

上海经济发展战略研究



封面装帧 孙宝堂

上海经济发展战略研究

陈敏之 主编

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所发行 江苏武进村前印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 12.375 字数 280,000

1985年6月第1版 1985年6月第1次印刷

印数 1—16,000

书号 4074·577 定价 2.80元

本书撰写人员

(以文章先后为序)

陈敏之	姚锡棠	邵纪泉	黎 丽	陈家海
沈安安	戴 进	陈惠丽	顾王章	葛伟民
李斗垣	陈申申	陶友之	朱金海	周大昌
厉无畏	谢依艺	谢自奋	凌耀初	张兆安
凌 岩	王振民	杨丽珍	钟荣魁	夏顺康
施雷峰	陶永宽	顾文金	曹学舜	厉 璠
王占鳌	徐日清	杜岩双	赵恺泰	王新文
来祖荫	王小欣	胡明理	周鉴平	薛国屏
任 翊	刘福长	陈予群	高柳根	黄辉实
	冯纪民	孙恒志	程书乾	

编审人员

陈敏之 谢自奋 朱世成 诸仲欣

目 录

序.....	(1)
上海经济发展战略目标的抉择.....	(6)
上海城市发展面临的战略抉择.....	(23)
当前上海城市建设中的几个紧迫问题.....	(28)
二〇〇〇年上海人民生活水平可能达到 的目标探讨.....	(37)
从上海三十四年的人口发展看大城市的 人口政策.....	(54)
对上海人口发展应取对策的探讨.....	(66)
开发人才资源的一个重要方面 ——关于充分发挥上海退休职工作用的建议.....	(78)
上海经济信息、科技情报工作和咨询业 发展方向综合研究.....	(84)
上海工业技术改造的若干问题.....	(103)
上海经济发展战略中的能源对策.....	(124)
对上海工业增长中技术进步因素的分析.....	(138)
上海郊区农业(农、林、牧、副、渔)发展 战略研究.....	(149)

上海郊区集镇的特点和发展趋势·····	(181)
上海乡镇工业发展战略的探讨·····	(197)
上海郊区农业土地利用的几个突出问题 及其对策·····	(207)
上海应当发展成为我国最大的贸易中心·····	(218)
上海饮食服务业的发展·····	(229)
完善上海市地方财政的研究·····	(243)
上海经济建设资金的需要和来源·····	(259)
上海建立金融中心问题初探·····	(278)
振兴上海金融业的若干设想·····	(288)
对上海建立金融中心问题之我见·····	(305)
试论上海国际劳务合作的战略问题·····	(309)
关于运用经济手段调节城市土地利用的探讨·····	(317)
上海对外交通发展的战略考虑·····	(323)
上海环境保护的战略目标和措施·····	(334)
上海住房分配与租金改革的设想·····	(343)
上海应建设成为远东第一流的国际旅游中心·····	(351)

附 录

城市必须重视第三产业的发展·····	(363)
上海第三产业初析·····	(367)
论政企分开后的政府经济职能·····	(372)
吸收外资举办合资企业工作中几个值得 思考的问题·····	(378)
引进技术中的几个法律问题·····	(384)

序

经济发展战略的研究，在我国，近年来才引起人们比较普遍的注意。其所以如此，是客观形势的需要。

经济发展战略的研究，既不同于经济理论(当然是社会主义经济理论)的研究，又不同于经济政策的研究。经济理论主要研究客观经济活动、经济现象、经济关系中最一般的现象，从而探求它最一般的规律；经济政策的研究，则是针对某一特定的领域或某一问题，为了达到某一目的，根据当时的客观形势和可能条件，提出的某种对策、办法、措施。政策研究比之理论研究，它的范围要小得多，也具体得多。政策随着时间、条件的变化可以而且必须作必要的改变；反映客观事物变化发展内在规律的理论自然也要变化和发展，但是比之政策，它的时限(即时间跨度)则要长得多。

经济发展战略的研究，介于理论研究和政策研究这两者之间；它需要有正确的理论指导，但是它研究的结果不是某种理论结论，也不是某种政策。经济发展战略的研究是在正确的理论指导下，在对客观政治、经济形势进行科学分析的基础上，对一个城市、一个地区(也可以大至一个国家)或一个领域的全局进行全面、深入、系统调查研究之后，在给定的时限内，提出经济发展的方向、方针、目标，以及为了达到这个战略目标所必须创造的条件，必须采取的措施等等。经济发展战略的研

