

人民日报总编室编印

内部参阅

精选
(上)

中央文献出版社

人民日报总编室编

内部参阅精选

(上册)

中央文献出版社

人民日报总编室编

内部参阅精选

(下 册)

中央文献出版社

内部参阅精选

编者/人民日报总编室

责任编辑/徐永军 刘玉宏

封面设计/陈红军

出版/中央文献出版社

印刷/辽宁省金城印刷厂

1574×1092mm 16开 66印张 1100千字

1998年3月第1版 1998年3月第1次印刷

印数 1—10000册

ISBN7—5073—0448—5/D·121 定价:95元

内 部 发 行

封面题字:邵华泽

编委会主任	李仁臣
副主任	江绍高
编委	官建文
	董纪新
	张辉
	朱坤荣
主编	官建文
副主编	董纪新
	张辉
	谭德山
编辑	朱坤荣
	万秀斌
	李凤鸣
	刘红
	徐永军
	刘玉宏

目 录 (上)

聚财兴邦:重建我国财政体制

按市场经济发展要求改革财政体制	孙潭镇(3)
强化财政的宏观管理职能	刘克崮(8)
乡镇制度外财政的现状与特点	孙潭镇 朱 钢(15)
管好“第二财政” 规范政府行为	朱光磊等(22)
重建我国财政体制设想	(28)
从政治高度看待财政问题	米建国(38)
日本中央与地方的财政转移支付制度	杨之刚(43)

正税除费:探求合理的税收机制

论模拟分税制	李 肃 卢 苇(49)
国家税务总局局长金鑫谈税制改革	(54)
分税制:国际经验与我国的选择	石 坚(61)
进一步改革完善我国财税体制	韩凤芹(68)
进一步优化税制结构的思考	杨荣学 马 辉(72)
利用税收调节个人收入分配	易运和(78)
企业负担重在哪里?	王文童 肖厚雄(85)
明租 正税 除费	刘福垣(92)
农业税费制度需要改革	宋立根(97)
“第二次大包干”	何开荫(103)
农业税费改制要慎重	刘杰民(108)

筹划未来:切实重视科技与教育

北京中小学对择校生高额收费引起不满	(112)
面对票子、条子和关系	
——关于京城中小学择校生的研究报告	郑 理(114)

教育:从追求数量扩展到注重质量提高	周贝隆(121)
北京市中小学分配制度改革调查	朱坤荣(127)
对我国科技事业的一些意见	张光斗(132)
加速高新技术产业化	朱丽兰(137)
加快科技系统结构的改革和调整	邹力行(144)
关于技术出口的现状和若干建议	(151)
S-863 计划战略构想	郭调彦(158)
美国的跨学科研究	秦麟征等(162)

营造环境:改革中的社会稳定

琼山市黑社会的成因、特点及打击经验	叶 风 张 辉(169)
我国空中犯罪特点及防范建议	杨新民(177)
金融系统内的黑手	(181)
惩治贪污贿赂等经济犯罪的对策	(185)
改革矿业体制 消除矿业纠纷	吴 鉴(191)
公安工作应着眼于“减少犯罪”	任恩顺(196)
树立“大禁毒”观念	任维东 徐 冶(198)
新形势下人民内部矛盾浅析	宋周寿(205)
慎重对待私营企业主的政治要求	赵力平(210)
加拿大学者谈西方国家的社会控制	吴必康(215)

沉着应付:积极主动发展和平外交

新中国的边界问题	杨公素(220)
南向战略——一个重要的总体方略	王祖训(239)
关于大国关系调整变动的几个问题	江凌飞(245)
亚太地区安全环境分析	徐纬地(251)
我国周边安全环境的几个问题	赵子聿(255)
日趋激烈的国际经济情报战	王义民(260)
信息战——一种新的战争形态	李体然等(266)

从国际法论人权和美国的“人权外交”	刘文宗(269)
是冷战思维还是合作思维	艾 丰(278)

