

总参谋部军务部 编
军事科学院军制研究部

新时期军队管理

特点 规律 探讨



军事科学出版社

坚持依法从严治军方针

努力提高我军正规化建设水平

(代序)

傅全有

依法从严治军,加强正规化建设,是我军革命化、现代化的必然要求,是军队建设的重要基础,是保持人民军队性质、本色和作风,打赢未来高技术战争的重要保证。面向新世纪努力提高我军正规化建设水平,对于全面落实江泽民主席提出的军队建设“五句话”总要求,实现质量建军、科技强军的宏伟目标,履行我军担负的神圣历史使命,具有重大而深远的战略意义。

一、加强正规化建设是兴军强军的必由之路

半个多世纪以来,我军在中国共产党领导下,历经艰难险阻,始终保持了强大战斗力,战胜了一个又一个国内外强敌。其中一条基本的历史经验就是通过不断加强正规化建设,统一全军的意志,规范全军的行动,凝聚全军的力量。这是我们克敌制胜取得辉煌胜利的重要前提和保障。目前,我军建设所处的历史条件发生了重大而深刻的变化,高技术局部战争和社会主义市场经济的发展,使我军正规化建设面临严峻的挑战和艰巨的

任务。全军必须进一步提高认识,统一思想,切实把正规化建设摆到重要战略位置,增强抓正规化建设的历史责任感和紧迫感。

加强正规化建设是党的三代领导核心建军治军的一贯思想。毛泽东于1952年7月10日给军事学院的训词中指出:“与现代化装备相适应的,就是要求部队建设的正规化,就是要求实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律、统一的训练”,“加强组织性、计划性、准确性和纪律性”。80年代初,邓小平提出:“必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队”,第一次把正规化纳入军队建设的总任务和总目标,赋予军队正规化以更高标准和更带全局性的重大意义。1990年12月1日,江泽民主席在全军军事工作会议上提出了“政治合格,军事过硬,作风优良,纪律严明,保障有力”的军队建设总要求。他多次强调:“我们要建设现代化的革命军队,不能不强调正规化,这是现代化建设的客观要求。这个问题解决好了,我们军队建设水平一定能够大大提高一步。”从而把军队建设总目标寓于整个部队建设的全过程,具有总揽部队建设全局的指导意义,是对我军正规化建设理论的新发展,是我军正规化建设必须遵循的基本方针。党的三代领导核心关于军队正规化的一系列精辟论述,内容十分丰富,思想十分深刻,为我军推进正规化建设提供了有力的思想武器和科学的理论指南。加强正规化建设,就是要坚持依法治军、从严治军的根本方针,建立健全规章制度,提高科学管理水平,用条令条例规范部队建设的方方面面,推动部队建设逐步走上制度化、法律化的发展道路。

加强正规化建设是革命化、现代化的必然要求。建设现代化、正规化的革命军队,是军队建设的总目标。正规化是军队建设总目标的重要组成部分。“三化”建设是相互联系、相互促进的有机整体。革命化主要解决的是思想基础和精神动力问题,现代化主要解决的是物质基础和技术条件问题,正规化则是建

立科学的组织结构和运行机制,并加以法制化、规范化,从而把革命化、现代化产生的思想基础和物质基础有机结合起来,形成一个整体,聚合成为现代条件下的强大军事力量。提高军队战斗力是我军质量建军的出发点和落脚点,我们应从战斗力构成要素相互关系来认识加强正规化建设的重要性。军人素质的提高,现代化装备的研制、生产和运用,人与武器装备的有机结合,都离不开正规化的管理。可以说正规化建设贯穿于革命化、现代化建设的全过程,在军队建设和作战中具有举足轻重的地位作用。

