



技术监督

1.23

四川大学出版社
中国·成都

(川) 新登字 014 号

特约编辑: 沈弋然

编 审: 周 行

封面设计: 吕小瑞

版式设计: 张也雄

校 对: 李朝晖

第三产业发展指南丛书

技 术 监 督

第三产业发展指南丛书编委会

四川大学出版社出版发行 (成都市望江路 29 号)

四川省新华书店经销 成都市银河印刷厂印刷

787×1092mm 32 开 7 印张 140 千字

1995 年 11 月第一版 1995 年 11 月第一次印刷

ISBN7—5614—1213—4/F·187

全七册定价: 63.00 元 (每册 9.00 元)

《技术监督》编委会

主任：陈文钦

编委：姜愿军 伍显奎 董桂田 何瑞龄 石钰清
朱国建 曾国铸 林 昆 艾利俊 漆 异
伍觉非 伍泽民 向仲群 嵇正昌 黄永祥

主编：艾利俊

编辑：胡俊德 黄荣清 李朝晖

大力發展第三產業
促進四化建設

宋任窮

一九九四年秋



发展第三主要素
高起步重质量
讲效益

年久

發展第三產業
加快四化建設

為第三產業發展指南書題

沈一之
一九九三年
十二月

总 序

林 凌

奉献在读者面前的是一套分门别类地介绍第三产业的丛书。

第三产业的概念在许多读者中已不陌生。“三产”一词已开始人们在日常生活用语中流行起来。但对第三产业的来历，包括些什么内容，它在国民经济发展中的地位 and 作用，恐怕许多人还不了解。

在国民经济中，我们长期使用的是传统的两大部类的产业分类理论和方法。20 世纪 70 年代末开始的中国经济体制改革和对外开放，为社会主义理论的发展培育了一块肥沃的土壤。在这块热土上，以邓小平为代表的中国共产党人创立了有中国特色的社会主义理论；与此同时，也大胆引进了一些符合经济发展和现代化生产规律的西方经济学的理论和方法，并在实践中得到广泛应用。其中，配第——克拉克定律 (Petty—Clark's law) 及其三次产业分类法，引进最早，并且毫无争议地在我国经济和政府经济工作中正式采用。各级政府为发展第三产业还进行了第三产业普查，制定了发展规划，建立了管理机构，专门研究第三产业的人越来越多。

配第和克拉克是 17 世纪和 20 世纪的两位英国经济学家。配第将国民经济分为农工商三个部门，他发现，工业比农业、进商业比工业能够获得更多的收入，这种不同产业之间相对收入的差异，会促使劳动力向能够获得更多收入的

部门转移。他的这个理论被称为配第定律。克拉克在配第理论的基础上，进一步研究了产业结构演变的规律，提出了三次产业结构的分类理论和方法。他指出，随着人均国民收入水平的提高，劳动力首先由第一次产业向第二次产业转移；当人均国民收入水平进一步提高时，劳动力便向第三次产业转移。其结果是，劳动力的产业分布呈现出第一次产业人数减少，第二次产业、第三次产业人数增加的规律性变化。克拉克认为，他的发现不过是印证了配第的理论，后来的经济学家把这一理论称为配第——克拉克定律。以后，经济学家们进一步研究发现，随着经济的发展，在三次产业结构中，不仅劳动力所占比重存在着第一、二次产业递减、第三次产业递增的趋势，在国内生产总值中所占比重中也呈这种趋势。即经济越发达，第一次产业在国内生产总值中所占比重越小，第三次产业所占比重越大；第二次产业的减少进程则较为缓慢。

关于第一、第二、第三次产业的称谓，有的称三次产业，有的称三级产业，在我国一般简称为第一、第二、第三产业。在三次产业的划分上，各国在应用中基本相同、略有区别。第一产业以农业为主，包括林业、畜牧业、渔业等。第二产业以制造业为主，包括采矿业（有的划为第一产业）、建筑业（有的划为第三产业）等。第三产业包括第一、二产业以外的所有非物质生产部门，如商业、交通运输业、邮电通信业、金融保险业、服务业、文教、卫生、科学以及国家机关等。供电、供水、供气、公共交通等本应属于第二产业，因为它具有公共服务性质，一般均列为第三产业。80年代以来，信息产业发展很快，有的学者预言，下一世纪人类将进入信息时代，因此主张把信息产业从第三产业中独立出来列为第四产

业，但尚未取得共识。

配第——克拉克定律在世界经济发展中得到了全面的验证。目前，发达国家，无论按劳动力的分布还是三次产业在国内生产总值中所占的比重，第一产业均降至5—10%，第二产业降至25—30%，第三产业则增加到60—70%。又据世界银行对不同发展水平国家第三产业在国内生产总值中所占比重的分析，在80年代末，全世界34个低收入国家平均为31%，48个中等收入国家平均为50%，22个高收入国家绝大多数在60%以上。

