

SHANDONGJINGJISHI

● 逢振镐 江奔东 主编

山东经济史

现代卷

山东经济史(现代卷)

江奔东 主编

责任编辑:赵钟云
济南出版社出版发行
(济南市经七路 251 号)

封面设计:兆虬

山东莒南县印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32
印张:18.625
字数:460 千字

1998 年 9 月第 1 版
1998 年 9 月第 1 次印刷
印数 1—1000 套

ISBN7—80629—020—6/F·2

三卷总定价:83.00 元
本卷定价:28.00 元

(如有倒页、缺页、白页请直接与印刷厂调换)

本卷撰写分工

第三十一、三十二、三十三、三十四章 江
奔东 江明；第三十五、三十六章 魏长民；第
三十七、三十八章 王明强；第三十九、四十、
四十一章 赵梦寒 朱瑞芬 郭静 张朝霞；
第四十二章 车贵；第四十三、四十四、四十五
章 江奔东 苟成富 刘小军 刘绪聪 李
现实 曹洪军 荣瑞峰 杨仁芝 马彪 高
晓梅 李百汉 刘相。统稿：江奔东。

目 录

第三十一章 国民经济恢复时期的山东经济运行	(1)
第一节 1949 年的经济状况	(1)
第二节 没收官僚资本 稳定控制市场	(5)
第三节 争取财政经济好转	(14)
第四节 土地改革和“三反”“五反”	(24)
第三十二章 国民经济恢复时期的成绩和经验	(33)
第一节 国有经济主导地位的确立	(33)
第二节 个体经济的变化和集体经济的发展	(40)
第三节 国民经济管理体系的建立	(44)
第四节 国民经济全面恢复	(49)
第五节 国民经济恢复时期的主要经验	(57)
第三十三章 社会主义改造时期的山东经济运行	(65)
第一节 山东国民经济发展第一个五年计划	(65)
第二节 执行统购统销政策	(75)
第三节 社会主义三大改造	(83)
第三十四章 社会主义改造时期的成就和经验	(96)
第一节 “一五”计划胜利完成	(96)
第二节 “一五”时期经济建设的主要经验	(109)
第三十五章 “大跃进”、公社化时期的山东经济运行	
.....	(112)
第一节 贯彻总路线与编制“二五”计划	(112)
第二节 “大跃进”运动	(118)
第三节 人民公社化	(128)

第三十六章 “大跃进”、公社化时期的教训	(138)
第一节 “大跃进”、公社化时期的经济状况	(138)
第二节 “大跃进”、公社化时期的主要教训	(145)
第三十七章 调整时期的山东经济运行	(149)
第一节 国民经济三年困难时期	(149)
第二节 贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针	(154)
第三节 全面调整的特点	(178)
第三十八章 调整时期的成就和主要经验	(186)
第一节 调整时期经济建设的成就	(186)
第二节 调整时期的主要经验	(198)
第三十九章 “文化大革命”时期的山东经济运行	(201)
第一节 运动初期对经济的破坏	(202)
第二节 运动中期的经济波动	(209)
第三节 运动后期的经济运行	(218)
第四十章 “文化大革命”时期的山东经济状况	(229)
第一节 农业和农村经济	(229)
第二节 工业经济和企业管理	(236)
第三节 基本建设投资 and 城市建设	(247)
第四节 商业贸易 and 市场	(253)
第五节 财政税收 and 金融	(262)
第四十一章 “文化大革命”时期的主要问题与教训	(266)
第一节 指导思想上的失误	(266)
第二节 重大比例关系失调	(276)
第三节 单一计划体制是产生和支撑一系列错误的制度根源	(294)

