

● 李炳东 主编

双向开放 的区域经济

桂东南的开放与开发研究

广西人民出版社

责任编辑：陈立辉

责任校对：山人

(桂)新登字01号

双向开放的区域经济

——桂东南的开放与开发研究

主编 李炳东

广西人民出版社出版

(邮政编码：530021)

南宁市河堤路14号)

787×1092 1/32 开本

10.375 印张 228 千字

广西新华书店发行

广西柳州市印刷厂印刷

1992年2月第1版

1992年2月第1次印刷

ISBN 7-219-01993-9/F·160 定价：4.45元

序 言

何异煌

广西壮族自治区的梧州、钦州、玉林三个地区和梧州、北海两个区辖市以及防城港区，一般统称为桂东南地区。1984年春，国务院批准将北海市（含防城港区）列为我国进一步开放的14个沿海城市之一；1988年春实施沿海地区发展战略，又将梧州、苍梧、玉林、合浦、钦州、防城等县、市列为沿海开放区，这样，在基本框架上就形成了桂东南沿海开放区域。

桂东南既有濒临北部湾的沿海区域，又有号称“黄金水道”的西江流域，并且背靠广西腹地和大西南，面向太平洋，靠近港、澳和东南亚，区位优势优越。中共广西壮族自治区委员会《关于我区贯彻实施沿海地区经济发展战略的决定》中指出：“以往东南的改革开放带动全区的改革开放，以外向型经济的发展带动全区商品经济的发展。”桂东南的开发与开放对广西乃至大西南的经济振兴将产生重大而深远的影响。

我国的沿海开放区一般是比较发达的地区，桂东南区域却有所不同。与其他沿海开放区相比较，桂东南有几个明显的特点：第一、有区位优势但开放度低；第二、资源比较丰富但开发度低；第三、人口增长的压力大，劳动力资源丰富但素质不高，农村剩余劳动力的转移较慢（其他沿海开放区虽然也有人多地少的矛盾，但农业剩余劳动力的转移较快，

如珠江、长江三角洲本地劳动力已感不足，开始吸收外来劳动力。从上述区情特征出发，桂东南对外开放应注意处理好以下几个关系：（一）局部超越发展与总体循序渐进的关系。桂东南对外开放的优越区位与落后的经济水平所形成的巨大势差，一方面要求充分利用有利因素，以更勇敢的态度在更大范围参与对外经济、技术交流，并在某些方面敢于打破常规、超越发展，另一方面在总体上又必须从现有基础出发，重视起步阶段的有序性和有效性，采取与经济发展水平相适应的步骤和方法。（二）开放与开发的关系。桂东南有的是资源和劳动力，缺的是资金和技术，开放可以在更大范围实现生产诸要素的结合，形成现实的生产力，因此，开放是促进开发的巨大动力；而开发又可进一步发挥区域优势，增强开放的后劲。对外开放既要以市场为导向调整产业结构与产品结构，又要重视资源转换和技术进步，并以之为后盾，提高在国内外市场上的竞争能力。（三）对国外开放与对区外开放的关系。既要对国外开放，参加国际经济大循环，又要对区外开放，参加国内经济大循环。桂东南地处沿海，区位优势，毫无疑问应该把握目前国际上劳动密集型产业向劳动费用比较低的国家和地区转移的时机，以国际市场为导向，发展外向型经济。但国际市场的开拓又必须以国内市场为依托，参与国际经济大循环一定要有国内大循环的配合。特别是现阶段扩大国内经济大循环有着重大的现实意义：第一、桂东南区域跟其他沿海发达地区在经济上有巨大落差，引进发达地区的资金和技术对桂东南经济开发和市场竞争能力的提高有重要作用。特别是桂东南的紧邻广东和海南，在对外开放中实行特殊的政策，可为桂东南“借船出海”提供机会，扩大跟这些地区的经济来往，从某种意义上