加强正规化建设是适应世界新军事革命的迫切需要。当今,以信息技术为核心的高技术广泛应用于军事领域,引发了一场新的军事革命。战争将是诸军兵种联合作战,其显著特点是作战要素信息化、作战空间全维化、作战力量一体化、作战方式多样化、作战能量高效化、作战强度可控化。世界军事革命强制性地带来军队正规化建设主要方面的一系列变化,特别是高技术条件下作战力量的对比中,军队的编组是否科学合理,指挥是否灵敏高效,构成作战力量各个组成部分的相互联系是否紧密,运转是否协调一致,对战争全局的影响越来越大。世界军事革命对军队正规化建设所产生的深远影响,集中表现为要求军队的组织结构和作战指挥更加科学、规范。20世纪90年代,以美军为首的北约军队成功有效地组织指挥了诸多国家、诸军兵种参与的海湾战争、沙漠之狐行动、科索沃战争。这些表明,正规化建设在现代战争中的突出作用越来越明显。用正规化、标准化的指挥、控制、协同等程序,解决不同的编制类型部队之间的组合问题,保证由不同模块组合起来的作战力量的密切协同和高效运转,已经成为赢得未来高技术战争的关键环节。我军的正规化建设与西方军事大国相比起步较晚,正规化与革命化、现代化不相适应的状况比较突出。加强正规化建设,迎接世界新军事革命的挑战,是摆在我军面前的一项重大而迫切的任务。

加强正规化建设是打赢高技术局部战争的重要保证。当今世界主流是和平与发展,但天下并不太平。随着维护和平力量的不断增长,世界战争是可以避免的,另一方面,霸权主义是当代战争的根源,战争的危险依然存在。以美国为首的西方大国对我的综合压力越来越大,我国周边也存在诸多不安全、不稳定因素。特别是台湾岛内分裂倾向进一步发展,加之国际反华势力的干涉,祖国和平统一大业面临严峻挑战。我军履行维护祖国统一和领土完整的根本职能,面临的战争将是高技术条件下的局部战争。提高打赢高技术局部战争的能力,离不开加强管理和正规化建设。改善武器装备,增强部队实力,是提高部队战斗力;加强正规化建设,增强发展潜力,也是提高战斗力。对于军队来说,和平环境是战争的准备时期,是战争能量的积聚时期,正规化建设在战争能量准备和积聚过程中起着非常重要的作用。对作战来说,也是“三分打仗、七分管理”。仗不是天天打,人人打,管理却一天不能放松,管不好就打不好。实践证明,正规化建设出凝聚力,出战斗力。正规化建设的水平越高,战争能力越强,打赢的把握越大。

二、加强正规化建设必须遵循人民军队治军的基本规律

正规化建设具有明显的阶级性、思想性、规范性、指令性、经常性和群众性。在长期的战争和建设实践中,我军立足国情军情,借鉴外军成功经验,走出了一条具有中国特色的军队正规化建设路子,体现了人民军队治军带兵的本质特征,反映了我军成长壮大、兴盛发展的内在规律。这些特点规律,为我们在新形势下加强正规化建设提供了行动指南。牢牢把握和认真遵循这些特点规律,我军的正规化建设才能从必然王国走向自由王国,不断提高到新的水平。

抓根本,把坚持党对军队的绝对领导作为正规化建设的灵

魂。党指挥枪是我军建设的根本原则,也是正规化建设的灵魂和特有政治优势,决定着正规化发展的方向。我军正规化建设的根本目的,就是要保证党对军队的绝对领导。这是与其他任何国家、任何性质军队的本质区别。我军是中国共产党缔造和领导的人民军队,党的理论基础就是军队的理论基础,党的奋斗纲领就是军队的奋斗纲领,党的行动宗旨就是军队的行动宗旨。我军的条令条例以立法的形式,明确规定了贯彻执行党的路线、方针、政策,一切行动听从党中央、中央军委指挥,是军人的基本职责,是我军的最高纪律,是各级领导的第一要则。江主席深刻指出:“坚持党对军队的绝对领导,是我们军队的军魂,任何时候都不能动摇。”加强正规化建设,就是要使全体军人在任何时候、任何情况下,都自觉地在思想上政治上行动上与以江泽民同志为核心的党中央、中央军委保持高度一致,坚决维护党中央的权威,坚决听从党中央、中央军委的指挥。各级司令部门是党的军事工作部门,是主管正规化建设的领率机关,在这个重大政治原则上,一定要有鲜明的态度和坚定的立场,绝不能有丝毫的含糊和动摇。要认真落实党对军队绝对领导的一系列根本制度,大力加强各级党组织建设,充分发挥党委的核心领导作用;加强基层党组织建设,充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,确保党对军队的绝对领导。