究，也可以认为是一种应用研究。不过，经济发展战略的研究对象不是个别的经济问题，而是宏观的经济问题；因此，它在内容上、广度上远较个别的经济问题要丰富得多，也复杂得多。

由此可见，经济发展战略的研究，其难度一点也不低于理论研究。目前，我国对经济发展战略的研究还刚刚开始起步，还是一种新的尝试和探索。既然是尝试和探索，也就可能有一定的幼稚性、不成熟性和不完整性。然而，这毕竟是令人高兴的第一步，因为有了第一步，就会有第二步、第三步……。更使人瞩目的是我国现在已有众多的城市、地区在从事这方面的研究，而且这种研究已经开始走出政府机关的大门，吸引着更多的学者、专家、理论工作者和实际工作者一起来进行探讨。这种令人鼓舞的现象，无疑是科学研究向社会化迈进了一大步、国家和地方政府的重大决策向科学化迈进了一大步的标志。

一个城市、一个地区，乃至一个国家或一个领域的经济发展战略，是与人民和国家命运密切相关的重大问题。中年以上的人都能记得：“大跃进”、人民公社以及以粮为纲、以钢为纲是一种决策，备战备荒为人民也是一种决策，无产阶级专政下的继续革命是另一种性质的决策。所有这些决策所造成的不同的恶果，甚至灾难性的后果，大家也是印象深刻、记忆犹新、深感痛心的。历史和人民要求这种关系全局的战略决策，今后必须力求避免重大失误，这是无可非议的。然而，怎样才能避免这种关系全局的战略决策的重大失误呢？看来，决策的科学化和民主化是唯一可以选择的道路。但愿我们在这条已经开拓的道路上继续走下去，坚定不移地走下去。

※

※

※

上海经济发展战略，是1983年4月列入全国哲学社会科学

学“六五”科研规划的一个重点项目。这对我们来说，是力不胜任的。我们——上海社会科学院部门经济研究所除了具有学科比较齐全（具有工业、农业、商业、财政金融、城市、旅游、数量经济与统计、会计、情报资料等各个研究室）这个优势外，别无所长。现在呈献在读者面前的这本《上海经济发展战略研究》，便是我们的研究成果。不需要介绍，读者都能看到它的不成熟性和不完整性。如有些应该研究的问题，限于条件，没有去研究（如物资、外贸等）；有些问题的研究，则显得很肤浅。所有这些，我们一点也不想掩饰，倒是非常恳切地希望读者和专家多加批评、指正。因为只有这样，我们才能得到提高和前进。

整个研究的过程比较艰苦。这和我们的理论准备不足，对实际情况的了解不系统、不深入，以及对这样一个既庞大又复杂的问题如何进行研究缺乏经验有关。不论研究对象或研究方法，对绝大多数参加这个课题组的同志来说，都是不熟悉的，需要有一个熟悉和适应的过程。因此，1983年仅仅为了拟定一个研究提纲，就反复易稿三次，酝酿的时间达半年以上。

正象任何事情一样，完全按照预定的计划实现是很少有的，有不少课题在内容上超过了原定的计划要求，如对本世纪末上海人民生活水平可能达到的目标的研究，就是原来的计划所没有的。应当认为，这是一项十分重要的补充。因为在我们的研究对象中，不能没有人民，不能没有人民的生活。

上海经济发展战略这个研究课题，由于上海这个城市在我国的特殊地位，具有很大的吸引力，因此赢得了不少同志的关心。对这个课题，曾经进行过两次公开讨论。第一次是1984年4月，由我们课题组与上海经济研究中心、上海市计委主持，只限于上海本地的同志参加。反映这个讨论会的成果，已经出版

了《上海经济发展战略论文集》^①。第二次讨论会举行于1984年9月，由上海市人民政府主持，有各地学者、专家参加。我们课题组参加了这次讨论会，并向讨论会提出了十四个研究报告，其中包括《上海经济发展战略目标的抉择》这个主要研究报告。这些研究报告连同1984年9月第二次讨论会以后陆续提出的研究报告，就是现在这本《上海经济发展战略研究》的全部内容。这些研究报告(包括少数几篇没有收入本书)无一例外地都凝结了参加课题组研究的每一个同志的辛勤劳动和艰苦努力。应当感谢参加课题组研究活动的全体同志(包括从事一些辅助工作的同志)，没有他们的全力支持，课题组是难以完成这个艰巨任务的。

