

国家公务员依法行政丛书

行政征收研究

XINZHENG ZHENGSHOU YANJIU

沈开举 著

人民出版社

行政征收研究

XINZHENG ZHENGSHOU YANJIU

沈开举 著

人民出版社

责任编辑：陈寒节

装帧设计：萧 辉

版式设计：朱启环

图书在版编目（CIP）数据

行政征收研究/沈开举著.

-北京：人民出版社，2001. 12

（国家公务员依法行政丛书）

ISBN 7-01-003549-0

I. 行… II. 沈… III. ①税收管理-税法-研究-中国

②收费-财政法-研究-中国 IV. D922.204

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2001）第 085316 号

国家公务员依法行政丛书

行政征收研究

XINGZHENG ZHENGSHOU YANJIU

沈开举 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：11

字数：245 千 印数：0,001-5,000 册

ISBN 7-01-003549-0/D·979 定价：19.00 元

国家公务员依法行政丛书

编 委 会

主 任	应松年			
委 员	马怀德	于 安	方世荣	王宝明
	王锡铤	叶必丰	江必新	刘 莘
	沈开举	应松年	杨晓君	张泽想
	胡建森	郑钟炎	袁曙宏	章剑生

序

我国的行政法学研究发轫于十一届三中全会以后，1989年行政诉讼法的公布，使行政法学研究无论在深度与广度上都进入了一个新的阶段。此后，国家赔偿法、行政处罚法、立法法等行政领域的大法相继颁行，行政许可、行政强制以及行政程序等法律，或已起草，或正在研究，行政法制建设取得了长足的进展；近几年，进一步提出了依法治国、建设社会主义法治国家的目标，就依法行政是依法治国的关键和核心形成共识，国务院召开全国依法行政工作会议，自觉推进依法行政，大力号召全国公务员都要学习法律、依法行政等等。实践对行政法学的研究提出了更高要求，并为行政法学的理论发展提供了可供纵横驰骋的广阔天地。在如此丰腴的土地上，行政法学研究如雨后春笋，得到了迅猛的发展，取得了令人瞩目的成就。为了进一步反映行政实践的发展和理论研究的新成果，探索行政法发展的前景和途径。在人民出版社同志的支持下，决定编辑一套行政法学专题研究丛书。丛书按专题约请国内行政法学界享有声誉的一批作者撰稿，并成为本书编委。本丛书的读者对象，首先是行政法的实务工作者，包括国家公务员和行政法官，但同时也考虑到理论工作者和青年学生的需要。因此，本丛书强调理论与实践的结合，普及与

提高的兼顾，要有新的选题、新的观点和新的开拓。期望本丛书在推进我国依法行政、依法治国、建立社会主义法治国家的伟大事业中能尽一份绵薄之力。

应 松 年

2001 年 6 月于国家行政学院



作者简介

沈开举，河南固始人。1984年毕业于郑州大学法律系，现任郑州大学法学院副教授，中国法学会行政研究会理事，国家行政学院行政法研究中心兼职研究员。主编和参加撰写《交通行政法》、《中国行政法学》、《行政诉讼法通论》、《国家赔偿法通论》、《行政处罚法通论》等著作近20部。现主持国家社科基金项目《行政补偿研究》。

国家公务员依法行政丛书

- ☐ 行政许可研究
- ☒ 行政征收研究
- ☐ 行政监督研究
- ☐ 行政强制研究

(第一批)

■ 责任编辑: 陈寒节
■ 封面设计: 萧 辉
■ 版式设计: 朱启环

内 容 简 介

《行政征收研究》是我国第一本从行政法的视角对行政收费等相关制度展开系统研究的行政法专著。全书包括行政征收的基本理论、基本原则、征收主体、征收行为、征收程序以及对行政征收的法律救济等内容。作者从行政征收存在的理论基础入手，以比较法的视野，深入分析了行政征收的属性、特征、原则以及与相关制度的关系，提出了有关行政征收制度的法律归属、运行规律、存在的问题以及规制方面的意见和建议。这些研究成果对促进我国税费制度改革和完善行政法学理论体系均具有重要的借鉴意义。

