

1998年全国决策气象 服务工作研讨会文集

决策气象服务研讨会论文集编委会 编

气象出版社

序

在防御气象灾害的过程中,党和政府的正确决策和有力的组织指挥是有效防止、减轻人民生命财产损失的决定性因素,而为正确决策提供准确、及时的气象服务信息则是重要的基础。因此,决策气象服务具有全局性和战略性的作用和地位。长期以来,气象部门始终坚持把为各级党政领导部门组织防灾减灾、趋利避害的决策气象服务工作放在首位,在防灾减灾气象服务工作中,积累了丰富的经验。

为了认真总结决策气象服务工作的成绩和经验,研讨进一步加强决策气象服务的新思路及决策气象服务面向 21 世纪的新举措,1998 年 5 月 12~14 日,中国气象局气象服务与气候司在北京组织召开了“全国决策气象服务工作研讨会”。会议在重点总结 1995 年第三次全国气象服务工作会议以来决策气象服务工作成绩和经验的基础上,着重分析研究了在深化改革和市场经济体制条件下决策气象服务面临的新问题、新情况及加快发展的新思路、新措施。会议共收到 43 篇论文和报告,从不同角度阐述了坚持开展决策气象服务工作的体会、经验和认识,以大量的事实说明,第三次全国气象服务工作会议上提出的气象服务“两个首位”的重要方针是完全正确的,即:在公益气象服务与有偿气象服务中,坚持以公益气象服务为首位;在决策气象服务与公众气象服务中,坚持以决策气象服务为首位。决策气象服务是直接为党政领导组织指挥防灾减灾、部署生产提供科学依据,这种服务带有全局性和战略性,这是我国社会主义性质以及气象工作的宗旨所决定的。

为了进一步丰富决策气象服务的内涵,为社会主义市场经济下坚持决策气象服务为首位的方针提供很好的借鉴,编辑出版了本书。

本文集编委会由沈国权、高兰英、张钦仁、薛志芬同志组成,由薛志芬同志负责文字审改。由于水平所限,《文集》的错漏和不足之处,敬请广大读者提出宝贵意见。

编者

1999 年 9 月

11/12/99

目 录

序

坚持两个“首位”不动摇 全力以赴做好决策气象服务	温克刚(1)
深化改革 加快发展 全面提高决策气象服务的能力和水平	颜 宏(4)
全国决策气象服务工作研讨会议总结	颜 宏(11)
公益气象服务若干规律剖析	马鹤年 何少辉(14)
组织落实 职责分明 科研业务密切结合 搞好决策气象服务	
..... 中国气象局重大天气气候联合服务组(20)	
总结经验 增强责任 提高手段 进一步做好决策气象服务工作	
..... 中国气象局重大天气气候联合服务组办公室(28)	
决策气象服务系统的研究和设计	郭进修 陈建军 姚 智 王迎伟 裘国庆(32)
强化自身建设 提供优质决策服务	国家气候中心(40)
坚持科技进步 提高决策气象服务水平	国家卫星气象中心(43)
论气象服务和决策服务	北京市气象局业务发展处(46)
努力搞好决策气象服务 为天津经济发展做贡献	天津市气象局(49)
决策气象服务大有作为	河北省气象局业务发展处(52)
山西省决策气象服务现状与思考	朱临洪 郝寿昌(58)
努力做好决策服务 促进社会经济发展	杜 钢(63)
紧密结合农牧业生产 突出防灾减灾决策气象服务	内蒙古自治区气象局(67)
提高认识 加强领导 切实做好决策气象服务工作	辽宁省气象局业务处(71)
有为有位 有位有为	李 刚(74)
决策气象服务可持续发展的初步探讨	董礼仁 高 锋(77)
提高决策服务能力 为地方经济发展服务	李明福(80)
关于决策气象服务专业化问题的探讨	辛晓慧(84)
公益气象服务手段现代化是形象工程	上海市气象局业务科技处(88)
加强决策服务 促进事业发展	濮梅娟 潘光照 解令运(90)
重大气象灾害决策服务流程及决策气象服务效益浅析	周 福(94)
以需求为导向 全力做好决策气象服务工作	安徽省气象局(100)
加强综合决策服务 提高服务工作质量	江西省气象局(104)
决策气象服务初析	严光华 官秀珠(108)
以地方经济建设为中心 强化决策气象服务	山东省气象局(113)
增强服务意识 加强气象现代化建设 进一步做好决策气象服务工作	
..... 季书庚 杨国锋(116)	
服务是中心 现代化是关键	湖北省气象局(120)
围绕决策气象服务的主体 做好专业气象服务的文章	陈江民(124)
抓住机遇 提高决策服务水平	广东省气象局业务发展处(127)
气象服务是立业之本 现代化建设是兴业之路	广西壮族自治区气象局业务处(130)

加强组织领导 做好决策服务·····	贵州省气象局业务处(132)
加强决策服务 促进事业发展·····	重庆市气象局(135)
深化决策气象服务的几点思考·····	李孝权(137)
云南决策气象服务的思考·····	曾志刚 周 云(140)
因地制宜 做好决策气象服务·····	旦增顿珠(143)
深化决策气象服务改革 加快气象事业的发展·····	陕西省气象局(145)
加强决策气象服务 为经济建设做贡献·····	甘肃省气象局业务发展处(147)
加强决策气象服务 促进地方经济发展·····	宁夏回族自治区气象局业务发展处(150)
努力提高决策气象服务水平 为地方经济建设保驾护航·····	青海省气象局业务处(153)
立足当地经济建设 做好决策气象服务·····	新疆维吾尔自治区气象局(157)
气象服务与气象-经济决策 ·····	史国宁(161)

