

台湾经济问题

福建人民出版社

台湾经济问题

(论文集)



社

封面设计 洪浩然
封面题字 林宪民

台湾经济问题

厦门大学台湾研究所

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 10.625印张 2插页 252千字

1982年6月第1版

1982年6月第1次印刷

印数: 1—5,500

书号: 4173·14 定价: 1.17元

(内部发行)

前 言

一九八一年厦门大学六十周年校庆期间，我所举行了台湾问题学术讨论会，就台湾经济、政治、社会、历史等问题分别进行探讨。

本书收集的是有关台湾经济问题的论文，共二十四篇。其中有一部分是与会者提交的，有一部分是应编者的约请而撰写的。本书涉及台湾经济的各个方面，可供了解和研究台湾问题的同志参考。但由于水平和资料的限制，缺点和错误在所难免，请读者批评指正。

本书的撰写和编辑，得到厦门大学经济系领导和教师、兄弟单位以及福建人民出版社同志的支持和帮助，仅在此表示感谢！

本书的编辑工作由袁镇岳、罗郁聪、林克明同志担任。

厦门大学台湾研究所

一九八一年七月

485008

目 录

台湾经济发展的原因何在?	李家泉 (1)
美国垄断资本在台湾	魏大业 齐 欣 (6)
台湾官僚资本的性质和特征	林长华 韩清海 (18)
台湾的官僚资本	金泓汎 (31)
台湾的私人资本	金泓汎 (42)
台湾农村经济关系的变化	李家泉 刘映仙 (52)
台湾“土地改革”的性质	曾永寿 (63)
台湾的第二次“土地改革”	郑春成 夏广博 (72)
台湾小自耕农的发展趋向	
——对比日、法进行探索	罗郁聪 (87)
台湾：变化中的阶级结构及其在社会政治态度上	
的影响	黄树民博士 (95)
台湾的经济计划和发展速度	金泓汎 (118)
台湾的农业生产结构	杨 辉 (136)
台湾工业的特点及其发展趋向	孙观华 (150)
台湾的劳动密集工业和技术密集工业	高玲珍 (161)
台湾的电子工业	喻尚威 (172)
台湾糖业的发展问题	吴壮达 (177)

台湾的能源问题

- 现状与出路的探讨……………林克明 (187)
- 台湾人口问题初探……………周元良 (196)
- 台湾的出口加工区……………汪慕恒 陈永山 (212)
- 台湾的对外贸易……………张兆荣 (240)
- 一九八〇年台湾经济金融回顾和一九八一年
展望……………王家骥 (293)
- 台湾经济发展的道路问题……………金泓汎 (303)
- 台湾财政概况与分析……………邓子基 邱华炳 (313)
- 台湾的统计机构制度……………黄良文 颜金锐 (329)

台湾经济发展的原因何在？

现代国际关系研究所 李家泉

近二、三十年来，台湾省的经济的发展较快。如以一九八〇年与台湾经济建设开始前的一九五二年相比，全年“国民生产毛额”由16.7亿美元增至402.6亿美元；工业生产净值在全部生产净值中所占比重由17.9%增至45.7%。

台湾经济发展较快的原因，我认为，总的可以用五句话来概括，即良好的自然条件，有利的国际环境，一定的物质基础，美、日资本的极力扶持，以及国民党当局的拼命挣扎图存。

（一）良好的自然条件。台湾是我国美丽富饶的宝岛，地处我国大陆架的东南缘，属热带和亚热带气候，雨量充沛，土地肥沃，宜于农牧各业。岛上盛产的大米、甘蔗和茶叶这三大农产品，一向驰名中外。水果有香蕉、凤梨、柑桔、木瓜、龙眼、椰子、槟榔等，品种繁多，四时不断。森林最高曾占全岛面积的70%，比欧洲著名的山林之国瑞士的森林面积还大一倍，木材的蓄积量达三亿立方米以上。地下蕴藏的矿产有二百多种，主要的有煤、金、银、铜、硫磺、天然气等，近年并时有新的非金属矿产发现。全省拥有天然的渔场和盐场，以及丰富的海洋矿产资源，特别是，由于四面环海，水运十分发达，沿海有基隆、高雄、苏澳等优良的渔港和商港。所有这些，都是发展农、林、渔、牧业和加工出口业的有利条件。早在国民党接管台湾之前，台湾的农、林、渔、牧业和加工出口业就已有一定基础。