抓法治,把条令条例作为正规化建设的基本依据。正规化的实质是法制化、条令化,就是用条令条例把全军的各个方面有效统一起来。条令条例作为我军性质宗旨和建军原则的具体化,体现着党和人民的意志,是正确的思想要求、政治要求和治军经验的结晶,是军队正规化建设的基本依据,是全军官兵必须遵循的行为准则。治军先治典。我军初创时期,就十分重视法规制度建设。早在古田会议上,毛泽东同志就提出要“编制红军法规”。随后,红军陆续制定颁发了政工条例、纪律条令、内务条

令等基本法规。战争年代尽管战斗频繁,环境艰苦险恶,但我军始终坚持用条令条例教育、管理和训练部队。全国解放后,为了适应军队建设的需要,毛泽东和彭德怀、刘伯承等老一辈无产阶级革命家,都亲自主持过条令法规的制定和修改工作。1951年2月1日,我军颁布《内务条令(草案)》、《纪律条令(草案)》和《队列条令(草案)》以来,根据情况的变化,先后七次修订颁布三大条令。进入90年代,军委江泽民主席亲自审定颁发了一系列条令条例和军事法律法规,有力地推进了依法治军和正规化建设的进程。1998年以来,各总部、各军兵种、各军区制定了300多件军事规章,进一步丰富和完善了我军的法规体系。依法从严治军,加强正规化建设的基本途径,就是严格依法办事,用以条令条例为主体的法规制度规范军队建设的各项工作和一切活动,按照条令条例的要求教育、引导和管理部队,协调、处理内外关系和各种矛盾,建立和保持正规的战备、训练、工作和生活秩序。要坚决维护条令条例的权威性和严肃性,坚持有法必依、执法必严、违法必究,真正做到领导严格按条令条例指导工作,部队严格按条令条例正常运转,军人严格按条令条例规范言行。

抓管理,把严格纪律作为正规化建设的核心。纪律是军队的命脉,是执行路线的保证。古今中外著名军事家都把严明纪律作为治军的通则。中国许多名将,不仅善战多谋,而且治军极严。孙武校场处斩不听令的吴王爱姬,司马穰苴处罚不守军纪的王命监军,周亚夫整肃军纪,连汉文帝到军营犒军也不能随便出入等久传盛名。外国军事史上,凡是能征善战的军队,也都强调整肃纪律,把建立严格的纪律作为建军治军的基本原则。中国人民解放军历来以铁的纪律著称于世。延安时期,黄克功虽然战功卓著,但由于他恋爱受挫,枪杀女友,党中央对他绳之以法,处以极刑。毛主席为此写过一封著名的信,深刻阐述严格纪律的极端重要性。江泽民主席深刻指出:“加强纪律性,革命无

不胜,这是一个历史的真理。如果没有铁的纪律,稀稀拉拉,松松垮垮,军队就会丧失战斗力。”因此,加强正规化建设,必须坚持以纪律建设为核心,严格训练,严格教育,严格管理。通过严格训练,提高全体军人的基本素质,培养官兵高度的组织纪律观念和服从命令意识,令行禁止,一切行动听指挥;通过严格教育,培养官兵坚定的理想信念和纯洁的思想道德,使我军铁的纪律建立在高度自觉的基础之上;通过严格管理,规范军人言行,养成官兵严守纪律的习惯,严格执行和坚决维护我军纪律,确保部队的高度集中统一。要严格执行政治纪律、组织纪律、军事纪律、群众纪律、财经纪律、外事纪律,教育广大官兵模范地执行党的路线、方针、政策,模范地执行国家的各项法律法规,坚决拥护国家的各项改革政策,坚决拥护军委的各项决策。严明纪律,必须做到局部利益服从全局利益,当前利益服从长远利益,个人利益服从革命利益;必须对中央和军委的指示坚决照办,不折不扣地贯彻落实,决不允许讲价钱,搞变通,确保政令军令畅通;必须赏罚严明,坚持纪律面前人人平等,大力整饬军风军纪和各种松散问题,加强纪律监督,切实纠正严下不严上,严兵不严官的现象,维护我军威武之师、文明之师的良好形象。

