

社会主义 经济决策学

孙 钱 章 杨 晓 峰

SHEHUIZHUYI
JINGJI
JUECEXUE

河 北 人 民 出 版 社

社会主义经济决策学

孙钱章 杨晓峰

河北人民出版社

社会主义经济决策学

孙钱章 杨晓峰

河北人民出版社出版 (石家庄市北马路45号)

河北新华印刷一厂印刷 河北省新华书店发行

787×1092毫米 1/32 12.75印张 260,000字 印数: 1—6,900 1985年12月第1版
1985年12月第1次印刷 统一书号: 4086·194 定价: 1.45元

导 言

社会主义经济决策学，是一门综合性应用科学。它既是决策科学体系的一个分支，又是社会主义经济管理科学体系的一个重要组成部分。社会主义经济决策学，是马克思主义理论和一系列社会科学、技术科学最新成果的具体运用，是人们正确认识世界、改造世界的理论武器之一。学习社会主义经济决策科学，对于提高对经济决策规律的认识、提高决策的科学水平和加速我国的社会主义现代化建设，均有重要的意义。

一

社会主义经济决策学，同其他任何一门科学一样，其研究对象是由本学科所要解决的矛盾的特殊性质和研究的特定领域所决定的。

人类历史的发展过程，是一个不断认识世界和改造世界的过程。在历史的长河中，人类为了生存和发展，总是不间断地从事着各种活动。人们凡做某件事或要从事某种、某项工作，事先总要作出抉择、决定，然后按照预定的想法、预定的目标、计划、采用适当的方法去进行活动，直至达到预

期的目的。人们行动之前对行动方案的这种抉择及实施方案的整个活动过程便是决策。

人类的决策活动，随生产力的发展和社会的进步，经历了一个由盲目决策到自觉决策，由经验决策到科学决策的发展过程。随现代社会的发展、科学技术的巨大进步和人们对事物发展规律的认识，在不断总结经验的基础上，陆续提出了一些符合事物发展客观过程的决策理论，对决策自身的规律性有了一定的认识。人类社会进入本世纪以来，社会生产力有了巨大发展，社会生活的许多方面也产生了剧烈变化。在社会实践的过程中，人们将片断的决策理论系统化，逐步形成了决策科学。决策科学是研究决策的一般规律和基本理论的科学。

社会生活，是由社会政治、经济、科学技术、文化教育、军事、外交等不同领域和方面构成的。社会生活的各个领域、方面和环节都有自己的特定活动范围和内容，都各有待要提出和解决的问题。所以，决策科学又有若干个分支，经济决策科学则是其中重要的一个。

任何经济决策，都是由社会的人所作出的，行动方案的选择和实施都是有一定目的的。所以，在阶级社会中，决策必然要体现决策主体的意志，决策是有一定阶级性的。由此，便产生了资产阶级经济决策学和无产阶级社会主义经济决策学。社会主义经济决策学是研究在社会主义经济制度下，在社会经济生活中，决策的一般规律、基本原理、原则、过程和方法的科学。

当前，国内对经济决策的研究，我们认为存在三个问

题。一是介绍国外的经济决策的理论多，讲国内的少；二是决策方法介绍多，而理论阐述不够；三是片断介绍多，系统地论述少。总之，讲资本主义决策理论多，讲社会主义的少。更未总结出我国自己的经济决策科学。我们试图从经济决策的二重性的分析入手。探索我国自己的社会主义经济决策科学。

经济决策学是一门新兴的科学，它与马克思主义的三个组成部分、与社会主义经济管理科学、生产力经济学以及自然科学、技术科学均有密切的联系。它是马克思主义理论和一系列社会科学、自然科学和技术科学成果的综合运用。

马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义是社会主义经济决策学的理论基础，这三门科学所揭示的一系列的客观规律，都是决策科学所必须遵循的；它们的许多理论内容，对经济决策科学都有着重大的指导意义。

社会主义经济管理学，是研究社会经济生活各因素的合理结合形式及其规律的科学。在经济管理活动中，中心是为了提高经济效益，而实现这一任务的手段，则是拟定并选择行动方案与组织实施。整个经济活动，也可以说是不断作出决策和实施决策的过程。所以，经济决策学又是经济管理科学的一个重要组成部分。经济管理的基本理论对经济决策科学也有着重要的指导作用。