说也是外向型经济的发展。第二、桂东南是大西南出海的重要通道，扩大与大西南各省的经济协作和商品交流，对外开放才有广阔的腹地。第二、根据地域劳动分工的原则，发展比较成本低而又为国内市场所需要的产品，可以加快资金积累和技术改造，提高在国际市场上的竞争能力。第四、国内市场的扩大，有助于打破地区封锁与部门分割，为进一步走向国际市场创造条件。因此，双向开放、双向循环应成为桂东南发展经济的一项重要方针。

李炳东副教授主编的《双向开放的区域经济》，正是紧紧抓住上述这些特点来研究桂东南的开放和开发的。书中深刻地揭示了桂东南具有沿海区位优势与历史性生产传统同工业基础薄弱的二重特征，兼有发达地区与不发达地区的特色。在此基础上分析区域关系，始终是围绕着“双向开放”以及开放与开发的关系来展开，分析的角度比较新，得出的结论又比较符合实际。

在研究的方法上，这本书较好地运用了实证分析与规范分析相结合的方法，既不是抽象的理论探讨，又不是单纯的经济现象的描述，而是从桂东南的实际出发进行分析，然后上升到区域开发与开放基本原理的探讨，因而具有一定的理论深度。比如第三篇《桂东南经济发展战略》就系统地对桂东南发展战略的基本模式、阶段战略、区域战略、结构战略等几个方面进行分析和构想：从不同的初级产品出口与制成品出口、进口与出口、外引与内联的相互关系中论述开放型经济发展的基本模式；从不同生产要素密集型产业在出口生产依次替代的趋势中论述发展的阶段战略；从口岸、城市、乡镇、山区等不同区域的特点在对外经济交往中的作用来论述发展的区域战略；从基础农业与创汇农业、骨干工业部门

与普通工业部门的关系中来论述发展的结构战略。通过对桂东南发展战略的分析，展示出外向型经济发展的系统理论和原则。这里论述的不是具体战略规划方案，而是对发展战略的理论思考，把对外开放经济理论运用于分析桂东南的区情，探讨这一区域经济发展的条件、过程和途径，为今后的发展提出一条更明晰的思路。这样就突破了许多有关桂东南发展战略论著中单纯从现象到对策建议的局限，使人看得更远、抱得更深，超越直接经验的束缚。

在资料的收集整理上，作者也下了一番功夫。书中运用的资料丰富而翔实，分析也比较系统而全面，对有关区域经济的许多方面，从历史到现状作了阐述，其所涉及的内容和范围，在桂东南区域经济研究中是前所未有的，有不少见解给人以新的启迪。

九十年代我国的对外开放将迈开更大的步伐。桂东南的双向开放如何适应新的形势，这本书虽进行了有益的探讨，但有不少问题的研究还不够透彻，并且新的问题还将不断产生，这就要求我们坚持不懈地努力，共同创造出更丰硕的成果。

目 录

序 言

第一篇 桂东南对外经济关系的历史回顾和发展开放

型经济的条件..... (1)

第一章 历史上桂东南的对外经济关系..... (1)

第一节 古代对外交往述略..... (2)

第二节 近代对外贸易述略..... (13)

第二章 当今桂东南发展开放型经济的基本

条件..... (34)

第一节 优越的地理位置..... (34)

第二节 良好的水陆交通..... (38)

第三节 丰富的自然资源..... (44)

第四节 具备一定的经济基础..... (49)

第五节 可加利用的特殊有利因素..... (57)

第二篇 桂东南开放的区域经济关系..... (61)

第三章 桂东南开放的中国内陆区域关系..... (62)

第一节 桂东南与大西南

——区域关系的客观性..... (62)

第二节 五省六方经济协作区

——区域关系的发展形式..... (77)

- 第三节 建设大西南的海上门户
 - 区域关系发展的主要内容…………… (87)
- 第四节 桂东南同沿海省市的经济技术协作与联合
 - 广西经济双向开放的结合部…………… (97)
- 第五节 桂东南同江苏、上海的经济技术协作与联合
 - 向国内市场渗透的纽带…………… (110)
- 第六节 桂东南同广东、海南的经济技术协作与联合
 - 向国际市场跃进的跳板…………… (125)

