

中国经济
体制改革

1990

年鉴

国家经济体制改革委员会 编

CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK

改革出版社

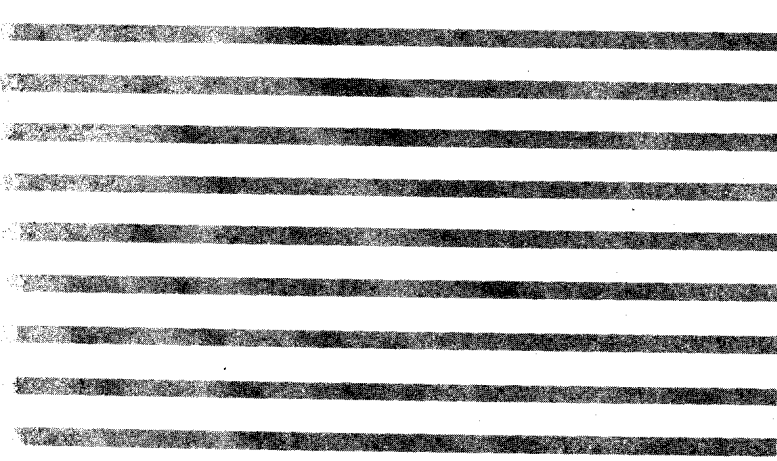
中国经济 体制改革

11705/02

1990

年鉴

国家经济体制改革委员会 编



CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK

改革出版社

封面设计：王耀忠 版式设计：张家恕 责任校对：高金利

中国经济体制改革年鉴（1990） 国家经济体制改革委员会 编

改革出版社出版（北京安德里北街 23 号）

新华书店总店北京发行所发行

煤炭工业出版社印刷厂印刷

787×1092 1/16 印张 43³/₄ 彩图印张 3 字数 104 万字

1990 年 12 月第 1 版 1990 年 12 月第 1 次印刷 4000 册

ISBN 7-80072-087-X/F·067（京）053 号 定价：50.00 元



B0016740

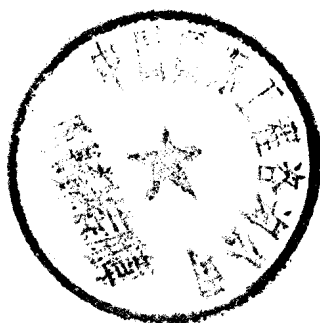
910225

中国经济体制改革年鉴 (1990)

顾 问、编委名单

总顾问：薄一波

顾 问：	李铁映	张劲夫	薛暮桥
	陈锦华	安志文	马 洪
	贺光辉	刘鸿儒	张彦宁
	刘国光	周太和	童大林
	廖季立	陶鲁笳	



编委会名单

主 编：高尚全

副主编：杨启先 陈贤经

编 委：(以姓氏笔划为序)：

丁基龙	王仕元	王占臣
叶 森	孙效良	陈兰通
陈光复	陈德炎	连一民
宋廷明	杜 岩	周少华
郑洪庆	倪 迪	顾家骐
黄正身	傅丰祥	董 峰
詹 武		

围绕治理整顿 继续深化改革

(代 序)

贺 光 辉

党的十三届五中全会通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，对当前经济形势作了深入分析，指明了克服暂时困难，继续推进社会主义建设与改革事业的目标、任务和途径，是今后几年改革开放和经济工作的指导方针。1989年，是贯彻执行这一方针的第一年。我们必须紧紧围绕治理整顿的目标和各项任务，继续深化改革，推动国民经济走上持续、稳定、协调发展的轨道。

从根本上说，治理整顿和深化改革是一致的。这种一致性首先体现在二者都不是目的，它们都是为了促进国民经济的持续、稳定、协调发展。近几年，由于经济过热，社会总需求超过总供给，特别是1987年以来经济结构失衡，市场秩序混乱，社会分配不公，通货膨胀加剧。这种状况如不加以改变，任其发展下去，不仅会损害改革开放和经济建设，使我们到本世纪末达到小康水平、下世纪中期进入中等发达国家的战略目标落空，甚至会影响安定团结，造成人心和社会的动荡。正因为如此，1988年9月，党的十三届三中全会确定对国民经济进行治理整顿，五中全会上又作出进一步治理整顿和深化改革的决定，这是完全必要、非常正确的。