坚持两个“首位”不动摇 全力以赴做好决策气象服务

中国气象局局长 温克刚

同志们：

全国决策气象服务工作研讨会历时三天，已完成了全部议程，今天就要结束了。这次会议是中国气象局首次组织召开的关于决策气象服务的专题研讨会。会议开得很好，代表们围绕如何贯彻党的十五大和九届人大一次会议精神，联系实际，对颜宏同志所作的题为《深化改革，加快发展，全面提高决策气象服务的能力和水平》的报告展开了认真、热烈和深入的讨论。总结、交流了1995年第三次全国气象服务工作会议以来决策气象服务工作的成绩和经验；分析了建立社会主义市场经济体制以来，决策气象服务工作面临的新形势、新问题；研讨了加快决策气象服务发展的新思路、新措施。这次会议为在深化改革和建立社会主义市场经济条件下，气象服务特别是决策气象服务工作再上新台阶奠定了良好的思想基础。

下面，我就针对在新形势下，如何进一步提高对做好气象服务工作，特别是决策气象服务工作的认识讲几点意见：

一、进一步提高对做好气象服务工作重大意义的认识，正确理解“气象服务是立业之本”与“气象现代化建设是兴业之路”的辩证关系，气象服务是一切气象工作的中心任务，气象服务是气象部门永恒的主题和气象工作的根本宗旨

面对社会主义市场经济和气象事业结构调整，气象工作能否实现根本宗旨，是否能得到各级党、政部门的支持，是否能得到广大人民群众的认可，关键就是要做好气象服务工作。我在今年的全国气象局长会议上提出了“气象服务是立业之本，气象现代化建设是兴业之路”，强调把气象服务要放在一切工作的首位。削弱和放松气象服务，就等于动摇了气象事业的基础。只有服务工作做好了，才能为防灾减灾、社会进步和经济发展做出更大的贡献。事实证明，气象工作之所以越来越赢得党中央、国务院以及各级地方党委和政府的重视、支持，之所以能打开局面，取得广泛的社会影响，靠的就是气象服务。这就是我们通常讲的有所为才有所位，“为”就是服务，“位”就是气象部门的地位、影响、声誉，这都是加强气象服务工作带来的结果。气象事业今后的发展，一方面取决于气象现代化的水平，另一方面也取决于气象服务工作的好坏。对此，各级气象部门一定要有充分的认识。尤其是在发展社会主义市场经济的条件下，一定要树立正确的气象服务意识。

发挥气象业务现代化建设的总体效益是提高气象服务水平的关键。我们强调把气象服务放在首位，绝不是也绝不能忽视气象业务现代化建设。相反，要提高气象服务的社会效益，

提高服务的能力和水平,最根本的还要靠预测准确,要靠气象业务现代化。如果没有过去十几年的现代化建设,气象服务就不会有今天的效益。更进一步说,气象事业的现代化建设不仅包括了气象业务的现代化建设,而且还应该包括气象服务的现代化建设。因此,气象现代化建设是提高气象服务能力、水平、效益的出路所在,希望所在和潜力、后劲所在。要提高气象服务水平,必须积极推进气象现代化建设,努力提高监测、预测水平,现代化建设对提高气象服务的能力和水平来说,既是手段更是目的。

把气象服务工作放在首位,就要千方百计地提高服务质量。服务工作要努力做到准确、及时、主动、科学、高效。这10个字中“准确”是核心,“及时”是关键。我们要抓住核心,把握关键,主动、科学、高效地做好气象服务工作。

各级气象部门一定要高度认识“服务是中心,现代化建设是关键”的精神实质,充分发挥气象现代化建设的总体效益,拓宽服务领域,提高服务质量,真正实现气象服务工作准确、及时、主动、科学、高效,为社会进步、经济发展,为防灾减灾、资源利用、环境保护做出更大的贡献。

二、深化改革,加快决策气象服务的发展

1995年召开的第三次全国气象服务工作会议提出了气象服务两个“首位”的方针,即在公益服务与专业有偿服务中,以公益服务为首位;在决策服务与公众服务中,以决策服务为“首位”的方针,三年来的实践证明两个“首位”的方针是完全正确的。

强调在公众气象服务与决策气象服务中,坚持以决策气象服务为首位,这是因为决策气象服务带有全局性和战略性的作用和地位;强调在公益气象服务和专业有偿气象服务中,以公益气象服务为首位,这是我国社会主义性质以及气象工作的根本宗旨所决定的。气象部门的决策气象服务在政府组织指挥防灾减灾,促进社会进步、经济发展和保护广大人民群众生命财产安全等方面发挥了重要的参谋作用,取得了显著的社会、经济效益。尤其在去年抗击11号台风袭击和香港回归庆典活动中气象服务取得了突出的成绩,受到了党中央和国务院及各地党委和政府领导的高度赞扬。

世纪之交,我国的改革进入了攻坚阶段,发展处于关键时期,国家要依靠科技进步发展经济,气象作为高科技部门,作为基础性、公益性防灾减灾的一项事业,为社会进步和经济发展,特别是为各级政府决策,提供优质服务责无旁贷。

决策气象服务面向党中央、国务院,面向各级党委、政府和有关部门的决策层,党政领导决策的成功与否,对有效抗御自然灾害,合理开发利用自然资源,保护环境,发展国民经济有着举足轻重的作用。随着国民经济持续、快速、健康发展,政府决策层决策科学化和民主化意识的增强,各级政府在规划社会经济发展、安排工农业生产、指挥防灾减灾的决策过程中对气象服务的要求越来越高。在今后几年,我国国民经济要保持较高的增长速度,农业要确保丰收,气象服务任重道远。

