以农业为主的定居生活,生产工具是磨制的。粮食主要是粟,除农业外,当时的居民还驯养家畜,主要是羊。作为主要经济生活来源农业的一种补充,狩猎还继续存在。

这一时期居民的主要手工业的陶器制造技术有了很大的提

① 北京大学考古实习队等:《宁夏海原曹洼遗址发掘简报》,载《考古》1990 年第 3 期。

② 宁夏文物考古研究所等:《宁夏海原菜园村遗址、墓地发掘简报》,载《文物》1988 年第 9 期。

高。当时已出现了陶轮,陶器放在陶轮上,在转动中对陶器口沿进行成型、修饰,可以使陶器的口沿更加规整、胎体薄厚更加均匀。陶器的种类更多,有钵、盒、碗、杯、瓶、匣等食器及壶、罐、瓮等容器。能够制作五十厘米以上的大型陶器并且掌握了使用矿物颜料绘制图案花纹的技术。

这时期不仅石器加工技艺已达到了很高的水平,骨器制作工艺也有发展,已具有相当的规模和相当成熟的工艺。

还发现了一种长方形的薄骨片,在骨片的上端或骨片的上、下两端刻出少则一个,多则五个的齿槽。据认为是最原始的用于计算的算筹。

“齐家文化”的遗址在西吉兴隆曾有发现,这种文化距今约2000年左右。这时期农业仍是主要经济部门,粮食主要是粟。还饲养猪、羊、牛、马、驴等家畜。大约在公元前2000年左右,西海固地区已进入了阶级社会的发展阶段。

二、重要的关中门户

西海固地区是关中地区的重要的自然屏障,从代表中原农耕文化的国家出现以来,在相当长的历史时期里,西海固一直是中原政权抗拒北方游牧民族南下的重要边防,素有“西塞之口”,“关中屏障”,“襟带西凉,咽喉灵武”,“左控五方,右带兰会”之称,其战略地位极为重要。因此,历代政权对这一地区都很重视,多朝在此设有建置。

秦始皇灭六国实现统一,建立了我国历史上第一个中央集权制的封建王朝。秦时今宁夏属北地郡,为秦朝的北边要地,与匈奴牧地相邻,固面临着匈奴不断南侵的威胁。《史记·秦始皇本纪》说二十七年(公元前220年)“始皇巡陇西,北地,出鸡头,过回中焉。”秦始皇曾到过宁夏。为了抗御匈奴,秦始皇于三十二年(公元前215年),派大将蒙恬率三十万大军北伐匈奴,收河南

地。^①三十三年(公元前214年)西北斥逐匈奴,自榆中并河以东属之阴山,以为四十四县,“城河上为塞”。始皇又派蒙恬北渡河取高阙,北假中,“筑亭障以逐戎人,徙谪实之初县”。^②蒙恬筑长城后,将战国时秦、赵、燕三国长城连接起来,西起临洮,“至辽东万余里”,这便是中国历史上有名的万里长城。这时期,秦兵利用战国长城的基础,修筑了秦长城。“这道长城由甘肃静宁县进入西吉县境,沿葫芦河东岸,经将台乡的东坡、保林、明荣、牟荣村,于将台东进入马莲乡张堡源;又继续向东北进入固原县境的张易乡黄堡村,经阎关村,过红庄乡,出滴滴沟,过中河乡的孙家庄西侧,折向东北,经枯井村到西郊乡的明庄、海堡后,分两道,外城经乔洼村,内城经郭庄、十里,会合于沙窝村;过清水河后转向东南,进陈儿山,经黄家河村进入彭阳县;继经城阳乡、孟源乡至甘肃镇原县马渠乡三庄湾的交界处。全长二百公里,现存墙身高一至三米。”^③

秦始皇时,在西海固地区还在北地郡的乌氏县境内设瓦亭关,(今固原县南)^④在朝那县设萧关(今固原东南)。^⑤

为了加强边防,秦始皇三十五年(公元前212年)还修回中道,并沿此道北巡。回中道由陕西至西海固,它的修建对帝王巡视,军粮运输和戎卒转徙均提供了便利条件,加强了关中与边防的联系。

