

XIN SHI QI YEI MENG GU  
TONG ZHAN GONG ZUO

崔瑞堂 主编

新时期内蒙古  
统战工作



金陵書社出版公司

# 新时期内蒙古统战工作

主 编:崔瑞堂

副主编:秦 蒙

钱灵犀

香港金陵书社出版公司

**书名:**新时期内蒙古统战工作

**作者:**崔瑞堂等

**出版:**香港金陵书社出版公司

**地址:**香港九龙中央邮局 74509 信箱

**国际统一书号:**ISBN 962-440-169-1

**版次:**2000 年 7 月第 1 版

**规格:**203 毫米×140 毫米 印张:8.5 字数:213 千字

**定价:**人民币 12.00 元

## 前 言

统一战线是中国共产党的总路线、总政策的重要组成部分,是中国革命和建设的一大法宝,也是有中国特色社会主义政治的特点和优势。在建设社会主义现代化的战略目标中,爱国统一战线负有重任,大有可为,是完成新时期党和国家根本任务的重要保证。

党的十一届三中全会后,以邓小平为代表的中国共产党人解放思想、实事求是,及时果断地把党和国家工作的重点转移到以经济建设为中心的现代化建设上来。随着进入新的历史时期,我国统一战线也进入了新的发展阶段。邓小平新时期统一战线理论是指导爱国统一战线巩固发展的理论基础。

邓小平新时期统一战线理论继承发展了马列主义、毛泽东统战思想,成为新的比较完备的理论体系。它代表了中国共产党对社会主义时期统一战线发展规律进行成功探索的理论成果,是当代中国马列主义、毛泽东统战思想的最新标志。它的主要内容包括:

关于统一战线的性质和地位。社会主义革命完成后,我国阶级状况发生了根本变化,统一战线已发展成为全体社会主义劳动者、拥护社会主义爱国者和拥护祖国统一爱国者的联盟,是最广泛的爱国统一战线。在新的历史时期,统一战线仍然是一个重要法宝,不是可以削弱,而是应该加强,不是可以缩小,而是应该扩大。

关于统一战线的对象和任务。新时期统一战线要把一切能够联合的力量都联合起来,范围以宽为宜,宽有利,不是窄有利。要调动一切积极因素、团结一切可以团结的力量。

关于坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟,是在中国共产党领导下为社会主义服务的参政党,要发挥他们的参政议政、民主监督作用。实行共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的基本政治制度。

团结和依靠知识分子。科学技术是第一生产力,是实现社会主义现代化的关键。知识分子是工人阶级的一部分,是我们党的一支依靠力量。要尊重知识,尊重人才,充分调动广大知识分子的积极性和创造精神。

维护民族团结,巩固发展同爱国宗教界的统一战线。要巩固各民族之间的平等、团结、互助关系,认真实现民

族区域自治制度，促进各民族的共同繁荣进步。要坚持宗教信仰自由政策，扩大同宗教界的统一战线。

在坚持公有制为主体、坚持共同富裕为目标的原则下，发展非公有制经济并加以正确引导，不会损害社会主义经济，不会产生新的资产阶级。

实现“一个国家、两种制度”的构想，按照这个原则来推进祖国和平统一大业的完成。实行祖国统一是最大的统一战线问题。

邓小平新时期统一战线理论坚持解放思想、实事求是，放眼世界潮流，立足中国国情，科学地回答了新时期统一战线的一系列根本问题，显示出鲜明的时代特点。

内蒙古自治区是一个以蒙古族为主体、汉族为多数的多民族聚居的少数民族自治区，党的统一战线在内蒙古的社会主义革命和建设时期，发挥了重要作用。乌兰夫同志创造性地贯彻执行党的方针政策，贯彻执行党的民族区域自治政策、宗教政策和统一战线政策，使内蒙古的政治、经济、社会事业发生了翻天覆地的变化，曾被周恩来总理誉为“模范自治区”。党的十一届三中全会以来，自治区党委发扬光荣传统，高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践邓小平新时期统一战线理论，贯彻执行党的基本路线、基本方针和基本纲领，使统一战线事业在内蒙古自治区得到发扬光大，使全区呈现出民族团结，边境巩

