



★改革出版社

★主编:朱开云 聂玉河 郭普金

当前中国农村 热点问题透析

图书在版编目 (CIP) 数据

当前中国农村热点问题透析/朱开云等主编.-北京:改革出版社, 1996.12

ISBN 7-80072-785-8

I. 当… II. 朱… III. 农村经济-研究-中国 IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 22594 号

当前中国农村热点问题透析

朱开云等主编

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

北京市新源印刷厂印刷

新华书店经销

1997 年 1 月 第 1 版 1997 年 1 月 第 1 次印刷

787×1092 1/32 12.125 印张 310 千字

印数:1500 册

ISBN 7-80072-785-8/F·472

定价:18.00 元

目 录

第一篇 农业生产问题

第一章 粮食生产的规模经营问题	(1)
引言：21 世纪，谁养活中国	(1)
第一节 粮食生产中的规模.....	(2)
第二节 规模效益与提高种粮收入.....	(7)
第三节 粮食生产适度规模经营实现的约束条件与 实现形式	(12)
第四节 粮食生产规模经营的发展趋势	(18)
第二章 农村产业结构问题	(25)
引言：反客为主的农村二、三产业	(25)
第一节 农村产业结构的含义	(26)
第二节 农村产业结构的演变	(31)
第三节 调整农村产业结构的原则	(34)
第四节 调整农村产业结构的对策	(38)
第三章 农业社会化服务	(45)
引言：户单力薄 难得效益——农户经营中的小而全 现象	(45)
第一节 农业社会化服务的内容及其必然性	(46)
第二节 农业社会化服务体系的组织形式	(53)
第三节 我国农业社会化服务的现状	(58)
第四节 我国农业社会化服务的发展途径	(65)

第四章 农村土地制度改革	(72)
引言：农村土地制度必须改革	(72)
第一节 土地制度的涵义	(72)
第二节 建国后我国农村土地制度的沿革	(75)
第三节 现行土地制度的利弊	(78)
第四节 土地制度改革的基本模式	(82)
第五节 目前关于改革农村土地制度的若干观点和 实践	(88)

第二篇 农村合作经济

第五章 社区合作经济组织	(98)
引言：步履沉重的乡村合作社	(98)
第一节 合作经济的概念	(99)
第二节 我国 50 年代的合作化运动及经验教训	(105)
第三节 农村社区合作经济组织的现状	(109)
第四节 社区合作经济组织存在的问题及建议	(118)
第六章 农村专业合作组织与供销合作社	(126)
引言：方兴未艾的专业农协及贸工农一体化	(126)
第一节 农村专业合作组织兴起的背景及发展现状	(127)
第二节 供销合作社的演变及现状	(133)
第三节 农民专业合作组织的发展前景及政策建议	(138)
第四节 供销社的发展前景及对策建议	(147)
第七章 农村合作基金会与农村信用合作社	(154)

引言：雨后春笋般的农村合作基金会·····	(154)
第一节 农村合作基金会的发展现状·····	(155)
第二节 农村信用合作社的演变过程及 80 年代的 改革·····	(163)
第三节 农村合作基金会的发展前景·····	(168)
第四节 信用社发展展望·····	(174)
第八章 农村股份合作制 ·····	(181)
引言：产权改革的第二方面军——股份合作制·····	(181)
第一节 农村股份合作制的起因及其类型·····	(182)
第二节 农村股份合作制的特点、实质及其作用 ·····	(187)
第三节 农村股份合作制的发展趋势、存在问题 及其对策·····	(193)

第三篇 乡镇企业及农村小城镇建设

第九章 乡镇企业的发展 ·····	(201)
引言：各显神通的工业化模式·····	(201)
第一节 乡镇企业的演进及其特征·····	(202)
第二节 中国乡镇企业发展模式的比较·····	(214)
第三节 乡镇企业发展的战略取向·····	(224)
第十章 农业剩余劳动力的转移 ·····	(234)
引言：愈演愈烈的民工潮·····	(234)
第一节 农业剩余劳动力转移的概念与理论意义 ····· ·····	(235)
第二节 我国农业剩余劳动力产生的原因及其作用 ·····	(241)
第三节 我国农业劳动力转移的特点与趋势·····	(249)

第四节 加速我国农业剩余劳动力转移的途径	(255)
第十一章 农村城镇建设与城市化	(261)
引言：从遍地开花到集中布局	(261)
第一节 农村城镇化的涵义及其必然性	(262)
第二节 我国农村城镇化现状及影响因素	(265)
第三节 我国农村城市化的途径选择	(270)