汉初改郡县制为郡国制。宁夏初属北地郡,武帝元鼎三年

① 《史记》卷88《蒙恬列传》。

② 《史记》卷6《秦始皇本纪》。

③ 《宁夏回族自治区固原地区概况》,宁夏人民出版社1988年版。

④ 《读史方輿纪要》卷59。

⑤ 《读史方輿纪要》卷58。

(114年),把北地郡划分为北地郡和安定郡。安定郡郡治高平(今固原),在西海固有五县:高平县、乌氏县(今固原)、朝那县(今固原东南)、三水县(今同心东)、月氏(今固原南)。北地郡在西海固有胸衍县(今盐池附近)。

秦汉之际,匈奴已建立起一个强大军事政权。加之秦时徙边戎守者离去,边防松弛,“于是匈奴得宽,复稍度河南,与中国界于故塞”。^①文帝十四年(公元前166年),匈奴单于发十四万骑由河套直下朝那县萧关(今固原东南),^②杀北地都尉,虏人民畜产甚多,遂至彭阳,威逼汉都长安。几经战伐,到公元前119年才把匈奴逐出,恢复秦时边防。为了加强军防,在乌氏县的瓦亭关(今固原南)和朝那县的萧关(今固原东南)驻守军队,在三水县(今同心东)设属国都尉,负责安置匈奴降者。特别是萧关为西汉著名雄关,与函谷关、武关、散关合称四关。汉武帝曾多次出巡萧关。

唐代西海固仍为重要边防之地。唐代关隘有上中下之分,据《大唐六典》卷六:凡关二十有六,而为上中下之差。京城四面关有驿道者为上关。余关有驿道及四面关无驿道者为中关。其他为下关。在本地区,上关有陇上关(今固原县南三关口附近),中关有木峡关(今固原县西南四十里红庄乡),下关有石峡关(今海原县高崖乡石峡口)、石门关(今固原县西北须弥山寺口子)、六盘关(今隆德县东六盘山上)、制胜关(今泾源县城西北)、瓦亭关、木靖关和驿藏关等九关。除陇山和瓦亭两关外,统称为“原州七关”。它们控制着西去临洮、北去灵州、东南去长安等交通干线,六盘山因而有“九塞咽喉,七关襟带”之称。

① 《史记》卷110《匈奴列传》。

② 《史记》卷110《匈奴列传》。

这一地区在唐代曾为全国养马业中心。自战国时期赵武灵王“胡服骑射”开始,骑兵便成为最具战斗力的兵种,是战争史上的一次巨大进步。骑兵机动灵活,利于长途奔袭。隋代在西北设置陇右牧监,形成以原州为中心的军马官牧,并设置总监、副监、丞以统领诸牧。总监由原州刺史兼任。唐初,因需大量官马,唐太宗“于秦、渭二州之北,会州之南,兰州狄道县之西,置监牧使,以掌其事,仍以原州刺史为监牧使,以管四使。南使在原州西南一百八十里,西使在临洮军西二百二十里,北使寄理(治)原州城内,东使寄理(治)原州城内。监牧地东西约六百里,南北约四百里”。^① 监牧的建立,在西北形成了一个以原州为指挥中心的牧马区。下设六十五个监,其中原州境内就有三十四个,盐州也有八个。^② 牧监“跨陇西、金城、平凉、天水四郡之地,幅员千里,犹为隘狭,更折八监,布于河曲丰旷之地,乃能容之。于斯之时,天下以一缗易一马,秦汉之盛,未始闻之”^③ 到麟德年间。