固，社会安定，经济发展的良好局面。

当前，为贯彻党中央关于实施西部大开发的战略决策，自治区党委正在动员全区各族人民群众抓住机遇，为抓好“一线”、“三区”，全面实施“十大工程”，努力实现“三大目标”，再造新优势，实现新飞跃而努力奋斗。

为了更好地总结新时期内蒙古统一战线工作的成绩和经验，在内蒙古社会主义学院崔瑞堂院长主持下，吸收自治区各方面的专家和统一战线工作者，编写成了这部反映内蒙古改革开放20年来统战工作的著作，这对我区统一战线历史研究和统战理论研究都具有一定价值，对广大统一战线工作者和其他有关人士在学习邓小平新时期统一战线理论中提供了有益的辅助资料，对开创我区统一战线工作新局面也必将起到很好的借鉴作用。

21世纪即将到来，我们要以崭新姿态，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，以过去的成绩为起点，把新世纪的统一战线工作做得更加出色，不愧于时代的要求、党的嘱托和人民的期望。

傅博文

2000年7月8日于呼和浩特

# 目 录

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| 前 言 .....                     | 谭博文  |
| 绪 论 .....                     | (1)  |
| 第一节 内蒙古统一战线工作的特点 .....        | (1)  |
| 第二节 统一战线在内蒙古几个历史阶段中的成效 ..     | (10) |
| 第三节 内蒙古开展统战工作的基本原则和基本经验 ..... | (17) |
| 第一章 民族工作 .....                | (21) |
| 第一节 新时期内蒙古民族工作的地位和主题 .....    | (21) |
| 第二节 新时期蒙汉各族大团结 .....          | (29) |
| 第三节 新时期内蒙古经济和社会发展 .....       | (38) |
| 第二章 宗教工作 .....                | (50) |
| 第一节 内蒙古藏传佛教工作及基本经验 .....      | (50) |
| 第二节 内蒙古天主教、基督教工作 .....        | (59) |
| 第三节 内蒙古伊斯兰教工作 .....           | (65) |
| 第三章 民主党派工作 .....              | (69) |
| 第一节 我区民主党派的创建与发展 .....        | (69) |

|            |                                             |              |
|------------|---------------------------------------------|--------------|
| 第二节        | 我区民主党派工作的成果与经验 .....                        | (82)         |
| 第三节        | 我区民主党派工作的体会与认识 .....                        | (91)         |
| <b>第四章</b> | <b>党外知识分子工作 .....</b>                       | <b>(95)</b>  |
| 第一节        | 党的知识分子政策和知识分子工作 .....                       | (97)         |
| 第二节        | 内蒙古自治区党外知识分子工作 .....                        | (103)        |
| 第三节        | 几点体会 .....                                  | (115)        |
| <b>第五章</b> | <b>经济领域统一战线工作 .....</b>                     | <b>(119)</b> |
| 第一节        | 新时期的自治区工商联工作 .....                          | (120)        |
| 第二节        | 非公有制经济代表人士工作 .....                          | (124)        |
| 第三节        | 光彩事业 .....                                  | (133)        |
| 第四节        | 企业统战工作 .....                                | (139)        |
| 第五节        | 支持、推动自治区各民主党派、工商联开展咨<br>询服务和智力扶贫工作 .....    | (145)        |
| 第六节        | 对经济领域统战工作的几点认识 .....                        | (150)        |
| <b>第六章</b> | <b>对台工作 .....</b>                           | <b>(155)</b> |
| 第一节        | 我党对台方针政策的发展 .....                           | (155)        |
| 第二节        | 新时期我党对台工作基本方针形成的背景、<br>内容及特征 .....          | (160)        |
| 第三节        | “和平统一，一国两制”的具体实践 .....                      | (165)        |
| 第四节        | 发展两岸关系的阻力及斗争焦点 .....                        | (170)        |
| 第五节        | 增强信心，服务大局，积极稳妥地做好各项工<br>作，为实现祖国统一创造条件 ..... | (176)        |