第四篇 农村社会问题

第十二章 贫困地区现状与发展	(279)
引言：消除贫困——一道世界难题	(279)
第一节 贫困的概念及标准	(280)
第二节 我国贫困地区的现状及产生根源	(285)
第三节 改革开放以来我国贫困地区的发展道路	(290)
第四节 贫困地区发展中的一些问题	(297)
第十三章 农村税费改革	(300)
引言：难见成效的农民减负	(300)
第一节 农村税费改革的背景和基本思路	(301)
第二节 农村税费改革试验概况	(308)
第三节 农村税费改革有关问题的探讨	(315)
第十四章 农村党的基层组织与廉政建设	(323)
引言：议论纷纷话支书	(323)
第一节 党的农村基层组织的作用及其现状	(324)
第二节 农村基层党组织的廉政建设	(334)

第五篇 城郊农村的改革与发展

第十五章 城郊经济的发展趋势	(346)
引言：新兴的区域性经济.....	(346)
第一节 何谓“中国城郊经济”	(347)
第二节 国民经济发展的新支柱.....	(354)
第三节 关于经济特区和经济技术开发区.....	(357)
第十六章 城郊农业的发展	(364)
引言：“菜篮子工程”方兴未艾	(364)
第一节 城郊型农业及其特点.....	(365)
第二节 “菜篮子工程”建设.....	(369)
第三节 城郊农业的适度规模经营.....	(374)

第一篇 农业生产问题

第一章 粮食生产的规模经营问题

引言：21 世纪，谁养活中国

国外某些权威研究机构，在展望下世纪世界粮食生产和供应的前景时，其估计是相当悲观的。美国世界观察研究所负责人布朗等更预测，中国在 2030 年粮食短缺将达到 2 亿至 4 亿吨。须知目前国际贸易中，每年的粮食贸易总量才达 2 亿吨，因此他们就发出了这样耸人听闻的惊呼：“21 世纪，谁养活中国？”

应当说明，类似的疑问在国外是有相当的历史渊源的，从我国建国之初至今，基本上没有间断过。同时，众所周知的事实，是建国以来，我们“以占世界 7% 的耕地，养活了世界 $\frac{1}{5}$ 的人口”。尤其是改革开放十余年来，在社会经济的各个方

面，都取得了长足的进展，综合国力不断提高。因此展望 21 世纪，我们应当自信，只要政策对头，加上亿万农民的勤劳实干，我们完全有能力解决粮食问题。

但在问题的另一面，面对如此耸人听闻的惊呼，也更促使我们冷静客观地考察现在的粮食生产形势，找出急待解决的焦点问题。

粮食是关系到国计民生、社会安定的战略性产品，粮食生产增长，则涉及社会、经济的方方面面。现阶段我国的粮食供求平衡问题，从生产这个环节来说，矛盾相对集中的一个焦点，就是在现行的粮食流通和价格体制下，粮食生产比较经济利益低下而造成的农民缺乏种粮积极性。应当说，这个问题在我们发展粮食生产、巩固农业这个国民经济基础的过程中，是无法回避的。这个问题不解决，也将直接影响到农业技术进步的速度和水平，影响到农业现代化的发展速度。

在粮食生产规模经营问题上，社会各界的认识还有一些分歧。在本章中，笔者将从粮食生产的规模概念、规模效益、规模经营实现的约束条件与实现形式等几个方面，对这一问题进行一些分析探讨。

第一节 粮食生产中的规模

任何一项农业经济活动都是在一定的规模下进行的，粮食生产也概莫能外。但对什么是粮食生产者的生产规模，还存在着一些不同的认识。人们从各自的角度出发，使用着不同的指标来衡量生产单位的生产规模，常见的指标则有：耕地面积，固定资金和流动资金总额，粮食生产单位的总产值，劳动力数量，劳均耕地面积，等等。应当说，无论用其中的

哪个指标，作为衡量生产规模的尺度都是不充分的。为明确这个问题，有必要对粮食生产单位生产规模的概念，下一个确切的定义。

粮食生产是一个物质变换过程，为了得到最终产出，必须有一定的投入。为了进行粮食生产，就必须在一定面积的土地上投入劳动力和种子、肥料、农药、农机具、动力等生产资料，这些生产中所必需的生产资料和土地、人的劳动等因素，统称为生产因素。在这些生产因素中，经营者可以根据生产的不同决策而改变其投入量，而另外一些生产因素，如农业机械，已播种的耕地面积等，经营者一旦拥有或投入，则在短期、至少一个生产周期内是很难再改变其投入量的。根据这一特点，把在一个生产周期内其投入数量可以根据经营者的短期决策而改变的生产因素称为可变投入，而把那些在此期间相对固定、不因经营者的短期决策而改变的生产因素称为固定投入。固定投入是一个相对概念，随着生产期的延长，经营者对其是可以加以改变的，但在短期决策中，固定投入是相对固定的，不能改变。