第四章 桂东南开放的港澳台及国际区域关系 …… (136)

- 第一节 桂东南与港澳台地区的经济贸易关系…(137)
- 第二节 桂东南与东南亚国家的经济贸易
 - 关系…………… (155)
- 第三节 桂东南与美、日、欧共体国家的
 - 经济贸易关系…………… (178)

第三篇 桂东南开放型经济发展战略 …… (208)

第五章 桂东南开放型经济发展的基本模式 …… (208)

第六章 桂东南开放型经济发展的阶段战略 …… (229)

- 第一节 阶段战略的总思路…………… (230)
- 第二节 经济开放与资源密集型产品出口
 - 的阶段…………… (232)
- 第三节 外向型经济发展与劳动密集型产
 - 品出口的阶段…………… (244)
- 第四节 产业转型与资金、技术密集型出
 - 口的阶段…………… (252)

第七章 桂东南开放型经济发展的区域战略	(261)
第一节 城市发展战略	(261)
第二节 乡镇发展战略	(277)
第三节 山区发展战略	(290)
第八章 桂东南开放型经济发展的结构战略	(298)
第一节 开放型经济中的基础农业与创汇 农业	(299)
第二节 开放型经济中的制造业	(310)
后 记	(321)

第 一 篇

桂东南对外经济关系的历史回顾 和发展开放型经济的条件

桂东南是指广西的钦州、玉林、梧州三地区和北海、梧州两市及防城港区，计有钦州、上思、防城、灵山、合浦、浦北、北海、玉林、贵港、桂平、平南、容县、北流、陆川、博白、梧州、苍梧、岑溪、藤县、昭平、蒙山、贺县、钟山、富川等24个市县和防城港区。土地面积71025平方公里，占广西土地总面积的30%；人口1691万（1988年），占广西总人口的41.36%；每平方公里人口238人，比广西人口密度173人高出65人。

第一章 历史上桂东南的对外经济关系

桂东南沿海地区，历史上曾是我面通往南海诸国的门户，桂早地发展起来展运交展，形成了港口。从古代“海上

丝绸之路”到近代钦州湾和珠江口岸的对外贸易，都深深留下它的历史痕迹。回顾桂东南对外经济关系的历史，从中可以看到对外经济关系的演变，总结这方面的历史经验，帮助我们提高发展开放型经济的认识。

本章所作的历史回顾，以尊重历史事实为准则，注意到它与全国对外贸易的整体性，力图反映它的地方性，追溯桂东南开放的历史渊源。

第一节 古代对外交往述略

一、汉唐时期合浦成为“海上丝绸之路”的要津

史载桂东南沿海地区的海外贸易，始自汉代。两汉前后历时三百年，稳定局面维持较长，国家强盛，加强经营边陲，致力发展对外关系，开辟了中西交通道路。在西北方向，自通西域以后，逐步把商路伸展及中亚、西亚以至地中海东岸，中国输出最有名的商品是丝绸，被称为“东方绚丽的朝霞”，这条商路就称之为“丝绸之路”。在南海方向，也有一条“海上丝绸之路”，这条海上商路开辟的初期，尚没有指南针，辨别航向主要靠观察天象，这需要选择最便捷的海道。桂东南沿海一带自然成为可供利用的启碇地。

桂东南在汉代属交州的合浦郡，当时交州还领有今两广境内的南海郡、朱崖郡、苍梧郡、郁林郡，亦包括今越南境内的交趾郡、九真郡、日南郡等。这样，合浦便居中接应，成为交通枢纽。而且还由于它扼南流江水口，溯江北上过灵渠，就到达中原；浮海南行即至东南亚诸国，无怪乎它被作为“海上丝绸之路”的始初启碇地。据《汉书·地理志》载