前一段时间，有的同志担心治理整顿会影响改革开放，这是一种误解。改革开放在经济、社会不稳定的环境下不可能顺利推进，也不可能取得预期效果，而治理整顿正是为了稳定经济，为深化改革创造必不可少的条件。治理整顿不是走回头路，而是要在坚持改革开放总方针的前提下进行，不少治理整顿措施

本身也是改革的实际步骤。治理整顿与深化改革不仅不矛盾,而且是互为条件、相辅相成的。

经过1989年一年的努力,对国民经济进行治理整顿已经取得了初步成效。经济过热得到控制,与1988年相比,工业增长速度已由该年的20.7%回落到1989年的7%左右,固定资产投资规模压缩近10%,物价上涨逐月趋缓,1989年第四季度零售物价指数已降到一位数。货币回笼情况比预料的要好,市场秩序也有改善。但是,应该清醒地看到,国民经济出现的问题,是几年积累下来的,不可能在很短时间内彻底解决。目前造成经济不稳定的主要因素还没有根本消除,庞大的结余购买力随时可能冲击市场,使通货膨胀再度严重起来。经济生活中一些深层次的矛盾并没有真正解决,远不能说国民经济已经摆脱了困境。而且在解决原有问题的过程中,又出现了某些未能完全预料到的新情况、新问题,如市场销售疲软,部分产品积压严重,工业增长速度下降过猛,停产半停产的企业有所增加,企业经济效益未见好转等。下一阶段的治理整顿,需要在继续控制总量的前提下,着重在调整结构、提高效益上下功夫,难度更大。只有在这方面取得显著成效,才有可能使国民经济进入良性循环。达到这一目的,必须依靠深化改革,根据计划经济与市场调节相结合的原则,逐步建立起既充满动力与活力,又有强大的制衡与约束,能够促进生产要素的充分利用与合理流动的经济运行机制。因此,治理整顿期间,改革开放并不是处于被动的、次要的地位,离开了深化改革,治理整顿的目标也不可能圆满实现。

增强企业活力,特别是增强全民所有制大、中型企业的活力,是经济体制改革的中心环节,也是稳定经济、实现治理整顿目标的基本条件。必须紧紧抓住这个中心环节,从全局出发,继续深化企业改革。要坚持和完善各种形式的企业承包经营责任制,坚持和完善厂长(经理)负责制,进一步搞好横向联合,发展企业集团,促进企业结构的调整。同时,要深化企业内部改革,加强内部管理,提高经济效益。

逐步建立新的宏观调控机制,整顿健全市场秩序,既是当前治理整顿的需要,也是深化改革的客观要求。治理整顿期间,宏观调控领域的改革要体现适当加强集中、加强计划指导的要求,向着建立有利于总量平衡和结构优化的宏观调控体系大大前进一步,促进产业结构、产品结构和企业组织结构的合理调整。当前,要有效压缩过旺的投资需求和消费需求,在较短时间控制住通货膨胀,加速调整产业结构、企业组织结构,没有适当的集中,没有强有力的宏观

调控措施，是无法做到的。等到宏观经济比较平衡，经济发展和市场比较平稳的时候，国家对企业 and 市场的调控方式按照计划经济与市场调节相结合的原则，将在其范围、程度上作相应的调整。

改革是一项开创性事业，没有先例可循，只能在实践中试验探索，积累经验，逐步加以推广。要有计划推进各项改革试点工作。当前还应当利用治理整顿的好时机，对今后深化改革的一些重大问题加强调查研究，为进一步推动改革创造条件。

为了使国内各条战线的广大干部群众和世界上关心中国的人士更好地了解我国对国民经济进行治理整顿的必要性、主要成就和基本经验，国家体改委组织有关部委和地方共同编写了这部 100 多万字的《中国经济体制改革年鉴(1990)》，对 1989 年贯彻执行治理整顿、深化改革方针的各方面情况作了历史记载，由改革出版社编辑出版。我们相信，随着本书的出版，将引导人们进一步正确认识治理整顿和深化改革的关系，并把这一任务在今后两年内继续抓紧抓好，顺利度过眼前的暂时困难，使我国的改革开放事业沿着社会主义的方向更加健康地发展。