第四十二章 “文化大革命”刚结束时期的山东经济	
.....	(298)
第一节 国民经济恢复和新跃进的失误.....	(298)
第二节 国民经济比例关系失调和再次徘徊.....	(311)
第三节 “文化大革命”刚结束时期的主要教训.....	(320)
第四十三章 改革开放时期的山东经济运行.....	(327)
第一节 转向以经济建设为中心.....	(327)
第二节 农村经济体制改革.....	(343)
第三节 城市经济体制改革.....	(370)
第四节 实行经济对外开放.....	(391)
第四十四章 改革开放时期的山东经济发展成就.....	(418)
第一节 历史性的跨越.....	(418)
第二节 农村经济不断繁荣.....	(421)
第三节 工业经济持续发展.....	(444)
第四节 第三产业迅速扩大.....	(456)
第五节 重点建设成绩卓著.....	(486)
第六节 人民生活显著改善.....	(512)
第四十五章 改革开放时期的主要经验.....	(519)
第一节 经济宏观指导上的经验.....	(520)
第二节 农村经济工作的经验.....	(545)
第三节 城市经济工作的经验.....	(561)
第四节 加强精神文明建设 促进经济发展的经验	
.....	(566)
附:山东省主要年份国民经济主要指标	(581)
后记.....	(586)

第三十一章

国民经济恢复时期的山东经济运行

(1949年10月~1952年12月)

1948年9月,中国人民解放军攻占济南。1949年8月,山东省全境解放。1949年10月1日,中华人民共和国宣告成立。从此,结束了山东人民遭受帝国主义、封建主义、官僚资本主义三重压迫的屈辱历史。山东,伴随人民共和国的诞生,进入了一个全新的历史发展时期。^①

第一节 1949年的经济状况

从1949年10月到1952年年末,是国民经济恢复时期。

这一时期起始的1949年,国民党政府留给我们的的是一个千疮百孔的烂摊子,是一个穷困潦倒的山东。1949年年末,全省总人口为4549万,社会总产值32.23亿元,国民收入18.57亿元,农业总产值20.07亿元,工业总产值9.15亿元,

① 本书本卷中年份或时期的经济统计数字,由于各章节所参见的原始资料不同,数字前后有些差别。另外山东省统计局对历年统计数字也作过部分调整,再是山东省的行政区划也多次变更,如徐州解放初期属山东管辖,后划归江苏省。而菏泽、聊城地区解放初期属平原省管辖,1952年后才划归山东省。这些都是前后数字不一致的原因。本书保持了史料的原貌。为了方便读者,将山东省主要年份国民经济主要指标的最新数字资料附表于书末。特此说明。

固定资产投资总额 1400 万元,社会商品零售总额 7.18 亿元(以上按当时行政区划、当年价格计算)。全省工农业总产值比第二次世界大战前的 1936 年下降了 20%。

一、农村经济萧条

1949 年,全省耕地面积为 13091.9 万亩,全省人均耕地面积为 2.88 亩,农业人口人均耕地面积为 3.05 亩。由于严重的水、旱、风、虫等多种自然灾害,农业收成不好,全年粮食总产为 870 万吨,夏粮 232.5 万吨,秋粮 637.5 万吨,粮食总产比战前的 1936 年下降了 18.7%;棉花 8.1 万吨,比战前减少 7.1%;大牲畜 390.7 万头,比战前减少 110 万头;生猪 271 万头,比战前的 400 多万头减少近 130 万头;水果产量 2.5 亿公斤,仅为历史最高年份 1933 年产量 8 亿公斤的 31.35%。农业构成极不合理,农业当中林牧副渔占的比重很小。农业总产值中种植业产值 16.01 亿元,占 79.8%;林业 0.12 亿元,占 0.6%;牧业 1.66 亿元,占 8.3%;副业 2 亿元,占 9.9%;渔业 0.28 亿元,占 1.4%。农业的劳动生产率低下,单产很低,粮食为 53 公斤,棉花为 12 公斤,油料作物为 78 公斤。农业机械拥有量少,档次低,全省有胶轮马车 0.4 万辆;胶轮地排车 0.2 万辆,胶轮手推车 11.9 万辆,渔用机动船 58 艘,368 万瓦特。农业水利化程度低,全省农田灌溉面积 371.5 万亩,占耕地面积的 2.8%。