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| <b>第七章 海外统战工作</b> .....                     | (185) |
| 第一节 新领域、新工作 .....                           | (185) |
| 第二节 海外联谊会.....                              | (195) |
| <b>第八章 中国共产党和党外人士在内蒙古的合作共事</b> .....        | (202) |
| 第一节 十一届三中全会前的合作共事.....                      | (202) |
| 第二节 八十年代:拨乱反正,巩固发展时期.....                   | (210) |
| 第三节 九十年代:开拓创新 .....                         | (215) |
| 第四节 党外人士在合作共事中,为自治区的团结稳<br>定、经济发展作出贡献 ..... | (220) |
| 第五节 党与党外人士合作共事的经验.....                      | (225) |
| <b>第九章 政协工作</b> .....                       | (230) |
| 第一节 内蒙古政协的创立与发展.....                        | (230) |
| 第二节 新时期内蒙古政协工作.....                         | (239) |
| 第三节 新时期内蒙古政协工作的新发展.....                     | (246) |
| 第四节 新时期内蒙古政协为自治区社会主义现代化<br>建设事业作出的贡献.....   | (254) |
| <b>后 记</b> .....                            | 崔瑞堂   |

# 绪 论

## 第一节 内蒙古统一战线工作的特点

内蒙古自治区地处祖国北部边疆,自古以来就是一个多民族聚居的地区,也是国内蒙古族主要聚居区。各民族的祖先,共同创造了内蒙古历史和文化。蒙古族同汉族以及区内其他民族的关系,是情同手足的兄弟关系,内蒙古地区同国家的关系,是地方同中央的关系。内蒙古地区的统一战线工作,有着自己独特的历史渊源、社会环境、政治条件和工作对象。内蒙古地区的革命和建设,是全国革命和建设的一个重要组成部分。

### 一、处理好民族关系,做好民族上层及其代表人物工作在内蒙古具有举足轻重的作用。

在我国少数民族中,民族上层及其代表人物有着重要的影响,掌握着生产资料的大多数,有的甚至掌握着生杀大权。封建政权为了拉拢这些民族上层,又给予了他们许多特权,历史上形成了这些民族上层在本民族中有着较大的影响。长期以来,由于政治上受压迫,经济也发展滞缓。在很长的历史时期中,反动统治阶级实施民族压迫政策,否认中国是一个多民族的国家,否定少数民族的

存在。因而在少数民族上层中又有着较强烈的争取民族自由的愿望和反抗外族侵略的精神。近代以来各民族人民在反抗外来侵略和国内统治阶级压迫的斗争中,结成了坚固的联盟。在义和团运动、辛亥革命、“五四”运动、以及内蒙古东部地区的“勿博格德会”和西部地区的“独贵龙”运动中,特别是抗日战争中,各族人民都是互相支持,并肩战斗的。共同的利益,共同的命运和共同的斗争,把内蒙古各族人民同全国各族人民紧紧地联结在一起。为无产阶级革命的胜利提供了极为重要的条件。

中国共产党在领导中国革命与建设时,为了团结全国各族人民,必须在少数民族和少数民族地区积极开展统战工作。争取、团结少数民族爱国上层人士,成为对少数民族和民族地区统战的重要的起决定作用的工作。少数民族上层人士,一般是指在少数民族中有一定代表性的公众领袖。在民主革命和社会主义改造时期,这些公众领袖包括封建的贵族、土司、头人、地主、牧主和奴隶主、山官、王公以及这些阶级的知识分子,还有少数民族宗教界的活佛、喇嘛、阿訇、毛拉、教主等。他们在民主改革以前,代表着比汉族地区更为落后的生产关系。党对少数民族上层人士的统一战线,是党的民族政策的一项重要的政策,是党的整个统战工作中的一个不可缺少的,有着重要作用的部分。党对少数民族上层爱国人士的统一战线,是建立在工农联盟基础上的,是工农和全体劳动者同一切可以联合的非劳动者的联盟中的一部分。