1990 年 9 月于北京

目 录

围绕治理整顿 继续深化改革（代序） 贺光辉

一、重要文献篇

1. 邓小平：在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话（摘录）
（1989. 6. 9） (3)
2. 江泽民：在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话
（1989. 9. 29） (6)
3. 江泽民：在全国组织部长会议上的讲话（摘录）（1989. 8. 21） (17)
4. 江泽民：在党的十三届五中全会上的讲话（摘录）（1989. 11. 9）
..... (20)
5. 李鹏：坚决贯彻治理整顿和深化改革的方针（摘录）（1989. 3. 20）
..... (25)
6. 李鹏：坚定不移地改革开放 理直气壮地治理整顿（1989. 8. 15）
..... (42)
7. 李鹏：改革开放要沿着健康的轨道前进（1990. 1. 8） (47)
8. 中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定（摘要）（中国共产党第
十三届中央委员会第五次全体会议一九八九年十一月九日通过） (53)
9. 中共中央、国务院关于进一步清理整顿公司的决定（1989. 8. 17）
..... (66)
10. 国务院批转国家体改委关于一九八九年经济体制改革要点的通知
（1989. 3. 4） (70)
11. 国务院批转国家体改委关于在治理整顿中深化改革强化企业管理
意见的通知（1990. 5. 23） (77)
12. 在治理整顿中深化改革强化企业管理的意见（1990. 4. 10）
..... 国家体改委 (78)

二、综合篇

1. 在治理整顿中深化改革 高尚全 (87)
2. 1989年治理整顿和深化改革的政策措施和进展情况综述 国家体改委理论宣传司 (91)
3. 1989年我国治理整顿和深化改革理论研究综述 国家体改委理论宣传司 (99)
4. 中华人民共和国全民所有制工业企业法的制定和贯彻实施 国家体改委政策法规司 (109)
5. 1989年体改干部和企业管理干部培训工作 国家体改委干部培训司 (116)

三、企业改革篇

1. 在治理整顿中深化企业改革, 强化企业管理 张彦宁 (123)
2. 总结经验, 完善第二轮承包 山西省经济体制改革委员会 (130)
3. 对部分承包期届满企业实行延续、滚动承包 安徽省滁州市体改委 (135)
4. 1989年企业经济效益述评 国家计委企业管理司 (138)
5. 两保一挂承包制推动了企业的全面发展 北京人民机器总厂 (144)
6. 三线军工企业的振兴之路
——利用军工技术, 办好“窗口”企业, 发挥群体优势
..... 中国振华电子工业公司 (148)
7. 1989年企业升级工作情况综述 国家计委企业管理司 (152)
8. 1989年企业管理现代化进展情况综述 国务院企业管理指导委员会办公室 (156)
9. 以全面质量管理为中心, 走质量效益型发展道路 武汉钢铁公司 (159)
10. 优化现场管理, 努力创办国内一流企业 哈尔滨锅炉厂 (163)
11. 加强管理, 为争创远东一流企业而奋斗 上海柴油机厂 (167)
12. 走管理工作标准化的新路子, 扎实有效地全面提高企业素质 山东新华制药厂 (170)
13. 1989年企业内部配套改革情况概述 国家计委企业管理司 (174)
14. 二汽公司型体制改革的思路与实践 第二汽车制造厂 (180)
15. 深化企业内部配套改革, 搞活内部分配 上海第二十八棉纺织厂 (183)
16. 大胆创新, 改革企业劳动人事和分配制度 杭州第二中药厂 (186)
17. 全员岗位竞争管理是完善承包制, 深化企业内部改革的有效途径 河北省曲周县体改委 曲周县化肥厂 (189)
18. 企业集团在治理整顿中发展成长 国家体改委经济管理司 (192)
19. 资料: 企业集团组织与管理座谈会纪要 (195)
20. 走资产经营一体化道路发展企业集团 吉林化学工业公司 (200)
21. 加快发育成型, 发挥企业集团的作用
——宏大集团在改革中发展 宏大纺织机械制造(集团)公司 (203)