走向规范:构建社会主义市场经济法律体系

经济法制建设必须与市场经济发展同步	徐华飞(285)
社会主义市场经济法律体系的架构	王家福等(288)
我国社会主义文化市场法律体系构想	(294)
《破产法(试行)》在实施中出现的问题	张景文(300)
新《破产法》需要解决的几个问题	张彦宁(304)
关于著作权保护工作的调查	尹智博 乔 杨(309)
中国版权保护的进展与问题	郑成思(314)
遏制司法工作中的地方保护主义	徐建新(320)
检察执法中地方保护主义成因分析	侯锐锋 何向南(325)
论我国民事立法之不足	蒋颂平(327)
建立法律援助制度构想	郑霞泽(334)

强化制衡:构建完善的监督机制

建立以会计为主体的社会经济监督体系	程瑞川 周延青(339)
建立个人收入与财产申报制度	汪争平 吴东平(343)
首钢为何接连发生特大经济罪案?	刘菊生(348)
当前党内监督存在的主要问题	黄晓瑜(358)
完善企业职工监事制度	金自翔(364)
构建国有工业企业内部监督机制	李 松(367)
强化金融监管 规范经营行为	唐运祥(373)
新加坡的贪污调查局	松 涛 可 然(378)
北欧三国的廉政制度	袁 木(382)
德国企业的内部约束机制	李 松(386)

唯贤是用:建立科学合理的用人机制

促进干部合理有序流动	(393)
------------------	-------

严格整肃吏治 坚持任人唯贤	李 淳(401)
建立科学的管理分配投入机制	(406)
知识分子工作需适应大背景的变化	(411)
富有生机与活力的企业用人机制	官建文(414)
构建现代企业人事管理体系	柳 镇(421)
韩国吸引海外人才的政策与措施	柯 伟(425)

高效公平:发挥利益分配的“杠杆”作用

对分配制度现状的几点分析	阮崇武(429)
社会主义市场经济中的分配问题	宁学平(436)
从广东看居民收入现状问题及对策	温桂芳(439)
完善城镇居民收入宏观调节机制	杨宜勇(442)
建立新型国有企业经营者分配机制	崔印能(447)
解决社会利益分配矛盾的对策	许卫国(452)
农村收入差距拉大趋势不容忽视	胡富国(457)

依法行政:规范政府行政行为

关于转变政府职能的几点思考	齐 人(468)
从常规干预到例外干预	江小涓(477)
坚决摒弃领导工作中的形式主义	朱桂馥(480)
统计失真病因及统计工作改革设想	顾海兵(483)
规范政府行政行为	左 然(485)

世纪沉思:社会主义为何遭挫折

苏联加速演变已无可挽回	(490)
东欧“和平演变”的五种模式	吴振坤(501)
东欧各国共产党丧失政权后处境凄惨	(506)
昂纳克审判案始末	王义民(512)
社会主义为什么出现了挫折	石 中(516)
苏联剧变后我们的应对战略	(527)

目 录 (下)

夯基固本:农业不能再“扭秧歌”

农业不能再“扭秧歌”	陆学艺 张厚义(537)
种得下 收得上 用不起	潘承凡(543)
化肥价格为何涨势难止?	吴晓华(547)
沉重的话题	张 辉等(554)
严峻的“0.2%”	吴长生(562)
重新认识农业的基础地位	江惠生(567)
我国粮食问题的症结与出路	赵龙跃(571)
调整我国的扶贫战略	张保民 杨德柔(578)
从金华看农村经济改革的推进方向	仇保兴(579)
进一步扩大国内外市场的农业资源转换	黄守宏(586)
积极引导大型工商企业进入农业领域	杜 鹰 关锐捷(595)
开发饲草业——一项重要的战略措施	李 昌等(603)

珍惜土地:管理使用要硬措施

浙江省农村土地撂荒情况调查	(611)
重视和加强废弃土地的复垦	艾云航(614)
我国土地管理体制的缺陷与对策	李 元(617)
黄土地上的探索	官建文(622)
土地管理必须适应两个根本性转变	甘藏春(629)
土地管理要有硬措施	邹玉川(635)

