



中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第五次會議文件

中华人民共和国
第一届全国人民代表大会
第五次會議文件

人民出版社編輯、出版(北京朝陽門大街320号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第1号

北京建委印刷厂印刷 新华書店發行

开本 850×1168 公厘 $\frac{1}{32}$ ·印張 $4\frac{1}{4}$ ·插頁4·字數93,000

1958年4月第1版

1958年4月北京第1次印刷

印數00,001—10,000 定价(4)0.70元

統一書号3001·549

1467796

目 录

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議 关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国 家預算及一九五八年度国民經济計划的決議·····	1
中华人民共和国第一届全国人民代表大会預算委員會 关于一九五七年国家預算的执行情况和一九五八年 国家預算草案的审查报告·····	4
关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家 預算草案的报告·····李先念	7
关于一九五八年度国民經济計划草案的报告·····薄一波	36
*	
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議 关于全国人民代表大会常务委員会工作报告的決議·····	71
中华人民共和国全国人民代表大会常务委員会的工作 报告·····彭 真	72
*	
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議 关于汉语拼音方案的決議·····	76
关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的报告·····吳玉章	77
*	
目前国际形势和我国外交政策·····周恩来	91

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
关于調整国务院所屬組織机构的決定·····	108
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
決定任免国务院若干組成人員的名单·····	109
中华人民共和国主席令·····	111
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
关于將直轄市天津市改為河北省省轄市的決議·····	112
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
关于中国科学院院長副院長任免問題的決議·····	113
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
決定任命中国科学院院長副院長的名单·····	114
中华人民共和国主席令·····	115
中华人民共和国第一届全国人民代表大会代表資格审查	
委员会关于补選的代表資格和右派分子章乃器等三十	
八人的代表資格問題的审查报告·····	116
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
关于罢免全国人民代表大会常务委员会民族委员会	
法案委员会和国防委员会中的右派分子黃紹竑等十	
人的职务的決議·····	118

全国人民代表大会常务委员会关于罢免全国人民代表大会常务委 员会民族委员会法案委员会和国防委员 会中的右派分子黄紹竑等十人的职务的建議·····	119
中华人民共和国主席令·····	121

*

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补 选的第一届全国人民代表大会常务委 员会副委员长和 委员名单·····	122
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补 选的第一届全国人民代表大会民族委员会委员名单·····	123
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补 选的第一届全国人民代表大会法案委员会委员名单·····	124
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議补 选的第一届全国人民代表大会預算委员会委员名单·····	125

附 录

一次爭取大躍進的大会·····“人民日报”社論	127
-------------------------	-----

中华人民共和国第一届全国 人民代表大会第五次會議关于 一九五七年国家預算执行情况 和一九五八年国家預算及 一九五八年度国民經济計劃的決議

(一九五八年二月十一日第一届全国
人民代表大会第五次會議通过)

第一届全国人民代表大会第五次會議根据預算委员会的审查报告,原則批准一九五七年国家預算的执行情况,修正批准一九五八年国家預算和李先念副总理兼財政部长代表国务院所作的“关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家預算草案的报告”。大会批准一九五八年度国民經济計劃和薄一波副总理兼国家經济委员会主任代表国务院所作的“关于一九五八年国民經济計劃草案的报告”。

大会認為一九五七年国家預算的执行情况是良好的,即总收入为三〇七·〇二亿元,总支出为三〇五·四九亿元,收入多于支出一·五三亿元。大会对一九五七年国家預算的执行情况表示滿意。这个預算的实现不仅支持了一九五七年国民經济計劃的超額完成,而且为进入第二个五年計劃准备了良好的条件。大会授权全国人民代表大会常务委员会在一九五七年国家決算編成以后,予以审查

批准。

大会同意一九五八年的国家預算。这个預算的总收入为三三一·九八亿元，总支出为三三一·九八亿元，收支平衡。大会認為一九五八年的国家預算，是一个積極而又可靠的預算。大会授权国务院根据預算执行情况的变化，在每个季度对国家預算的各项收支数字，及时地进行一次調整，并且在八、九月間根据預算执行情况进行一次全面的調整。关于預算調整的情况，由国务院在一定的时期，报告全国人民代表大会常务委员会。

大会認為一九五七年国家預算和国民經济計劃执行的結果所获得的巨大成績，是同中国共产党和毛主席所倡导的而为全国人民所热烈支持的整風运动和反右派斗争的胜利分不开的。整風运动和反右派斗争推动了生产建設的高涨，并且使增产节约运动取得了重大的成果。