二、工业经济凋敝

1949 年,全省工业企业 112422 个,年末职工总人数 9.29 万,工业总产值 9.15 亿元,其中,轻工业产值 8.25 亿元,占

90%；重工业产值 0.9 亿元，占 10%。主要工业部门总产值及构成如下：冶金工业 0.06 亿元，占 0.6%；电力工业 0.16 亿元，占 1.8%；煤炭及炼焦工业 0.27 亿元，占 3%；化学工业 0.4 亿元，占 4.3%；机械工业 0.52 亿元，占 5.7%；建材工业 0.18 亿元，占 2%；木材加工工业 0.65 亿元，占 7.1%；食品工业 1.52 亿元，占 16.6%；纺织、缝纫、皮革工业 4.91 亿元，占 53.7%；造纸、文教用品工业 0.15 亿元，占 1.7%；其它工业 0.32 亿元，占 3.2%。主要工业产品产量如下：钢 0.01 万吨，原煤 169.1 万吨，发电量 2.09 亿千瓦时，水泥 0.15 万吨，棉纱 2.87 万吨，棉布 2.31 万吨，原盐 41.43 万吨，卷烟 6.76 万箱。原油、锻压设备、化肥、汽车等处于空白状态。解放前夕，许多工厂矿山以及重型机器设备，有的被国民党反动政府劫走，有的被破坏的支离破碎，残缺不全。再加上交通阻塞，工厂原材料供应困难，大多数工厂处于瘫痪半瘫痪、停产半停产状态。

三、交通运输遭受破坏

1949 年，虽经抢修，铁路、公路通车里程仍没有达到战前水平。山东境内的胶济、津浦铁路通车里程 887 公里，比 1933 年的 929.3 公里减少 4.59%；公路通车里程 3152 公里，比 1936 年的 6045 公里减少 48%，其中晴雨通车里程只有 65 公里。全年客运量 928 万人，铁路 846 万人，公路 82 万人。全年货运量 547 万吨，铁路 381 万吨，公路 166 万吨，水运 0.2 万吨。

四、物价暴涨、市场混乱

长期的战争和交通梗阻,使商品流通阻塞,城市的物资严重匮乏。投机商人乘机囤积居奇,哄抬价格,制造混乱,他们主要是在粮食和轻纺工业原料纱布等人民生活必需品上做文章。这一年的1、4、7、11月4次出现的全国范围的物价暴涨风潮,波及山东。外省投机商,北自天津、河北,西自洛阳,南自蚌埠,蜂拥至鲁,抢购粮棉,使山东物资价格陡涨,市场一片混乱。

五、财政入不敷出,人民生活贫困

山东系老解放区,为了支援全国解放,1949年仍担负着支前任务,军费开支很大。我们对国民党军政人员采取“包下来”的政策,也须财政开支。山东这年受灾,灾民需要救济。而工农业生产尚未恢复,财政收入很少,整个财政非常困难。全省农业受灾而积3153.14万亩,受灾群众约900万人,城市有大批工入、手工业者和知识分子处于失业半失业状态,人民群众的生活极为贫困。

六、科、教、文、卫、公共事业落后

1949年,全省仅有普通高等学校7所、在校生3969人,中等专业学校34所、在校生13738人,普通中学66所、在校生3.89万人,小学27476所、在校生193万人。许多学龄儿童失学。全省仅有图书馆3所,文化馆39所,县以上医院112所,床位2599张,专业医护人员2.8万人。农村基本没有医疗卫生机构,群众患病很难就医。城乡公交、通讯、邮电设施极为