壮大主体:深化国有企业改革

国有企业改革的现状、难点和途径	陈清泰(642)
国有企业的管理危机	应旭东(646)
国有企业改革的另一种思路	赵国光(653)

建立企业家的职业风险机制	罗精奋(660)
关键是要深化国有企业内部综合改革	卫留成(663)
企业和企业家需要“第二次跳跃”	张代重(668)
美国的国有企业	曹玉书(673)
法国国有企业的分类管理及其启示	郭东风(677)

强化约束:加强国有资产管理

国有资产流失惊人 产权改革刻不容缓	郭东风 刘兆彬(685)
假改革之名侵吞国有资产的主要手段	周理松 邓七一(691)
天津工业企业资产流失调查与分析	(695)
国有资产流失现状与对策	范 必(702)
“于志安事件”专家谈	龚达发(711)
国外的国有资产管理模式	王 义(717)

战略选择:从结构调整到资产重组

90年代我国产业结构变动趋向分析	王亚平(721)
怎样看待产业结构调整中的“闹”	李维平(728)
培育和发展产权市场的几个问题	刘兆彬 方竹兰(732)
上海率先建立产权市场的思考	张晖明(737)
重组国有资产 扶持支柱行业和企业	周叔莲 张冀湘(742)
重组——盘活国有资产的战略选择	王 川(747)
上海企业重组动因及障碍	阮 青(752)
从战略上看待和推进企业兼并	李克穆(757)
我国工业企业设备状况	李增义(761)
依托行业部门组建国有资产经营机构探讨	孙小东 李 量(763)
国有资产存量运作的战略思考	朱 华 肖炎舜(770)

必然之路:认知市场经济

有情的计划 无情的市场	厉有为(780)
“公司热”评析	许卫国(785)

我对社会主义市场经济的认识	苏 星(791)
建立社会主义市场经济体制的理论思考与政策选择	(800)
培育发展文明有序的医药商品市场	齐谋甲(811)
深化计划体制改革的思路	魏礼群(816)
加强中央政府在市场经济转变中的主导作用	胡鞍钢 王绍光(824)
资本主义国家几种市场调节机制简介	耿 成(832)

拓展空间:探寻新的经济增长点

建立城镇住房新体制的基本思路	陆学艺等(841)
以住宅启动市场	任 琰等(848)
以住宅启动市场面临两大困难	傅保华(850)
我国汽车工业面临的形势严峻	贾新光(853)
我国轿车消费政策探讨	苏 刚(858)
如何面对城镇新一轮消费热	范剑平(866)
加快海洋开发利用进程	刘容子(871)

构建载体:建造市场经济的“航空母舰”

大公司战略	秦 晓(880)
发展大型企业集团的政策建议	邵 宁等(889)
对发展大企业集团的几点看法	陈炳才(895)
实施我国大企业集团战略	郑新立 李 量(900)
美国跨国公司经营特点研究	管志安 李春杰(906)

强国富民:从打开国门到走出国门

扩大对外开放的新思路	季崇威(917)
大型跨国公司来华投资障碍分析	杨荣珍(924)
对外国直接投资的限制性调控	王纪伟(931)
我国保税区面临的问题与出路	刘福垣(936)
我国外债现状发展趋势及对策建议	(942)
我国面临的反倾销问题与对策	廖先旺(950)

适时从“进口替代”转向“出口导向”战略	陶济生(954)
向周边国家跨境投资及建立区域市场的设想	于立新(958)
我国外向型企业集团发展策略	陈佳贵等(964)
我国跨国公司的发展特点及问题	罗 龙等(970)
对我国海外企业管理问题的探讨	邢厚媛 何宪开(977)
国际竞争和名牌战略	艾 丰(984)