抓训练,把提高官兵军政素质作为正规化建设的基础。正规化既是管出来的,也是训出来的。训练是和平时提高战斗力的根本途径,是部队经常性的中心工作。邓小平指出,提高军队战斗力,归根到底还是要靠教育训练,要把教育训练提高到事关军队建设和战争全局的战略位置上来。江主席指出,教育训练“是实现我军现代化、赢得未来战争胜利的根本大计,是走有中国特色的精兵之路、加强我军质量建设非常重要的内涵。”军事训练和正规化管理是部队经常性的中心工作和基础工作,两者密不可分。带好兵才能练好兵,练好兵才能打好仗。提高部队的作战能力,必须坚持训管结合,以训促管,以管促训。要加

强基础训练,狠抓军姿、军容、军纪、军礼训练,提高官兵的军人素养。要加强养成训练,正规化建设重在养成,也难在养成,要从一招一式练起,一言一行抓起,一点一滴做好,常抓不懈,持之以恒。养成训练没有固定的课堂和专门时间,但课堂最大,时间最多,是正规化建设的最好学校,能够给军人打上终身的烙印。要把练技术、练战术与练思想、练作风结合起来,通过严格正规的训练,培养严明的纪律和过硬的作风,不断巩固和提高部队的战斗力。

抓表率,把领导干部和领导机关作为正规化建设的重点。人的作用是正规化的主要矛盾。加强正规化建设,必须下大力抓好“三头”:抓“源头”,确保兵员质量;抓“兵头”,加强骨干培养和管理;抓“带头”,充分发挥干部的模范作用。特别是各级领导和机关,处于正规化建设的主导地位,自己以身作则,处处拿样子、做表率,就是无声的命令,也是带兵最过硬的一条。因而,抓正规化建设首先要从机关抓起,从领导严起。不能一讲正规化,就是对下边提要求,只抓基层和士兵,不抓领导和机关;不能出了问题,只批评部队和基层,不从领导和机关自身找原因。新形势下坚持依法从严治军,领导和机关的形象非常重要。抓正规化不仅靠说,更要靠做。喊破嗓子,不如做出样子。榜样的力量是无穷的,强将手下无弱兵,什么干部带什么兵,强班子带出硬部队。缺乏榜样和表率作用的管理者,被管理者在表面上可以对他表示“服从”,但那种“服从”是“慑服”,而不是“信服”。因此在正规化建设中,各级领导和机关一定要有更高的标准,更严的要求,在履行职责、落实制度、遵纪守法、维护形象上带好头,率先提高正规化意识、法制意识、条令意识和管理素质,真正做到领导给部属做表率,机关给部队做表率,上级给下级做表率。以自己的表率作用增强依法从严治军的说服力、影响力和感召力。

三、加强正规化建设必须发扬改革创新和科学求实的精神

“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。”一支强大的军队必然是改革创新的军队。我军正规化建设经过长期努力，取得了显著成就，奠定了坚实基础，但总体水平同质量建军、科技强军、依法治军的客观要求还不相适应。正规化建设本身又是一个实践性很强的运动过程，需要随着时代进步和社会变化积极进行新的探索、新的创造，才能不断上升到新的境界。因此，我们必须进一步解放思想，抓住历史机遇，勇于求实创新，大力推进我军正规化建设面向新世纪的改革与发展。

观念要更新，开拓正规化建设的新思路。江主席强调，“进入新世纪，发展要有新思路”。随着 21 世纪的到来，国家和军队建设跨入了新的重要发展时期。要实现我军建设三步走的宏伟战略目标，打赢高技术条件下的局部战争，适应社会主义市场经济发展的要求，必须以新的观念和思路推进正规化建设。观念新，才能事业兴。思想僵化，墨守成规，就不可能跟上时代的步伐。物质上的阻碍并非不可跨越，可怕的阻碍在于观念的落后，观念的落后导致最根本的落后。要树立科学观念。坚持科学精神，掌握科学理论，讲求科学方法。认真贯彻江主席关于“两个武装”的要求，把正确的思想理论武装和现代科技特别是高科技知识武装结合起来，转化为坚定的理想信念和科学的世界观、方法论，转化为新的思维方式、新的工作思路、新的领导艺术，转化为加强正规化建设和驾驭现代战争的实际能力；努力学习新知识，开发新技术，应用新手段，增大我军正规化建设的科技含量，提高科学决策、科学管理、科学带兵水平。要树立法制观念。我国古代军事家就曾提出“令之以文，齐之以武”，“以治为胜”，强调用政治道义教育士卒的同时，用严明的军纪军法管理部属，并