落后,破烂不堪。以经济学眼光看,经济发展的外部大环境非常落后,条件很差。

七、经济布局结构极不合理

山东经济的落后,还反映在全省经济布局及结构的不协调、不合理上。一是工农业比例不合理,基本上是一个生产力低下的农业省。1949年农业总产值占了工农业总产值的68.69%,而工业总产值仅占31.31%。二是工业基础脆弱且布点集中。东部沿海、南部、西部、西北部几乎没有工业,工业局限在胶济铁路沿线和青岛、淄博、济南等城市。三是工业内部轻重比例失调,主要是轻纺工业,重工业很少,能源工业只有零星的小电厂。工业原材料、机械设备大部分靠进口,生产资料进口值占进口总值的90%以上。

概言之,中华人民共和国成立之时的山东经济是:农业萎缩、工业凋敝、交通梗阻、财政匮乏、市场混乱、人民贫苦。当时,山东的综合经济实力在全国各兄弟省市自治区中的位次落后。解放了的山东人民在中国共产党的领导下,就是在这样一个条件下起步建设自己的家园的。^①

第二节 没收官僚资本 稳定控制市场

按照中国共产党七届二中全会决议和《中国人民政治协商会议共同纲领》的规定,国民经济恢复时期全党全国人民的

^① 资料参见:山东省计划委员会《山东省国民经济计划志资料长编》第一编,1986年12月印,第15~17页。

基本任务是：彻底完成新民主主义革命阶段所遗留下来的任务，并在全中国范围内建立起新民主主义经济制度；迅速恢复和发展被战争破坏了的国民经济，为有计划的经济建设和全面的社会主义改造创造条件。中共中央山东分局认真贯彻执行党在国民经济恢复时期的基本任务，在 1949 年下半年制定 1950 年的工作纲要时，明确规定了各级党组织和政府的具体工作任务和奋斗目标，其中经济工作任务有两个方面：一是以城市工作为重点，改造接收官僚资本企业，平抑物价，恢复私营工商业，建立以社会主义经济为主体的新民主主义经济秩序。二是在广大农村以生产救灾为首要任务，逐步恢复农业生产，在此基础上完成土地改革，消灭封建土地制度，解放农业生产能力。

一、没收官僚资本

帝国主义列强从 19 世纪后半叶起，通过不平等条约，逐步打开了山东的大门，先后侵入山东。它们租借山东地盘，划分势力范围，开通商口岸，把持海关，修筑铁路，开办工厂，设立洋行，疯狂地掠夺山东资源，剥削山东人民。它们操纵了山东经济命脉，使山东陷入半殖民地半封建的地位。官僚资本，是在半殖民地半封建的旧中国凭借地主买办资产阶级国家政权力量的发展起来的。抗日战争之前，山东地方的官僚资本已经发展到一定规模，控制着一些较大企业矿山和银行。抗战胜利后，官僚资本在山东的统治达到最高峰，德、日帝国主义在山东的资本企业大部分被国民党政府的部门或国民党山东党部所接收，它们垄断了全省的主要工业、交通、商业和金融业，控制了经济命脉。

官僚资本,集中表现了旧中国半殖民地半封建社会的特点,代表了旧中国最落后最反动的生产关系,严重地阻碍着社会生产力的发展。肃清帝国主义在华势力,没收帝国主义资本和官僚资本为人民所有,这是建立新民主主义经济秩序的重要任务之一。这项工作,早在抗战胜利之时,在共产党领导的解放区业已开始。1945年没收了烟台、淄博等城市的日营矿山、企业,此后又没收了与日本相勾结的烟台惠通银行、巨丰银行、山东渔网厂等。1948年4月到1949年6月,潍坊、济南、青岛乃至山东全境解放,中国人民解放军各地军管会和人民政府在接管城市的同时,以“各按系统、整套接收”的方式,接收了官僚资本。接收范围包括工厂、商店、银行、仓库、船舶、码头、铁路、邮政、电讯等部门。