（二）有利的国际环境。二次世界大战后，在新的技术革命的推动下，美、日等主要资本主义国家大部分时间处于持续的经济高涨时期，为台湾发展加工出口工业提供了极其有利的国际环境和条件。从五十年代到七十年代的二十多年时间内，台湾所获得的好处有三：一是发达的资本主义国家加速向技术密集和资本密集的大工业过渡，而把许多劳力密集的轻纺工业让给象台湾、南朝鲜、新加坡一类的地区或国家去搞。二是资本主义世界市场迅速扩张，每年平均进口增长率达10%以上，台湾每年平均对美国、日本、加拿大和西欧的出口增长率高达30%以上。三是，能源和其他初级原料价格低廉，台湾每年进口的原油每吨仅合十多美元不等，不及现在的十五分之一或二十分之一。这一切，与台湾当时具有的“世界上最便宜”的劳动力结合起来，就使得台湾的加工出口工业获得了最良好的发展条件。这里还应特别指出的是，在上述时间内，美国先后在朝鲜和越南进行的两次战争，对台湾经济的发展也起了重要的刺激作用。

（三）一定的物质基础。有两个方面：一是日本人留下了一些底子。日本统治台湾五十年，对台湾人民进行了残酷的压迫和掠夺，但出于向外侵略扩张的需要，也在台湾建立了一些发展现代经济建设所必备的基础，例如电力工业、港口交通、农田水利、普及教育和有关经济管理制度等。台湾现有铁路大部分是日本人留下的，真正新建的并不多。日本人尤其对台湾农业下了不少功夫，国民党后来赖以起家的轻工业之一是食品工业，而这一工业是靠日本人打下的基础和台湾农业所提供的资金和原料发展起来的。包括食品工业在内，国民党战后从日本手里接收过来的大小企业就有一千二百多家。二是国民党从大陆带走不少资产。台湾现有一百家最大集团企业中，有二十一家是大陆资本，资产总值约占三分之一，其中原江浙财团八家，福建、山东、河北等

地财团十三家。它们大多是以大陆带去的资金、设备和技术人员为基础而发展起来的。国民党在台湾所赖以起家的另一个轻工业是纺织业，而这个工业最初主要是靠大陆资本并在“美援”棉花支持下搞起来的。一九四九年前后，大陆京、沪一带搬去的纺织和其他工厂、公司不少，带去的资金和技术人员更不计其数。一九四八年冬季，仅上海等地非正常地流入台湾的外汇折合旧台币近3,000亿元，相当于当时台湾全省货币发行量的130%。一九四九年元月蒋氏父子密谋盗走国库黄金约40万两。在台湾如此小的地方，投下那么多资金、设备和技术人员，其作用可想而知。

（四）美、日资本的极力扶持。尤其是美国资本的渗入和扶持。从一九六一年起，美国将对台“经援”的重点，由辅助“解决财政困难”转向协助“兴办企业”和“拓展贸易”。截至一九八〇年底，包括美国“经援”、“军援”、各种贷款在内，美国等西方国家倾注在台湾的资本约合160亿到200亿美元。尤其是五十年代到六十年代中期的美国“经援”，对台湾经济的恢复和发展曾起过重要作用。与资本输入相连系的，还有各种不同形式的技术合作，计约1400多件。台湾一高级经济官员曾著文供称：如果没有美国、日本等国家的“经济与技术合作”，那末“台湾经济的发展至少要落后三十年”。有人反问：美国在国民党统治大陆期间给国民党政府的“军援”、“经援”更多，为什么不能把大陆经济搞上去呢？我认为，两者情况不同，不好相比。第一，国民党在大陆时接受的“援助”，主要用于打内战镇压人民，而在台湾则着重用于恢复和发展官、民营企业的生产；第二，台湾与祖国大陆相比，只不过是个小岛，在不到3.6万平方公里的土地上投下如此众多的资金和技术，其作用当然会远远超过在大陆的“援助”。