把法治作为决定战争胜负的基本因素之一。当今世界军事发展的一个重要特征,是实现以法制化为标志的治军方式的变革,在这方面我军还存在明显的滞后性。特别是贯彻我们党确立的依法治国的基本方略,更加迫切需要把我军建设全面纳入法制化的轨道。因此,全军必须强化法制观念,加大依法治军力度,形成学法、讲法、守法、用法的浓厚氛围,坚决纠正言重于法、权高于法、情大于法的现象,由忙于“治事”向“治法”转变,由习惯于“人治”向“法治”转变,由随意性、盲目性向规范化、科学化转变,摒弃靠讲话、开会、发文电治军的落后方式,严格依法办事、照章运转,依靠法规制度的调节、规范和强制作用,加快我军正规化建设的进程。要树立效益观念。切实把提高战斗力作为正规化建设的出发点和落脚点,作为检验工作成效的根本标准,坚定不移地走有中国特色的精兵之路。按照精兵、利器、合成、高效的原则,以规范的治军秩序、科学的组织编成、良好的人员素养和有力的物质技术保障,实现人与武器的最佳结合,增强我军诸军兵种联合作战的整体效能,坚决克服重数量轻质量、重形式轻内容、重“硬件”轻“软件”、重整顿轻经常等偏向,真正走出一条投入少、效益高的正规化建设路子。要树立开放观念。“他山之石,可以攻玉”。在社会和军事领域日益信息化、一体化的今天,必须积极借鉴和运用一切现代文明的优秀成果,坚持把人民军队治军带兵的先进性同社会主义初级阶段的现实性统一起来,把军队管理的特殊要求同改革开放的时代要求统一起来,把保持我军特色同吸纳外军有益经验统一起来,立足国情军情,不闭关自守,不妄自菲薄,努力开阔新视野,研究新情况,拿出新对策,不断为我军正规化建设注入新的生机和活力。

机制要创新,保证正规化建设有效运行。优化和完善机制,是加强正规化建设的治本之策,对提高军队正规化水平更具根本性和长远性。从历史和现实情况看,我国绵延数千年封建社

会根深蒂固的影响,我军战争年代长期积淀下来的游击习气,加上建立社会主义市场经济体制过程中难免出现的一些无序现象,成为制约我军正规化建设发展的重要根源。解决这些深层次问题,必须注重政策制度的改革和运行机制的创新。要完善执法监督机制。法规制度的落实和正规化建设的正常运转,离不开强有力的监督。现在有法不依、执法不严、违法不究的问题,部队建设中一些关系不顺、制度松弛的状况,同执法监督机制薄弱密切相关,特别是对各级主官、执法部门、特殊岗位人员还缺少有效监督。坚持依法治军,必须把执法监督摆在重要位置,自上而下健全执法监督机制,充分发挥组织监督、纪律监督、领导监督、群众监督的作用;积极探索实行相对独立的执法监督系统,增强监督的制约作用,防止和克服自我决策、自我执行、自我监督所带来的弊端,使各级各类人员都处在严格的监督约束之中。要完善责任管理机制。部队管理千招万招,责任不明都是虚招。必须全面建立岗位管理责任制,把管理任务、管理目标和管理责任具体落实到每个人身上。尤其要严格落实领导责任制,切实做到管好自己的人,看好自己的门,办好自己的事。哪个单位出了问题,就要追究哪个单位领导的责任。要完善奖惩激励机制。新形势下强化奖惩激励作用,是坚持依法从严治军的重要手段,对于弘扬正气、规范行为,鼓励先进、鞭策后进,调动广大官兵的积极性,都具有更加重要的意义。随着社会环境的变化和人们利益观念的增强,奖惩激励作用受到影响。如何运用政策制度的调节作用,改进奖惩形式和办法,加大奖惩力度,需要在实践中进行新的探索和总结,提高奖惩的约束引导和诫勉警示效能。要完善人才选用机制。人才为政事之本,也是建军治军之本。管带部队带好兵,关键在于加强干部、骨干队伍建设,建立起科学规范的用人机制。加强对各级带兵人的考评监督,大力营造公平竞争环境,实行能者上,平者让,庸者下,真