从我国的情况看也是如此。1978年我国一、二、三产业在国内生产总值中所占的比重为28.3 : 53.4 : 18.3；1993年则演变为21.2 : 51.8 : 27；据国家计委预测，到2000年，三次产业之比将变为19 : 50 : 31；2010年进一步变为12 : 53 : 35；同样出现了配第——克拉克定律引起的现象。

经济发展过程中所呈现的上述现象，特别是第三产业的高比例增长，主要是由农业社会向工业社会转变而形成的。随着工业化的进程，以制造业为主的第二产业的规模不断扩大，企业和人口向城市集中，随之，为它服务的交通运输业、商业批发和零售业、金融保险业、邮电通信业、公用事业、饮食服务业、旅馆娱乐业等也逐步独立化、社会化和扩大化，形成结构复杂的第三产业；与此同时，以农业为主的第一产业逐步现代化，在农业土地生产率和劳动生产率不断提高的同时，农业劳动力大量向城市和第二产业、第三产业转移；但由于农业比较利益低下，因此，农业产值的绝对额虽有提高，而其在国内生产总值中的比重却是相对下降的。从我国1978—1993年三次产业比例变化中明显地看到，在这一段时

间里，以工业为主的第二产业在国内生产总值中的比重基本上没有变化，而第三产业增加的份额则基本上是第一产业下降的份额，说明我国正处在工业化进程之中。

在传统理论中，商业、服务业、文化教育等第三产业被视为非生产性产业，是不创造价值的，因而不承认其商品性和产业性。现在看来，这种看法并不正确。商品有多种形态，概括地说，至少有物质形态的商品、知识形态的商品、资金形态的商品、劳务形态的商品四大类。这四大类商品都有它的价值和价格，其中后三大类基本上都属于第三产业的范畴，都是国内生产总值的重要组成部分。若按产业来划分，每一大类商品都可分成若干产业。其中，第三产业包含的小产业最多。对商业、服务业、金融保险业、旅游业等，人们已不怀疑它是产业了；但广播电视是不是产业，印刷出版是不是产业，文化教育是不是产业，或者说这些事业是不是要按产业来办，等等，人们还持有不同的看法。我认为这些都是产业，都应按产业来办，但办的方向、方法同物质形成的产业是有区别的。近几年我国的第三产业发展很快，但与国民经济的快速增长还很不适应。因此，转变观念，进一步加快第三产业的发展仍然是一个繁重的任务。

基于以上这些考虑，我们组织编写和出版了这套丛书。目的在于宣传发展第三产业的重要意义，传播第三产业的理论知识和专业知识，分门别类地对第三产业各个部门进行介绍，为我国第三产业的蓬勃发展，为推进我国的工业化进程尽微薄之力。

（作者系四川省社会科学院学术顾问、著名经济学家）

《第三 产业发展指南丛书》

首批推出：

- 《广播电视产业》
- 《交通运输产业》(公路水路)
- 《邮电通信产业》
- 《卫生产业》
- 《文化产业》
- 《金融产业》
- 《技术监督》

拟推出：

- 《旅游产业》
- 《房地产业》
- 《交通运输产业》(航空铁路)
- 《保险产业》
- 《农业服务产业》
- 《教育产业》
- 《信息咨询产业》
- 《报刊出版产业》
- 《商贸产业》
- 《体育产业》
- 《地质勘查产业》
- 《广告产业》
- 《高科技产业》
- 《饮食服务产业》

目 录

第一章 技术监督——古老而新兴的行业…………… (1)

第一节 社会与经济发展的重要基础

源远流长的行业/丰富的内涵与外延/

市场经济的守护神

第二节 国际同行扫描

广泛的国际交往/有关的国际组织/

主要工业国家的技术监督

第二章 计量行业 …………… (25)

第一节 发展科技和经济的基础

丰富多彩的计量领域/与科技、经济、

社会发展不可分/发展与基础的奠定/

政府的计量管理

第二节 为社会提供计量服务

特殊的产品,特殊的服务/计量检定、测试

服务/为企业发展服务的计量工作/为发展

市场经济服务的计量工作/为社会公益事业

发展服务的计量工作

第三节 高速发展的计量行业

走向现代化的计量/与世界同步发展

第三章 标准化行业 (59)

第一节 标准化——经济活动中必不可少的技术基础

第二节 标准化——渗透于各行各业中的特殊行业

第三节 标准化——生产特殊产品的行业

软件产品不软/标准的制定服务/标准的实
施服务/农业、乡镇企业等行业的标准化服
务/政府的标准化化管理

第四节 标准化的国际趋同

积极采用国际标准/技术引进、设备进口的
标准化/标准化展望

第四章 质量监督行业 (79)