22. 配合治理整顿, 企业兼并有新进展…………… 国家体改委经济管理司所有制改革处 (207)
23. 充分发挥银行功能, 促进企业优化组合…………… 中国工商银行四川省分行 (213)
24. 有组织、有计划、有领导地推进生产要素合理流动与优化组合……………
…………… 黑龙江省经济体制改革委员会 (217)
25. 全国企业产权交易市场情况概述…………… 国家体改委经济管理司所有制改革处 (222)
26. 我国企业股份制试点进展状况…………… 国家体改委经济管理司所有制改革处 (225)

四、宏观经济体制改革篇

1. 1989年围绕治理整顿加强宏观经济调控情况综述 …… 国家体改委宏观调控体制司 (235)
2. 1989年计划体制改革概况 …………… 国家计委体改法规司 (244)
3. 1989年财税体制改革概况 …………… 财政部财税体制改革司 (250)
4. 1989年金融体制改革概况 …………… 中国人民银行体改司 (254)
5. 在深化金融体制改革中寻求计划经济和市场调节的结合
——上海市外汇调剂市场的做法 …………… 上海市经济体制改革办公室 (257)
6. 中国证券市场发展概况 …………… 国家体改委宏观调控体制司金融处 (259)
7. 深化机构改革, 完善运行机制
——1989年国务院机构改革综述 …………… 国务院机构改革办公室 (262)
8. 落实“三定”方案, 巩固改革成果
——国家海洋局机构改革验收总结 …………… 环 海 (272)
9. 卫生部以“三定”方案为基准深化机构改革 …………… 尹光华 (275)
10. 1989年国有资产管理工作的简述…………… 国家国有资产管理局 (278)

五、流通体制改革篇

1. 1989年流通领域治理整顿深化改革综述 …………… 国家体改委流通体制司 (283)
2. 把握契机, 建立市场新秩序 …………… 成都市经济体制改革委员会 (287)
3. 1989年价格体系和价格管理体制深化改革进展情况概述 …………… 国家物价局 (290)
4. 商业改革在治理整顿中不断深化 …… 国家体改委流通体制司市场和商业体制处 (297)
5. 增强应变能力, 发挥主渠道作用
——上海百货批发贸易继续深化改革 …………… 上海百货公司 (302)
6. 一个名符其实的“双信”商场
——记北京市地安门副食商场开展物价计量信得过活动 ……………
…………… 国家体改委流通体制司市场和商业体制处 (306)
7. 兴旺发达的农民商场
——关于常熟市招商场的调查 …………… 颜粹华 谈巧生 (310)
8. 1989年物资管理体制深化改革进展情况概述 …………… 物资部体制法规司 (314)
9. 一个综合型服务性的物资企业
——承德市经济技术开发总公司 …………… 承德市体制改革委员会 (318)

10. 1989年对外贸易公司的清理整顿工作..... 对外经济贸易部政策体制司 (322)
11. 中国旅游体制改革进展概况..... 国家体改委流通体制司外贸旅游体制处 (324)

六、分配体制改革篇

1. 1989年分配体制改革综述 国家体改委分配体制司 (329)
2. 大力整顿个体税收秩序 加强个体税收征收管理 国家税务局 (333)
3. 加强个体商贩税收管理的新尝试 唐山市体改委 唐山市税务局 (337)
4. 做好新形势下的劳动就业工作 劳动部 (340)
5. 1989年社会保险改革工作进展情况
..... 国家体改委分配体制司社会保险及房地产处 (344)
6. 福建省社会保险制度的改革 福建省经济体制改革委员会 (347)
7. 建立符合国情国力的农村社会养老保险新体系 大连市经济体制改革委员会 (350)
8. 稳步推行土地使用制度改革试点 国家土地管理局政法司 (353)
9. 在治理整顿中继续推进住房制度改革
..... 国家体改委分配体制司社会保险及房地产处 (357)
10. 成绩显著的唐山市住房制度改革..... 牟金豹 孟更生 张国芳 (361)
11. 采取多种途径和方式改革住房制度..... 成都市房改办 (364)

