

邓小平新时期国防经济思想研究

军事科学出版社



蒋宝琪
蒋一国 著
于连坤

邓小平新时期国防经济思想研究

蒋宝祺 蒋一国 于连坤 著

军事科学出版社

(京)新登字 122 号

图书在版编目(CIP)数据

邓小平新时期国防经济思想研究/蒋宝琪等著. —北京:军事科学出版社,1997.4

ISBN 7—80021—967—4

I. 邓… II. 蒋… III. 邓小平—国防经济学—思想评论
IV. E25

军事科学出版社出版发行

(100091 北京海淀区青龙桥)

空军指挥学院印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168毫米 1/32 7.125印张 180千字

1997年4月第1版 1997年4月第1次印刷

印数:3000册

定价:10.80元

目 录

绪 言	(1)
-----------	-----

第一编 新时期国防经济建设的指导思想

第一章 新时期国防建设必须面向现代化	(20)
一 指导思想就是要解决现代化问题	(20)
二 瞄准当代世界先进水平,全面实现国防现代化 ...	(26)
三 走自己的路,探索我国国防经济发展的道路	(30)
第二章 国防建设指导思想要实行战略性转变	(36)
一 新中国国防建设指导思想的三次战略性转变	(36)
二 第三次国防建设指导思想战略性转变的 客观依据	(40)
三 国防建设指导思想的转变为国防经济建设开创了 新局面	(46)
第三章 国防和国防经济建设要服从和服务于国家经济 建设大局	(51)
一 服从国家经济建设大局是国防建设指导思想战略 转变的客观要求	(51)
二 国防建设要在大局下行动	(54)
三 服从和服务于大局思想具有重要的现实意义	(59)

第二编 新时期国防经济调整的思想

第四章 保持军费合理规模,提高军费使用效益	(62)
-----------------------------	------

一	在和平建设时期,军费规模可适当压缩	(62)
二	在军费既定的范围内,要坚持质量建军	(69)
三	在国民经济不断发展的基础上,军费规模要保持适度增长	(76)
第五章	适应新形势,及时调整国防科技工业战略布局 ..	(82)
一	三线建设布局必须进行调整	(82)
二	调整三线建设布局需要分类指导,统筹规划	(87)
三	调整三线布局,促进经济发展	(90)

第三编 新时期国防经济发展的思想

第六章	按照军事战略要求指导科研和生产	(93)
一	我国新时期的军事战略方针	(93)
二	国防科研和生产要服从军事战略的要求	(97)
三	发展武器装备必须坚持集中统一、自力更生	(100)

第七章	武器装备发展必须充分依靠现代 高新科技的进步	(104)
一	科技现代化是武器装备现代化的关键	(104)
二	科研先行,依靠自己的力量加快国防 高新技术发展	(107)
三	适应世界新科技革命的挑战,把发展高科技 作为战略重点	(110)
四	培养、造就大批德才兼备的国防科技人才	(114)

第八章	军工产品一定要坚持质量第一	(119)
一	一定要坚持军工产品质量第一	(119)
二	要提高质量,就必须改革	(124)
三	质量问题现在要突出地提,切实地抓	(128)

第四编 新时期国防经济改革开放的思想

第九章	打破封闭格局,建立军民结合的新体制	(132)
------------	--------------------------------	--------------

一	军民分割利少弊多·····	(132)
二	国防科技工业要走军民结合的道路·····	(136)
三	要从体制上解决军民结合问题·····	(139)
四	以技术和出口为导向, 推动军转民工作 顺利发展·····	(142)
第十章 按照计划与市场相结合的原则改革		
	军工运行机制·····	(146)
一	讲求经济效益是军品科研和生产的客观要求·····	(146)
二	军品科研和生产要实行合同制·····	(151)
三	贯彻落实指令性计划下的合同制, 需要从理论和 实践上进一步解决的问题·····	(158)
第十一章 开展军品外贸和军工技术合作·····		
一	当今世界军事经济交往日趋发展·····	(163)
二	突破“不做军火商”的传统观念, 积极开展 军品外贸·····	(167)
三	以增进自研能力和水平为基点, 努力开展军工 技术合作与交流·····	(172)
四	积极开展军品外贸和军工技术合作 与交流思想的现实意义·····	(175)
第五编 新时期做好军队经济工作的思想		
第十二章 适应新形势, 搞好军队后勤现代化建设·····		
一	新时期军队后勤建设要以现代化为中心·····	(177)
二	加强后勤现代化建设, 必须着眼现代 战争的特点·····	(182)
三	新时期后勤现代化建设的方针、原则·····	(187)
第十三章 搞好军队生产经营·····		
一	坚持搞好军队生产经营·····	(194)
二	军队生产经营要坚持正确的方向·····	(199)