正做到奖优罚劣,优胜劣汰。进一步巩固和发展士官制度改革成果,切实选拔好、建设好、管理好、使用好士官队伍,充分发挥他们在军队建设和管理中的骨干作用。要完善社会保障机制。受过去计划经济体制下“军队办社会”模式的影响,现在部队管理中管了不少非职能性问题,加大了正规化建设的难度。同时,军队院校和后勤保障体制调整改革后,对管理工作如何适应社会化保障提出了新的要求。针对这些问题,需要认真研究摸索借助社会化管理的途径和办法,在立足军队、保持本色的基础上,积极依托社会,充分利用各种社会资源,解决治军带兵的现实问题,改善物质保障条件,提高军营生活质量,形成为加强我军正规化建设服务的社会保障机制。

管法要创新,提高科学带兵水平。正规化建设的目标是通过经常性的正规化管理来实现的。我军在长期革命战争和建设实践中,形成了一整套行之有效的管理方法。早在1930年,毛泽东同志就提出了带兵的七条基本方法:一是干部要深入群众,要群众化;二是干部要关心战士,体贴战士;三是干部要以身作则,做战士的表率;四是干部要发动战士自己教育自己,自己管理自己;五是说服教育重于惩罚;六是宣传鼓动重于指派命令;七是赏罚要分明。这些带兵方法,体现了我军优良传统的精髓,体现了人民军队管理教育的内在规律,在新形势下仍然很管用、很有效,必须结合新的实践大力继承和发扬。同时,要积极探索带兵的新办法、新经验,认真研究和改进管法,提高管理工作的科学性和有效性。改进管理方法,应突出“五管”:要强化严格管。这不仅是带兵的必然要求,也是抓管理的基本方法。越是和平时期,管理越要严;越是社会环境影响和干扰大,管理越要严;越是武器装备现代化程度高,管理越要严。严字出科学、出效益、出人才、出纪律,出凝聚力、出战斗力。讲严格,就是要严在贯彻条令条例上,严在落实各项规章制度上,严在自觉遵守纪

律上,严在赏罚分明上。从将军到士兵都要学条令、用条令,熟记条令内容,吃透条令精神,严格按条令办事,人人都不能例外。要强化系统管。管理工作是复杂的系统工程,涉及到部队建设的方方面面,必须坚持党委统一领导,各部门齐抓共管,做到一盘棋、一条心、一股劲。运用教育、管理、训练、保障等多种手段,动员社会、家庭等方面的力量,多渠道做工作,实行综合治理,形成合力抓的局面。要强化群众管。群众路线是我们党的根本工作路线。要让群众参与管理决策,听取他们的意见和建议,集思广益,群策群力搞好管理。要让士兵参与监督,做到人人都是管理者,人人都是被管理者。尤其要把入党、考学、选取士官等关系士兵切身利益的问题,置于群众的监督之下,坚持公道正派。要增强士兵的主人翁意识,培养他们的自律精神,发动群众搞好自我规范、自我约束、自我管理。要强化经常管。经常性是管理工作的本质属性。做好管理工作,必须注重经常,坚持经常,把管理教育渗透到部队各项任务和日常生活之中。经常性管理工作和经常性思想工作相辅相成,管理中有思想教育,思想教育中有管理,这是我军的优良传统。抓管理必须坚持管教结合,把两个经常捆在一起抓,通过有效的经常性管理和经常性思想工作,真正做到营区内外一个样,课内课外一个样,个人行动与集体行动一个样,领导在与不在一个样。要强化层次管。按级负责,实行层次管理,是现代管理科学的一个基本原理。抓管理必须严格按职责办事,一级抓一级,一级对一级负责。通过层次管理,落实责任,提高管理工作的质量和效果。

