

chengshihua

zaituijinhelaodongli
zaizhuanyi

朱宝树
主编



城市化 再转移

再推进劳动力



华东师范大学出版社

本书出版由上海市马克思主义学术著作出版基金资助
国家社科规划基金“九五”重点项目成果

城市化再推进和 劳动力再转移

朱宝树 主编

华东师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市化再推进和劳动力再转移/朱宝树主编. —上海:
华东师范大学出版社, 2002.1

ISBN 7-5617-2818-2

I. 城… II. 朱… III. ①城市化-研究-上海市
②劳动力转移-研究-上海市 IV. ①C912.81②
F249.211

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 085966 号

城市化再推进和劳动力再转移

主 编 朱宝树

责任编辑 刘国良

责任校对 乔惠文

封面设计 高 山

版式设计 蒋 克

出版发行 华东师范大学出版社

发行部 电话 021-62571961

传真 021-62860410

社 址 上海市中山北路 3663 号

邮编 200062

印 刷 者 上海商务印书馆印刷厂

开 本 890×1245 32 开

印 张 10.75

字 数 283 千字

版 次 2002 年 1 月第一版

印 次 2002 年 1 月第一次

印 数 3100

书 号 ISBN 7-5617-2818-2 / C·083

定 价 16.00 元

出 版 人 朱杰人

序

中国农村的工业化与城市化经历了将近 40 年风风雨雨的严峻考验,走过了一条艰难而又曲折的道路。在过去的几十年里,由于传统的计划经济与封闭的社会机制,使城市与乡村之间的发展处在“分割”与“封闭”的状态下,中国农村的工业化与城市化发展受到严重的影响。20 世纪 80 年代开始,随着改革开放和社会主义市场经济机制的引入,城乡的二元结构逐渐被打破,加速了中国农村的工业化与城市化发展进程。这种转变首先是体现在充分发挥劳动力市场的作用,并同产业结构的调整和合理化相适应。中国城市化的核心问题是乡村剩余劳动力的转移。目前全国乡村剩余劳动力估计在 1.2 亿至 1.5 亿之间,一部分已经以流动人口的形式进入城镇,成为事实上的城市人口。因此,建立和完善适合供求双方需要的城乡一体化的劳动力市场体系,发挥其在变农业人口为非农业人口、变乡村人口为城市人口过程中的桥梁和纽带作用就成为当务之急。朱宝树教授通过多年的辛勤耕耘所完成的这部专著,从社会学、人口学和经济学的角度出发,以崭新的研究手法全面系统地探索了中国农村城市化和劳动力转移的问题,尤其是对具有中国特大型城市郊区特色的上海农村人口城市化与劳动力转移发展的新态势和新问题进行了深入的实证研究和理论分析。我感到本书的出版及其研究成果将会对我国人口学界以及和人口经济学相关学科的研究起到一定的推动作用。

综观全书,我认为这部专著有以下几个应当引起我们关注的特点:

第一,传统的研究课题注入了全新的研究角度。作者一改传统的著作方法,大胆尝试用总论编、地区编、专题编和宏观编这四个不同的层面和角度,科学地选择了上海这一中国乃至世界特大城市作为研究的个案,因为上海城市的人口与社会经济发展过程,往往在全国具有一定的率先性或先兆性,上海郊区的农村非农化和城市化水平也位居全国领先水平,特别是作者抓住了 20 世纪 90 年代上海农村劳动力非农化转移孕育着新一轮深层次再转移的发展势头,以及上海都市型特色和城乡一体化进程加速的契机,从上海地区的专题研究拓展到宏观编的全国范围。

第二,资料丰富,数据翔实。从本书所从事的个案分析和总体论述看,作者不但自己深入实际,从事到点到户的调查访问,还进行了大量的资料收集和论文专著的检索工作,但这并不是简单的数据资料堆积或罗列,而是作者在此基础上进行了充分的理论分析,特别是作者紧扣本书的主体:即从传统的城市化政策和城市化发展滞后的背景到改革开放后的农村人口城市化再推进,乃至当前的非农化。作者将以自己的研究结果和已经掌握的数据资料,将人口经济学对我国以及上海人口的非农化和城市化进程的研究引向更加深入。