**二、内蒙古自治区历史上曾遭受大汉族主义压迫和日伪较长时间的统治,出现过打着各种旗帜的民族民主组织,做好这些组织及其代表人物的争取联合工作,一度成为统一战线工作的一项主要任务。**

内蒙古自治区自古以来就是各种势力争夺较量的场所。古代各民族之间的征战自不必说。近代以来,帝国主义和国内各种反

动势力,对内蒙古这方宝地,也都是势在必得。而这种角逐,又是同民族问题搅缠在一起,他们往往是在最漂亮和最好听的借口之下,欺骗蒙古族群众。从1840年的鸦片战争起,由于资本主义列强的侵略,中国一步一步地变成了半殖民地半封建的社会。在这个过程中,内蒙古的社会面貌也发生了重大的变化。解放前帝国主义和国内反动统治阶级与蒙古民族内部的封建势力相结合,竭力巩固封建特权统治制度,保存落后面貌,使内蒙古长期处于被分割统治的状态,封建经济结构长期地相当顽固地保存下来。蒙古族和其他一些内蒙古境内的少数民族处于不同的社会发展阶段,有的处于封建社会,有的还处在有着原始公社残余的社会阶段。同时,近代中国广大的农村经济破产,长城以南和东北、西北等农业地区的大批农民纷纷向内蒙古地区逃亡谋生。帝国主义分子、军阀、官僚和内蒙古的封建王公,亦乘机以内蒙古的土地作为新的掠夺源泉,他们大量霸占和“放垦”土地,以剥削流亡来的各族农民。日本帝国主义侵略中国时推行了臭名昭著的“满蒙政策”,“欲征服中国必先征服满蒙”,并在内蒙古的东西部分别扶持了两个傀儡政权。国内统治阶级也无一不力争对内蒙古的统治权,他们或者制造分裂,分而治之;或者鼓吹“独立”与“高度自治”,妄图建立自己的独立王国。而所有这一切,都是以牺牲国家的统一和各族人民的根本利益为其基本特征的。

近代史上帝国主义的侵入,使蒙汉各族人民的关系发生了重要的变化。帝国主义侵略的目的,是要把整个中国变成它们的殖民地;它们的侵略对象是中国各个民族。而且帝国主义侵略中国的步骤又往往先从占领边疆地区着手,然后逐步深入内地。内蒙古地区就首当其冲地面临着沦为帝国主义的殖民地的危险,理所当然地遭到蒙古族上层王公贵族和群众的反对和抗争。为了免于沦为帝国主义的殖民地,为了共同生存下去,共同的命运把蒙古族和汉族等兄弟民族进一步联系起来。国民党政府所加紧推行的

大汉族主义政策，也在日益削弱蒙古族封建特权阶级的利益。面对日本帝国主义侵略者的烧、杀、抢、掠，蒙古族封建上层分子中除了一小部分得到了国民党政府的赏赐和日本帝国主义的拉拢外，绝大部分都在政治上和经济上受到排挤和打击，他们和国民党政府、帝国主义之间的矛盾日益尖锐化。国民党政府大汉族主义政策和日本帝国主义殖民地政策的推行，除了少数既得利益者外，引起了不少蒙古族上层分子的不满。1935年10月，中共中央长征到达陕北后，在关于蒙古工作的指示中明确指出：“党必须采取坚决的步骤，在蒙古族上层与下层，内部与外部，经过一切力量与方法，开展广泛深入的工作。今后，应特别加强党对蒙古民族上层的工作”。<sup>④</sup>这些上层分子在中国共产党的争取教育下，与中国共产党的关系越来越接近，给予中国共产党的抗日民族斗争以很大的支持。