三	改革军队生产经营，更好地为提高部队 战斗力服务·····	(203)
第十四章	积极培养军地两用人才·····	(209)
一	培养军地两用人才，是我军全心全意为人民服务 这一宗旨在新时期的体现·····	(209)
二	培养军地两用人才，是对毛泽东“把军队办成一 个大学校”的建军思想的继承和发展·····	(211)
三	积极培养军地两用人才，是国家经济建设大局的 迫切需要·····	(214)
四	大力培养军地两用人才，是加强军队现代化建设 和提高战斗力的迫切需要·····	(217)

绪 言

邓小平同志以马克思主义为指导，研究和解决了新时期国防经济建设出现的许多新问题，提出了许多国防经济建设的新思想和新观点，丰富和发展了马克思主义的国防经济理论。这些思想观点是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我国新时期国防经济建设的行动指南，已经并将继续在实践中发挥它重要的指导作用。

一、邓小平新时期国防经济思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分

党的十一届三中全会以来，我国改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践，产生了邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。这一理论，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题。国防建设是国家社会主义建设的重要组成部分，因而，以回答和解决新的历史条件下我国国防和国防经济建设问题为任务的邓小平新时期国防经济理论，必然构成建设有中国特色社会主义理论的一个重要的组成部分。

在建设有中国特色社会主义理论的指导下，我们党形成了社会主义初级阶段的基本路线，这个基本路线可以概括为“一个中心、两个基本点”，即以经济建设为中心，坚持改革开放、坚持四项基本原则。邓小平同志的国防经济思想与“一个中心、两个基本点”紧密相联，体现出邓小平新时期国防经济思想与邓小平建设有中国特色社会主义理论的有机联系。

经济建设是建设有中国特色社会主义的中心环节，其他工作必须围绕这一中心而展开，国防建设也不例外。在阐述国防建设

与国家经济建设的关系时邓小平同志指出，国家经济建设是大局，与国家经济建设相比，国防建设是局部性的工作，国防建设应服从与服务于国家经济建设的大局。他指出：“现在需要的是全党全军一心一意地服从国家建设这个大局，照顾这个大局。这个问题，我们军队有自己的责任，不能妨碍这个大局，要紧密地配合这个大局，而且还要在这个大局下面行动。军队各个方面都和国家建设有关系，都要考虑如何支援和积极参加国家建设。”^① 邓小平同志不仅研究了包括国防经济建设在内的国防建设服从与服务于国家经济建设大局的必要性，而且研究了国防建设服从与服务于国家经济建设大局的途径。他提出军队要忍耐、要在大局下行动，国防各部门要积极支持国家经济建设事业，军队要开展正当的生产经营活动以减轻国家的经济负担等一系列的主张。可见，邓小平新时期国防经济思想是在他关于建设有中国特色社会主义的大思路下研究国防建设问题的理论结晶。邓小平新时期国防经济思想不是孤立的存在物，而是他建设有中国特色社会主义理论有机的组成部分。

坚持改革开放的基本国策是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的一大特色。邓小平新时期国防经济思想不仅研究了国防建设如何支援国家改革开放事业的问题，而且更为主要地研究了国防经济本身如何适应新的历史条件的要求，进行自身的改革开放的问题。例如，在我国逐步突破社会主义经济不是商品经济这一传统观点，逐步探索出应以有计划的商品经济作为我国经济体制改革的目标模式的过程中，邓小平同志研究了军品和军品生产的属性，提出军品也是商品，军品生产和交换也要遵循商品经济的基本规律——价值规律的要求，主张按照商品经济的要求对我国传统的军品生产和流通机制进行改革，实行指令性计划下的合同制。在商品经济开放性的要求之下，我国经济逐步改变了封