社会主义生产力经济学，是经济科学的一个重要分支，它集中研究生产力的合理组织及其规律。它的许多理论原理，对经济决策学也有重要的指导意义。

经济决策不仅涉及社会经济、政治等方面的问题，还涉

及自然的、环境的、科学技术的许多方面内容，随着科学技术成果在经济管理中的广泛应用，经济决策科学的研究和应用自然也必须充分考虑自然科学、技术科学的许多重要理论和方法。

二

社会主义经济决策科学具有自己的许多特点。

首先，它具有鲜明的阶级性。在阶级社会中，经济决策是由决策的主体作出的，决策的制定和执行，集中体现了决策者的意志。无产阶级社会主义革命的胜利，政权的取得，生产资料社会主义公有制的实现，使广大劳动人民成了社会的主人。在社会主义制度下，任何经济决策，都必须有利于经济的发展，有利于劳动人民生活水平的提高，有利于政权的巩固，有利于向共产主义社会的过渡。邓小平同志提出的四项基本原则，在经济决策中是必须遵循的。凡违反四项基本原则的任何经济决策都必然是错误的。

经济决策的阶级性的理论，是我们考察任何一个阶级的经济决策所必须把握的。在资本主义社会，不管是资本家个人，还是资本家阶级利益的集中代表——资产阶级政府，如何宣扬其某些决策的非阶级性质，但其实质都是为了资本家的目前利益和长远利益。社会主义经济决策学，公开声明为无产阶级和广大劳动人民服务，为巩固和发展社会主义经济、政治制度服务。它是无产阶级和广大劳动群众，认识和改造世界的理论武器之一。

其次，社会主义经济决策学是一门实践性很强的科学。这是因为：1. 任何一个经济决策，从行动方案的抉择到方案的组织实施，都是一个完整的实践活动过程。没有活动的决策是不存在的，只有方案而不抉择，就不称其为决策，只有抉择而无组织实施过程的决策也是不科学的决策。因此，我们认为，经济决策应包括行动方案的制定、优选和执行两个方面，或两个阶段。它是一个完整的过程。2. 经济决策的理论和方法是在社会实践中产生和发展的。决策科学的创建是长期社会实践的产物。本门学科可以由某个人或某些人首先提出，但是，如果离开人类历史中无数次经济决策的实践和不断的理论总结，本门学科的创建是不可思议的。同样，决策科学的发展，也只有在社会实践中才是可能的。可以想见，随社会生产力的发展和社会的进步，在不断总结决策经验的基础上，经济决策科学必将有一个长足的发展。3. 经济决策理论在实践中产生，同时，它又给予决策实践以指导。学习和研究社会主义经济决策科学，根本目的在于应用。我国是世界文明古国之一，在漫长的历史中，重大经济决策的实例不胜枚举。我们的先辈也曾提出过某些决策理论。但是，近百年来，由于统治阶级的腐败和帝国主义的侵略，错误的政治、经济决策给中华民族带来了无穷的灾难。新中国成立以来，党和国家曾作出过许多成功的经济决策。形成了一套具有我国特点的经验 and 理论。党的三中全会以来，党和国家连续作出了许多正确的重大经济决策，已收到了明显的经济效果。党的十二大所作的战略决策，坚定了全国人民实现社会主义现代化的信心，在实践的基础上，我们定将不断总结经

验，逐步建立和完善具有我国特色的社会主义经济决策学。

再次，社会主义经济决策学，有很严谨的科学性。1. 经济决策科学不是凭空产生的，而是长期经济决策实践经验的理论概括和总结。同时，它又要受实践的检验，使之更加准确地反映客观经济生活。2. 经济决策科学重数据，讲论证。经济决策不仅要进行定性研究，而且特别重视和强调定量分析，重视数据在决策中的作用。同时，经济决策是十分重视论证的。待要决策的问题要经过论证，供抉择的方案要经过论证，方案的优选也要经过论证，决策方案的执行结果仍然要经过论证。决策过程的一切重要因素、环节、方面，凡可以论证的，都要求必须进行论证。3. 决策程序的严格性，从一个重要方面保证了经济决策的科学性。根据客观事物发展过程确定决策程序，并严格按程序办事，是经济决策的起码要求。4. 经济决策注重应用经济数学方法和现代科学技术成果。信息的收集、整理、传输，预测的进行和预测方案的提出，方案的论证，优选方案的执行、追踪、反馈，均重视应用经济数学方法和现代科技成果，从而进一步保证了经济决策的科学性和正确性。