目前我国的国内形势，对于一九五八年国家預算和国民經济計劃的完成，比一九五七年的条件更为有利。在整風运动深入开展的基础上，一个爭取实现大躍进的生产建設高潮，正在汹涌澎湃地發展着。我国未来的光輝灿烂的建設远景，激发了全国人民朝气蓬勃的革命干劲，而第一个五年建設计划的巨大胜利，又增强了我国人民对于完成今后建設任务的無限信心。为了在十五年或者更多一点的时间內在鋼鉄和其他主要工業产品的产量上赶上或者超过英国，为了提前实现农業發展綱要(修正草案)四十条，广大的人民群众，正在热烈地展开社会主义大竞赛，人人爭先恐后，决心要在建設事業中多貢獻一分力量。同时，国际上和平的力量日益压倒帝国主义的侵略力量 and 我国政府所一貫执行的为和平而努力的正确的外交政策，也有利于我国社会主义建設事業的迅速發展。

大会深信，在目前国际和国内的有利形势下，在中国共产党和人

民政府的正确领导下，通过全民整風运动、增产节约运动和反浪费斗争的深入开展，只要把群众的力量和智慧集中起来，把一切积极因素调动起来，就一定能够顺利实现一九五八年国家预算，就一定能够完成和超额完成一九五八年度国民经济计划。

大会认为，全国各部门、各地方、各企业 and 各事业单位，都应当适应目前的新形势，根据本次会议批准的一九五八年国家预算和国民经济计划，广泛地发动和组织群众进行讨论，制定本部门、本地方、本企业和本事业单位的增产节约计划，使国家预算和国家计划同群众的积极性结合起来，成为群众的自觉的行动。全国各族人民应当鼓起干劲，力争上游，为争取一九五八年国家预算和国民经济计划的顺利实现而奋斗，为争取一九五八年国民经济新的跃进和为第二个五年计划创立一个良好的开端而奋斗。

中华人民共和国第一届全国 人民代表大会預算委员会关于 一九五七年国家預算的执行情况和 一九五八年国家預算草案的审查报告

第一届全国人民代表大会預算委员会在听了国务院副总理兼财政部长李先念代表国务院所作的关于一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家預算草案的报告以后，对一九五七年国家預算执行情况和一九五八年国家預算草案，进行了詳細的审查。现在我代表預算委员会将审查的結果报告如下：

預算委员会認為，一九五七年国家預算的执行情况是良好的，国务院对于一九五七年預算执行情况的分析和估計是确当的。一九五七年在全国范围内，开展了全民整風运动和反击右派分子的斗争，不仅在政治战綫和思想战綫上取得了伟大的胜利，同时把增产节约运动推向新的更高的水平，从而在財政經濟战綫上获得了显著的成就。一九五七年国家預算执行的結果是：財政收多于支，有一定的結余；并且在这个基础上，减少了一部分市場貨幣流通量，补充和增加了商品庫存和物資儲备，从而緩和了年初一度發生的若干物資供应紧张的情况，使市場物价繼續获得了基本上的稳定。一九五七年国家財政收支計劃的超額完成，保證了第一个五年計劃最后一年建設計划的完成，有力地說明了社会主义制度的强大生命力和优越性，說明了

新的社会主义生产关系下面發揮劳动人民革命積極性的重大意义。

国务院在預算执行过程当中，根据收入增加的情况，根据必要和可能，及时地追加了一部分支出；并且节省了一部分非生产性支出，增加了經濟建設方面的支出。这些調整的措施是必要的，恰当的。

因为今年提出預算报告的时间較早，一九五七年正式的国家決算还須要經過一段時間才能編成。預算委员会建議全国人民代表大会对国务院提出的一九五七年国家預算的执行情况，原則上給予批准；并且建議全国人民代表大会授权全国人民代表大会常务委员会，对将来正式报送的一九五七年国家決算負責加以审查批准。

預算委员会詳細地审查了一九五八年国家預算草案，認為这个預算是一个貫徹执行反对保守、反对浪費的預算，是一个積極增加生产、扩大基本建設和大力支援农業的預算。預算委员会認為，这个預算正如国务院报告中所說：是体现了中共中央和毛主席所提出的在优先發展重工業的基础上發展工業和發展农業同时并举的方針，体现了我国和平建設的方針，体现了勤儉建国、勤儉办企業、勤儉办事業和勤儉办合作社的方針，并且体现了又多又快又好又省地發展社会主义建設事業的方針。这个預算的实现，将使我国工农業生产和社会主义建設，向前大大跨进一步；并且将为我国第二个五年建設計劃的順利实现，創造良好的开端。