正式编纂本书开始于今年三月初。在短短不足一个月的时间内编成此书，确实经历了一番奋斗。应当特别感谢襄助我编辑此书的谢自奋、朱世成、诸仲欣三同志以及其他在此书编辑过程中尽了力的同志(恕不一一提到他们的名字)，没有他们夜以继日的辛勤工作和认真负责的态度，要如期编成此书是困难的。

*

*

*

我爱读序，因此我也主张书应当有序。但我并不认为什么书都必须有序，更厌恶那种借所谓名流作序以抬高自己身价，或者作序者故作姿态，对作者吹捧一通的庸俗作风。

似乎没有哪一个作家或科学家对怎样写序制定过什么规范或提供过什么范本。因此，序的内容和样式(文体)比较自由，只要作者认为除了书自身的内容以外还需要向读者说明、交待、介绍的，无不都可以在序中一一写清楚。读者通过它，往往可

^① 该书已经由上海社会科学院部门经济研究所《上海经济》双月刊作为专辑发行。

以了解到这本书自身不可能告诉你的许多东西，诸如作者写作的动机和背景，写作过程中的甘苦等等。这样的序，无疑是作者就自己写的书以至自己这个人对读者作了繁简程度不等的介绍；在读者还没有读正文以前，在作者和读者之间就会产生一种思想和感情的交流，并使读者只要花费远比读正文少得多的时间，就可以有所选择：或者为本书的内容所吸引，决定一口气读下去；或者留待需要时再读，在记忆中留下一个将来需要时立即可以查找的线索；或者干脆认为没有什么多大价值，不必花费很多的时间去仔细读它，因而节省了不少宝贵的时间。爱读序的人，大体都会有这样的同感，我相信。而读序，也常常是读书的一种方法，甚至是一种乐趣，我认为。站在书架前，浏览一下你想读或未必想读，你正在研究或未必在你研究范围以内各种书的序言，我相信，你花费很少，所得却甚多，甚至常常会得到意外收获；你一定会从浏览中得到很多知识，大大开拓视野。

我在这篇序言中，写了我想说的话。如果我说的这些，还不算是唠叨、扯淡，没有白白浪费纸墨，我就十分庆幸和满足了。

陈敏之

一九八五年三月廿八日

上海经济发展战略目标的抉择

上海是我国最重要的工业基地之一。在考虑和制定上海经济发展战略时，必须遵循这样一个根本原则：上海的发展不能仅仅着眼于上海这个局部，而必须从全国经济发展的全局，从上海要对全国作出最大贡献这个前提出发。上海在全国的经济发展中肩负着特殊的责任，应当发挥开路先锋的作用，作出新的贡献。

解放前，在极为特殊的具体历史条件下，在一百年左右的时间里，上海曾经发展成为我国、同时也是远东最大的商埠和金融中心；工业基础虽然极为薄弱，但是腐朽的消费事业却极为发展，是一个畸形发展的大城市。

解放后，经过一个相当长时期的努力，上海逐步形成目前轻、重工业并举，门类比较齐全，协作条件优越，具有一定综合生产能力，社会综合经济效益比较高的一个综合性的工业基地。在过去三十多年中，上海以自己的产品支援内地市场，以各种技术装备、资金和人才支援内地建设，对我国社会主义建设发挥过很大的作用，作出了重大贡献。

但是，上海经济发展到今天，出现了一些新的情况。上海经济发展速度连续五年低于全国平均水平。这决不是一种偶然的现象。虽然形成这种现象的因素比较复杂，但是它充分显示出上海的经济已经不能再按老路、按老的模式继续发展；上

海正处于发展过程中的新的战略转折点。同时,鉴于上海在全国经济发展中具有举足轻重的影响,因此,对当前的经济形势进行全面的科学分析和估量,对上海今后的经济发展作出战略抉择,已经成为刻不容缓的任务。

—

上海的经济的发展,必须进行战略转移,这包含两层含义:

一是集中必要的力量,有重点、有选择地发展新技术,开拓新的生产领域,摆脱目前技术上的落后状况,力争对今后全国经济的发展发挥开路先锋的作用,以适应当前经济形势发展的要求;

二是为了达到前者的目的,必须对现有工业结构进行调整,以便腾出手来发展新技术。同时,在发展新技术的基础上,有计划、有顺序地对传统工业进行技术改造,使其能够在新的条件下焕发出新的活力。

上海经济发展必须进行战略转移的根据是:

第一,工业结构(包括技术结构、产品结构)陈旧、落后。据统计,上海现有的工业企业中,三四十年代的陈旧设备占50%左右,五十年代的占34%,具有六七十年代水平的仅占15%左右。上海的工业经过三十多年的发展,虽然已经有了相当的规模。但基本上仍属于粗放型的,即其产值的增长主要依靠大量物质资源的投入,而不是依靠技术进步。从1949年到1979年的三十年间,上海工业产值增长二十四倍多,能源消耗增长二十四倍,基本同步;钢材消耗增长七十四倍,远远超过产值增长的速度。据1982年统计,全市工业总产值中,冶金、化工、机械、纺织四大工业占73.4%,加上建材、食品、木材加工、

燃料、电力等，全部传统工业占95.6%，电子等新兴工业仅占4.4%。出口产品以初级产品和中、低档产品为主，出口的机电产品仅占4.6%。其中电子产品只占0.52%，在全部出口产品中所占的份额微不足道，其出口额只相当于新加坡和南朝鲜同年的五十六分之一，台湾省的一百分之一。这种出口产品物质消耗高、附加价值小，反映了上海工业技术水平落后的状况，如果不能从根本上有所改变，在国际市场上是很难具有竞争能力的。

第二，在国内市场上，与兄弟省市比，技术上的差距正在缩小，原有的技术优势正在消失；在国际市场上，与先进国家比，技术上的差距正在扩大。这一方面反映兄弟省市在工业建设上已有一定基础，因而有可能在技术上赶上甚至超过上海，这是值得欢迎的大好事。另一方面，上述两种情况都反映了近些年来上海对技术改造工作放松了。

这种放松有主观和客观（包括价格、政策等）方面许多复杂的原因，但最根本的原因在于企业把注意力集中到如何应付完成每年递增的产值和利润指标上，忽略了技术进步。

在沿海港口十四个城市采取开放政策的条件下，引进国外先进技术的条件和机会，对各省市来说几乎不再存在什么差别。因此，在不太长的时间内，兄弟省市赶上上海是完全可能的。在国际市场上，尤其是在亚太地区，上海所遇到的对手，都具有相当强的竞争能力。如果再不奋力赶上，则很难改变现在已经存在的落后状况。可见，上海经济发展实行战略转移，已是势在必行。

第三，上海现有工业结构不符合社会宏观经济效益的要求和国家生产力合理布局的原则。如果说，过去在内地工业还没

有建设和发展起来的条件下，曾经不得不千里迢迢地把能源和原材料运到上海，加工成产品以后再千里迢迢地返销回去，还有某些合理的成份；那末，现在在内地工业已经建设起来并且继续发展的条件下，再继续采取这种陈旧的办法，就不能认为是一种有利于提高宏观经济效益的经济合理的办法了。同时，内地省市为了满足自己工业生产发展的需要，今后继续供应上海大量廉价的能源和原材料，将会愈来愈困难。力求使工业生产的产品接近能源和原材料供应基地，完全符合生产力合理布局的原则。因此，上海不应当去和内地省市争能源、争原材料（对上海合理的供应当然还是必须保证的），而是应当全心全意地帮助内地省市发展技术，提高质量，降低物质消耗，提高经济效益；同时，集中必要的力量另辟蹊径，发展新技术，开拓新的生产领域，增加技术储备，发展新产品。上海的竞争对手应当是在国外。在发展新技术方面，应当与兄弟省、市联合起来，共同努力，迎头赶上国外先进水平。上海的工业技术水平，只有在国际市场上胜过竞争对手，才能真正站住脚，才能从“内向型”转为“外向型”，才能在国内发挥技术上的领先作用。

第四，上海城市现有的容量，不允许上海工业沿着数量翻番的道路继续发展。上海市区目前已处于超饱和状态，这已是尽人皆知的事实。上海今后的工业发展，如果不在技术上，不在产品质的方面有所突破，企图走老路，继续谋求数量上翻番，那末，只能使现在已经存在的困难更加严重。另外，就今后劳动力资源来说，也不允许上海工业单纯在数量上翻番。

综合上述分析，上海今后经济发展必须实行战略转移，应当是无可置疑的。

上面只是就上海经济结构中的主要部分——工业结构进行了分析。这里，再对上海整个经济结构的现状作一简要的分析。

上海经济结构现状的基本特征，可以用单一的生产型加以概括。因此可以说，上海过去主要是发挥了我国的一个工业基地的作用。

根据1982年统计资料，在全部社会总产值中，构成上海整个经济结构的五大产业部门，工业占了82.8%，商业占5.4%，农业占5.1%，建筑业占3.5%，运输和通讯业只占3.2%。而我们的近邻亚太许多地区和城市，工业比重一般只占35%~50%。上海工业比重高，并不说明上海先进，而是说明上海经济结构的落后和不合理。