ISBN 7-01-003549-0



9 787010 035499 >

ISBN 7-01-003549-0 / D · 979

定价：19.00元

目 录

序	应松年 (1)
第一章 行政征收概述	(1)
第一节 行政征收的概念	(1)
一、税收的概念	(1)
二、收费的概念	(2)
三、行政征收、税收和收费的比较分析	(3)
第二节 行政征收的特征	(4)
一、税收和收费的共同特征	(4)
二、税收和收费的不同特点	(5)
三、行政征收与公用征收(或公用征用)之异同	(7)
第三节 行政征收的分类	(8)
一、税收的分类	(8)
二、收费的分类	(12)
第四节 行政征收的作用	(15)
一、税收的作用	(15)
二、收费的作用	(17)
第五节 行政征收的原则	(18)
一、税收的原则	(18)
二、行政收费的原则	(23)

第二章 我国行政征收存在的问题及对策分析	(25)
第一节 我国税收制度存在的主要问题及对策分析	(25)
一、税收存在的主要问题	(25)
二、对策分析	(38)
第二节 我国收费制度存在的主要问题及对策分析	(39)
一、我国收费制度存在的主要问题	(39)
二、我国行政收费制度存在问题的危害性	(43)
三、对策分析	(46)
第三章 行政征收权的设定	(53)
第一节 设定权概述	(53)
一、设定权的概念和特征	(53)
二、设定权的分类	(55)
三、征收设定的经济学分析	(56)
第二节 税收征收权的设定	(61)
一、国外税收设定权的产生和发展	(61)
二、国外宪法对税收设定权的规定	(63)
三、我国现行立法对税收设定权的规定	(65)
第三节 行政收费权的设定	(67)
一、国外收费权设定情况	(67)
二、我国现行立法对收费设定权的规定	(70)
第四章 行政征收的主体及义务人	(73)
第一节 行政征收主体及义务人概述	(73)
一、行政征收主体	(73)
二、行政征收义务人	(81)
第二节 税务征收的主体和义务人	(85)
一、税务征收主体	(85)
二、税务征收义务人	(93)
第三节 行政收费主体及义务人	(101)

一、行政收费主体	(101)
二、行政收费义务人	(104)
第五章 行政征收行为	(106)
第一节 行政征收行为概述	(106)
一、行政征收行为的概念和特征	(106)
二、行政征收行为的种类	(109)
第二节 行政征收措施	(110)
一、行政征收保全措施	(110)
二、行政征收强制执行措施	(112)
三、税款的退还与追缴	(113)
第三节 行政征收处罚	(114)
一、行政征收处罚的概念和特征	(114)
二、行政征收处罚的原则	(115)
三、行政征收处罚的设定与种类	(117)
四、行政征收处罚的程序	(118)
五、行政征收处罚的执行	(121)
第四节 行政征收审批	(122)
一、行政征收审批的概念和特点	(122)
二、行政收费许可证制度	(125)
第五节 行政征收检查与稽查	(127)
一、税务检查	(127)
二、行政征收稽查	(131)
第六节 行政征收指导	(133)
一、行政征收指导的概念和特征	(133)
二、行政征收指导的方式和种类	(135)
三、行政征收指导的原则	(136)
四、行政征收指导的依据和实施条件	(136)
五、行政征收指导的法律责任	(138)

第七节 行政征收代理	(139)
一、税务代理的概念	(139)
二、税务代理的原则	(140)
三、税务代理人和税务代理机构	(141)
四、税务代理的业务范围	(144)
五、税务代理关系的确立和终止	(144)
六、税务代理人的权利和义务	(145)
七、税务代理的法律责任	(146)
第八节 行政征收监察	(148)
一、行政征收监察的概念和作用	(148)
二、行政征收监察的原则	(149)
三、行政征收监察机构	(150)
四、行政征收监察的程序	(151)
第六章 行政征收程序	(154)
第一节 行政征收程序概述	(154)
一、行政征收程序的涵义与特征	(155)
二、我国的行政征收程序现状及其完善	(156)
第二节 行政征收程序的原则	(160)
一、法律保留原则	(161)
二、明确性原则	(161)
三、比例原则	(162)
四、人性尊重原则	(162)
五、照顾保护义务原则	(163)
六、效率原则	(163)
第三节 行政收税程序	(164)
一、税务登记程序	(164)
二、账簿、凭证及发票的管理程序	(167)
三、纳税申报程序	(168)