七、地方改革篇

1. 在治理整顿中深化改革, 探索前进
——1989年城市经济体制综合改革试点综述 国家体改委综合改革试点司 (369)
2. 福建省1989年经济体制改革综述 福建省经济体制改革委员会 (379)
3. 以改革实现稳定, 在稳定中推进改革
——1989年山东省经济体制改革取得新进展 山东省经济体制改革委员会 (383)
4. 改革, 在治理整顿中不断深化
——1989年江苏省经济体制改革情况回顾 江苏省经济体制改革委员会 (386)
5. 辽宁省1989年经济体制改革进展情况概述 辽宁省经济体制改革委员会 (390)
6. 河北省1989年经济体制改革综述 河北省经济体制改革委员会 (393)
7. 广东省1989年经济体制改革概况 广东省经济体制改革委员会 (397)
8. 陕西省1989年经济体制改革概况 陕西省经济体制改革委员会 (400)
9. 吉林省1989年经济体制改革进展情况 吉林省经济体制改革委员会 (404)
10. 贵州省1989年经济体制改革进展情况..... 贵州省经济体制改革委员会 (407)
11. 广西1989年经济体制改革概况..... 广西壮族自治区经济体制改革委员会 (410)
12. 坚持改革与发展相结合 加强城市基础设施建设.....
..... 天津市经济体制改革委员会 (413)
13. 适应宏观大环境, 构筑改革小气候
——丹东市围绕发展地区经济探索深化改革路子..... 丹东市体制改革委员会 (416)

14. 坚持实行市领导县体制 积极推进县级综合改革..... 国家体改委综合改革试点司 (419)
15. 诸城市推行贸工农一体化把城乡改革引向深入..... 陈延明 (427)
16. 改革是摆脱贫困的唯一出路
——内蒙古卓资县县级综合改革的实践..... 朱 暄 (431)
17. 在改革中形成县域经济稳定发展的调节机制..... 陈锡生 (435)

八、农村改革篇

1. 1989年中国农业经济体制改革综述 李 政 (441)
2. 农村改革的主要理论问题 金和辉 (445)
3. 农业剩余劳动力的转移 庾德昌 (453)
4. 进一步改革农副产品购销体制 邓一鸣 (457)
5. 对畜产品、蔬菜实行产供销一体化的管理体制 农业部政策体改法规司 (463)
6. 乡镇企业的整顿和发展 农业部农村合作经济指导司 (468)
7. 国营农场管理体制的改革 农业部农垦司 (474)
8. 1989年渔业经济体制改革回顾 农业部水产司 (481)
9. 实行双向承包, 促进农业发展
..... 河南省体改委综合试点处 河南省农经委农村政策研究室 (485)

九、科技教育体制改革篇

1. 1989年科技体制改革和科技发展综述 国家科委体制改革司 (491)
2. 江苏“科技兴省”战略的形成与起步 江苏省科学技术委员会 (496)
3. 依靠科技, 振兴沈阳 沈阳市科学技术委员会 (499)
4. 上海市组织科技力量参加14项重点工业项目会战 上海市科学技术委员会 (503)
5. 科技兴市, 宝地生辉 黄石市科学技术委员会 黄石市经济体制改革办公室 (507)
6. 科技兴农, 农业大有希望 农业部科技司 (510)
7. 深化体制改革, 实施科技兴农 河北省科学技术委员会 (515)
8. 发展中的杨陵农科城 李建之 (518)
9. 1989年全国民办科技实业发展态势分析 北京科学技术管理研究中心 (520)
10. 我国高新技术产业在改革中发展壮大..... 国家科委体制改革司 (524)
11. 前进中的北京市新技术产业开发试验区.....
..... 北京市新技术产业开发试验区办公室 (527)
12. 中国科学院改革实践概述..... 中国科学院政策局 (531)
13. 深化研究所内部改革, 激发出群众中蕴藏的能量..... 北京市粉末冶金研究所 (535)
14. 科技进步使中国的镍都走上振兴之路..... 金川有色金属公司 (539)
15. 水泥“摇篮”, 科技花香 万大发 胡远航 (543)

16. 一个通过科技进步推动生产发展的中型企业
——记张家口市电池厂..... 冷玉琦 刘尚礼 (546)
17. 1989年我国教育体制改革综述..... 国家教委政策法规司 (548)
18. 推进学校综合改革, 培养社会主义事业的建设者和接班人..... 浙江大学 (555)
19. 江苏省建湖县钟庄乡的学校内部管理体制改革的..... 顾鼎竞 (559)