^① 《邓小平文选》第3卷，第99页。

闭的格局，不仅国内各部门、企业、地区之间广泛地实行了横向联合，而且走向了国际市场。在这种背景下，邓小平同志针对军民分割的军工企业的弊端，提出国防科技工业要结束另外一个天地的时代。后来他又进一步提出了“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的十六字方针。邓小平同志认为国防经济不仅要实行对内开放，而且要实行对外开放。他指出，科学技术是人类共同创造的财富，我国的国防建设事业应当学习外国先进科学技术。他还果断地放弃了“不当军火商”的传统观念，提出开展正常军火贸易的思想。邓小平同志就军地两用人才培养、军队后勤工作等问题提出了一系列改革主张。这体现了邓小平新时期国防经济思想同样具有鲜明的改革特色。

坚持四项基本原则是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的应有之义。邓小平同志反复指出，我们所进行的建设事业是社会主义性质的事业，不能偏离社会主义的发展方向，在进行社会主义建设和改革事业的过程中，必须毫不犹豫地坚持四项基本原则。这一原则在邓小平同志新时期国防经济思想中得到了彻底的贯彻。首先，要使四项基本原则得以永远地坚持下去，必须集中精力把社会主义国家的经济搞上去，改变贫穷落后的面貌，使社会主义优越性得到充分的发挥，增强社会主义的吸引力。而邓小平新时期国防经济思想研究的一个重要任务就是要协调国防经济与国民经济的关系，使国防经济建设在促进国民经济发展过程中发挥自己应有的作用，以巩固和壮大社会主义的物质基础。其次，要使四项基本原则得以永远坚持下去，必须增强包括军事力量在内的国家的综合国力，以防止帝国主义和国内反动势力的颠覆和破坏活动。邓小平新时期国防经济思想不仅致力于国家的经济建设，而且致力于增强我国的综合国力，其目的在于使我国人民民主专政的柱石更为坚固。第三，邓小平同志认为国防事业本身也要坚持四项基本原则，在坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马列主义、毛泽东思想的前

提下，进行国防经济的建设和改革开放事业。

总之，邓小平新时期国防经济思想在邓小平建设有中国特色社会主义理论中居于重要地位，是建设有中国特色社会主义理论的一个重要组成部分。

二、邓小平新时期国防经济思想是新时期国防战略思想在国防经济领域的体现

新中国成立从 50 年代初期到 80 年代中期，我国国防建设指导思想经历了三次战略性转变。50 年代初期，国防建设指导思想由全力保障战争需要的战时状态、临战状态向和平建设转变。60 年代中期，国防建设指导思想由和平建设向“准备早打、大打、打核战争”的临战状态转变。1985 年 5 月 23 日至 6 月 6 日中央军委在北京召开会议，会议根据邓小平同志对国际形势新的分析和判断，正式作出国防和军队建设指导思想实行新中国成立以来的第三次战略性转变，即从立足早打、大打、打核战争的临战状态，真正转入和平时期建设的轨道。如何根据我国国防战略这一战略性转变的要求，加强我国的国防经济建设呢？邓小平新时期国防经济思想牢牢把握了这一中心问题。

邓小平同志所提出的国防建设服从与服务于国家经济建设大局的思想，不仅服务于建设有中国特色社会主义的需要，而且也是实现新时期国防战略的需要。国家经济建设是国防建设的基础，国家经济实力是国防实力的最终源泉，要从根本上增强我国的国防实力，必须集中精力进行社会主义经济建设。和平的环境为我们通过增强国家经济实力来为增强我国的国防实力创造条件提供了契机。邓小平同志曾经分析道，到本世纪末，年国民生产总值达到一万亿美元时，“那时不按人口平均而按国民生产总值来说，就居于世界前列了。这一万亿美元，反映到人民生活上，我们就叫小康水平；反映到国力上，就是较强的国家。”“因为到那时，如果我们有一万亿美元的国民生产总值，拿百分之一来搞国防，就是一百亿，如果拿百分之五，就是五百亿。一百亿美元，能够办