作风要转变,扎扎实实打基础抓落实。实事求是是我们党的思想路线,求真务实,真抓实干是我们搞好工作的基本要求。加强正规化建设,关键在落实。首先要有正确的指导思想。搞正规化建设不能图名图利,不能不顾部队实际需要,而只看领导喜欢不喜欢。要把正规化建设的根本立足点放在提高部队战斗

力上,放在推进部队全面建设上,把对上负责与对下负责统一起来,全心全意、大公无私地抓好落实。其次要振奋革命精神。精神状态很重要。开创正规化建设的新局面,要有强烈的革命事业心和高度的政治责任感。精神不振、麻木不仁,舒舒服服、松松垮垮,抓不好工作落实。必须以党的事业为重,以军队建设为重,发扬艰苦创业精神、敢闯敢干精神、改革创新精神,高标准、高质量地做好工作。三要改进领导作风。深入实际,调查研究,及时发现和解决问题,反对官僚主义、形式主义。正规化建设尤其要力戒搞花架子,做表面文章。要把心思放在解决部队实际问题上,把劲用在抓工作落实上,关心部队,心系官兵,千方百计为部队排忧解难,多为部队雪中送炭。四要讲究科学的工作方法。不能简单粗暴、盲目蛮干。过去不少同志好心办了坏事,就是因为缺乏科学的工作方法。打仗讲战法,抓正规化要讲方法,有了船和桥才能过河,方法好效果才好。干工作的方法很多,但是从性质上分只有两种,一种是先进科学的方法,一种是保守落后的方法。先进科学的方法对事业有促进作用,保守落后的方法就阻碍事业的发展。要善于抓主要矛盾,坚持以人为本,围绕调动人的工作积极性和执行纪律的自觉性改进管法。要具体问题具体分析,根据不同对象、不同环境、不同任务采取不同管法。要发展先进手段,适应信息化、网络化时代要求,运用“矩阵”式等先进、科学的管理模式,全面提高正规化建设的质量和效益。

目 录

坚持依法从严治军方针 努力提高我军正规化 建设水平(代序)	傅全有(1)
--	--------

第一部分:新时期军队管理特点规律探索

- 着眼社会主义初级阶段实际 努力增强部队
管理工作的针对性有效性 贺震 卞荣龙(3)
- 国家行政管理方式变革与军队管理教育模式
创新 焦会德 杨邦荣 侯宝成(13)
- 努力实践“三个代表”重要思想 加强和改进
新时期部队管理教育工作 贾永生(24)
- 对“四个多样化”条件下改进部队管理教育
工作的思考 王永存(33)
- 认真贯彻“两个严密关注”的重要指示 切实做好
部队稳定工作 邱衍汉(41)
- 认真学习江主席关于军队管理工作论述
把握新时期军队管理教育规律 曹美涛(48)
- 针对特点 把握规律 努力做好新形势下
部队管理教育工作 董庆福(57)
- 适应市场经济新特点 确立部队管理
新观念 顾守成(66)
- 加强新形势下部队管理教育需把握的

- 几个问题 黄 江(75)
- 新形势下驻西北战区部队管理教育的
若干特点与对策 吴东海、黄振理、陈 军(84)
 - 新形势下后勤部队管理教育的特点与
对策 战玉春(93)
 - 新形势下抓好边防省军区部队管理教育
工作应重点把握的几个问题 高凤楼(100)
 - 认清特点 把握规律 不断加强和改进
部队管理工作 武警部队司令部警务部(109)
 - 针对新时期官兵思想和行为特点 大力
增强和改进管理教育工作 杨智国(118)
 - 认清形势 把握规律 积极做好
驻开放地区部队的管理
教育工作(节选) 杨子旭 周 博(126)
 - 市场经济条件下我军生长干部的思想素质特点
及其管理教育对策 张金金 包德忠 鲁万宗(130)
 - 官兵素质变化给部队管理带来的影响及
对策 刘万贵(141)
 - 新形势下带兵工作面临的挑战与
思考 武警第 93 师司令部(149)
 - 科学揭示从严治军的本质规律 朱志刚(157)

第二部分:做好新时期管理教育工作的对策与思路

- 遵循新时期治军带兵规律 不断健全完善
管理机制 景学勤(171)
- 强化整体管理意识 努力提高管理教育工作
综合效益 宋长森(179)