十、对外开放篇

1. 坚定不移地实行对外开放政策 国务院特区办公室 (565)
2. 广东、福建、海南三省在改革开放中大力发展外向型经济
..... 国家体改委综合改革试点司 (573)
3. 欣欣向荣的厦门经济特区 厦门市经济体制改革委员会 (577)
4. 1989年深圳经济特区的立法工作 深圳市法制局 (580)
5. 呼伦贝尔盟在改革试验中前进
——我国北方边疆地区进行改革开放的一项有益探索 乌力吉 (582)
6. 德宏自治州开放边境贸易成效显著 德宏自治州人民政府体改办、边贸局 (585)
7. 改革推动机电产品出口取得新进展 国务院机电产品出口办公室 (590)
8. 中国化工进出口总公司试行国际化经营综合承包的探索
..... 中国化工进出口总公司 (593)
9. 推进科技进步, 加速产品出口 大连冷冻机厂 (598)
10. 1989年我国外汇管理情况概述..... 国家外汇管理局 (601)
11. 稳步发展中的我国国外经济合作事业..... 经贸部国外经济合作司 (604)
12. 1989年外商直接投资工作的新进展..... 经贸部外资司 (607)
13. 中美第一家合资经营的仪表工业企业 上海·福克斯波罗有限公司 (610)
14. “一代王朝酒, 佳酿献饮家”
——记中法合营王朝葡萄酒有限公司 朱振华 (614)
15. 开展国际交流, 借鉴国外经验, 促进我国改革..... 国家体改委国外经济体制司 (617)
16. 资料一: 部分外国经济专家对我国经济体制改革的看法和建议 (619)
17. 资料二: 外国专家关于完善和改革我国社会保障制度的建议 (623)
18. 资料三: 借鉴国际经验, 处理好中央与地方的经济关系 (627)

附 录

1. 1989年有关经济管理和经济体制改革的法律、法规目录 (633)
2. 1989年经济体制改革重要文件目录 (635)
3. 1989年经济体制改革大事记 (637)
4. 1989年经济体制改革和经济发展的有关统计资料 (645)
5. 全国各省、市、自治区、计划单列市体改机构一览表 (682)



重要文献篇

— 重要文献篇

附 录

在接见首都戒严部队军以上 干部时的讲话（摘录）

（一九八九年六月九日，根据记录整理）

邓 小 平

利用这个机会，我讲几句话。

这场风波迟早要来。这是国际的大气候和中国自己的小气候所决定了的，是一定要来的，是不以人们的意志为转移的，只不过是迟早的问题，大小的问题。而现在来，对我们比较有利。最有利的是，我们有一大批老同志健在，他们经历的风波多，懂得事情的利害关系，他们是支持对暴乱采取坚决行动的。虽然有一些同志一时还不理解，但最终是会理解的，会支持中央这个决定的。

《人民日报》四月二十六日社论，把问题的性质定为动乱。“动乱”这两个字恰如其分，一些人反对的就是这两个字，要修改的也是这两个字。实践证明，这个判断是准确的。后来事态进一步发展到反革命暴乱，也是必然的。我们有一批老同志健在，包括军队，也有一批各个时期参加革命的骨干还在，因此，事情现在爆发，处理起来比较容易。处理这一事件的主要难点在于，我们从来没有遇到过这种情况，一小撮坏人混杂在那么多青年学生和围观的群众中间，阵线一时分不清楚，使我们许多应该采取的行动难以出手。如果没有我们党这么多老同志支持，甚至连事件的性质都难以确定。一些同志不了解问题的性质，认为这只是单纯的对待群众的问题，实际上，对方不只是一些是非不分的群众，还有一批造反派和大量的社会渣滓。他们是要颠覆我们的国家，颠覆我们的党，这是问题的实质。不懂得这个根本问题，就是性质不清楚。我相信，经过认真做工作，能取得党内绝大多数同志对定性和处理的拥护。

事情一爆发出来，就很明确。他们的根本口号主要是两个，一是要打倒共产党，一是要推翻社会主义制度。他们的目的是要建立一个完全西方附庸化的资产阶级共和国。人民要求反腐败，我们当然接受。那些别有用心的人提出的所谓反腐败的口号，我们也要当好话来接受。当然，这个口号仅仅是他们的一个陪衬，而其核心是打倒共产党，推翻社会主义制度。

.....