称：“自日南障塞，徐闻、合浦船行五月，有都元国（今马来半岛南部）；又船行可四月，有邑卢没国（苏门答腊岛）；又船行可二十余日，有湛离国（今缅甸南部海岸）；步行可十余日，有夫甘都卢国（缅甸的夫甘都卢城）。自夫甘都卢国船行可二月余，有黄支国（印度东南部），民俗与珠崖相类。其州广大，户口多，多异物。自武帝以来，皆献见。有译长属黄门，与应募者俱入海市明珠、璧流离、奇石异物、赍黄金杂繒而往。所至国皆稟食为耦，蛮夷贾船转送致之。……自黄支船行可八月到皮宗（今新加坡西面的皮散岛），船行可二月，到日南、象林（今越南广南维川南荣桥地方）界云。黄支之南，有已程不国（锡兰岛，今斯里兰卡），汉之译使自此还矣。”这是汉代史籍中关于中国南航的实录，重视当年商船和使者从徐闻、合浦扬帆出海的情形。徐闻港在雷州半岛南端，合浦港在今北海市内，这两个港口是汉代最重要的出海港，是“海上丝绸之路”始发港，航程经马来半岛南端，折向西北，穿过马六甲海峡，到达缅甸南部伊洛瓦底江口，又分使者乘当地商船，籍江至浦甘，然后步行到缅甸海岸的夫甘都卢，再乘原船继续航行，越过孟加拉湾，到达印度半岛东南沿海的黄支国。回程由黄支国抵今斯里兰卡，横越孟加拉湾，过马六甲海峡而到今新加坡境的皮宗，然后沿海岸北航到今越南南部象林。当时汉朝的译长和商人，带着丝绸、黄金等，沿着这条“海上丝绸之路”，同南亚诸国进行贸易，换回珍珠、宝石、香料和其他南亚特产。这种贸易，颇受欢迎，当地都热情接待汉使，供给食物，还派员随行，遣船转送。

公元41年（建武17年），东汉光武幸派马援将军出兵交趾。马援率军从苍梧经过北流河和南流江之间的分水岭时，

曾修凿鬼门关，立有石碑，然后由合浦进军交趾，据《后汉书·马援传》载，马援“遂缘海而进，随山刊道千余里。”可知他是海陆两路并进，两路都沿着北部湾海岸而行。马援的军士们开辟这条海陆交通线，并非易事，陆路要随山刊道千余里，而海道的巨风恶浪骤起，常有不测之祸，使得马援不得不勘海以航。据《合浦县志》记载，当年马援楼船水师曾驻泊合浦县的大风港一带，从福建、广东运粮抵此，再转输交趾前方，运粮船在乌雷岭附近海面，经常被风浪打沉，马援命令水军“遂以皆夜凿白布蜂腰之地，以通粮艘。”新辟的白布蜂腰地渠道，凿掘处约长七、八里，阔五、六丈，深三、四尺，一条水线把大风江和龙门港连通起来。

汉代由合浦出海，最远处既是黄支国（印度南部），这在一定程度上疏通我国同西亚以至欧洲的海上贸易渠道，解放后在合浦县城附近清理了40余座（处）汉墓，出土陶器、玛瑙、琥珀、水晶、玉块和黄金首饰等1000多件^①，其中的琥珀、玛瑙的产生地主要是波罗的海沿岸国家，应是汉代与古罗马贸易的物证。又《后汉书·西域传》载有桓帝时“大秦（罗马）王安敦遣使自日南徼外献象牙、犀角、玳瑁，始乃一通焉。其所表贡，并无珍异，疑传者过焉。”《梁书·诸夷传》也载称汉桓帝时“大秦王安敦遣使自日南徼外来献，汉世唯一通焉。其国人行贾，往往至扶南、日南、交趾，其南徼诸国人少有到大秦者。”这也可作为汉代与古罗马贸易的佐证。物证和佐证，都说明当时合浦到南亚的航线，已与欧洲的海道相连接了。