三

任何一门科学，都有自己的研究方法，社会主义经济决策学同样如此。

社会主义经济决策科学的性质和特点，决定了这门科学必须以马克思主义为指导。辩证唯物主义，历史唯物主义是

无产阶级的世界观、方法论，是无产阶级和广大劳动人民认识和改造世界的强大思想武器。马克思主义经典作家运用唯物辩证法，分析社会经济现象，揭示经济运动内在规律的方法，同样适用于社会主义经济决策学的研究。马克思主义唯物辩证法的理论原理，对经济决策科学的研究有重大的指导意义。

社会主义经济决策科学的研究方法，主要有：

第一、理论联系实际的方法

经济决策学是一门应用科学，它本身就是长期社会实践的产物，学习和研究这门科学，目的在于指导实践。只有从理论和实践的结合上去进行研究，才能不断发现和揭示经济决策中带有规律性的东西，才能促进决策理论的发展，才能使经济决策科学保持其永久的生命力。如果理论脱离实际，就失去了它存在的意义和发展的条件。只有在实践中不断注意进行理论总结，才能使之不断丰富和发展；只有在实践中不断应用经济决策的理论，才能有效地指导实践，才能更好地检验决策理论的正确性、适应性和有效性，才能使经济决策科学得到不断发展。

那么，怎样才能做到理论联系实际呢？首先，根据马克思主义关于经济管理二重性的理论原理和由此引申的经济决策二重性的理论，凡属稍复杂的经济决策，都要涉及人与自然、人与人之间两个方面的关系。经济决策中所发生的人与自然的关系，是任何社会经济形态所共有的。在社会主义经济决策中，在处理人与自然的关系方面，就要充分考虑决策所涉及到的各种物质因素和环境条件。经济决策中所发生的人与人之间的关系。则盖有不同社会经济形态的印记。在社

会主义经济决策中，在处理人与人的关系时，就要充分考虑它的社会性质，研究生产关系的各个方面和上层建筑的各个环节。只有从经济决策的两重性出发，才能明确社会主义经济决策与其他社会经济形态经济决策的共性，又明确社会主义经济决策的个性和特点，把二者有机地结合起来，针对社会主义经济决策的特殊性质，作出科学决策。其次，社会主义经济决策，又往往因不同国家之间国情的差异，在确定决策目标、方案优选、方案实施等等方面也有所区别。如同是社会主义国家，但确定经济、社会发展的长期战略目标，作出战略决策，往往因经济发展水平、文化水平、社会政治条件、国际条件和自然条件等方面的不同而有所差别，各具特点。我们党的第十二次代表大会所作出的到本世纪末经济发展的战略目标、战略重点、战略步骤，就是根据我国的实际具有中国特点的重大决策。再次，同一个社会主义国家的不同部门、不同地区、不同经济组织，也必须从各自的情况出发，把决策的一般原理与自己的实际情况紧密结合起来。才能作出好的经济决策。其四，经济决策是一个动态发展过程。经济决策不仅有时代的特征，而且还有具体时间的特征。不同历史时期，经济决策的内容、目标往往是不同的；同一历史时期的不同阶段，所作的经济决策往往也是不同的。如，我国现阶段所作的关于经济发展战略目标的决策，显然与解放初期所作的经济发展战略目标的决策是不一样的。所以，任何一次新的经济决策都必须根据当时出现的新情况、新的发展趋势来作出。其五，要从实际出发总结经济决策的经验。在实际生活中，情况完全一样的经济决策是不

可能有的，起码是时间发生了变化。因此，不论是国家，还是部门、地区、经济组织以至个人，都必须根据各自决策的实际进行经验总结，既要注意总结决策中共同的规律性的东西，又要注意总结具有自己特色的规律性的东西。只有这样，才能不断提高决策的科学水平。因此，不论是作决策、组织实施决策，还是总结决策的经验，都必须从实际出发，任何照搬照抄外国、外地、外单位决策作法和经验的观点都是错误的。只有从经济决策的理论和实践的结合上去不断创新，才能促进本门科学的发展。