根据1982年统计资料，按照西方产业分类方法，上海第一产业（主要是农业）占6.1%；第二产业（制造业和建筑业）占71.4%；第三产业（包括电业、运输业、通讯业、商业以及各种服务行业）占22.5%。

不管我们是否同意和接受第三产业这个概念，但是第三产业的发达程度无可否认地是衡量一个地区经济发展现代化水平的重要标志。许多发达国家和地区第三产业的比重占到50%~60%，甚至还要高。例如：日本在1980年占58%，其中，包括东京在内的关东地区占59.6%，大阪占66%。

在第三产业中的非物质生产部门（金融、保险、咨询、法律、会计、教育、卫生和旅游业等）的发展，在上海更是长期受到忽视，因而出现了极大的萎缩。只是近年来，由于对内对外都采取了开放政策，随着社会经济的发展，第三产业中的某些部门，如金融、咨询、法律等才开始有所复苏和活跃。1982年上

海国民生产总值的构成中,物质生产部门的收入占92.9%,非物质生产部门的收入仅占7.1%。同年,在新加坡的国民生产总值中,单是金融业一项的收入就占25%左右。

从以上简要的分析中可以看出,由于上海长时期来实行重生产、轻流通、轻服务的政策,因此,除了工业以外,其他各产业部门不仅没有得到应有的协调的发展,有些反而大大后退、萎缩了(如商业及各种服务业)。国民经济各产业部门不能协调发展所引起的消极后果,不仅阻碍了工业生产经济效益的提高,也极大地压抑了城市其他多种功能的发挥。上海的经济结构和上海的工业结构一样,是陈旧的和落后的。由此可见,进行经济发展战略转移,不仅对上海的工业是必要的,而且对上海整个经济结构也是必要的。调整上海工业内部的结构,调整上海整个经济结构(即各产业部门的比例),是实现上海经济发展战略转移必不可少的手段和步骤。

二

上海工业发展的战略转移,其主要的实质内容,就是不失时机地从粗放型向集约型转移,也就是从现在主要依靠物质资源的投入向主要依靠技术进步的方向转移。

按照这个战略指导方针,我们设想了一个到2000年的上海工业发展的战略目标,即第一方案。它主要包含以下两个方面内容:

第一,在工业内部,不失时机地、有步骤地发展新兴工业。初步设想,电子工业在工业中的比重从1980年的4.6%上升到1990年的6.8%、2000年的13.3%;生物工程、新型材料、激光、光纤通信和工业机器人等其他新兴工业的比重,1990年达到

1.1%、2000年达到7%。两者合计，新兴工业的比重，1990年达到7.9%，2000年达到20.3%。

上海电子工业与其他新兴技术，有些起步比较早，并且有一定的技术基础，只要指导思想正确和措施有力，实现这一目标是完全有可能的。

第二，应用新技术，有顺序地、系统地改造传统工业。上海传统工业的特点是技术落后和资源利用率低。因此，广泛应用新技术有顺序地、系统地改造传统工业，实为当务之急。特别应当注意利用宝钢、上海石化总厂今后提供的充足的钢材和石化原料，大力发展新一代的机电产品、成套设备、专用设备、精细化工和医药化工等附加价值高、技术先进的产品，使上海工业以较快的速度向技术密集型的方向迈进。

按照这个战略目标即第一方案，上海机械工业的比重将从1980年的23.5%上升到2000年的27.08%。其中，精密机床、汽车、电站设备和造船的比重则将有更大幅度的提高；石油化工、精细化工和医药化工的比重将从1980年的11.2%上升到2000年的14.8%。

冶金、纺织、轻工在改造过程中，应当把重点放到提高产品质量和扩大新品种上，其中轻纺工业的某些产品应当让出市场并作地区性的转移。

这个目标实现之后，上海工业结构将得到调整和发生重大变化。1.以电子工业为核心的新兴工业，在工业中的比重将从1980年的4.6%提高到2000年的20.35%。2.技术密集程度高的加工工业(包括新兴工业、精细化工、医药化工和大部分机械工业)的比重，将从1980年的36.7%上升到2000年的60%。3.冶金、纺织和造纸等物资消耗高，污染严重或产品同兄弟省、市争