（五）台湾当局的拼命挣扎图存。鉴于大陆时期失败的惨痛

教训，国民党逃台后曾先后采取了一些客观上有利于经济发展的措施。例如，四十年代末和五十年代初开始在农村进行的资产阶级改良性土改，部分地满足了农民的土地要求，这对缓和当时农村阶级矛盾和发展农业生产，收到一定效果。其他如重用经济专家，改革财经贸易制度，开辟加工出口区，颁布奖励投资与技术合作条例，等等，对于促进台湾加工出口经济的发展也都起了一定作用。这方面的文章比较多，不赘述。

总之，在以上各种因素中，最主要的是资本主义世界战后长达二、三十年的“黄金时代”、台湾已有的物质基础和条件以及外国资本源源渗入。我们应该实事求是地看待这一切。如果过份夸大台湾当局人为的主观因素，甚至不顾地点条件，简单机械地把台湾的经济发展和我们的社会主义建设事业相比，怀疑或贬低社会主义制度的优越性，是十分错误的。

我们还应看到，近二、三十年来，台湾经济虽然取得一定发展，但存在着致命的和不可克服的问题。台湾经济的基本特点是：“大量进口——加工装配——大量出口”，如此循环不已，规模不断增大。正因为这样，它具有一种畸形发展的趋势，农工失衡，基础脆弱，一切唯西方市场是赖，而且愈是向前发展就愈不能摆脱它对于西方市场和西方经济的依赖。目前台湾进出口贸易总额占“国民生产毛额”的比重，已从五十年代的20%增至100%左右，根据官方的预计，到八十年代末将进一步增至164%，其中出口额占82%。贸易上如此高的对外依赖度，这在世界各地各国中几乎是绝无仅有的。

瞻望八十年代，国际上石油危机方兴未艾，贸易保护主义浪潮日高，市场争夺益加剧烈，台湾经济过去所长期赖以发展的低价能源、低价原材料、低价劳动力和有利的国际外销市场等，都已成为“昨日黄花”，一去而不复返。一九八〇年台湾经济原计

划年增长率 8%，但实际只增长 6.7%。一九八一年上半年的经济形势更加不妙，预计全年的增长率将进一步下降。官方所一再吹嘘的十年经济建设计划，头两年竟如此泄气。完全可以预见，八十年代的台湾经济将日走下坡，前景甚是不佳，困难愈来愈多。而与此相反，祖国大陆经济经过进一步调整之后，必定会有一个大的和稳步的增长，前景是十分光明的。我们目前的困难是暂时的，可以克服的，它与台湾所面临的困难具有本质的不同。历史的实践终将证明，祖国大陆已经建立起来的伟大的社会主义制度是不可战胜的，其优越性是无可比拟的。

046302

美国垄断资本在台湾

现代国际关系研究所 魏大业 齐 欣

自国民党逃台以来，美国先后对台湾倾注了数达百亿美元的资本。目前，西方国家对台湾的投资、贷款和贸易，美国均居首位。美国垄断资本积极扶植台湾的目的，是要把台湾变为美国的政治经济附庸。中美建交以来，美国输台资本非但未曾削弱，而且还有进一步增强之势。这反映出美国的某些亲台势力又有所抬头，他们力图牵制美国政府进一步发展中美关系。一个时期来，美国政府在执行总的对华政策方面之所以趑趄摇摆，其重要原因之一即在于此。

一、美国资本在台湾经济中的地位

美国对台湾的资本输出有国家资本和私人资本两种。前者分政府援助（即所谓“经援”，先后共15亿美元）和政府贷款，自一九六五年美国对台“经援”停止后，美国国家资本对台湾的资本输出即完全转为政府贷款形式。后者主要有私人直接投资以及私人商业银行和企事业单位的直接贷款。

美国国家资本对台湾的贷款是通过美国进出口银行进行的。根据台报报道的正式签约数字统计，截止一九八〇年底，美国进出口银行对台中长期贷款共26.9亿余美元，连同它所担保的美国商业银行和少数与外国银行的联合贷款在内，合计为48.5亿余美

元，约占全部外国同类贷款68亿美元的71%。这类贷款是根据台湾当局所谓“政府发展经济社会向国外借款及担保条例”贷入的，主要用于官资企业的基本建设、机器设备投资和其他公共开支；私营企业借款所占的比重甚小。

美国私人资本对台湾的直接投资，至一九八〇年底，累计为7.77亿余美元，约占台湾全部外国私人直接投资的44%。美国私人资本对台湾的直接贷款，除上述美国进出口银行担保的中长期数额外，其在台银行分行每年发放的短期贷款，为数也颇为可观。根据官方公布的资料估算，其一九八〇年底的台币贷款余额约合18.7亿美元，占外国在台银行分行总贷款余额的80%。