鑒于目前各个生产战綫上新的建設高潮正在繼續高涨，鑒于在全国范围内进行的增产節約运动和反对浪費的斗争，正在越来越多地提供新的增加收入的可能，預算委员会認為，一九五八年国家預算草案还可以考虑作若干調整，以便尽可能再增加一些收入，更多地安排一些支出。为此，預算委员会对一九五八年国家預算收支的数字，提出如下的調整意見：

一、增加收入一亿三千五百万元。其中，关税收入增加四千万

元，冶金工業收入增加三千萬元，紡織工業收入增加三千五百萬元，鐵道收入增加三千萬元。

二、增加支出[●]一億三千五百萬元。其中，除了增加對外援助支出四千萬元以上，其餘九千五百萬元，暫時列在總預備費項下，由國務院研究分配，用來增加經濟建設支出。

一九五八年國家預算收支數字，經過以上調整，收入增加為三百三十一億九千八百萬元，支出增加為三百三十一億九千八百萬元，收支仍然平衡。此外，一九五八年預算中還有企業留成收入和用企業留成收入安排的支出各十億九千八百萬元，沒有包括在上述數字以內。

預算委員會認為，這樣調整以後的一九五八年國家預算，仍然是積極而又可靠的。只要經過努力是可以完成的。預算委員會建議全國人民代表大會採納上述調整意見，批准經過調整後的一九五八年國家預算。

考慮到在預算執行的過程中還可能遇到一些新的情況，需要作必要的調整；在收入超過、支出有餘的時候，也還有必要根據實際可能，多安排一些支出。預算委員會建議：授權國務院在每個季度對國家預算收支數字進行一次調整，並且在適當的時候報告全國人民代表大會常務委員會。

目前生產高潮正在一日千里地向前發展，廣大人民滿懷着對建設社會主義的無限信心，鼓足干劲，力爭上游。這種形勢為一九五八年國家預算的順利實現提供了極為有利的條件。目前全國各地方各部門各企業各單位的任務是，在深入整改的基礎上，繼續深入開展增產節約運動，深入進行反浪費鬥爭，充分發動和依靠廣大群眾增加生產，增加收入，節約支出，完滿地實現和超額實現國家預算。

以上意見，請大會審查。

关于一九五七年国家預算 执行情况和一九五八年 国家預算草案的报告

(一九五八年二月一日在第一届全国
人民代表大会第五次會議上)

国务院副总理 李 先 念
兼 財 政 部 长

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于一九五七年国家預算执行情况和
一九五八年国家預算草案的报告，請予审查。

(一)一九五七年国家預算执行情况

一九五七年国家預算执行情况是良好的。一九五七年国家財政收支計劃的超額完成，不但保證了第一个五年計劃最后一年的建設計劃的完成，而且有力地証明了社会主义制度的强大生命力，粉碎了資產階級右派分子对于我国財政經濟狀況的污蔑。在一九五六年底到一九五七年初，由于某些物資的供应情况紧张，加上一九五六年农業上發生了較大的自然灾害，我国財政經濟狀況曾經遇到某些暫時的局部的困难，右派分子因而幸灾乐祸。但是像在其他所有問題上一样，右派分子在財經問題上押的宝也是完全落空了，而且應該謝絕他們，由于毒草变成了肥料，他們的进攻还大大帮助了劳动人民黨

悟的高漲，從而大大促進了增產節約運動的高漲。一九五七年國家預算執行的結果是，財政收入和支出都超過了原計劃，並且收入多於支出。應該說，一九五七年的國家財政獲得了顯著的、令人鼓舞的成績。

一九五七年的國家決算還要經過一段時間才能編成，目前只能向大會報告關於國家預算的預計執行情況的數字。根據預計，一九五七年國家財政收入和支出的主要情況如下。

關於收入：一九五七年原預算收入二百九十三億九千四百萬元，執行結果收入三百零七億零二百萬元，是原預算的百分之一百零四點四五，比一九五六年增長百分之六點八一。根據預計執行數字計算，一九五七年預算收入中，各項稅收一百五十四億三千九百萬元，是原預算的百分之一百零五點二四；企業和事業收入一百四十二億二千一百萬元，是原預算的百分之一百零四點零三；債務收入六億七千三百萬元，是原預算的百分之一百零七點九九；其他收入三億六千九百萬元，是原預算的百分之九十二。