在对全部生产因素作了可变投入和固定投入的区分之后，能否以全部生产因素的投入量来表示生产的规模呢？显而易见，这样表示的生产规模，在生产周期内将因可变投入数量的变动而变得不确定，并不能反映生产中特定的规模特征。在此基础上，也不能用生产单位的产出量来定义其生产规模。这是由于在生产单位的规模方案付诸实施之后，固定投入将与可变投入以及气候因素、管理因素等共同起作用而决定本周期的实际产出量，因而将有一定的不确定性。

由此可见，要以一个指标来表示生产单位的规模特征，要求这一指标在生产周期内有确定性，不能随生产者的短期经

营决策而发生变动。按照这一要求，我们可以用生产单位所拥有或占用的固定投入的数量来定义其生产的规模。固定投入数量一经确定，其在一个生产周期内就是相对固定的，因此可以反映出生产单位的规模特征。在粮食生产中，所有的固定投入无法归并成一类，一般可将其划分为土地、机械设备与劳动三个组成要素，它们的绝对数量和相对比例，就组成了一个生产单位的生产规模。

需要明确的是，用固定投入来定义生产单位的生产规模，要求固定投入的各个组成要素具有最佳的技术组合，即各种投入要素都能充分发挥其技术效能时的投入组合。这种最佳配合状态的固定投入组合形成的规模，称作有效规模，或最佳技术规模。如果各种固定投入组合相互间不能充分相配，则有效规模将由相对稀缺的固定生产因素投入量决定，而总的固定投入量只是一个名义规模。使有效规模与名义规模二者相符合，不论对研究分析还是对于生产实践，都是极其重要的。

由于有效规模取决于固定投入中最为稀缺的生产因素，在一定条件下可以用稀缺的固定投入要素去表示规模。由于我国大部分地区耕地稀缺，可以用耕地面积来表示粮食生产单位的规模，但是做这种替换是附带有一定的前提条件的。对我国的粮食生产来说，农户所承包使用的土地面积数量无疑反映了其生产的规模状态，但对于使用同等数量土地的农户，由于其拥有的农业机械设备和投入的劳动力数量的不同，其生产的规模是不同的。只有当各个农户拥有的农业机械设备和劳动力大体相同时，才可以用土地规模去表示他们的种植业规模的大小。缺乏前提条件地用单一的土地规模代替农户的生产规模进行分析，其结论将是不充分的，并且扩大农户

的土地规模也不是扩大农户粮食生产规模的唯一途径。

农户所拥有的拖拉机、农机具、水泵等机械设备的粮食生产中重要的固定投入要素。农户拥有的，或者租用期超过一个生产周期的农业机械的数量，才构成其机械设备的规模。临时租用来进行某些作业的机械设备不构成规模的要素，而应当将其归入到可变投入中去。对于农户生产规模中的劳动力规模来说，这里的劳动力指的是农户中常年从事种植业生产的劳动力数量。一方面在家庭劳动力中，那些虽参加部分农业活动，但有着其他固定的非粮食种植生产工作的劳动力不应计入其中，另一方面在雇请的劳动力中，雇用期超过一个生产周期的长期劳动力应归入农户的劳动力规模，而季节性的零工，则不计入劳动力规模之中，因为它们仍属于可变投入的性质。严格讲起来，用劳动力数量定义劳动力的规模是不科学的，应当用计划期内可保证能提供或拥有的劳动量作为劳动力规模，这里使用劳动力数量这一指标，只是一种权宜的做法。

因此，粮食生产单位的总体规模，是由其所拥有的土地规模、机械设备规模和劳动力规模这三个子规模所共同规定的。这种总体规模与能与其组成最佳技术匹配的可变投入一起，决定了该规模下所应该达到的产出量，即该规模下的设计生产能力或潜在生产能力。我们可以用这种潜在生产能力作为指标，来综合地反映粮食生产的总体规模。此时的总体规模指的是生产单位的有效规模，因为潜在生产能力不仅取决于土地、机械设备、劳动力三个规模要素的数量，而且还取决于这些规模要素之间的匹配关系。