以上美国输台资本，包括政府“经援”、建设贷款、直接投资以及美在台银行分行的台币贷款等，共合90亿余美元（不包括军事贷款），约等于全部外国输台资本124亿美元的72.6%。需要指出的是，此处所述输台资本的贷款部分，并未完全包括美国和其他外国金融机构和企事业单位的对台贷款，因为有些未经过台湾当局财政主管单位担保的贷款，官方并未公布，也无确切的统计数字。故无论就美国或全部外国输台资本来说，其实际数字都要比上述数字为大。

美国输台资本不仅在台湾外资中居于领先和绝对优势地位，在整个台湾经济中也举足轻重，并被视为稳定台湾内外资本的一种“心理要素”。台湾较大的官僚资本，例如台电公司、中油公司、中钢公司等，均在不同程度上仰赖美国银行的贷款。美国进出口银行和由它担保的美国及其他国家的商业银行的对台贷款，平均约占台湾“政府”及官资企业固定资产投资的四分之一。另据一九七七年有关资料估算，美国在台私人企业和银行的资产总值，几乎等于全部侨、外资企事业（包括金融）资产总值的42%，台湾最大一百家民营集团企事业资产总值的31%。

美国在台湾的工商企业约二百五十余家，大多握有50%以上至100%的股权。由于这些企业资金雄厚、技术先进、生产集中，台湾的一些重要工业部门（如电子、电器及部分化学工业等）多受其控制和支配。许多台资厂商，尤其是大批中小企业，实际是它们的卫星工厂或加工装配车间。

二、美国资本输台的新动向和特点

中美建交后，美国加速了对台湾的资本输出。一九七九、一九八〇两年，输台的各种中长期贷款和投资，包括多国家联合贷款，共达19.7亿美元，比建交前两年增长95%。中日建交后，美国不仅采取了日本采取的增强民间实质往来的作法，而且还在某些方面有新的发展。其新近动向和主要特点是：

（一）国家资本继续带动整个美国资本的对台输出。美台断交后，美国政府对台湾的贷款有显著增加。据统计，两年来美国进出口银行对台贷款共7.25亿美元，较断交前两年增加4亿余美元，如把由它所担保的美国商业银行贷款计算在内，正式签定的各种贷款协定为10.99亿美元，较断交前两年增加1.1倍。美国官方贷款与民间贷款同时俱增，这与中日建交后日本官方对台贷款剧减的情况是大不相同的。

为避免造成官方对官方的印象，美国进出口银行在贷款方式上玩弄了一些改头换面的花招，即在对台湾官营企业的贷款合约上，该行多不具名，而由私人金融财团（如摩根信托公司、达拉斯国民银行等）充当“代理人”或“特别贷款人”。在台方还本付息时，则不经由这些“代理人”或“特别贷款人”，而是直接付给该行所指定的一个纽约联邦准备银行的国库账号，但不具账户全名。据透露，美国进出口银行还曾经考虑过假手美国在台协

会，以该协会的名义提供贷款或保证。

为带动美国私人资本的对台输出，美国政府还通过由它出资设立的美国海外私人投资公司，加强对台湾等地区的私人投资保险业务。目前，对台湾的保险业务，在该公司的全部保险业务中已名列前十位。仅一九七九年，该公司为美商对台湾的部分投资计划就承担了0.33亿美元的保险。

（二）私人资本加强与台湾官营企业的“合作”，并向重工业部门渗透。中日建交后，日本私人对台投资曾一度下降，而中美建交后的美国私人对台投资，却持续大幅度上升。一九七九年美国私人对台投资为0.8亿美元，比上年增长15%；一九八〇年达1.1亿美元，又比上年增长37%，连续两年创历史最高纪录，其投资额约相当于中美建交前五年的投资总和。