接收的官僚资本,金融方面有旧中国中央、中国、交通、农民四大银行在济南、青岛等地的分行;山东省银行及其各地分行;山东农业银行、金城银行等。工矿方面有属于国民党政府资源委员会系统的青岛中实有限公司、华北钢铁公司、山东铝公司、招远金矿;属于国民党政府中纺系统的青纺公司等21个纺织厂和修配厂;属于国民党政府兵工系统的有联勤兵工署等44个兵工厂和海军造船所、新城化工厂等;属于国民党政府经营的齐鲁公司所属各厂,中国蚕丝公司所属各厂等。以上企业主要集中在济南、青岛两市,其中济南64个,青岛59个,较大的有济南仁丰纱厂、成大纱厂、济南面粉厂、山东机器厂、致敬水泥厂等。^①

^① 资料参见:《当代中国的山东》(上),中国社会科学出版社1989年10月第1版,第84~85页。

中共中央山东分局和山东省人民政府按照中共中央制定的一系列方针政策,比较顺利地完成了没收帝国主义资本和官僚资本的任务,工作中注意把握了以下几点:

第一,严格区分官僚资本和民族资本的界限。对于那些确实是由国民党中央政府、省政府、县(市)政府经营的完全官办的工商业,加以没收接管。对于小官僚和地主所办的工商业,则不予没收。对于民族资产阶级经营的企业,严禁侵犯。

第二,对于接管企业的内部管理机构、生产机构采取“原封原样、原封不动”的方针。官僚资本代表了落后的生产关系,但就其生产设备、工艺技术和生产管理来讲,则是当时比较先进的,这些近代工业代表了较为先进的社会生产力。没收接管官僚资本过程中,持谨慎态度,区别于对待国民党政治机构,“不要打烂(企业的生产管理)旧机构”。接管初期,军代表只担负监督工作,不去替代原有厂长经理直接管理生产,先行恢复生产,然后“慢慢来”,根据需要与可能,再逐步改造。^①“原封原样接收”方针,体现了保护和发展生产力的马克思主义基本观点,也体现了对资本主义管理进行两重性分析的科学思想。

第三,做好接收的准备工作,尤其要培养准备好干部,接收过程中把恢复生产、稳定职工情绪、避免接收交替过程中的混乱,放在重要位置。山东在以上几点创造了重要经验。当时解放战争尚未结束,山东解放得早,还有繁重的支前任务。山东的企业早一天恢复生产,对支前很有意义。1948年11月21日中共中央批转了《关于接管济南的经验的报告》,肯定了接

^① 薄一波:《若干重大决策与事件的回顾》上卷,中共中央党校出版社1991年5月第1版,第11~13页。

管济南工作中的经验。

以上方针政策体现了一个总的指导思想：一场大革命除必须破坏的之外，应尽量多保存一些有用的东西。这样做，政治上主动，经济上也便于恢复和发展生产力，有利于国家的长治久安。中共中央山东分局和山东省人民政府贯彻了这一指导思想，中央给予肯定并推广了山东的一些经验。

二、稳定控制市场

猛烈的通货膨胀是国民党统治时期的一个重要经济现象，也是国民党丧失民心垮台的原因之一。山东省在解放战争时期，对解放区的金融和物价就非常重视。解放后山东省政府布告，自1949年2月1日起，以人民币作为本位币，逐步建立起统一的人民币货币市场。以人民币按不同比例兑收市面流通的山东省及友邻省区各解放区发行的地方货币。到1955年，根据中央政府指示，统一使用新人民币，即新币一元等元旧币10000元。在国民经济恢复时期，虽然继续重视金融货币的管理，但在全省城市相继解放后，通货膨胀仍然持续不止。能不能制止物价、暴涨稳住市场，成为对新生的人民政权领导控制经济的能力的一大考验。