但由于粮食生产有很大的不确定性，尤其受自然条件变化的影响很大，其潜在生产能力是波动的。因此在实际分析

粮食生产规模时,重点不在潜在生产能力这个总体规模上,重点应研究各个子规模的大小和利用,以及它们之间的合理配合。在土地、机械设备和劳动力这三个规模要素的组合中,只有当各个要素都充分发挥其技术性能时,规模才会产生较好的经济效益。这种规模要素间的合理匹配关系,是由其内在的技术性能和作业特性决定的,各要素之间存在着技术上包含与被包含的关系,而它们的每一个技术包含关系都构成一个规模技术单位。在许多规模技术单位中,必有一个能最充分发挥现有各规模要素生产潜力的包含关系,由此而结合的各规模要素,构成了生产单位的基本规模单位。这种基本规模单位是由各个规模要素的技术功能的最小公倍关系决定的,在这种单位里,各个要素都充分发挥其技术功能,所有规模要素都能得到充分利用,因此它是生产单位最佳的技术经济规模的最小单元。生产单位的有效规模,即是由1个或几个基本规模单位组成的。

基本规模单位是一个动态的概念,主要地取决于生产的技术水平,其中机械设备的规模是基本规模单位发生变化的最主要因素,是技术进步在生产规模上的重要反映,是粮食生产技术水平提高的重要标志。一般来说,应该以机械设备规模为基础去调整规模,使劳动力规模、土地规模与机械设备规模相适应,以达到基本规模单位状态。由于机械设备因素与劳动力因素具有互换性,可以相互替代,而与土地因素则具有互补性,因此机械化程度提高,则要求土地规模因素的相应扩大与劳动力规模的相应缩减。应当说,机械设备、土地和劳动力这三个规模要素之间的内在关系的发展与演变,代表着粮食生产规模变化的趋向,技术水平和机械化水平的提高,客观上要求着粮食生产规模的扩大和生产的社会组织

形式的相应变化，决定了粮食生产中实行规模经营这一趋向的必然性。

第二节 规模效益与提高种粮收入

农民缺乏进行粮食生产的积极性，其中一个根本性的原因在于粮食生产的比较效益低，从事粮食生产难以提高收入水平。造成这种现象，除了国家的价格政策、粮食收购机制、农资供应等方面的问题外，零散的分散经营，不能获得规模效益是一个重要因素。

在经济理论研究中，由于研究的出发点不同，因而就生产规模问题提出了许多相互联系而又相互独立的理论概念和研究思路，如成本经济、规模经济、比例经济、结构经济、集约经济和规模效益，等等。这些理论概念和研究思路，各自都有其应用的许多前提条件，在结合实际分析我国粮食生产中的规模经营问题时，应当首先选择适合我国实际情况的概念和思路，才能期望得出对实际有益的分析结论。✓

所谓规模经济，一般是指随着生产规模的扩大而导致单位产品成本下降的现象，如果规模扩大后反而导致单位产品成本的上升，则称之为规模不经济，这两者在理论分析中都属于成本经济的范畴。成本经济指的单位产品成本降低的现象，它又可区分为短期成本经济和长期成本经济两类。在短期生产中，虽然规模固定不变，但可变投入量的一定变化将导致单位产品成本的下降，称为短期成本经济；长期成本经济指的则是在长期生产中，固定投入量的增加使得单元产品成本下降的现象。由此可见，只有长期成本经济才能称为规模经济。

比例经济与规模经济不是同一概念，不能混为一谈。它是由所有生产投入增加引起的，指的是所有生产投入按同一比例增加后产出的变化率大于所有投入的变化率的现象，其中只有一部分属于规模经济。同时研究表明，严格说来比例经济在农业生产中是不存在的。

规模经济现象产生的原因可以从生产单位的外部 and 内部两方面去寻找。从内部原因来说，随着生产规模的扩大，将要求各规模要素之间的组合匹配趋向于更加合理，合乎技术经济的要求；同时规模的扩大将有利于专业化生产，而专业化生产则将对农业机械设备的使用，优良品种的使用与各项先进生产技术的使用提供条件；另一方面，规模的扩大将促使生产者去提高自己的科技文化水平，在生产过程中更为注重生产的组织管理形式，提高管理效率。从外部原因方面看，生产规模扩大以后，由于生产者自身实力的增强，将加强其应付外部市场时讨价还价的谈判地位，从中得到更多的优惠条件，获得额外的利益。因此，在理论分析中把由生产者内部原因产生的规模经济称为规模的内部经济，而把由于其外部原因产生的规模经济称为规模的外部经济。需要注意的是，内部经济来自技术效率和资源利用效率的提高，是单位产品成本的真正降低，而外部经济则是来自社会经济利益的转移，生产单位产品成本的降低是其他社会经济利益补偿的结果，这种情形国家在制定规模政策时是必须加以考虑的。