新的需求为我们的服务拓宽了领域,提出了要求,但也增加了难度。我们要继续坚持两个“首位”的方针,对此各级气象部门一定要有足够认识,千方百计、全力以赴地做好决策气象服务的思想必须坚定不移。

社会进步、经济建设快速发展和社会主义市场经济体制的建立,将从深层次上影响气象服务包括决策气象服务在内的整个气象事业的发展。因此,气象服务特别是决策气象服务如何积

极主动地适应社会经济发展的新需求,抓住机遇,加快发展,迎接挑战是关系到气象服务焕发新的活力,取得更大发展的重大课题。中国气象局作为国务院直属事业单位,具有一定的社会管理职能,要继续深化改革,加大力度,对事业结构进行战略性调整。我们一定要以改革为动力,加快气象事业的协调发展。颜宏同志在大会的报告中,对气象服务特别是决策气象服务如何积极主动地适应社会经济发展的新形势,抓住机遇,加快发展,迎接挑战,提出了七项要求,各级气象部门要采取切实措施,认真贯彻落实这七项要求。将这次会议作为决策气象服务开拓进取的新起点,正确把握在深化改革和社会主义市场经济条件下决策气象服务的发展机遇,努力使决策气象服务迈上新台阶。

关于决策气象服务,我就讲这些意见,请同志们研究。

深化改革 加快发展 全面提高决策 气象服务的能力和水平

中国气象局副局长 颜 宏

同志们：

这次全国决策气象服务工作研讨会，是在我国改革开放和现代化建设蓬勃发展，气象事业进入全面发展的新形势下召开的。今年全国气象局长会议再次明确提出，搞好气象服务特别是汛期气象服务，是全年工作的首要任务。党组决定在汛前召开这次全国决策气象服务工作研讨会，充分说明了决策气象服务在气象服务中的重要性，说明了中国气象局党组对决策气象服务工作的高度重视。这次会议的主要任务是，总结 1995 年第三次全国气象服务工作会议以来决策气象服务工作的成绩和经验，分析深化改革和市场经济条件下决策气象服务的新情况和新问题，研讨加快决策气象服务发展的新思路、新措施。

开好这次会议，对于进一步深化气象服务改革，提高决策气象服务水平，更好地满足党中央、国务院和各级政府的决策气象服务需求，具有重要意义。特别是今年以来，全国天气气候异常：西藏、青海、新疆等地出现了严重的雪灾，南方降水偏多，强对流天气频繁，出现了历史罕见的春汛；新疆、甘肃、宁夏等地多次出现了强沙尘暴天气。因此，今年防汛气象服务形势严峻，任务繁重。在全国主汛期来临之际我们召开这次会议，也是做好今年汛期气象服务工作的动员会。现在，我代表中国气象局向会议作报告。

一、第三次全国气象服务工作会议以来，决策气象服务的主要成绩和经验

1995 年 4 月在湖北省宜昌市召开的第三次全国气象服务工作会议是一次非常重要的会议。这次会议提出了气象服务两个“首位”的重要方针，即在公益服务与专业有偿服务中，以公益服务为首位；在决策服务与公众服务中，以决策服务为首位的方针。三年的实践证明，这是完全正确的。三年以来，气象部门的决策气象服务在各级政府决策中发挥了重要的参谋作用，做出了突出贡献，取得了重大的社会、经济和生态效益。决策气象服务工作有了新的进展，主要体现在：

1. 决策气象服务在政府防灾减灾、趋利避害，促进国民经济建设和保护人民生命财产方面成绩突出，效益显著。各级气象部门坚持把决策气象服务作为气象服务的首要任务来抓，为各级党、政领导部门组织防灾减灾，指挥生产，提供了准确、及时、主动、科学、高效的气象服务，在重大灾害性天气的气象服务中取得了显著成绩和突出的社会、经济效益。近几年全国各地气象灾害频繁发生，有些还是历史罕见的特大灾害。如 1995 年长江干流及洞庭湖、鄱阳湖水系出现的百年不遇的特大洪涝灾害；陕西、甘肃等地出现的 40~60 年一遇的特大干旱；1996 年全国近 29 个省（区、市）大范围的不同程度的洪涝灾害（其中湖北省出现了接近 1954 年的特大洪涝灾害），以及 1997 年 11 号台风与天文大潮共同作用下严重影响沿海 12 省（市）的台风灾害。

在严重气象灾害来临的关键时刻,各级气象部门都以准确的预报、优质高效的气象服务为减轻人民生命财产损失,为夺取防灾减灾的胜利作出了重大贡献,得到了党中央、国务院和各级党政领导的高度评价和嘉奖。这些优质的气象服务大大提高了气象部门在国民经济建设和社会发展中的地位 and 作用。

2. 对决策气象服务的重要性认识进一步提高。各级气象部门认真落实防汛抗旱工作行政首长负责制,一把手亲自抓组织、抓落实、抓检查、抓服务,亲临预报服务第一线,坐镇指挥,主动为当地党、政领导部门提供了准确、及时、主动的防汛抗旱决策气象服务信息。在首都纪念抗日战争胜利 50 周年庆祝活动、香港回归、党的十五大等国家重大政治社会活动和三峡工程大江截流、京九铁路建设等国家重点工程建设中,气象部门提供的气象保障服务都取得了良好的社会、经济效益,受到了党中央、国务院和各级地方政府的好评。

3. 决策气象服务能力明显增强,特别是气象为农业服务的能力明显提高。随着气象业务现代化建设的进一步发展,形成了短期气候预测,中期、短期和短时天气预报服务以及情报服务互为补充、滚动订正的业务系统;预报预测更加准确,气象情报收集处理更加及时快捷;逐步形成了为党中央、国务院和各级地方政府提供气象情报、预报和决策气象服务的体系,决策气象服务内容更加充实,气象灾害监测(包括气候灾害监测)服务更加主动。