第二，系统研究的方法

所谓系统研究的方法，亦称总体研究方法。即是说，研究决策理论和决策问题，必须从总体的、系统的观点出发，进行全面地辩证地综合地分析。

这种研究方法既是本学科的要求，也是经济决策这一事物的客观要求。首先，经济决策学本身就是一门具有独立体系的科学。从经济决策科学的研究对象，到经济决策的性质、任务、原则、类别、程序和方法，均构成了自己的理论体系。所以，研究本门科学或其中的重要理论内容，都必须从系统的总体的观点去考察。其次，经济决策本身就是一个完整的过程，从待决策问题的提出、论证、到优选方案的执行，就是一个提出问题、分析问题、解决问题的过程。所以，研究经济决策必须有总体的系统的观点。再次，决策过程的每一个步骤或环节都是由许多因素构成并受多种因素制约的。因此，分析决策的每一个问题，进行决策的每一个步骤以及采用的每一种方法，都要把它们放在总的体系之中进行

综合性的分析和考察。如，确定经济决策的目标，就必须综合考察和分析影响决策目标的一切因素，起码是一些主要的因素。在此基础上所确定的决策目标才有坚实可靠的基础。其四，经济问题是一个纷繁复杂、纵横交错、不断变化的事物，对其中的任何变化，只有放在总体中去进行考察和分析才能看清楚，才能采取恰当的方法予以妥善处理和解决。如，重大的决策在实施之中，如果因情况发生变化而需要修改决策方案，这就不仅要把变化的情况放在它所在的系统中进行考察、分析，而且还要充分考虑它对决策系统的影响。所以，无论是研究决策理论，还是研究某一决策自身，或者研究决策中的某一环节和问题，都必须采取系统的研究方法。只有这样才能克服决策研究中的主观片面性。

第三，定量研究方法

社会主义经济决策科学的社会属性决定了它的总的性质。但是，具体到每一个待要决策的问题，其性质则往往是不同的。所以，在研究决策科学或决策问题时，定性分析是不可缺少的。但是，各种因素间量的关系是引起质的变化的前提和基础，因此，在研究经济决策问题时，又要注意定量分析。当然，质与量是辩证的统一，但是，经济决策这一活动过程的特殊性，则更强调定量分析。首先，经济活动就是通过各因素间量的结合与变化进行的，离开数量的经济活动是不存在的。只有对经济活动中各因素进行定量分析，才能更深刻地说明事物的性质、程度和揭示出它的变化规律。其次，经济决策的全过程几乎都离不开定量分析。待要决策的问题的论证，如果没有定量分析，则不能充分反映问题的紧迫性、

重要性；经济决策目标的确定，没有一定的数量表示则是不完备的；信息的搜集、加工、传输没有数据则是不可思议的；预测的进行和备选方案的提出，没有数据则无法进行；方案的论证，不用定量分析，就不能判断它是否可行；方案的优选，没有数字比较就难以作出判断；方案的实施、信息、反馈，也必须有数字显示，否则就无法掌握确切的情况。再次，经济决策经验、教训的总结，如果只有定性分析，没有定量分析，就不可能充分和深刻。其四，现代经济管理、经济决策方法的采用，即使是定性分析的具体方法，也必须以数字和数量概念作为辅助材料。其五，任何决策事物的质，都是以数量的“度”为界限的，过了“度”，则会引起质变，从而导致决策的失误或影响决策的效果。所以，研究经济决策科学，必须重视并运用定量分析的方法。

经济决策学的研究方法，必须综合运用。这是因为，每一种研究方法，大都从某一方面保证决策的科学性，只有综合运用各种研究方法，才能从各个方面，各种角度保证这一学科的科学性。不仅如此，经济决策科学的各种研究方法之间也是互相联系的，在实际研究过程中也是交织运用的。