第三,在课题的分析研究中注意到微观与宏观相结合。从本书的总论编、地区编、专题编和宏观编结构看,个案事理层次分明,理论分析系统透彻,有较强的说服力。全书既有大量具体问题的分析,也不乏有全局的、系统的考察,富有整体感。比如在地区编中,作者侧重于上海远郊和近郊地区的农村城市化和非农化现象,在专题编中特别注意对城市外来流动人口的分析描述,总论编则加大了对上海农村人口城市化和非农化转移发展新态势的论述,提出了自己的发展构想和对策建议,而最后的宏观编又让人们的整个视角拓展到中国的城市化和非农化的协调再推进。

第四,比较注重有针对性地吸收国内外已有的研究成果。国内学术界就我国农村劳动力转移和城市化问题研究虽然成果不少,但仍然缺乏对一些地区和特定城市人口城市化进行深入的个案剖析和

系统的理论描述。作者注意收集信息,争取在现有的研究成果上有所突破,同时他在引证国外的一些最新研究成果的基础上,颇有新意地提出了城市化滞后是加剧城乡人口压力的“双刃剑”,积极稳妥地推进城市化是有利于缓解城乡人口压力的“双赢”政策。作者在引用他人的研究成果时,包括一些未刊稿,都一一予以注明,这种博采众家和实事求是的学风值得发扬。

第五,在研究方法上有一定的突破。在研究中,作者除了注意传统的定性分析外,更加注意到数量概念的重要性。通览全书,我们可以清晰地看出,作者无论在分析实地调查的个案,还是宏观的总体阐述,都不倦地采用了大量的计量方法去论证自己所面对的问题,不断地用计量结果来论证自己的学术观点。在整个研究中,我们可以体察到作者在整个著述过程中将人口统计学、人口经济学、城市经济学和城市社会学进行了比较优良的组合,在方法上确实能让读者感到耳目一新。

人口问题始终是我国当前和未来发展中面临的重大问题。作为一个历史上的农业大国,中国农村人口的非农化转移和人口城市化进程必将直接影响到我国经济的持续增长和社会的不断进步,这也正是我国要实现社会主义现代化和可持续发展的关键所在。朱宝树教授经过多年的鏖战,一部新的专著又将面世,这无论对人口学术界,还是对人口专业或非人口专业的读者来说,无疑是一种欣慰,我们必将从中得益。

孙常敏

2001年2月于上海

前 言

在中国农村劳动力转移和人口城市化的发展进程中,20 世纪最后两个 10 年是一个历史性的转折时期。80 年代随着农村经济体制改革的迅速推进和乡镇企业异军突起,农村剩余劳动力非农化转移由过去长时期停滞不前的状态进入了加快推进的新阶段,其间出现了引人注目的乡—城流动人口浪潮;农村人口城市化虽然趋于加快,但却相对滞后于农村工业化、非农化进程或经济发展水平。90 年代出现的新变化是,跨地区的乡—城流动人口浪潮依然呈强势涌动,但从总体看,农村劳动力非农化转移进程在 90 年代前期达到高潮之后,速度有所减缓;人口城市化继续推进,但相对滞后的状况并未得到改善。有的学者认为,进入 90 年代以后,中国经济增长轴心发生了转移,即从工业化推动型经济增长转入城市化推动型经济增长的新阶段。^①

在全国农村地区中,上海这一特大城市的郊区农村无疑是处于一种非同一般的特殊位置,有的学者将其视为全国大农村“板块”与上海特大城市“板块”的接触地带。^② 值得注意的是,上海市的人口与社会经济发展过程,往往在全国具有一定的率先或先兆性。从上海农村劳动力转移和人口城市化的发展态势看,80 至 90 年代发生