各级气象部门为地方党政领导部门组织防灾减灾、合理安排生产、科学制订发展规划等提供了优质的气象服务。决策气象服务受到了中央农村工作会议和各省(区、市)农口有关工作会议的高度重视。短期气候预测,特别是汛期降水趋势预测受到各方关注,是每年国家防汛抗旱总指挥部第一次全体会议的重要汇报内容。气象部门为各级政府提供的农业产量预报,方法客观,预测结果准确;气象服务在森林和草原防火、人工影响天气、气候资源合理开发利用 and 环境保护等方面也有了新的进展,取得了明显的成效。

4. 决策气象服务现代化、专业化和综合化建设开始起步。国务院防汛气象信息系统经过不断的改进和完善,已经成为国务院决策信息系统的重要组成部分,成为中央领导同志了解气象信息的重要窗口;北戴河国务院暑期气象服务系统专项建设进展顺利;国家级决策气象服务系统建设取得了可喜的成绩;统一规划、统一设计的省级决策气象服务系统建设开始启动。各地气象部门针对当地政府的需求,积极探索决策气象服务的手段和方式,建立了各具特色的政府气象服务终端,开展了多种形式的决策气象服务。四川省局还建立了“五长会议制度”。决策气象服务在服务方式、手段和服务内容上呈现了多样化,服务能力和质量不断提高。

5. 在组织管理方面进行了积极的探索。随着中国气象局和各省局《决策气象服务周年方案》和《中国气象局汛期气象服务工作实施方案》等一系列规定、办法的制定,决策气象服务管理逐步走向法规化和规范化。中国气象局重大天气气候联合服务组及决策气象服务办公室和中国气象局及一些省局实行的天气概要报告制度等组织方式已经成为决策气象服务的有效组织形式。

通过多年的实践,我们在决策气象服务中形成了一些行之有效的方法,取得了一些有益的经验。概括起来,主要有以下几个方面:

1. 坚持在公益服务与有偿服务中以公益服务为首位,在决策服务与公众服务中以决策服务为首位的工作方针。在社会主义制度下,气象服务的两重性,即公益性和基础性的基本性质,决定了在开展全方位、多层次的气象服务中,要始终把公益气象服务放在首位。决策气象服务,直接为各级党政领导决策提供重要的科学依据,因此是具有全局性、战略性意义的服务。气象部门做好公益气象服务,尤其是做好决策气象服务,是提高气象服务效益,发展社会主义气象

事业的根本性的要求,也是气象部门作为社会基础性、公益性事业单位的基本任务。

2. 坚持“准确、及时、主动、科学、高效”,努力提高决策气象服务水平。提高决策气象服务水平的因素和途径尽管是多方面的,但关键还是取决于气象科学技术水平的提高,取决于预报的准确程度。决策气象服务的最终价值是通过为各级党政领导部门正确决策提供科学依据来实现的。只有提供准确的气象信息,各级党政领导在重大气象灾害来临之际或重大决策部署的时候,才能做出科学的判断,采取正确有效的措施组织气象防灾减灾,使防灾减灾各个环节协调统一。防灾减灾决策气象服务是实时性极强的信息服务,因此,及时是关键。只有不断地提高决策气象服务的响应速度,才能及时、主动地提供服务,想领导所想,急领导所急,才能不失时机。温家宝副总理在视察中国气象局时又特别提出科学高效的要求。这既是对今后做好气象服务的要求,也是对多年来气象服务经验的深刻总结。决策气象服务要做到科学、高效,就必须加快气象服务体系的现代化建设,提高决策服务的专业化水平和综合服务能力。近年来气象部门汛期气象决策服务的经验表明,“准确、及时、主动、科学、高效”是一个完整的、辩证的统一体,是做好气象预报和服务不可偏废的五个重要环节。

3. 坚持在为国民经济各行业的服务中,以为农业服务为重点,不断拓宽服务领域。这是我国的基本国情所决定的。农业是国民经济的基础,大力发展农业关系到国民经济发展和稳定的大局。我国的农业基本上还是气候性的,在很大程度上仍然靠天吃饭。农业的丰歉,在很大程度上,取决于防御和减轻气象灾害能力的提高。因此,各级气象部门应牢固树立防灾减灾意识,不断加强、提高和深化气象为农业服务的方针,始终把气象为农业生产服务放在十分重要的位置,并作为气象部门一项长期的战略性任务来抓。在做好为农业服务的同时,我们还要进一步下工夫不断拓宽服务领域。特别是随着经济建设的发展,要十分重视重点工程服务,十分重视城市防汛气象服务,十分重视气候预测服务和中尺度灾害性天气预警服务。加强这些方面的服务与系统建设已经提到了我们的议事日程上。

4. 坚持依靠科技进步,坚持现代化建设,应用各种高新技术,不断改进决策气象服务的产品和手段,努力提高决策气象服务的能力。近年来,各级气象部门广泛采用各种高新技术不断改进决策气象服务的手段,提高服务效果,充实、丰富服务信息,大大地提高了气象服务产品和服务信息的质量。可以说决策气象服务已成为反映气象现代化建设效益和成果的一个重要窗口。

5. 坚持气象宣传,提高全民气象知识水平,强化气象意识。近年来,江泽民、李鹏、乔石等中央领导和省部级领导先后到中国气象局和各地气象局视察指导,极大地提高了气象工作的知名度,有力地推动了气象事业的发展。随着电视天气预报节目与公众服务手段的不断改进,并向省、地、县各级纵深推进,使气象部门在社会上的信誉和地位明显提高。实践证明,这些工作为做好决策气象服务创造了重要的有利条件,这也是近年来创造的新经验。