① 黄钟主编：《广西对外开放港口历史·现状·前景》第7页，广西人民出版社1989年出版。

孙吴南朝时，江左造船业发达起来，那里新兴的港口也是“海上丝绸之路”的始发港，但交州仍为通往南海诸国的重要港口。据载：“吴孙权时，遣宣化从事朱应、中郎康泰通焉。其所经及传闻，则有百数十国，因立记传。晋代通中国者盖鲜，故不载史官。及宋、齐，至者十余国，始为之传。自梁革运，其奉正朔，修贡职，航海岁至，逾于前代矣。”^① 这里虽未明载航线，但孙吴、南朝多是从交州出海往南海诸国的，而南海诸国来中国朝贡和通商，亦是先到交趾，然后经合浦溯南流江水道北上中原，或东过雷州海峡，经番禺北上中原，直至隋代，亦还是如此。仁寿末，隋将刘方率军出击林邑（在越南中南部），其中一路是由合浦起碇，“舟师趣比景，……军至海口。”^② 大业年间，隋使白南海郡乘舟出访赤土国（在今马来亚半岛），归国时，赤土国遣使随同回访，路线是“循海北岸（北部湾北岸），达于交趾”^③，他们是由合浦港登陆溯南流江北上谒见隋炀帝的，双方以朝贡和馈赠方式进行贸易。

三国至南朝的300年间，合浦海道南通南海诸国，北通中原，水陆相接。由合浦上溯南流江北上，或过雷州海峡抵番禺，循黄海岸到会稽，可见合浦港所处水陆交通地位的重要。

合浦的珍珠，晶莹圆润，光彩夺目，自古就被视为稀世珍品。到东汉时，合浦采珠业已很盛，珠市也随之而兴。

《后汉书·孟尝传》载：“郡不产谷实，而海出珠宝，与交

① 《梁书·诸夷传》。

② 《隋书·刘方传》。

③ 《隋书·南蛮列传》。

近比境，市通商贩，贡米粮食。三国时吴大帝孙皓，为垄断合浦珍珠的贸易，曾把合浦县沿海区（包括今北海市及福成、南康、营盘一带）设置珠官县，实行严厉的珠禁，不准商贾贩珠，不准百姓自行采珠，造成合浦粮食恐慌，出现饥馑。晋武帝时，交州刺史陶璜奏准取消珠禁，对百姓采珠征收珠税，上珠征调三分之二，次珠征调三分之一，粗珠免征，交征后余下的珍珠，允许百姓自行处理，于是中外商贩又纷纷前来合浦贩珠，合浦百姓始得安定。合浦珠市的兴起，促进了海上贸易的发展。

唐朝封建政治、经济、文化发达，使周围各国为之仰视，他们纷纷来中国访问或经商，促进海陆商路的新发展。航海道路或东到朝鲜、日本，或南下东南亚。南下的海道，主要启碇地已从合浦移到广州。广州总扼珠江水口，上通桂西和云贵，腹地宽广，地理位置要比合浦为优，唐又在广州设置市舶使。尽管如此，合浦港仍是通往安南的海上交通要津。据《旧唐书·南蛮列传》记载：“婆利国（在今印尼），自交州南渡海，经林邑（在今越南）、扶南（在今越南）、赤土（在今马来半岛）、丹丹数国乃至焉。”又据《新唐书·南蛮传》载，前往林邑南面的殊奈国是“泛交趾海三月乃至。”交趾海即北部湾，泛交趾海至殊奈必由合浦港启航，可见唐朝到东南亚诸国，也多是“泛交趾海”，船由合浦港启航的。

“泛交趾海”，北上唐都长安或南下东南亚各国，必经合浦港往返。唐咸通年间（860—874年），南诏占据交趾，唐派高骈率领诸道兵，由北流河、南流江乘舟而下。南流江上游的屯谷堡附近（距博白城70里处），有一险滩，名叫“马门滩”，滩多峭石，水流湍急，昔马援征交趾曾在此凿