關於支出：一九五七年原預算支出二百九十三億九千四百萬元，執行結果支出三百零五億四千九百萬元，是原預算的百分之一百零三點九三，同一九五六年的支出大體相平。根據預計執行數字計算，一九五七年預算支出中，經濟建設費一百四十八億六千一百萬元，是原預算的百分之一百零八點三六；社會文教費四十七億三千九百萬元，是原預算的百分之九十八點零一；國防費五十五億零九百萬元，是原預算的百分之九十九點七四；行政管理費二十三億二千二百萬元，是原預算的百分之九十四點九六；債務和對外援助支出十二億九千三百萬元，是原預算的百分之九十六點七一；其他支出一億九千九百萬元，是原預算的百分之七十二點二七；增撥銀行信貸資金和歸還一九五六年向銀行透支款十五億五千三百萬元（包括用收多於支的

款項增撥銀行信貸資金的九億五千三百萬元)，是原預算的百分之二百五十八點八三；此外，增撥地方預算周轉金七千三百萬元。一九五七年基本建設投資完成一百一十九億零五百萬元（如果加上各方面用自有資金所進行的基本建設投資計算，是一百二十三億七千萬元），是原計劃的百分之一百零七點二五。

這裡應該說明的是，去年由於增產節約運動的發展，財政收入超過了原定計劃，而許多方面的支出則比原計劃有所節減，根據這種情況，國家在一九五七年下半年，對支出陸續追加了十三億四千萬元。這部分支出主要用在基本建設方面。儘管這樣，去年國家財政收入仍然超過支出十一億零六百萬元。這個超過的部分，除了屬於地方預算的結余一億五千三百萬元仍然留給地方以外，屬於中央預算的結余九億五千三百萬元，已經作為信貸資金增撥給銀行，列入一九五七年支出項下了。

一九五七年國家財政工作的勝利，是在中共中央和國務院所領導的增產節約運動的基礎上取得的，是在全國人民進行整風運動和反右派鬥爭勝利的基礎上取得的。廣大勞動群眾和經濟工作人員，熱烈地響應了中共中央一九五七年初關於增產節約、勤儉建國的號召。從去年五月開始的思想戰綫上和政治戰綫上的轟轟烈烈的社會主義革命運動，把增產節約運動一步一步地提到了更高的水平。

在工業方面，廣大職工群眾通過反右派鬥爭和整風運動大大地提高了階級覺悟和革命積極性，從而提高了勞動生產率，加強了勞動紀律，絕大多數企業的職工出勤率比過去有了顯著的上升。經過職工群眾的積極努力，去年全國工業總產值預計將達到六百二十八億一千萬元，比原計劃超過百分之四點一，比一九五六年增長百分之六點九。許多基本建設單位，根據勤儉辦企業和勤儉辦一切事業的方針，重新審查和修改了設計文件，減少了非生產性的投資，修改了某

些过高的和不适当的設計标准，在保證質量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工業部对它們的九十一項工程設計的审查修改，就節約造价四亿多元，其中一部分已經在一九五七年施工过程中節約了，其余的部分将在今后的施工过程中陸續節約。

在農業方面，全国的農業生产合作社由于执行了勤儉办社和民主办社的方針，改善了經營管理，尽管部分地区發生涝灾和旱灾，農業生产仍然获得了較好的收成，特别是棉花获得了丰收。一九五七年全国农副業总产值达到六百零三亿五千万万元，比上年增加二十亿六千万万元。通过农村中的大鳴、大放、大辯論，批判了資本主义道路，进行了深入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品統購統銷政策的認識也大大提高了，这对于一九五七年国家收購农产品計劃的順利实现，起了显著的作用。一九五七年国家發放農業貸款的指标，比一九五六年增加了三亿元，但是由于农民注意節約使用資金和按期归还貸款，一九五七年底，留在农民手中的貸款数字，比一九五六年同期还减少了約二亿七千万万元。