二、目前决策气象服务面临的机遇和挑战

在党的十五大和九届人大一次会议精神的指引下,在世纪之交我国改革开放和社会主义现代化建设将进入一个新的历史发展时期,气象事业发展也将进入一个新的阶段,新的形势给气象服务带来了难得的发展机遇。

1. 我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,其中气象灾害占自然灾害的70%以上。据统计,90年代以来,我国气象灾害发生的频率呈加快趋势,每年因气象灾害造成的直接经济

损失约占国民生产总值的3%~6%，1996年的洪涝灾害损失已达2200亿元，1997年为1975亿元。随着经济的发展和人口的增多，气象灾害造成的影响和损失将明显增加，并成为制约我国社会经济持续快速、健康发展的重要因素。因此，提高对气象灾害的预报水平，增强社会防御气象灾害的能力，对减少气象灾害所造成的损失和更好地保护人民生命财产安全有着巨大的经济和社会效益。这就为气象部门做好气象防灾减灾决策服务工作，实现国民经济和社会的可持续发展提供了广阔的发展前景。

2. 各级政府在制定经济发展和环境保护战略时，对气象服务的需求越来越大，要求越来越高，内容越来越具体。江泽民总书记在十五大报告中强调指出“要大力推进科技兴农，发展高产、优质、高效农业”，并强调了国民经济发展的“两个”根本性转变。在今后几年，我国国民经济要保持较高的增长速度，农业要确保丰收，气象服务任重道远。这一切都为深入开展决策气象服务提供了新的发展机遇，提出了更高的要求。

3. 近几年来，各级气象部门开展优质的决策气象服务，取得了明显的社会效益，赢得了各级政府的广泛赞誉和高度评价。江总书记在视察中国气象局时指出：“气象预报是否准确，不仅是经济问题，也是政治问题，关系到经济建设，关系到社会安定，人民群众关心，党中央、国务院关心。希望你们继续努力，不断提高气象服务工作水平。”这一方面说明了做好气象服务，特别是做好决策气象服务的重要性；同时也表明，各级党政领导的重视已为进一步做好决策气象服务创造了良好的外部环境。

4. 随着计算机网络、遥感、通讯等高新技术在气象服务中的广泛应用，气象监测和预测技术的不断发展，特别是9210系统的开通和MICAPS系统的应用，以及预报准确率的进一步提高，为提高决策气象服务水平提供了有力的支持条件。

5. 气象部门深化改革和事业结构调整，将使资源配置更加合理，基本业务系统更加精干高效，这将为进一步做好决策气象服务工作提供新的契机。

在看到气象服务发展机遇的同时，我们必须清醒地看到当前气象服务所面临的挑战。主要表现在：一是决策气象服务与党中央、国务院和各级政府对气象服务的要求还有很大差距，决策气象服务的水平和能力还远不能满足国民经济建设和社会发展的需求；二是决策气象服务的现代化、专业化程度还不高，服务产品的综合集成和深层加工还不够，服务的形式、产品、手段和内容还不够丰富，响应速度较慢；三是基本气象业务系统的技术保障亟待加强，气象仪器设备陈旧、老化、缺少零配件，关键设备单机运行，在防汛的关键时期，一旦出现问题就会直接影响到气象服务的效果；四是作为气象工作“首位”的决策气象服务无论是在组织机构、人员配备、领导管理、经费保证，还是在系统建设、服务方式研究等方面都存在如何进一步适应需求，深化改革，加快发展的问題。

同志们，世纪之交正是我们国家深化改革、加快发展的一个十分关键的时期，社会进步、经济建设快速发展和社会主义市场经济体制的建立，将从深层次上影响包括气象服务特别是决策气象服务在内的整个气象事业的发展。因此，气象服务特别是决策气象服务如何积极主动地适应社会经济发展的新形势，抓住机遇，加快发展，迎接挑战是关系到气象服务焕发新的生机和活力，取得新的更大的发展的大问题。我们要认清形势，分析情况，深入研讨，提出对策，而这正是我们召开这次会议的主要目的。希望通过这次会议的广泛交流和深入研讨，为我们今后做好决策气象服务工作提出好的建议。

三、做好决策气象服务工作应注意的几个问题

改革的深度与力度,取决于思想解放的程度。面对新的社会经济发展形势,着眼于气象服务今后的发展,我们必须在思想上对以下几方面的问题进行进一步的思考和认识,从而达到统一思想,提高认识,把握关键,加快发展的目的。在1995年第三次气象服务工作会议上总结出的6条基本经验,通过实践检验是完全正确的,也是做好决策气象服务工作应当掌握的基本原则。在今后的工作中,除了不断坚持并完善这些经验外,为了进一步做好决策气象服务,还应该注意把握好以下几个问题:

1. 要进一步丰富决策气象服务的内涵,大力拓宽决策气象服务领域,依靠科技进步,增强决策气象服务的能力,全面提高决策服务的社会、经济和生态效益。决策气象服务工作在实现国民经济和社会可持续发展中具有重要的作用。