很多事情，要改善一点装备容易得很。”^①可见，以经济建设为中心的思想，与国防战略不是相背的，而是有机统一的。

在和平与发展成为时代主题的条件下，各国的竞赛已不是主要的军备竞赛，而是综合国力的竞争，增强综合国力对实现一国的国防战略具有特殊重要的意义。邓小平新时期国防经济思想把增强社会主义国家的综合国力作为国防建设的一项重要目标。综合国力包括国土军事、政治、经济、科技和人心等因素，其中经济力量是综合国力中最重要、最基本的要素。邓小平同志把发展经济作为增强我国综合国力的关键环节。他指出，世界和平能否维护，归根到底是第三世界发展的程度如何。他说，如果中国在本世纪末达到‘小康水平’，那么制约战争的力量将有很大的增长。如果中国再经过30年到50年的建设，接近发达国家水平，那时战争就更难打起来。可见，经济实力不仅作为军事实力的基础间接作用于国家的国防战略，而且作为遏制战争的要素直接服务于国防战略。军事力是综合国力中直接起作用的因素，邓小平新时期国防经济思想十分关注增强我国的军事实力。他在1987年4月6日会见瑞典首相时指出：粉碎“四人帮”后，我们就转到一心一意地搞建设上来，说得完全一点，就是搞社会主义四个现代化。“我们的四个现代化，其中就有一个国防现代化。如果不搞国防现代化，那岂不是三个现代化？”^②

适应我国国防战略指导思想的转变，我国国防建设的思路也应当发生相应的变化，应由临战状态的数量模式向质量建军转变，我国的国防经济应为实现我国的国防现代化提供物质基础。对这类问题的研究，构成邓小平新时期国防经济思想的重要内容。早在1978年邓小平同志就指出，国防现代化“这个问题要提到议程上来，不是现在马上解决，但指导思想要明确，就是要解决现代

① 《邓小平关于新时期军队建设论述选编》第42页。

② 《邓小平关于新时期军队建设论述选编》第41页。

化问题。”^① 他明确指出了新时期国防建设必须以现代化为中心，这是邓小平关于新时期国防建设的一个根本指导思想。邓小平同志研究了国防现代化的内容，提出要全面实现包括武器装备现代化、官兵素质现代化、军队编制体制现代化、国防科技工业现代化、教育训练现代化在内的国防现代化，并且探索了实现我国国防现代化的途径。邓小平同志研究国防经济问题的重要目的之一就是利用和平的大好环境，努力实现我国的国防现代化，为实现我国的国防战略创造条件。

国防经济是服务于国防战略的经济，作为国防经济活动理论概括的国防经济思想总是与一定的国防战略相适应的。邓小平新时期国防经济思想就是在我们对国际、国内形势作出新的认识，从而对国防战略作了重大调整的条件下产生的，是新时期国防战略思想在国防经济领域的体现。

三、邓小平新时期国防经济思想是马克思主义国防经济理论的继承和发展

如果说时代主题的变化是邓小平新时期国防经济思想产生的客观历史条件，马克思主义、毛泽东思想则是邓小平新时期国防经济思想的理论来源。邓小平新时期国防经济思想是继承和发展马克思主义国防经济思想的产物，在马克思主义国防经济发展史上具有重要地位。

马克思、恩格斯是无产阶级国防经济理论的奠基人，他们在研究和亲自参加无产阶级反对资产阶级的军事斗争实践的基础上形成了十分丰富的国防经济思想。特别是他们关于战争与经济的相互关系学说为国防经济学奠定了坚实的理论基础。列宁在亲自领导俄国社会主义革命和粉碎外敌入侵和国内叛乱，以及战后组织社会主义过渡时期的国防经济建设的实践中，逐步形成了他的国防经济思想。例如，他认为，私有制是战争的根源，帝国主义