① 周振华:《经济轴心转移:中国进入城市化推动型经济增长新阶段》,《经济研究》,1995 年第 1 期。

② 顾朝林、丁金宏等:《中国大城市边缘区研究》,科学出版社,1995 年版,第 63—65 页。

的转折性变化尤为令人注目,其农村劳动力非农化转移由快到慢、农村人口城市化由慢到快(相对而言)的转变形成十分鲜明的对照。不可忽视的是,上海郊区的农村非农化和城市化水平虽居全国领先水平,但长时期里上海农村人口城市化滞后于农村工业化、非农化或经济发展水平的状况也是颇为突出的。如果说,80年代是上海在全国率先实现农村劳动力迅速非农化大转移,但农村人口城市化滞后问题也更突出的时期,那么,90年代则是上海农村非农化与城市化二者之间相互关系的大调整时期。显然,改变农村城市化滞后的状况,促进农村人口城市化与农村工业化、非农化协调发展,这个问题的重要性在全国是具有普遍意义的。

80年代以来,我们一直以农村劳动力非农化转移和人口城市化作为研究主线,对发生于上海农村这块热土上的新变化投以很大的关注。关于80年代的主要研究成果,已经汇编于《从离土到离乡·上海农村劳动力转移研究》(朱宝树主编,华东师范大学出版社,1996)一书。列入国家社会科学“九五”规划重点项目的研究课题《上海农村人口加速城市化和社会劳动力再转移》(96ASH013),实际上就是过去这方面研究的继续延伸和深化,主要旨在揭示90年代的新变化和新问题,为促进上海农村人口城市化与劳动力转移新一轮再推进及二者之间的协调发展服务,同时也为其他地区提供有益的借鉴。

本人负责完成的96ASH013课题研究成果,已经正式通过由上海市人口学会会长王建民教授主持的专家鉴定。鉴定指出:“该课题报告起点高,立意新,分析深刻,全部内容在政治上是严肃的,在质量上是上乘的,尤其是作者运用的许多资料不仅翔实丰富,而且可信度很高,提出的一些对策和建议有很强的针对性和可行性,对进一步推进上海农村人口城市化和改善农村劳动力的新一轮转移状况,以适应人口与社会经济协调和可持续发展以及城乡一体化,有着重大的指导意义,对有关部门研究制定有关政策措施也有很大的决策咨询价值。该课题报告中提出的十点主要学术观点,可说真正做到着眼于现实问题的理论思考,体现了新的实践和新的发展的新精神,具有

一定的理论意义和学术价值,有较高的科学水平和创新水平。综上所述,该课题报告达到了国内领先水平,走在同类研究中的前列。全部专家一致同意通过鉴定并鉴定为A级。”

本书就是在完成上述课题的基础上写成的。全书共分四个编目:“总论编”、“地区编”和“专题编”的内容主要针对上海,共分11章;“宏观编”的七篇文章则把本项研究的视角拓展到全国。

书中提出的主要观点有:

1.与80年代相比,90年代上海农村劳动力非农化转移明显滞缓,但却孕育着新一轮深层次再转移的发展势头;农村人口城市化迅速推进,但仍滞后于工业化、非农化和经济发展水平。

2.90年代上海农村劳动力非农化转移滞缓,实质上就是农村富余劳动力的显性再分离和隐性再转移过程,前者主要是指农村富余劳动力再一次由乡镇工业内部显性化分离出来;后者主要是指乡镇工业的部分富余劳动力再度成为农业隐性富余劳动力,同时农业隐性富余劳动力隐性非农化转移就业现象趋于增多。

3.90年代上海农村劳动力转移进程的发展新变化,是上海产业结构高度化演进在郊区农村的具体反映。80年代上海市的劳动力产业转移主要表现为农村劳动力由一产向二产转移;90年代则主要表现为城市劳动力由二产向三产转移,由于农村城市化滞后,农村工业的富余劳动力显性化分离后未能顺利地向三产转移,反而在一定程度上向农业回流。

4.80年代上海农村人口城市化明显滞后于工业化、非农化和经济发展水平;城市化滞后有其深刻的社会经济后果,这种后果在90年代农村城市化迅速推进的情况下,逐步由隐性转化为显性。90年代上海农村劳动力非农化转移明显滞缓,很大程度上就是城市化滞后后果的反映,此外,高强度城市化开发中的征地农民安置难、乡镇工业集中难,以及分散集镇化治理难等问题,都与长期以来城市化滞后有密切关系。在上海农村城市化明显加快的情况下,不可忽视仍然存在着深层次的隐性滞后问题。