四、税款征收程序	(170)
五、税收保全措施程序	(175)
六、税收强制执行措施程序	(176)
第四节 行政收费程序	(178)
一、行政收费的简易程序	(178)
二、行政收费的普通程序	(179)
第七章 行政征收复议	(183)
第一节 行政征收复议概述	(183)
一、行政征收复议的概念	(183)
二、行政征收复议的作用和特点	(184)
三、行政征收复议的形式	(187)
四、行政征收复议的原则	(188)
第二节 行政征收复议的范围和管辖	(191)
一、税务行政复议的范围	(191)
二、税务行政复议的管辖	(194)
三、行政收费复议的受案范围和管辖	(196)
第三节 行政征收复议机构和参加人	(199)
一、行政征收复议机构	(199)
二、行政征收复议参加人	(203)
第四节 行政征收复议的申请和受理	(208)
一、申请行政征收复议条件	(208)
二、受理	(211)
第五节 行政征收复议的审理和裁决	(213)
一、行政征收复议的审理	(213)
二、行政征收复议审理的特殊原则	(216)
三、行政征收复议的审理依据	(217)
四、行政征收复议决定	(218)
五、行政征收复议决定的效力	(223)

第八章 行政征收诉讼	(226)
第一节 行政征收诉讼概述	(226)
一、行政征收诉讼的涵义及特征	(226)
二、行政征收诉讼的基本原则	(228)
三、行政征收诉讼法律关系	(231)
第二节 行政征收诉讼的受案范围及管辖	(235)
一、行政征收诉讼的受案范围	(235)
二、行政征收诉讼管辖	(240)
第三节 行政征收诉讼参加人	(244)
一、行政征收诉讼当事人	(244)
二、行政征收诉讼的共同诉讼人	(251)
三、行政征收诉讼第三人	(252)
四、行政征收诉讼代理人	(253)
第四节 行政征收诉讼证据	(256)
一、行政征收诉讼证据概述	(256)
二、行政征收诉讼的举证责任	(261)
三、行政征收诉讼证据的收集、审查、判断与保全	(263)
第五节 行政征收诉讼程序	(266)
一、行政征收诉讼的一审程序	(267)
二、行政征收诉讼的二审程序	(281)
三、行政征收诉讼的审判监督程序	(283)
四、行政征收诉讼的执行程序	(284)
第六节 行政征收诉讼的中止、终结及审限、送达	(288)
一、诉讼中止	(288)
二、诉讼终结	(288)
三、行政征收诉讼的审理期限	(289)
四、行政征收诉讼文书的送达	(289)

第九章 行政征收赔偿	(291)
第一节 行政征收赔偿概述	(291)
一、行政征收赔偿的涵义及特征	(291)
二、行政征收赔偿与行政征用补偿的界限	(293)
三、行政征收赔偿的基础	(294)
四、建立行政征收赔偿制度的意义	(295)
第二节 行政征收赔偿归责原则与构成要件	(296)
一、行政征收赔偿的归责原则	(296)
二、行政征收赔偿的构成要件	(300)
第三节 行政征收赔偿的范围	(304)
一、行政征收赔偿范围的涵义	(304)
二、损害人身权的行政征收赔偿范围	(305)
三、损害财产权的行政征收赔偿范围	(306)
四、免除国家行政征收赔偿责任的几种情形	(309)
第四节 行政征收赔偿请求人及赔偿义务机关	(312)
一、行政征收赔偿请求人	(312)
二、行政征收赔偿义务机关	(316)
第五节 行政征收赔偿程序	(320)
一、行政征收赔偿程序的涵义	(320)
二、行政征收赔偿的先行处理程序	(321)
三、行政征收赔偿复议程序	(324)
四、行政征收赔偿诉讼程序	(325)
五、行政征收赔偿的追偿	(327)
第六节 行政征收赔偿的方式及赔偿费用	(328)
一、行政征收的赔偿方式	(328)
二、行政征收赔偿的计算标准	(329)
三、行政征收赔偿费用	(331)

参考文献	(333)
后 记	(335)