^① 《邓小平关于新时期军队建设论述选编》第56～57页。

是现代战争的策源地；经济因素在现代战争中具有决定的意义；人的因素是战争中最主要的力量，等等。斯大林继承了马克思、恩格斯和列宁的国防经济思想，并且在协助列宁组织领导十月革命，在社会主义建设时期、反法西斯战争期间和战后的国民经济恢复中创造性地运用他们的思想于苏联实际，在国防经济发展战略的制定、战时经济动员、苏联的后方建设等方面形成了他自己独特的见解。毛泽东在领导中国进行社会主义革命和建设的长期实践过程中，把马克思主义基本原理与中国实际相结合，在战时的经济保障、战时根据地的经济建设、军队内部经济工作、和平时期的国防经济建设等方面形成了一整套的国防经济思想。邓小平同志作为伟大的马克思主义者，认真吸收了前人的研究成果，又把它们创造性地运用于新时期中国的国防经济实践，并在实践中加以进一步的发挥，从而形成了他自己独具特色的国防经济思想。

马克思主义历来强调经济对于军事的基础性作用。恩格斯在《反杜林论》中说：“暴力的胜利，是以武器的生产为基础的，而武器的生产又是以整个生产为基础，因而是以‘经济力量’，以‘经济情况’，以暴力所拥有的物质资料为基础的。”^①马克思主义经典作家关于军事与经济一般关系的论述，为具体研究和处理中国军事与经济的相互关系奠定了理论基础。毛泽东同志也强调了协调国防建设与国民经济建设相互关系的重要性。在《论十大关系》这部著作中，毛泽东同志专门列出一节研究经济建设和国防建设的关系。并且指出：在当今世界上，我们要不受人家欺负，就必须拥有飞机、大炮和原子弹，但是要拥有这些东西“可靠的办法就是把军政费用降到一个适当的比例，增加经济建设费用。”他指出：“只有经济建设发展得更快了，国防建设才能够有更大的进步。”^②显而易见，邓小平同志关于经济建设与国防建设的思想是

① 《马克思恩格斯军事文集》第1卷，第12页。

② 《毛泽东著作选读》下卷，第725页。

有其思想渊源的。

1953年毛泽东同志明确提出了“现代化的国防”的概念。1960年毛泽东说：原来要求是工业现代化、农业现代化、科学技术现代化，现在要加上国防现代化。毛泽东同志明确地将国防现代化当作国家战略目标提了出来。邓小平同志在新的历史条件下继承了毛泽东同志关于国防现代化的思想。邓小平同志曾指出，现在我们搞的四个现代化，包括国防现代化，这是毛泽东主席的思想。马克思主义经典作家历来强调科学技术的重大作用，认为科学技术是生产力。毛泽东同志还十分重视科学技术在中国国防建设中的重要作用，并且在经济十分困难的情况下，下决心研制“两弹一星”，并最终获得了成功，为提高中国的国际地位发挥了重大作用。所有这些对形成邓小平国防科学技术思想的过程中产生了重要的影响。

在建设人民军队的过程中，毛泽东同志研究了军队后勤建设规律，提出了一系列的观点。例如，毛泽东同志十分强调军队后勤工作的重要性，他指出：“对于现代的军队，组织良好的后方勤务工作，有极其重大的意义。”^①毛泽东同志提出应当通过加强政治教育和健全规章制度减少损失和浪费，实现勤俭建军。他也就培养军队后勤人才发表了观点。这些思想观点对于邓小平同志后勤思想的形成也具有重要的启发意义。毛泽东提出的把军队建成一个大学校的思想对于形成邓小平同志培养军地两用人才的思想，毛泽东积极引进外国先进军事技术的思想对于邓小平国防经济对外开放思想的形成都有重要的启发意义。

总之，邓小平新时期国防经济思想在许多方面继承了马克思主义的国防经济思想和毛泽东国防经济思想。但是，邓小平新时期国防经济思想绝不是对前人思想的简单移植，而是结合新的历史条件下中国的实际情况，将这些思想推向了前进。这主要表现