5. 80年代上海农村城市化滞后的重要原因,在于以乡镇工业为支柱的农村经济的粗放型增长方式,与此相联系的农村劳动力迅速非农化大转移必然也是粗放的数量扩张型转移,而这种数量扩张型转移必然又是有“门槛”的。90年代上海农村城市化迅速推进,虽也直接受动于郊区加快推行“三个集中”(工业向园区集中,农民居住向城镇集中,耕地向规模经营集中),但很大程度还是体现为对过去城市化明显滞后的一种“补偿”;农村工业和农业增长方式向集约型转变对农村城市化再推进和劳动力再转移的实质性带动作用,尚待进一步充分显示。

6. 上海农村人口城市化新一轮再推进将进一步纳入体现上海都市型特色和水平的城乡一体化发展轨道,表现为由分散集镇化向集中城市化的再推进和城市文明普及率的加速再提高。上海农村劳动力新一轮非农化再转移将进一步加快纳入城市化的发展轨道,更多地与城市劳动力转移流动交织汇合在一起;其产业结构次序将由目前的“二、一、三”向“二、三、一”加快演进,同时也将表现为由过去数量扩张型转移向质量提升型转移的再推进。

7. 必须充分注意,上海都市型农业产业化发展方兴未艾,它将成为上海农村劳动力新一轮战略再转移和农村人口城市化新一轮再推进的强大内在新动因。现代意义上的农村城市化很大程度上就是农业现代化和产业化经营的地域表现,农业产业化延伸发展的产业链,不但会拓展农村劳动力转移就业的新渠道,还将能为农村城市化提供基础性的产业支撑。

8. 上海是中国首屈一指的特大型城市,但又尚未真正实现高度的现代城市化。上海郊区的经济发展和城市化、工业化与非农化水平在全国是属于“顶尖”级的,但其农村人口城市化滞后于工业化、非农化和经济发展水平的状况,在全国也是非常突出的。中国的城市化滞后,主要是由于体制性原因,往往在经济发达地区表现得更为突出。90年代在城市化“补偿性”加速推进中,过去城市化滞后埋下的诸多隐性后果,往往也“补偿性”地加快转化为显性。这种状况往往

也在城市化首先加快推进的经济发达地区表现得更为突出,上海郊区即为典型一例。我国中西部广大地区应以此为鉴,发展农村经济必须同步推进城市化,努力避免城市化滞后愈演愈烈的可能倾向。

9. 必须进一步加快实现由工业化推动型经济增长向城市化推动型经济增长的转变,让上海农村经济围绕城市化的轴心运转。上海乡镇工业的第三次创业要加快纳入城市化转型即向城市型工业转变的发展轨道。在制定上海郊区新一轮发展规划时,必须对加快实现农村人口城市化与经济同步协调发展问题给予足够的重视。上海郊区应当而且完全可以在全国率先高起点实现人口城市化与经济同步协调发展,以更好地体现上海这座特大型城市的现代城市化水平,21世纪的第一个10年,应是基本实现这一目标的重要时期。

10. 上海市郊不同地区的经济发展水平和农村城市化、非农化水平及其相互关系有着很大差异,必须因地制宜、分类指导,实行非均衡发展战略。对农村城市化、非农化水平相对偏低的远郊地区来说,在促进农村经济发展和劳动力非农化转移中更应十分注意同步推进城市化的问题。这个问题的重要性对全国广大农村都具有普遍意义。

11. 对城市化进程中的乡—城流动人口问题,应顺应城市化发展的大趋势,给予进一步的充分关注。农村人口户口“农转非”明显滞后于人口“农进城”,户籍制度的限制是一大重要的直接原因,但不是唯一或主要的原因。解决我国农村人口城市化滞后问题,积极稳妥地加速农村人口城市化,需要土地制度、就业和劳动社会保障等一系列制度与户籍制度协调配套综合改革的进一步深化。城市地方政府要进一步妥善处理好对外来劳动力既积极吸纳又合理控制的关系。乡—城流动人口的大趋势是城市化,这一客观发展趋势要求全国范围内城市化非均衡整体推进的发展战略更好地与之相适应。对川流不息流入大城市而又将会返回流出地的乡—城流动人口,大城市应在促使他们成为推进流出地城镇化的有生力量等方面进一步有所作为。