除投资额激增外，美国私人对台投资的方向也出现了两个值得注意的特点：

一是加强与台湾官僚资本的“合作”。以往，台湾官营企业主要与美国进出口银行及其担保的商业银行发生贷款关系，而极少与美国私人资本有投资合作关系。近两年来，美国却有许多大公司（如奇异电气、通用汽车、西方电气、国际电话电报、麦克奎杂粮、优耐路、太平洋资源等）纷纷染指台湾官营企业，与其中比较大和重要的企事业单位（如台电公司、台机公司、中油公司、电信总局、中华开发信托公司等）合资设立新公司或合作兴建一些较大的工程，如港口码头、铺设海底电缆等。

二是由劳力密集的装配工业逐步向资本技术密集的重化工业发展。过去美商主要投资台湾电子工业和化学工业部门，约占美国私人对台投资总额的80%，其中劳力密集的电子工业约占60%。而近两年来，则更多地集中投向台湾的资本技术密集工业部门。其中比较重要的项目有：美国奇异电气与台电公司合作生产55万

千瓦的蒸气涡轮发电机，美国通用汽车公司与台机公司合资生产七种重型车辆及四类新式大柴油引擎，美国的依柏斯核电工程设计公司与台湾最大的中鼎工程公司合资经营台湾有关核能、水力及火力发电厂的设计及建造工程，并计划向台湾转移核电工业技术，等等。

主要由于上述投资方向上的变化，美国对台私人直接投资的单项投资额也增大了：一九七八年以前，平均每笔不到200万美元，一九七九年增为400余万美元，一九八〇年再增为700余万美元。其中与台湾官营企业的合资项目投资额每笔都在千万美元以上。近两年内，美台技术合作项目也迅速增长。一九七九年31件，一九八〇年43件。这两年的年平均件数比前两年的年平均件数约增长85%。同私人对台投资一样，美国对台湾的技术合作也趋向官资企业和重工业部门。

（三）联合欧洲及其他国家共同加强对台湾的资本输出。过去，美国对台贷款主要由美国进出口银行及其他美国商业银行单独进行。美台断交后，美国与其他国家或地区银行联合对台贷款数额明显增加。一九七九、一九八〇两年，已签定的贷款协定共约6.78亿美元，比断交前两年增长79.4%。这些多国家银行团的贷款数额一般都较大，其中最大的一次是一九七九年十二月，由美国、英国、西德、法国、荷兰、西班牙、瑞士、加拿大、日本、新加坡等十一个国家组成银行团，联合给台电、华航及中钢三家官营公司贷款共4.38亿美元。

近两年来，美国在台湾的银行分行，已由原来的八家增至十二家，还有两家正在申请中。在美国银行的带动和联合贷款的影响下，欧洲银行亦竞相赴台设置分行。西欧在台原无一家分行，一九八〇年以来，英国的建利银行和骏懋银行、西德欧亚银行、法国的兴业银行和百利银行以及荷兰银行相继在台开设了分行。

过去，西欧银行极少单独对台贷款，但一九八〇年，英、法、西德、比利时、瑞士等国有十余家银行与台湾竟签定了多笔贷款协定，共达1.6亿余美元。

近两年来，欧洲对台湾的私人投资数额也有回升。一九七八年的投资额已降至400余万美元，一九七九年回升至1,900余万美元，相当于上年的4.4倍；一九八〇年仍达1,400余万美元，相当于一九七八年的3.3倍。

三、台湾美资的财团背景及其加速扩张的原因

近几年来，在美国对台湾的资本输出中，国家资本的绝对数虽有增加，但所占的比重却在下降，私人资本则不断增强，以至有超过国家资本之势。

美国私人垄断资本对台资本输出较多和影响较大的是东部财团，其次是新兴的西、南部财团。东部财团的主干是摩根财团、洛克菲勒财团和第一花旗银行财团，其金融信托机构（如摩根信托公司、摩根银行、大通银行和第一花旗银行等）在美国对台贷款中一直担负着重要角色。现充当美国进出口银行对台贷款“代理人”或“特别贷款人”的摩根信托公司和达拉斯国民银行，就是美国东部和南部财团的两大金融支柱。美国先后在台湾设置的十二家银行分行，有五家是属于东部三大财团的，其余四家属西部加利福尼亚财团，三家属其它地区性财团，这七家银行仍多直接或间接地受控于东部三大财团。在台湾投资的一些美国著名大企业，例如，美国国际电话电报公司、无线电公司、通用电器公司、通用仪器公司、通用汽车公司、联合碳化物公司、国民制酒和化学公司、国际商业机器公司、固特异轮胎公司、胜家公司等