第一节 质量——企业生存的条件

涵义广泛的质量与产品/国家、民族振兴的
重要标志/企业的生命/流通环节的质量责任
和质量控制/质量管理的主要环节/质量管
理的几种方式/政府的质量管理与监督

第二节 多种形式的质量服务

产品质量监督检验服务/生产许可证制度/
纤维的检验服务/质量认证服务/质量评价、
质量仲裁服务

第三节 质量管理的现代化

第五章 情报信息与编码技术服务…………… (109)

第一节 情报信息服务

情报信息网络及其社会化/为社会服务的
文献库/全方位的文献检索与提供/技术
监督情报研究

第二节 编码技术服务

商品条码/条码管理体制及中国物品编码
中心/商品条码在我国的应用/商业自动
化管理系统与中国商品条码工作发展前景/
单位代码/代码证书的应用

第六章 中介服务…………… (128)

第一节 技术监督咨询服务

技术监督咨询服务范围/受理技术监督咨
询服务的机构/申请咨询服务的程序/咨
询服务原则

第二节 人才培养与人员培养

短期培训服务/各类专业证书培训服务/
学校教育/函授教育

第三节 传媒服务

技术监督专业报纸/技术监督专业杂志/
出版发行

第四节 中介服务

代控/公证检验/公证计量

第七章 法律、法规与法制管理…………… (144)

第一节 技术监督法律、法规一览

技术监督法律/技术监督行政法规/

技术监督行政管理规章和规范

第二节 技术监督行政执法

行政执法的涵义与原则/行政执法行为

的主要形式/技术监督行政执法程序

第三节 技术监督行政复议

基本概念/行政复议的受案范围/行政

复议的管辖/行政复议的申请与受理

第四节 保护消费者合法权益

消费者的权利/消费者自我保护

附件…………… (167)

1. 技术监督行政处罚规定一览表

2. 技术监督法规罚没条款一览表

3. 技术监督部门可能引起行政诉讼和行政复议的
具体行政行为一览表

4. 技术监督有效规章条目

5. 中华人民共和国法定计量单位

第一章 技术监督

——古老而新兴的行业

第一节 社会与经济发展的重要基础

1. 源远流长的行业

我国的技术监督主要包括计量、标准化、质量管理和质量监督等几个部分。它涉及国民经济的各个部门、科学技术的各个领域、社会生活的各个方面，在社会与经济发展中有着重要作用。从管理的角度看，“技术监督与经济监督、政纪监督一样，是我国行政监督体系中的一个重要组成部分。”（见李鹏总理 1991 年 5 月 14 日致第二次全国技术监督工作会议全体代表的信）。从行业的角度看，技术监督是百业中的一业，而且是古老的行业。在科学技术和国民经济高速发展的今天，它又是新兴的发展十分迅速的行业。

我国技术监督所包含的计量、标准化、质量管理与监督，有着悠久的历史，源远流长。能够成为当今这样一个行业、是和它的形成与演变的历史有着不可分割的关系。

计量，是人类借助于工具（包含量具、仪器仪表、计量装置等）进行计量，以达到对客观事物准确、可靠认识，进而加以改造之目的活动。可以说，人类从学会使用劳动工具改造环境之时起，就开始从事计量（或测量）活动。据史

书记载，我国早在公元前 21 世纪之前就有了度量衡。“黄帝治五气，设五量”。（见《大戴礼记·五帝德》篇）。所谓度量衡就是计量物质的长短、容积、轻重，这在人类生产和交换活动中是必不可少最基本的活动之一。为了保证生产和交换的正常进行，度量衡的发展和管理即成为一个重要的课题。历史上最早最著名的代表度量衡发展里程碑的是公元前 221 年秦始皇兼并六国，建立了中央集权统治后，颁发了统一度量衡的诏书。秦始皇建立度量衡制度为我国两千多年度量衡发展奠定了基础。随着社会生产、交换的发展和科学技术的进步，计量的范围不断扩大，计量准确度的要求不断提高，计量工具、方法和技术不断改进，计量从内容到形式发生了巨大的变化。19 世纪以后，大机器生产与迅速发展的科学技术对计量的要求不断提高。人们必须用相互一致的计量结果去计算物质资源、评价产品质量和科研成果，去保证生产过程各种参数的准确控制，实现生产的自动化、标准化、优质化，去保障人体健康、安全和保障环境，去维护社会经济活动的正常进行。这就使计量逐步形成一门独立的学科。在当代，科学技术、新兴产业、国防、国内外贸易等的迅速发展，也促使计量范围不断扩大，要求更高，往往要求计量技术要超前发展，计量工作面要拓宽，成为国民经济发展中的一个重要支柱。

标准化，是人类在社会实践中，为了方便交往，对事物作出规定，“约定成俗”，以达到统一，共同遵守，获得最佳效果的活动。它始终和人类的生产和生活密切联系在一起，和人类历史一样古老。比如，人类从使用语言，发展到文字，以至在一个民族范围内文字的产生、发展、定型和统一，就是