12. 城市化滞后是加剧城乡人口压力的“双刃剑”,积极稳妥地推进城市化,是有利于缓解城乡人口压力的“双赢”政策。现代化进程中的中国,必须走城市化推动型的城乡人口与经济社会协调发展和可持续发展道路。在城市化发展与控制的关系问题上,应该实现一个大的思路转变,即由控制中发展转变为发展中控制。发展中的控制首先强调以发展为前提这一硬道理;发展中的城市化控制,应努力把城市化滞后的程度控制至最低水平。

本书最后定稿于新世纪拉开帷幕之际,但愿对新世纪初积极稳妥地推进农村城市化和非农化的新一轮协调发展,并继续深化这方面的研究,能够有所裨益。书中不足和遗憾之处在所难免,期望得到广大读者的批评指正。

朱宝树

2001年1月30日

目 录

序.....	1
前言.....	5

总 论 编

第一章 上海农村人口城市化和非农化转移的发展新态势.....	3
第一节 农村劳动力非农化转移明显滞缓.....	3
第二节 人口城市化迅速加快	10
第三节 机制和模式的新变化	16
第二章 发展中面临的新问题	21
第一节 农村富余劳动力的显性再分离和隐性再转移	21
第二节 人口城市化加快推进中的隐性滞后	31
第三节 城市化滞后后果的滞后暴露	40
第三章 发展构想	55
第一节 人口城市化新一轮再推进	55
第二节 农村劳动力非农化新一轮再转移	59
第三节 非农化与城市化协调发展的新一轮再推进	63
第四章 对策建议	67
第一节 以集中城市化为重点的城市化再推进新突破	67
第二节 以就业功能开发为重点的非农化再转移新突破	70
第三节 以制度创新为重点的城市化与非农化协调发展 新突破	74

地 区 编

第五章 上海远郊地区的农村城市化和非农化	85
第一节 90 年代的发展新态势	85
第二节 面临的主要问题	91
第三节 发展战略和规划设想	98
第六章 上海近郊地区的农村城市化和非农化	108
第一节 90 年代的发展新态势	109
第二节 非农化、城市化与经济发展	119
第三节 浦东新区的农村人口城市化和非农化	122

专 题 编

第七章 上海市的现代城市化和产业结构高度化	137
第一节 人口分布变动和现代城市化	137
第二节 现代城市化与城市可持续发展	143
第三节 产业结构高度化和劳动力转移	150
第八章 上海农村人口城市化和非农化再推进的动因和制约	160
第一节 乡镇工业的第三次创业	160
第二节 郊区加快推进“三个集中”	163
第三节 制度创新及面临障碍	172
第九章 上海城市人口郊区化的发展态势	178
第一节 上海城市人口郊区化的特点	178
第二节 上海城市人口郊区化的动因和后果	182
第三节 上海城市人口郊区化的发展趋势	192
第十章 上海郊区农村人口城市化与集镇容量扩展	199
第一节 郊区农村人口城市化和集镇人口增长变动	199
第二节 郊区集镇人口容量扩展的前景展望	204
第三节 城市级差地租与人口城市化	210

第十一章 城市化和城市外来流动人口	216
第一节 城市化进程中的城市外来流动人口.....	216
第二节 外来流动人口对城市化的影响.....	220
第三节 乡—城流动人口的城市化归宿.....	223

宏 观 编

中国城市化:从控制中发展到发展中控制	231
中国农村劳动力转移:回顾与展望	243
中国城镇劳动力构成的“农村化”现象和问题思考.....	254
中国农村劳动力乡—城迁移与区域发展.....	266
中国农村劳动力转移与城市化滞后.....	285
中国农村工业化、城市化和城乡劳动力转移	299
转型时期的城市化再推进与非农化再转移.....	312
 后记.....	 327

总 论 编