在中央的统一部署和指挥下，中共中央山东分局和山东省人民政府，领导全省人民同投机资本进行了三次大的斗争，取得了制止通货膨胀、平抑物价、稳定市场的决定性胜利。

第一次物价上涨开始于1949年6月下旬至7月中旬。其特点是，以粮食、棉纺带头，涨势迅猛，全面波及。由于原来山东的物价低于京、津、沪、宁等城市，货币流向山东。6月份，上海南京等地物价上涨后，引起山东各地物价追随上涨，不法商

人大肆投机，兴风作浪，囤积物资，哄抬物价，使低物价地区首先发生波动，然后波及全省。济南上涨了 65.7%，徐州上涨了 63.5%，德州上涨了 61.4%，烟台上涨了 61.4%，全省平均上涨了 57.1%。

为制止这次物价上涨，山东省财经委统一领导，各地一致行动，采取了以下措施：

1. 国营贸易机构在物价高的地方停止收购，集中抛售粮食、纱布等物资，平抑物价。
2. 公营企事业单位停止购入物资，同时为保证部队、机关、企业的资金供给不受影响，由银行办理折实存款。
3. 紧缩财政和信贷，停止或收回贷款，催缴纳税。
4. 通过交易所加强管理，保证正当交易，打击投机倒把活动。

据统计，在 7、8 两个月内，济南、青岛、徐州、周村、潍坊及鲁中南地区共抛售粮食 5219 万斤，面粉 15 万袋，食油 331 万斤，棉纱 3521 件，细布 7.5 万匹和其他大宗生产生活用品。采取上述措施后，7 月下旬起物价步步回落，至 8 月逐渐趋于稳定。

第二次物价上涨开始于 1949 年 10 月初。其特点是，仍以粮食带头，粮价、棉价一齐涨，涨幅大。秋后，山东西北部产棉区收购棉花，棉农卖了棉花买粮食，但产棉区缺乏粮食，要棉花不涨价，非要有粮食不可，产棉区农民手中有货币，但无粮食调节，不法商人乘机哄抬粮价。这样，涨价从产棉区开始，粮食棉花一起上涨，并波及到城市。11 月 8 日至 14 日 6 天之中，济南农产品价格上涨 80%，工业品上涨 65%，产棉区的粮价比城市还高，全省 6 种主要粮食平均价格，11 月底比 7 月

底上涨 65%。物价暴涨,造成物资紧缺,有的工厂因此倒闭,市场一片萧条。

这次物价上涨,虽然各地的特点、涨幅和原因可能有些差别,但它是全国性的,中央财经委做了部署,各地相继采取紧急措施,同这次物价上涨做了斗争,对奸商非法投机活动予以回击。山东主要采取了以下措施:

1. 在平抑物价方面,以纱布为主要对象,粮油次之,杂货配合,大量抛售物资,逐渐拉低价格,迅速压倒上涨势焰;使商人在政府大量抛售压价的影响下,预感下跌趋势敢于抛出货,促使物价自然下跌。

2. 建立统一的指挥组织机构,了解掌握济南、青岛、徐州、德州等地的价格动向;对公私工商业的主要物资库存实行登记,防止囤积。

3. 从省外调入大批物资,在适当时机集中抛售,加快货币回笼。政府重点加强对粮食和棉纱的控制,取缔投机机构,停止棉纱交易所的业务活动。

经过数天的连续斗争,物价从 11 月 25 日开始回落,至 12 月 2 日回落到预定水平。这次斗争沉重地打击了不法投机活动,不法奸商因积存货物滞销,资金周转不灵,纷纷倒闭,平抑物价取得了胜利。

第三次物价上涨发生在 1950 年 2、3 月份。其特点是,城市带头,乡村跟随,小城镇的涨速又在大城市之前;粮油价格上涨带头,其它商品跟随,相互影响;物价直线上升。这次物价上涨原因很复杂,一是 1949 年全省农业歉收,商人怀疑国家的资金力量,春节商人结账归实,市场需求增加。二是“二·六”敌机轰炸上海,涨风由南向北波及山东。三是我们的部分