原州牧监的马不仅对唐朝经济产生了积极影响,而且对平定“安史之乱”起了重要的作用。天宝十四年(755年),安禄山经过十多年时间的精心策划,终于举兵叛乱,玄宗仓皇逃往四川,太子李亨等涉过渭水后北上,经新平郡,安定郡,于六月十八日抵达乌氏驿,彭阳太守率兵士迎接,补以衣服和粮食,又招募四百骑士,六月十九日李亨等进驻平凉郡(今固原),在平凉郡搜寻到监牧官马和民间私马数万匹,军队情绪因此大振。由此去灵武,并使唐朝得以平叛成功。

北宋时的今西海固地区是宋、夏、金争夺的地区。宋至道三

① 《元和郡县志》卷3。

② 《宁夏国土资源》,宁夏人民出版社1988年版。

③ 《张燕公集》卷7。

年(997年)全国分为十五路,宁夏属秦凤路,咸平五年(1002年)萧关(今海原县高崖乡草场古城)以北皆被西夏占领,北宋政权只控制萧关以南地区。庆历六年(1046年),又分陕西沿边为秦凤、泾源、环庆、环延四路,西海固改隶泾路。元丰年间,又将全国分为二十四路,其中西海固又隶秦凤路,并分属于三军(镇戎军、德顺军、怀德军)、三州(原州、渭州、西安州)军为州级军、政合一机构,设置军知事。镇戎军辖东山、三川二县,彭阳、乾兴、开远三堡,天圣、飞泉、熙宁、灵丰、通峡、盩羌、九羊、张义等九寨。德顺军领陇干县一县,水洛城一城,静边寨、隆德寨、得胜寨、迫边寨、治平寨、怀远寨等六寨。怀德军与镇戎军互为声援应接,领二城,七寨。至建炎四年(1130年)这个地区全部被金攻占。

元初,六盘山地区成为战略要地和皇家避暑胜地。元太祖成吉思汗曾在战争间隙避暑六盘山(1227年),世祖南征(1253年)和由大理回京途中均驻军六盘山(1254年)。

至元九年(1272年),又封皇子忙哥剌为安西王,驻兵六盘山,于山下开成路(今固原县境)建王府避暑。至元十五年(1278年),在开城府置屯田总管府,募民来居。后又数次调遣军队来六盘山下屯田。至元十三年(1276年),李进“领兵二千,屯田河西中兴府……十五年,移屯六盘山”。^①至元十八年(1281年)十月,世祖“命安西王府协济户及南山隘口军,于安西、延安、凤翔、六盘山等处屯田。”^②至元二十四年(1287年)十月,世祖“从总帅汪惟和言,分所部戍四川军五千人屯田六盘”。^③一直

① 《元史》卷154(李进传)。

② 《元史》卷11(世祖记)。

③ 《元史》卷14(世祖记)。

到世祖之后，成宗时屯田仍在进行，成宗贞元二年（1296年）二月，“自六盘山至黄河立屯田，置军万人。”^①屯田军农牧兼营，战时又可作战。明代的西海固是“九边”重镇之一。成化十年（1474年），朝廷派左都御史王越驻防固原，统一指挥延绥（今陕西榆林）、宁夏（今宁夏银川）、甘肃（今甘肃张掖）三镇的军务，实行联合防守，称三边总制。在九边中又叫“西三边”。明朝在这一地区进行大规模的修筑长城及堡寨。

三、中原与西北的交通枢纽

西海固地区自古以来就内接中原，西通西域，北连大漠，各民族人口南来北往十分频繁。据《诗经·小雅·六月》所述，周宣王派大将尹吉甫“薄伐玁狁，至于太原”，“元戎十乘，以先启行”，战车“如轻如轩”，战马“既佶且闲”。说明当时从长安至太原（今固原）已有车道可行。先秦、秦、明代长城都经过西海固地区。长城本身既是军事巡防、供应线，同时又是交通线，其顶部平坦段落可骑马而行，崎岖段落士兵可列队通过。

举世瞩目的陆上“丝绸之路”，从张骞两次出使西域，就正式开辟，它是我国通往中亚、西亚的唯一重要通道。征和三年（公元前90年），汉武帝刘彻第五次巡视安定郡，在高平（今固原）接见循“丝绸之路”而来的月氏使臣。