从概念的内涵上看，规模经济是规模效益的一部分。所谓规模效益，所指的是规模扩大后带来的新的经济效益。这一概念与规模经济概念的真正区别，在于它不仅考虑了生产单位的投入成本，还同时必须考虑其产品的价格，而不同于后者只考虑单位产品成本的变化。另外为明确规模效益这一

概念，还必须将它与结构经济与集约经济区分开来。结构代表的一种事物内部构造的特征，粮食生产单位的结构是指其进行不同种类产品生产的结合状态，而结构经济则是指生产单位通过产品结构状态的合理化所带来的效益。结构经济可以在生产规模不变的情况下通过调整不同种类产品的生产比例去取得，而一般对规模效益的研究，是以既定的生产结构为前提的，是其重要的外部约束条件之一。同时虽然复合产品结构的规模效益问题比较复杂，但其基本规律是与单一产品生产的规模效益相一致的。另外一个易与规模效益相混淆的概念是集约经济。集约化是相对于粗放经营而言的，是指随着现代农用工业和农艺科学的发展，使土地经营中有可能通过与原始种植方式相比越来越多的工业性物化劳动生产因素与活劳动量，以提高土地生产率。而集约经济，指的就是由于土地中这些生产因素投入量的增加而给生产单位新增的经济效益。这些增加投入的生产因素，既可以是固定投入要素，其增加意味着生产规模的扩大，也可以是可变投入因素，集约经济可以在原来的生产规模上取得。在集约经济的研究中，始终是以一个相对不变的单位土地面积为前提的，研究的目的是揭示土地生产率与各生产因素投入量之间的关系，其关心的是什么样的集约水平才能取得更高的土地生产率和经济效益。与之相较，规模问题所涉及的是包括土地在内的各规模要素的生产效率和它们之间的配合关系，规模效益研究所关心的是如何调整各规模要素，其中很重要的是土地的绝对数量和土地与其他规模要素的相对比例，以使农户获得更多的经济效益。在生产单位的规模调整中，土地生产率起着环境约束条件的作用，单位土地上劳动力和机械数量相对比例的变化，是为了改善劳动力和机械这两个规模要素的利

用效率。比较结构经济、集约经济和规模效益这三个概念，可以看出规模效益只是生产单位经济效益的一部分，不能用生产单位经济效益的优劣来判断其规模状态是否合理。

在对以上诸概念进行了一番对比分析之后，联系我国实际存在的粮食生产者的生产经营行为，可以看到为说明现实的粮食生产单位的规模运动规律，使用规模效益的概念是比较合适的。在现阶段我国的农业生产中，由于国家对粮食收购价格的提高是逐步进行的，在工农业产品价格剪刀差长期存在、从事粮食生产比较利益低下的基本情况不能在短时期内得到根本扭转的前提下，农民愿意扩大粮食生产规模的主要动机，是为了获得更多的纯收益，提高收入水平。这种情况从我国许多地区出现的农户兼业化乃至将土地抛荒的现象中得到证明。在我国绝大部分地区人多土地少的基本情况下，从事粮食生产的农户的劳均耕地面积是很小的，从事粮食生产除了交公粮和供自己食用之外，粮食出售对提高生产者收入水平的作用是很微弱的。而在一些经济发达地区，由于生产者从事粮食生产的机会成本的提高，在劳动力有其他的就业门路和收入来源的情况下，从事粮食生产就更无吸引力了。所谓兼业化，正是农民已不把种粮作为主要收入来源、只求保证口粮的心理状态和经营行为的反映，而抛荒现象更是彻底地反映了那些就业门路广、收入来源多的农民种粮积极性的丧失。农民种粮积极性不高的现象，在一些宏观经济统计数字中也有明显的表现，如 1979 到 1985 年间，粮食年平均增产 160 多亿公斤，而 1985 到 1993 年则下降为 55 亿公斤，1994 年人均粮食拥有量还不到 1984 年的水平。同时由于人口年增加 1400 万和畜牧业对饲料粮需求的大幅度增长，粮食供应出现紧张。其次，农民收入增长缓慢，虽然粮价 94 年曾