决策气象服务工作要积极适应内部和外部环境的新变化和新需求,增加新内涵,开拓新领域,不断提高决策气象服务为国民经济建设和社会可持续发展服务的能力。

气象工作既要以防灾减灾服务为重点,努力做好气象灾害的监测、预报和抗御气象灾害的服务工作,同时,还要加强气候资源的合理开发利用和环境气象服务工作。在防灾减灾中要提高对各种气象灾害的认识。凡是有大气作用对人类生命财产、国民经济,特别是农业以及国防建设等方面所造成的损害,都属于气象灾害,都要列入气象防灾减灾的范围,要加强对诸如干旱、洪涝、强对流天气、热带气旋、大风、寒潮、沙尘暴、冷冻、大雾以及酸雨和大气环境污染等气象灾害监测、预报和服务的专题研究,切实做好重大灾害性、关键性、转折性天气的监测、预报和服务,尤其要加强防汛、抗旱、防台、森林防火等重点气象服务工作。要提高决策气象服务的针对性、适时性、准确性和指导性,综合应用天气预报、气候资料分析、气象情报、农业气象、大气环境影响评价、卫星遥感、雷达、人工影响局部天气等多种设备和手段,为各级党政领导部门做好全方位、多层次的综合气象服务。要不断延长决策气象服务时效,由过去以短、中期天气预报服务为主逐步向长中短结合的气象预报服务延伸。在拓宽气象服务领域方面,要由以往的以防灾减灾气象预报情报服务为主逐步向防灾减灾气象预报情报、城市防汛、重大环境事故响应、气候资源合理开发利用、城市环境气象、人工影响天气等多方面扩展。

2. 要坚持防灾减灾决策气象服务行政首长负责制,做到重大气象服务组织落实、人员落实、技术落实和装备落实。当出现重大灾害性天气征兆时,要加强天气会商和天气联防。一旦重大灾害性天气发生,各级气象部门的主要领导要亲临预报服务第一线坐镇指挥,主动、及时地向当地党政领导和有关部门汇报情况,提出防灾减灾和救灾有关的气象咨询意见。同时要积极主动地为各级地方政府研究制定和组织实施社会经济发展战略和规划做好服务。加强多部门、多学科的合作,为节约水资源、治理水土流失和防止沙漠化等提供服务;加强对气象能源(如风能等)及云水资源的开发、利用和管理工作,为国家合理开发、利用和保护气候资源做好服务。

3. 在气象业务技术体制改革和事业单位机构改革时,要加快气象服务队伍建设。今年4月份在江西省南昌市召开的全国天气预报工作会议上,明确了今后气象预报业务体制的改革和发展方向。要求各级气象部门提高基本业务队伍素质,使基本业务人员精干高效。随着气象预报、通讯系统的现代化建设的进一步发展,今后各级气象台站的预报人员应当自上而下逐级减少,而越往基层,从事服务的人员比例应当逐渐增大。因此,要抓住有利时机,加快气象服务

人才的选择培养。准确的预报是做好气象服务工作的基础,但预报不等于服务。准确的预报产品,还要靠服务来满足用户的需要,要加强服务的再加工和集成“包装”。同时还要及时做好跟踪服务。因此需要有一支精干高效的决策气象服务队伍和专业化程度高、能适应市场经济体制的专业气象服务队伍。

4. 要加快决策气象服务系统的现代化建设,建立全方位、多层次的决策气象服务体系,努力实现决策服务产品集成、加工的现代化、专业化,全面提高决策气象服务质量和水平。要本着资源共享和避免重复建设的原则,充分凭借现有业务系统的优势,同时尽量采用最新信息技术(如 Internet /Intranet 浏览器技术等),加快决策气象服务系统的建设,建立规范化的又不失地方特色的决策服务产品集成、加工、分发、传递的工作流程,逐步实现决策气象服务产品加工制作的专业化,实现决策气象服务手段的现代化。要促进气象服务需求牵动气象服务,气象服务促进业务建设和科研的良性发展。各地要根据本地特点和地方经济发展需要,尽快建立有地方特色的、有针对性的决策气象服务系统。

5. 决策气象服务要规范化。中国气象局根据近几年决策气象服务的经验,在广泛征求各省(区、市)气象局意见的基础上,制订了《中国气象局决策气象服务周年服务方案》,并已于1997年下发各省(区、市)气象局参照使用。目前已有不少省(区、市)气象局先后制订下发了本省(区、市)的周年气象服务方案。这项工作以及有关规定、办法的制订,将使决策气象服务工作进一步规范化。同时,突发性重大气象灾害监测、预测、警报的决策服务又要根据实际需要,灵活机动,做到快速响应,以期达到最佳服务效果。

6. 在决策气象服务中,既要重视加强预报服务,也要加强气象情报服务。准确及时的气象情报也是做好决策气象服务的基础之一。气象情报、气候诊断和分析是决策气象服务的重要组成部分。因此,加快情报收集处理系统的建设步伐,实现气象灾害监测和诊断系统的现代化也是决策气象服务系统现代化建设的重要组成部分之一。近几年来,我们的工作实践证明,我们对台风、暴雨、强对流天气、森林火灾的监测、预报和服务基本上做到了快速、及时;而对干旱、雪灾等气候灾害的监测往往反应相对较慢。去年我国北方大面积干旱,去冬今春西藏、新疆等地的严重雪灾引起了中央领导同志的高度关注。相对而言,在这方面的情报服务不够及时。近期气象服务与气候司将要组织气象情报收集处理系统软件培训班,进一步加强这方面的工作。

7. 要正确处理好决策气象服务与其他服务的关系。我国的基本国情和社会主义气象事业的性质,决定了在社会主义市场经济条件下,开展气象服务,必须把为各级党政领导部门组织防灾减灾、气候资源合理开发利用和趋利避害的决策气象服务放在气象服务工作的首位,列为气象部门最基本的任务之一。不管市场经济发达到什么程度,千方百计地做好决策气象服务,是气象部门义不容辞的职责。