四

学习和研究社会主义经济决策学，有着重大的现实意义。

第一，这是正确总结我国经济决策的基本经验教训的需要。自中华人民共和国诞生以来，我国的社会主义经济建设取得了伟大的成就。回顾三十余年的历史进程，可以看出我

国的社会主义经济建设和管理工作的道路是曲折的，有成功的经验，也有失败的教训，实例颇多。解放初，我们采取的统一财政经济、稳定物价的措施为什么起了那么大的作用，以致于毛主席说它的意义不下于淮海战役？我国发展国民经济的第一个五年计划为什么制定得好，执行效果如此显著？我国于1955年实行的粮食统购统销政策，为什么对于稳定和发展我国国民经济起了并继续起着巨大作用？1962年党制定的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针为什么能很快扭转经济的被动局面？粉碎江青反革命集团后，党的三中全会所作的战略重点转移的决策和相应采取的一系列经济措施，为什么能如此迅速地把我国国民经济从极度混乱和困难的局面中解脱出来，引上了健康发展的轨道？党的第十二次代表大会制定的到本世纪末经济发展的战略目标，又为什么能极大地激发了广大人民群众的积极性？以及1958年的国民经济大跃进为什么造成那么大的经济损失？1978年的冒进，又为什么几乎再次把我国的国民经济引向错误的轨道？我们认为，除其他原因之外，很重要的一个原因是经济决策正确与否的问题。以往，我们虽从不同的角度总结过我国经济发展过程中的经验、教训，但是，尚未从经济决策的角度进行总结，没有对以往的经验、教训从经济决策理论上去进行分析和研究。为了正确总结历史经验，以指导今后的工作，就必须认真学习和研究社会主义经济决策科学。

第二，这是正确理解和贯彻十二大精神的需要。党的第十二次代表大会作出了到本世纪末我国国民经济发展的战略目标、战略重点和战略步骤的重大决策。要使广大人民群众

深入理解和积极贯彻执行，进行诸如从路线、方针、政策、方法等方面的宣传教育，无疑是正确的，但是，组织学习和研究社会主义经济决策科学，则是无论如何也是不可缺少的。只有用社会主义经济决策的理论去武装广大人民群众，才能使之深入理解这一决策的重要性、科学性、可行性，才能增强其贯彻执行这一决策的自觉性和坚定性。

第三，这是提高广大干部，尤其是各级领导干部决策水平的需要。广大干部无时不在作决策或组织实施决策。因此，对他们来说，不是作不作决策的问题，而是如何作好决策和更好组织实施决策的问题。广大干部，尤其是各级领导干部的决策水平对社会主义事业关系极大。经验决策是重要的，但不都是科学的，只有不断提高广大干部的决策理论水平，才有可能为从理论和实践地结合上去作科学决策打好基础。为此，认真学习和研究社会主义经济决策科学，则是非常必要而不可缺少的。

第四，这是提高经济效益，加速四化建设的需要。经济效益的提高是多因一果。经济决策的科学化则是其中一个十分重要的条件。大量事实证明，经济决策造成的节约是最大的节约。反之，经济决策造成的浪费则是最大的浪费。只有不断提高广大干部和人民群众的科学决策水平，才能减少决策的失误，才能从根本上保证经济效益的提高。

五

本书的结构。

本书除导言之外，共分四篇，十四章。

第一篇，社会主义经济决策总论。包括一至三章，着重分析经济决策的产生和发展，社会主义经济决策的性质、任务、原则和类别。

第二篇，经济决策过程。包括四至五章。着重介绍经济决策的程序和相应的内容。同时，对经济决策的执行组织侧重进行了论述。

第三篇，经济决策的方法。包括六至十章。这一篇论述社会主义经济决策的方法论，并根据决策的主要过程分别介绍经济决策所采用的主要方法。最后，阐述方法的综合运用问题。

第四篇，提高经济决策的科学水平。包括十一至十四章。围绕这一问题，从提高对决策地位和作用的认识、我国经济决策的基本经验教训、完善经济决策组织体系以及提高决策者的素质等方面进行了分析。

最后，有一个结束语，目的在于总结全书。

经济决策学是一门新兴的学科。社会主义经济决策学尚处于创建过程之中。目前，我们所看到的关于经济决策的文章和著作，大都从某一个方面进行论述，理论上还不完整，更未发现一本关于社会主义经济决策学的专著。为了适应开创社会主义现代化建设新局面的需要，搞好经济决策，在以往教学的基础上我们写了这本书。由于这是一门新的学科，加之我们的水平不高，研究得又很不够，必有许多不妥之处，敬请广大读者，尤其是各级领导同志教正，以不断修改和完善。

一九八二年十一月于中央党校