经过西海固地区的“丝绸之路”，从北朝开始即有举足轻重的位置。西域各国的使节、商队通过这里进入京都；中亚、西亚的奢侈品也随之而来。隋唐时，随着唐帝国与外界交往的不断加强，西海固地区的“丝绸之路”愈加重要。隋唐王朝对突厥、吐谷浑人的战争，实际上是围绕着对“丝绸之路”的控制权的争夺

^① 《元史》卷19《成宗记》。

而展开的。道路的通畅程度,在很大程度上关系到唐朝政治的兴衰,外交的成败和军事上的进退。盛唐时,“丝绸之路”极为繁盛,《通典》记载开元年间长安至凉州“皆有店肆以供商旅,远适数千里,不持寸刃”,西海固正在这条路的中段,是必经之地。从长安经原州(今固原)至乌兰关在唐代为驿道,也即国道。著名诗人岑参有诗曰:“一驿过一驿,驿骑如流星,平明发咸阳,暮及陇山头”。今西海固地区发现鎏金银壶、玻璃碗等国外手工艺品、萨珊银币、萨珊金币仿制品、东罗马金币仿制品、异域风格的金花饰、黄金覆面等,都证明了这一地区在当时的繁荣景象。

四、多民族交往地区

西海固自古处于农耕文化与游牧文化的交接地,历史上一直是众多民族频繁交往、迁徙流动和定居驻牧的地方。早在夏商时期,这一地区聚居着姬姓部落,与另一姜姓部落世代通婚,后受戎狄的攻战,举族东迁后建立了周国。这一地区便有鬼方,周又“征西戎、鬼方,三年乃克”。^①又有义渠、犬戎、乌戎、胸衍戎和大荔戎等。春秋时期,活动在这一地区的主要为西戎。战国时,北方的众多游牧民族融合为匈奴,匈奴驻牧于西海固。战国以后,更多的华夏人即后来的汉族也进入这一地区。这一地区遂成为此后北方游牧民族与中原华夏民族长期对峙,互为进退的地区。

秦汉时期,西海固地区作为统一的多民族国家的最早组成部分,也是多民族共同聚居的地区,除了大批的汉族农民与军队由内地进入本地以外,内附的匈奴也被安置于此。汉武帝时,再取河南地,并将降汉的匈奴人安置在北地、安定等缘边几郡,设

^① 《后汉书》卷117《西羌传》。

属国都尉管理，安定国设在水县（同心东）。^① 西汉后期，又有部分羌人留西海固。这一地区的六盘山附近还居住着部分小月氏人。东汉时的西海固则为羌族聚居区。

魏晋南北朝时期，西海固地区更为北方各民族大融合的基地之一，匈奴、羯、氐、羌以及鲜卑、柔然等族成员，都曾先后进入这一地区。

隋唐时期，西海固再次成为大量容纳包括突厥在内的北方民族的地区。先后进入这一地区的有吐蕃、回纥、吐谷浑、党项等族和大食的军人。吐蕃军队在此驻军将近百年。

宋时，党项族以兴庆府（今银川市）为中心建立西夏政权，西海固为宋、夏、金对立的地区。

元朝时期，西海固境内原有的沙陀、吐谷浑、女贞、党项、契丹等族及其他各种色目人，一部分融进汉族及回回人中，境内人口主要有汉、蒙古和回回人等。

明清以来，除了元时的汉、回、蒙古等民族以外，又有了新进入的满族。回族的比例也有上升。

五、著名的古战场

如前所述，西海固地处关中与西北的交通要道，在历史上长期处于中原华夏民族（汉）与西北游牧民族对抗的前沿，随着彼此力量的消长甚至自然的变迁，经常有对峙线的相互进退，就形成西海固历史的一大特点。每一次的进退所伴随的都有大规模的战争。

周穆王时，迁于大原（今固原等地）的西方戎族，至周夷王时进扰周畿镐京等地。宣王元年（公元前 827 年），宣王派将军尹

^① 《西汉会要》卷 31。