在交通運輸、商業和其他各个部門，增产節約运动和整風运动对于一九五七年預算的超額完成，也都起了積極的作用。

在改进預算管理和節約国家机关經費方面，一九五七年有了显著的进步。各部門严格掌握了人員編制和工資标准，执行了不随意增加人員、不随意提高工資待遇的規定。許多部門对于一些临时發生的支出，大都在自己的預算范围內調剂解决，从而節約了国家的資金。国防費和行政管理費的支出，比原計劃节减了一亿三千七百万万元以上，比一九五六年的支出减少了九亿四千五百万元之多。

所有这一切，都說明了增产節約运动和整風运动对于一九五七年国家預算执行結果的重大意义。这两个运动現在正以更大的規模深入發展。毫無疑問，它們对于一九五八年国家預算的执行将产生

更大的影响。

在一九五七年七月本屆大会第四次會議上，我們在報告中曾經提出，一九五七年預算執行的結果，不僅要做到收多於支，有一定的結餘，而且要做到減少一部分市場貨幣流通量，增加一部分商品物資庫存。現在，這些要求都已經實現了。

根據人民銀行統計，一九五七年底市場貨幣流通量，在保證商品流轉需要的條件下，比一九五六年底減少了四億五千萬萬元。一九五七年由於工業部門超額完成了生產計劃，商業部門在農產品收成較好的條件下擴大了收購量，工商部門向銀行借款超過原計劃三十四億六千萬萬元。此外，工商部門還從銀行提取了存款五億元。以上兩項合計，工商部門共計多用資金三十九億六千萬萬元。但是銀行的信貸計劃執行的結果，仍然做到了信貸收入大於信貸支出。這是因為在增產節約運動的基礎上，一九五七年國家預算收多於支，有相當部分的結餘撥給銀行，城鄉人民的儲蓄存款也都有相當的增加，農民歸還的到期貸款也比較多。銀行的信貸收入大於信貸支出，加以一九五七年農村非現金結算部分比過去擴大（農業合作社把現款存入銀行，大宗開支通過銀行轉賬，不用提取現款），市場貨幣流通量就比上年減少了。

同時，由於增產節約運動的開展和農產品收購的情況良好，由於一九五七年國家預算收多於支，銀行信貸收支大大超過計劃，國家的商品物資庫存也有了相當數量的增加。到一九五七年底，國家主要物資庫存，比一九五六年同期增加了五十億元左右。其中，工業各部門的庫存增加十五億元左右，商業各部門的庫存（包括準備供應工業生產的原料在內）增加三十五億元左右。這樣，一九五六年一度減少的國家商品物資庫存已經補充起來，而且超過了，市場供應的緊張情況已經緩和，同時，也增加了一部分國家物資儲備，這是需要的。

現在，庫存沒有增加的，只有糖、食油等少數商品，還有待于增加生產，以便進一步改善供應狀況了。

增產節約運動的發展和國家商品物資庫存的增加，保證了市場價格的穩定。一九五七年初，國家為了促進某些農副產品生產的發展，曾主動地提高了它們的收購價格和銷售價格；同時，為了調節供求關係，還調高了某些高級消費品的銷售價格。但是由於財政、銀行信貸、物資供應等方面都順利地實現了預定要求，一九五七年的物價基本上仍然是穩定的。許多重要的人民生活必需品沒有漲價。漲了價的商品，在社會商品零售總額中只占很小的比重。從去年六月以後，物價一直保持了穩定。農副產品的價格調整，使得農民和手工業勞動者得到了利益，從而顯著地促進了這些產品的生產。例如一九五六年全國只有豬九千七百八十萬頭，一九五七年就達到一億二千七百七十七萬頭，比一九五六年增長百分之三十以上。

一九五七年國家預算執行的情況證明，在一切財政經濟工作中，必須充分地認識到人的因素、政治的因素的偉大作用，必須充分地認識到勞動人民在新的社會主義生產關係下的革命積極性的偉大作用。充分地認識到這些作用，就會使我們在任何困難面前都能保持充分的信心、堅定性和革命的干劲。

政治是為經濟基礎服務的，它是經濟工作的保證，同時又是經濟工作和其他一切工作的統帥和靈魂。正如毛主席所說：“政治工作是一切經濟工作的生命綫。在社會經濟制度發生變革的時期，尤其是這樣。”

當一九五六年冬財政經濟情況遇到某些暫時的局部的困難的時候，我們曾經一度對於財經工作中的某些個別問題（例如基本建設上多用了一些錢）作了一些不適當的估計。但是黨中央和毛主席隨即給我們指出了正確的方向，告訴我們必須分清事物的主流和支流、本