石通舟，然而唐代战船比汉代楼船要大，吃水亦深，过不了这个险滩，高骈又加开凿，于是“行舟益利”^①。高骈又用海船从福建运粮饷，海道常有风险，据载：“交趾以北，距南海有水路，多覆巨舟”^②，这位高将军在江山半岛（今防城港市）腰部，开凿了一条底宽6米，顶宽24米，深约9米的天威遥运河，把珍珠港和防城港的海路贯通起来，不仅可以避免江山半岛顶端白龙尾的风暴巨浪袭击，而且缩短航程41公里^③。

二、宋代由桂东南沿海通往南海诸国的航线

宋代地方行政建制为路、府（州）、县三级，桂东南区域为广南西路所辖梧州、藤州、潯州、贵州、容州、郁林州、廉州、钦州的范围。元代地方机构为行中书省（简称“行省”），桂东南区域为湖广行中书省（元末分置广西行中书省）所辖梧、潯、贵、容、郁林、廉、钦等州的范围。宋元时期，海外贸易有了新的发展。由于受到资料的限制，在此只概述宋代桂东南区域对外贸易的情况。

宋代封建经济、政治、文化都在唐代的基础上继续发展，中国古代四大发明，除造纸术是汉代发明外，其余的指南针、火药、印刷术三项发明，都是到宋代才完成的。宋朝先后与北方的辽、夏、金政权对峙，西北的陆上丝绸之路被切断，而全国经济重心也转移到南方，使两宋政府更为重视发展对南邻的贸易和海外贸易。桂东南沿边贸易有邕州横山

① 《合浦县志》卷5《纪事》。

② 孙光亮《壮梦瑣言》卷2。

③ 高言弘主编：《广西水利史》第77页，新时代出版社1983年出版。

寨博易场、邕州永平寨博易场、钦州博易场等。对于海上贸易，宋朝政府制定了优惠外商的政策，凡海船由中国港口启航回国，皆设宴犒遣，外商海船遇到风暴，也尽力保护救援，查办勒索外商的贪官，允许蒙受损失的外商越级诉讼。宋代市舶司由唐代广州一处增设六七处于我国东南沿海，对南海诸国的贸易仍以交趾作为前站。

据周去非《岭外代答》记载，由广州及钦州、廉州、合浦等岭南的港口到达的国家有：1、安南，交趾商人乘小船沿海岸入钦州港，然后在钦州博易场交易，曾有四川商人在博易场上以蜀锦换取香料，每次交易达数千缗；2、占城国（林邑，在今越南中部沿海）；3、真腊（柬埔寨），与之友好往来不绝；4、三佛齐国（在今印度尼西亚的苏门答腊岛），该国常向宋朝朝贡；5、阇婆国（今印度尼西亚的爪哇岛）；6、故临国（在今印度半岛西南沿岸奎隆一带），故临国为东西方船舶往来的要道；7、注辇国（在今印度的科罗曼德尔海岸），注辇即《大唐西域记》所称的瑜利耶国；8、大秦国（即东罗马帝国）；9、大食诸国（即阿拉伯帝国）；10、昆仑层期国（大致在今马达加斯加和附近岛屿）；11、波斯国（即今伊朗）；12、木兰皮国（在非洲西北部和西班牙南部），木兰皮为当时中国航海家所知最西的国家，宋代南航已由印度半岛再伸延，越过阿拉伯海，到达非洲海岸。

周去非在书中列举广西的船舶种类有：剡木舟——用巨树挖空而成，阔6—7尺，可航行于内河。此舟虽无缝隙，但笨重不便，故逐渐被淘汰。藤舟——用藤条穿木板联结而成，处理藤缝空隙的办法，是以海上茜草晒干塞塞，茜草遇水则涨，把藤缝涨满，不会漏水。藤舟颇大，可供商人出