① 《建国以来毛泽东文稿》第4册，第34页。

在，邓小平同志首次全面系统地论述了和平建设时期的国防经济问题。马克思、恩格斯所处的时代，资本主义还处在自由资本主义的上升时期，无产阶级反对资产阶级的斗争时有发生，他们侧重研究了军事与经济的一般关系，奠定了马克思主义国防经济学的理论基础。列宁所处的时代是帝国主义和无产阶级革命的时代，他侧重研究了战争时期的国防经济问题。斯大林和毛泽东侧重研究了战争时期和临战条件下的国防经济问题。毛泽东同志虽然对和平时期国防经济建设问题也发表了许多精辟的论述，但由于各种原因这些观点没有一直坚持下来。邓小平同志所处的时代，世界进入了和平与发展的时期，如何适应和平建设时期的特点，做好国防经济工作？邓小平同志围绕这一问题展开分析，形成了自己独具特色的理论。

四、邓小平新时期国防经济思想是由一系列相互联系的观点构成的理论体系

在继承和发展革命导师的国防经济思想和研究新时期中国国防建设所面临的国际国内形势的基础上形成的邓小平新时期国防经济思想是一个博大精深的理论体系，具有丰富的内容。本书将从以下几个方面对邓小平新时期国防经济思想进行较为全面系统的阐述。

（一）新时期国防经济建设的指导思想

邓小平新时期国防经济思想最大的创新之处是提出了新时期国防建设的指导思想，这是新时期国防建设的灵魂，它规定了新时期包括国防经济建设在内的国防建设的思路和发展方向。

1. 新时期国防建设必须面向现代化。新时期国防建设的指导思想必须研究和解决新时期国防建设的主要矛盾。邓小平同志指出，新时期国防建设的主要矛盾是现代战争的客观需要同我国国防现代化水平还比较低的矛盾。一方面，现代战争是高技术条件下的局部战争，另一方面，我军人员和装备等还相对落后，要使我军适应现代战争的需要，必须把实现现代化作为我军国防建设

的指导思想。邓小平同志研究了国防现代化建设的具体内容，并进一步研究了实现我国国防现代化的模式，即走自己的路，探索建设有中国特色的国防现代化的道路。他指出，我们搞的国防现代化，是社会主义国防现代化，必须坚持社会主义的方向。同时，中国的国防现代化，必须基于中国的具体国情，走自己的路。

2. 国防建设指导思想要实现战略性转变。邓小平同志分析了新的历史条件下的国际和国内形势。认为国际形势发生了深刻的变化，第一，和平与发展取代战争与革命成为当今世界主题。第二，战争的危险性依然依存，但世界大战不再是迫在眉睫了。从国内形势来看，党和国家工作重心已经由阶级斗争为纲转移到经济建设上来了。适应国际、国内形势的这种新变化，我国国防建设指导思想也应当发生变化，即由片面加强国防，向国民经济与国防建设协调发展转变，在富国的基础上实现强兵之策。邓小平同志研究了实现我国国防建设指导思想战略性转变的实施措施：第一，服从经济建设大局，缩减军队员额，改革编制体制。第二，改革战备工作，建立预备役部队。第三，国防科技工业实行军民结合、国防科研和生产实行多研制、少生产的方针。第四，大力加强军队的根本建设，包括：按照干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的要求调整领导班子，改善干部队伍的素质和结构；实现部队的教育训练的正规化；健全军队建设的根本法规和制度等。

3. 国防建设要服从和服务于国家经济建设的大局。邓小平同志通过理论、现实和历史的分析，提出了国防建设要服从和服务于国家经济建设大局的思想。从理论看，经济是国防的基础，要想获得国防的发展，必须首先把经济搞上去。从历史看，新中国40多年的经济教训给了我们一条重要的启示，即什么时候摆正了国防建设与经济建设的关系，就会实现国防建设与经济建设相互促进的良性循环。否则，不但经济搞不好，国防也会因基础的脆弱而无法向高水平发展。因此，和平时期应当把经济建设放在各