改革金融:面向国际国内市场

重建上海国际金融中心的设想	朱镇华等(1006)
亚洲建立国际金融中心的成败例子	朱镇华等(1012)
建立统一的国债管理政策体系	温耀勇等(1018)
我国货币市场建设构想	姜波克(1023)
对政策性银行若干问题的思考	朱晓黄(1027)
人民币能否成为自由兑换货币	李健宁(1031)
银行呆账和坏账过多是一大隐患	周天勇(1041)

聚财兴邦：

重建我国财政体制

随着改革的深入，我国总体经济规模不断扩大，国力迅速增强，但财政问题越来越突出：财政收入占国内生产总值的比重持续下降；中央财政收入占财政总收入的比重持续下跌。新税制的顺利实施，使财政收入占国内生产总值的比重持续下降趋势得到遏制，但财政收入比重偏低问题短期内还难以根本改变。

《内部参阅》一直关注财政问题，先后刊发了不少探讨文章，此处选登七篇。《按市场经济要求改革财政体制》、《强化财政的宏观管理职能》，分析财政面临的问题及原因，开出的处方都有税制改革、理顺分配关系这一剂药。《乡镇制度外财政的现状与特点》、《管好“第二财政”规范政府行为》，笔锋所指，是预算外财政及预算外之外财政，这已触及财政体制自身了。《重建

我国财政体制设想》更进一步，提出“重建”，而且明确指出，此“重建”包括体制的重建和财政平衡机制的重建。《从政治高度看待财政问题》又跳出体制，站在“政治”高度，分析财政问题，阐述财政之作用、意义，认为振兴财政是一项重大政治举措，财政既是一种经济力量，也是一种政治力量，政府是以“财”来行政的。

按市场经济发展要求改革财政体制

孙潭镇

改革开放以来，我国在向市场经济转变方面作出了不懈的努力，经济得到了高速发展。进入 90 年代以来，我国经济出现了新的发展特点。首先，自 1991 年开始，重化学工业的增长速度快于轻工业。从国际经验来看，进入这一阶段的发展中国家，只要政策调控得当，不发生大的战争或内乱，在旺盛的国内投资需求拉动下，经济的高速增长能持续至少 10 年以上。其次，在 GNP 中，非国有经济主体所创造的部分超过了国有经济主体，且所占比例呈逐年上升之势。第三，居民人均收入以超过 10% 的速度稳定增长，人均储蓄呈现加速增长的势头。

但是由于财政改革滞后，在旧的财政体制束缚下，财政赤字逐年增加，财政在 GNP 中的比例和中央财政所占的比例急剧下降。为走出预算内财政入不敷出而经济发展对公共财政的需求急剧增加造成的困境，各级政府及所属各部门纷纷另辟捷径，搞各种不规范的第二财政——预算外财政和制度外财政。据财政部门的统计，1992 年全国预算外财政收入达 3243 亿元，相当于预算内财政的 95%。在预算外财政收入中，行政事业单位和国营企业主管部门的资金占 98%。同时，不包括各种集资和摊派在内的全国乡镇财政收入中，制度外财政收入占 22%。我们 1990 年开始对全国不同类型地区进行大量典型调查后发现，在经济发达地区的乡（镇），制度外财政收入通常占 80% 以上，有的甚至高达 95% 以上。即使在经济不发达的纯农业地区，乡镇的制度外财政收入也达到了将近 50%。各级政府及所属各部门这种行为蔓延的结果，是“小金库”盛行，“三乱”泛滥。由于预算外和制度外财政资金的支出不受各级人民代表大会的监督，随意开支和浪费现象严重，腐败行为滋生，败坏了政府在人民中的威信。

出现这种状况的原因主要是：**税制不合理**。目前各种流转税在税收中占了 60% 以上，而理论研究表明，流转税尽管在确保财政收入方面有其优点，但严重妨碍社会总福利的增长，对促进经济发展不利。**税源没有建立在成长经济主体上，征税成本太高**。首先，传统税制主要以国有经济主体为对象设计，而对高速成长