蒙古民族的封建上层分子与帝国主义、国内统治阶级，由于政治经济利益的某些矛盾，在一定时期内，也曾和人民革命力量的推动下，领导或参加过反抗帝国主义的侵略和国内民族压迫的斗争。但是，他们参加这种斗争的目的是在维护封建阶级的特权，当他们的私利满足，或者当人民革命力量威胁到封建特权统治的时候，他们即投靠与勾结国内反动统治阶级和帝国主义，出卖民族利益，成为国内反动统治阶级进一步统治内蒙古人民的驯服工具和帮凶。

抗日战争胜利后，内蒙古的上层代表人物，利用蒙古族人民的自治要求，立即打出了“民族主义”旗号，纷纷发表宣言，建立“自治”政权，甚至建立所谓“共和国”，以先入为主，抢夺地盘，维护封建特权统治。经过我党的努力争取，大部分蒙古族上层和青年知识分子都同意中国共产党的民族区域自治的主张。在内蒙古东部地区出现一些蒙古族上层组织，成立了“东蒙古自治政府”，呼伦贝尔地区的一些蒙古族上层也乘机成立了呼伦贝尔地方自治省。还恢复了内蒙古人民革命党的活动。做好这些组织及其代表人物的争取联合工作，一度成为中国共产党在内蒙古地区统一战线工作

和内蒙古自治区运动联合会的一项主要任务。经过艰苦细致的统战工作,东蒙古自治政府领导人同意取消东蒙古自治政府,统一到内蒙古自治区运动联合会,在中国共产党的领导下,争取内蒙古民族解放运动的胜利。

### 三、内蒙古西部地区属于以“绥远方式”和平解放的地区,处理好遗留问题,落实各项起义投诚政策,成为统一战线又一项主要工作。

全国解放战争转入战略进攻阶段以后,在北平和平起义的影响下,绥远(现今内蒙古西部)实现和平解放。阿拉善旗、额济纳旗也相继宣布起义。1949年3月5日,毛泽东同志在中国共产党七届二中全会上指出:“绥远方式,是有意保存一部分国民党军队,让它原封不动,或者大体上不动,就是说向这一部分军队作暂时让步,以利于争取这部分军队在政治上站在我们方面,或者保持中立,以便我们集中力量首先解决国民党残余力量中的主要部分,在一个相当的时间之后,(例如几个月,半年,或者一年之后),再去按照人民解放军制度将这部分军队改编为人民解放军。这是又一种斗争方式”。<sup>⑨</sup>

由于内蒙古西部地区属于以“绥远方式”和平解放地区,因此,处理好和平起义政策的落实,搞好对起义人员、留用人员和起义部队的团结改造工作,非常重要。通过政治理论和时事政策的学习,通过自我批评和自我教育,大部分起义人士和留用人员开始认识革命和反革命的界限,在政治立场和思想认识上都陆续有了不同的进步。在起义部队中,逐步建立了政治委员制度和政治工作制度。对官兵大力进行了政治思想教育,在部队中建立了党的坚强领导,并通过剿匪肃特、生产节约和整编整训三者相结合的运动及其他一系列工作,逐步实现了起义部队的解放军化。在以后的各个时期,解决好其遗留问题,落实各项起义投诚政策,都是统一战