强调决策气象服务的首位观念,与做好公众气象服务和大力发展面向市场的专业、专项服务是不矛盾的,彼此之间是相互依存、相互促进、相辅相成的辩证统一。强调在公益气象服务与专业有偿气象服务中,以公益服务为首位,这是社会主义制度的性质所决定的,也是中国的国情特点所决定的。对此,各级气象部门必须要有足够的认识。强调在公众气象服务与决策气象服务中,坚持以决策气象服务为首位,这是因为决策气象服务更带有全局性和战略性的作用和地位。在社会主义制度下,各级政府十分关心群众的安危,搞好决策气象服务,就可以最大限度地动员群众,组织群众进行防灾减灾,从而使广大群众受到保护,减少损失。决策气象服务和公众气象服务所产生的巨大社会、经济和生态效益,内容丰富,形式多样的服务,将进一步提高气象部门的声誉和社会各界对气象工作的认识,赢得各级党和政府的理解和支持。而这也为进一

步深入开展面向市场的专业气象服务创造了良好的外部环境。同样,专业气象服务的发展将会更有力地支持基本气象业务,从而促进决策气象服务和公众气象服务的更快发展。专业气象服务改变了计划经济体制下单一的公益气象服务结构,进一步密切了气象服务与国民经济建设各行各业的关系,是满足社会主义市场经济体制下社会经济发展对气象服务需求的重要举措,专业气象服务提高了气象服务的针对性和有效性。使气象服务在广度和深度上都有了明显的进步,有力地推进了气象科技信息服务市场的发展。因此,专业气象服务提高了基本气象业务的效益,推动了基本业务和应用气象研究工作的发展。

同志们,这次会议只安排三天,时间紧,任务重。希望大家集中精力,以十五大精神为指导,解放思想,开动脑筋,畅所欲言,献计献策,把这次会议开成一个务实、创新和有实际成果的会。通过广泛的研讨,集思广益,切实提出一些措施,进一步增强决策服务在社会主义市场经济条件下的适应能力和水平,全面开创决策气象服务的新局面。

我的讲话完了,谢谢大家。

全国决策气象服务工作研讨会议总结

中国气象局副局长 颜 宏

同志们：

刚才，温局长对在新形势下进一步做好气象服务工作特别是决策气象服务工作重大意义的认识作了高度阐述，并对如何贯彻落实国家防汛抗旱总指挥部第一次会议精神，全力做好今年汛期气象服务工作做了重要指示。广东、湖北、江西三省气象局的领导分别对全力做好本省汛期气象服务工作作了汇报。全国各级气象部门对今年汛期气象服务工作的严峻形势及做好汛期气象服务工作的复杂性、艰巨性做了充分思想准备，抓紧做好各项准备工作，严阵以待，迎战主汛期的到来。

下面我对决策气象服务工作研讨会议的有关情况作简要总结。

一、对会议的看法

这次全国决策气象服务工作研讨会，既有研讨，又有工作动员、部署和系统演示，大家反映会议开出了新意，达到了预期效果。

首先大家在认识上有了新的提高。这次大会共收到 43 篇论文、报告。这些论文和报告都是各地在决策气象服务中的工作体会、经验和认识的总结，通过交流极大地丰富了会议内容。大家紧紧围绕题为《深化改革，加快发展，全面提高决策气象服务的能力和水平》的大会报告，进行了认真、深入、热烈的讨论。大家认为“深化改革，加快发展，全面提高决策气象服务的能力和水平”的大会报告，在认真总结 1995 年第三次全国气象服务工作会议以来决策气象服务工作的成绩和经验的基础上，着重分析研究了在深化改革和市场经济体制条件下决策气象服务面临的新问题、新情况及加快发展的新思路、新措施。报告思路明确，指导性强，对今后在新形势下加快决策气象服务的发展具有重要的指导意义。会议期间，马鹤年副局长还为会议作了“公益气象服务若干规律剖析”的专题讲座，深刻地剖析了在社会主义市场经济体制条件下公益气象服务的需求——效益——反馈支持规律，进一步开阔了大家在社会主义市场经济体制条件下气象服务工作如何深化改革，加快发展的新思路。大家在讨论中还以大量的事实说明，第三次全国气象服务工作会议上提出的气象服务两个“首位”的重要方针，即在公益气象服务与有偿气象服务中，以公益气象服务为首位；在决策气象服务与公众气象服务中，以决策气象服务为首位的方针是完全正确的。决策气象服务是直接为党政领导组织指挥防灾减灾、部署生产提供科学的决策依据的服务。这种服务带有全局性和战略性，是我国社会主义性质以及气象工作的宗旨所决定的。因此，在任何情况下，决策气象服务工作都不能有丝毫放松。

第二，坚持决策气象服务的十字方针，即“准确、及时、主动、科学、高效”。这十个字是一个完整、辩证的统一体，是做好气象预报和服务的五个重要环节。其中“准确”是核心，“及时”是关键。“准确”是核心，即只有提供准确的气象信息，各级党政领导在重大气象灾害来临之前或重大决策、重大部署的时候才能做出科学的判断，组织采取有效的措施，取得最佳社会、经济效

益;防灾减灾决策气象服务是实时性极强的信息服务,只有不断提高决策气象服务紧急响应速度,才能及时、主动、不失时机地提供优质气象服务,避免重大损失,因此,“及时”是关键。随着社会发展,气象灾害损失日益严重,对气象服务需求也就愈加增强,我们只有抓住核心,把握关键,主动、科学、高效地做好气象服务工作,才能使气象服务产生更大的社会效益。

第三,对决策气象服务贵在综合,有了统一认识。决策气象服务是集天气预报警报、气候分析预测、农业气象情报预报等多种气象服务手段应用于一体的综合性服务,是为各级党政领导部门指挥生产和防灾减灾决策提供的高层次气象服务,其服务所产生的社会效益更广泛、更巨大。只有依靠科技进步,加快气象现代化建设,建立全方位、多层次的决策气象服务体系,努力实现决策服务产品集成、加工的现代化、专业化才能全面提高决策气象服务质量和水平。大家在研讨中都充分认识到了这一关键所在。