线工作中的重要组成部分。

**四、天主教、伊斯兰教、喇嘛教等三大宗教组织均有广泛的群众基础，做好宗教界人士和信教群众的工作，成为统一战线的一项长期的任务。**

在帝国主义把一个独立的中国变为半殖民地的中国的过程中，它们的侵略魔爪紧紧地控制着内蒙古地区。从 1858 年起，沙皇俄国在内蒙古陆续夺取了贸易免税、利用邮驿、建造铺房、行栈等商业特权。继俄国之后，日、美、英、法、德等帝国主义国家也相继向内蒙古扩张商业势力，在内蒙古的重要城镇开办洋行。帝国主义在它强加给中国的侵略条约中取得了随意到中国内地传教的权利。从十九世纪六十年代开始，比利时、瑞典等天主教、基督教外国教会开始在内蒙古大肆活动，广设教堂，发展教徒。解放前，天主教在内蒙古设有 5 个教区，160 多座教堂，教徒约 14 万余人。基督教约有教徒 8000 余人，教会组织约有 100 多个。分别为罗马教廷和外国基督教会控制。

藏传佛教传入蒙古地区肇端于成吉思汗之第三子窝阔台继位蒙古大汗时期。其传入蒙古，在一定程度上是蒙古对西藏的军事占领的结果。从蒙古帝国时代至元朝一代，在蒙古社会中所建立起来的佛教教法，似乎只是上层阶级的信仰而未能深入民间。当时藏传佛教的领袖们主要对蒙古可汗在国家、教团与国家关系，以及可汗本人的宗教观点上所给予的和施加的影响较为突出。从思想和宗教的观点来看，蒙古人这次皈依佛教的程度并不太深入，蒙古人固有的原始宗教即萨满教仍是大多数蒙古人的基本信仰。后来随着元朝的灭亡和蒙古本土的闭锁，一切外来的宗教都与蒙古社会隔绝。使藏传佛教在蒙古地区再度兴起，是由于漠南蒙古土默特部首领阿勒坦汗的西征藏土，才再次连系了蒙古与西藏的紧密关系，因而藏传佛教的格鲁派才得以传入蒙古。阿勒坦汗逝世

后,西藏三世达赖于1588年亲自到鄂尔多斯传法,并于蒙古地方圆寂。他的“转世灵童”又生于蒙古阿勒坦汗的家族里。这两件事,使藏传佛教迅速在蒙古地方传播。到清朝,满族统治者为安抚蒙古各部的政治需要,极力倡导藏传佛教。广建寺庙是清朝崇奉和扶植佛教的一项重要措施。到十九世纪时,在内蒙古地区出现的寺庙共有1200多座,喇嘛10万余人。到中华人民共和国成立前夕,自治区境内还有806座寺庙,5万多喇嘛。蒙古族基本上是全民信仰喇嘛教,长期以来成为阻碍蒙古民族社会经济发展,特别是人口兴旺重要原因之一。

伊斯兰教于七世纪中叶传入中国。清朝镇压宁夏回民起义,迫使一部分回民起义残部进入内蒙古,从此,伊斯兰教在内蒙古地区随着回民的所到之处传播。伊斯兰教是回族群众全民信仰的宗教。

天主教、伊斯兰教、藏传佛教三大宗教组织均有广泛的群众基础,因此,做好宗教界代表人士和信教群众的工作,引导广大信教群众投入到社会主义建设中去,成为统一战线保持内蒙古自治区团结、稳定、发展的一项长期的重要任务。

**五、解放前,经济文化基础薄弱,解放后一度成为国家支援建设的重点地区,支边知识分子比重大,因而民主党派从无到有,成为新时期统战工作的一项重要内容。**

解放前,内蒙古地区经济文化基础十分薄弱,是旧中国最贫困最落后的地区之一。在帝国主义和国内反动统治阶级的残酷压榨下,内蒙古地区生产萎缩,经济凋敝,灾荒频仍,民不聊生,根本谈不上现代工业的发展。那时,内蒙古地区只有寥寥几个简陋不堪的小发电厂、粮米加工厂和毛织厂,手无寸铁,就连最普通的日用工业品都要依靠外地。自治区成立后,在“一五”期间,党和国家把五个大型建设项目放在内蒙古,在这个时期,内蒙古成为国家支援建设的重点地区。1953年,第一批包钢建设者来到昆都仑河两