第四,这次会议的开会方式有新意。这次会议是气象部门首次组织的关于决策气象服务的专题研讨会,同时也是一次今年防汛抗旱汛期气象服务的动员和部署会,而且首次通过 9210 工程话音网召开了双向电话会议,并对单点进行可视图像传输试验。由于充分利用了现代化建设的成果,全国气象部门都能及时了解会议情况,领会会议精神,加快了贯彻落实的进度。今年汛期,我们还可能多次使用 9210 工程话音网的功能,召开双向电话会议,并将积极创造条件向可视化方向努力。

会议期间组织了决策气象服务系统现代化建设演示、观摩,这对于交流经验,取长补短,对于推动决策气象服务系统的现代化、专业化的发展步伐具有积极意义。昨天晚上,温局长、马副局长等在家的局领导,都看了决策气象服务系统演示。温局长在看完演示后强调说:这次会议开得很好,今天的系统演示各具特色,也很好。温局长指出,决策气象服务是气象服务的重中之重,社会、经济效益大,影响也大。提高决策气象服务水平要靠现代化。从今天的演示汇报中可以看出,我们现有的现代化设施、设备大有潜力,要充分发挥现代化的效益。改进服务方式,提高服务水平,要靠现代化。我们现在已有电视天气预报观摩评比,决策气象服务系统也可以进行评比,相互交流,取长补短。要增强创新意识,把决策气象服务提高到一个新的水平。根据温局长的重要指示,适当时期我们将考虑举办全国性的决策气象服务系统、服务手段现代化的观摩评比,使决策气象服务系统建设上新台阶。

二、会议提出的问题

在这次会议的研讨中,大家还提出了很多有价值的意见和建议,我就其中几个主要问题,讲几点意见:

1. 关于丰富决策气象服务的内涵问题。丰富决策气象服务内涵,一要大力拓宽决策气象服务领域,由以往的以防灾减灾为主逐步向防灾减灾、气候资源合理开发利用、环境气象等多方面拓展;二要找准需求与决策气象服务的结合点,使决策气象服务在提高质量、拓宽领域的同时,不断向纵深发展,综合应用天气预报警报、气候分析、气象情报、农业气象和人工影响天气等多种手段,使其更具有层次分明、系列规范、重点突出和针对性强的特点;三要延长决策气象服务时效,由过去以短、中期天气预报服务为主逐步向长、中、短期结合的气象服务延伸;四要加大服务产品深加工的投入,实现决策气象服务内容 with 包装的统一;五要将服务的针对性与灵活性相结合,对有把握的重大天气气候过程要抓住机遇果断服务,复杂天气则要把握时机、掌握分寸科学服务。只有这样,决策气象服务才能在为各级党政领导高层服务,在为实现国民

经济和社会可持续发展中发挥重要的作用。

2. 关于正确处理决策气象服务与其他气象服务之间的关系和相互作用的问题。我国的基本国情和社会主义气象事业的性质,决定了在社会主义市场经济条件下,开展气象服务,必须把为各级党政领导部门组织防灾减灾、趋利避害的决策气象服务放在首位。这样做与做好公众气象服务和发展面向市场的专业气象服务是不矛盾的,彼此之间是相互依赖、相互促进、相辅相成的辩证统一。大家在讨论中都有深刻感受,决策气象服务和公众气象服务所产生巨大社会、经济和生态效益,提高了气象部门的知名度、信誉和社会地位,为进一步深入开展面向市场的专业气象服务创造了良好的外部环境。同样,专业气象服务的发展将会更有力地支持基本气象业务,从而促进决策气象服务和公众气象服务的更快发展。

3. 关于加强组织管理,加快决策气象服务专门队伍建设和专业人才培养的问题。研讨会上,同志们普遍反映,要落实好两个“首位”的方针,使决策气象服务工作上台阶,关键是要有一支专业队伍,要有专门人员去研究、开发、实践。决策气象服务要上新台阶,需要建立现代化程度较高服务系统,建立科学水准高的业务服务流程,制定合理的规章制度和考核办法,就必须要有大批专门人才和一支高素质的决策气象服务队伍来保证。因此,需要加快人才的培养,加强决策气象服务的科学研究。在气象事业发展中全面贯彻科教兴国的战略方针。最后讲一下会议的贯彻问题。

今天的会议既是汛期气象服务动员、部署工作会议,也是全国决策气象服务研讨会议的总结,会议结束后,各省、区、市气象局要抓紧做好传达贯彻工作,尽快将温局长的重要讲话和会议精神传达到各级气象台站和全体干部、职工。根据会议精神,抓紧研究落实做好今年的汛期气象服务的各项工作任务,并将传达贯彻的情况于5月底之前报中国气象局。

这里我还要再强调一下,各单位一定要高度重视各项重大装备的安全问题,尤其是防雷、防火的安全措施,一定要落实到位,绝不能再出现雷击、失火损毁装备、设备等重大事故。一旦发生,除了积极采取应急措施外,一定要即刻向中国气象局报告,绝不能掉以轻心。各单位防汛气象服务有关的电话号码如有变更,要及时通告中国气象局,便于相互联系。中国气象局行政管理局也要尽快修改局大院的电话号码本,争取在汛期到来之前,提供汛期气象服务使用,并通告各省、区、市气象局。

现在我宣布全国汛期气象服务电话会议、全国决策气象服务工作研讨会议闭幕。

谢谢大家。