



回顾与思考

纪念沈阳军区审计工作十周年文集

解放军出版社

本书编审委员会

主任：高满光

副主任：陈再强 倪友章 刘 才 万太礼

编 委：高满光 陈再强 倪友章

刘 才 万太礼 王雷声

叶再强 王顺宝 王勤和

齐智荣 唐曲文 安德岩

穆惠民 袁 作

序

为适应我军建设指导思想战略性转变，加强军事经济的审计监督工作，1985年全军重建审计机构，实行审计监督制度。十年来，军区审计工作在军委、总部和审计署的正确领导、全区各级党委、首长的具体领导和有关部门大力支持下，经过各级审计部门和全体审计人员的辛勤努力，在加强军事经济宏观调控，提高军费使用效益，维护财经法纪，实现保障有力，促进党风廉政建设等方面，都取得了明显成绩。审计监督在加强部队全面建设中，发挥了重要作用。

这本文集，集中反映了军区审计工作十年的足迹、成果、作用和主要经验，同时，对如何深入贯彻《审计条例》，加强审计的法制化、制度化、规范化建设，更加有效地发挥审计监督的职能作用，进行了多方面的研究和探讨。大单位有的军政主官和后勤部领导亲自参与总结经验 and 撰写文章，充分说明各级领导重视审计工作，审计监督受到部队的欢迎。文集客观地反映了军区审计十年从创业到发展的历程、改革创新的轨迹和取得多方面效益的成果，总结了军区审计十年的基本经验和各项具体做法，研究探讨了当前审计工作的诸多问题，有针对性地提出了解决问题的思路和途径。文集中的文章，内容丰富，思想性强，既有重要的史料价值，又有较强的指导意义。它的出版，对进一步加强审计工作的研究、探索和宣传有重要作用。

我军实行审计监督制度是适应社会主义市场经济的发展、贯彻新时期军事战略方针的必然要求，是加强军队党风廉政建设的重要措施。审计监督是高层次、综合性的经济监督，是军事经济

宏观调控的重要组成部分。这本文集的出版，为大家认识和了解审计的职能和作用，提供了实践性的信息。我诚挚地向一切与军事经济工作有关的同志推荐这本文集，希望能够认真学习和借鉴，给予审计工作以更多的关心和支持，使审计工作在更大的范围和更高的层次上，为部队全面建设作出重大贡献。

徐向前
一九九一年十月二十五日

目 录

领导专稿

- 进一步加强审计工作 佟宝存 (1)
- 切实抓好领导干部经济责任审计 艾维仁 (8)
- 从部队全面建设需要认识和领导审计工作 ... 宗顺留 (13)
- 发挥五种作用 发扬五种精神..... 马盛友 (19)
- 加强领导干部经济责任审计 促进建设高素质的
干部队伍 张福元 (26)
- 以《审计条例》为依据 加强审计监督 实现保
障有力 高满光 (30)
- 切实履行领导审计的职责 为强化审计监督创造
良好条件和环境.....,..... 王贵勤 于景常 (34)
- 加强军队审计工作的关键在首长..... 孙大发 (39)
- 领导干部要善用审计 郭为民 (44)
- 加强审计监督应着力解决的几个问题..... 孙云明 (49)

回顾展望

- 沈阳军区审计工作基本经验和体会
..... 沈阳军区审计局 (53)
- 学习邓小平同志的革命首创精神 探索和改革审计
工作..... 刘 才 万太礼 (62)
- 企盼审计事业更有作为..... 倪友章 (69)
- 依靠党委领导 服务部队建设 努力发挥审计职能

作用·····	黑龙江省军区审计处	(74)
热爱审计事业 尽心尽力为部队建设服务·····	班志远	(82)
领导干部经济责任审计工作回顾与展望·····	叶再强	(89)
积极探索 勇于实践 努力开创预算审计工作新局面·····	吴春利	(95)
对企业审计的再认识·····	王雷声	(101)
运用审计法规 建立健全基本建设审计的动力机制和约束机制·····	杜宇平	(106)
适应改革形势 着眼部队需要 办好审计事务所·····	齐智荣	(111)
十年回顾与展望·····	吉林省军区审计处	(116)
运用审计手段 服务廉政建设·····	黄国富	(120)
用理论指导实践 使企业内审不断向前发展·····	周永成	(123)
沈阳军区审计工作大事记·····	沈阳军区审计局	(128)
审计起步的脚印·····	沈阳军区审计局	(151)
赞审计十年·····	李凤军	(158)
赞基建审计员·····	沈未忠	(161)
审计人·····	黄国富	(162)
藏头诗·····	霍网	(164)

“三化”建设

对《审计条例》的法律思考·····	沈未忠	唐维业	(165)
谈谈审计“三化”的联系与区别·····	沈未忠		(169)
浅议军队审计法制化·····	赵宏智	丁世杰	(172)
审计工作制度化的问题与对策·····	曹光荣		(176)
浅议审计报告规范化·····	李凤军		(179)
试谈军队审计质量管理规范化·····	都兴国		(182)
谈审计工作的规范化·····	袁玉龙		(188)

浅谈军队经济责任审计规范化	王占秋 徐恒军	(191)
关于军队工程审计规范化的研究	唐维业	(195)
谈军队审计文书的规范化建设	张元琳	(200)
关于军队审计统计规范化的研究	刘天贵	(204)
浅议审计证据的规范化	王戈非	(209)
谈师以下部队审计工作规范化	贺振川	(214)
浅议基层审计工作的规范化	聂厚 赵相权	(218)
审计师事务所工作如何实行“三化”管理	齐智荣	(220)
谈企业审计的一般程序	马平	(224)

工作研究

关于加强供应保障与市场结合部审计监督 的思考	陈再强 万太礼	(229)
审计工作应注意把握其规律和特点	刘列贵	(237)
浅议企业主管局局长的离任审计	王雷声	(244)
加强和完善内部控制 提高军队财务管理水平	王世泰 李业祖	(248)
对部分管家长理人离任前心态行为的透析与审计 思考	王德林 邢志刚 徐克森	(252)
适应市场经济体制 强化经济效益审计	王世泰 李业祖	(256)
如何做好审计前的准备工作	聂厚	(259)
试行工程预、决算审计“奖罚金制”初探	沈未志 唐维业	(261)
军队生产经营收益分配使用审计工作存在的问 题及措施	李凤军	(263)
当前部队生产经营中存在的问题及对策	王占秋	(266)
当前企业内部审计工作中几个问题的探讨	王建华	(269)

浅谈房地产企业的内部审计	苏常玉 (274)
旅、团部队审计存在的问题及对策	陈连望 常志勇 (279)
完善“司务长之家”职能 建立基层财务审计 中心	马水定 甄玉刚 (283)
审计执法断“三情”	黄 靖 (286)
静心与尽心	黄国富 (287)

论文选录

坚持一审、二帮、三促进方针	倪友章 (289)
关于开展预算审计的探讨	倪友章 (294)
试论审计事务所的性质及其在军队的发展	万太礼 (300)
军队基本建设审计模式初探	王学忠 (305)
浅谈军、师定期报送审计	张喜庆 (310)
军队领导干部经济责任审计初探	王雷声 (315)
论军队事业部门经济责任审计	李书富 张玉明 常 流 (320)
浅谈对军队分管财务的领导干部实行任期经济 责任审计	鲁振江 (325)
探索审计谋略 提高审计效能	倪友章 唐曲文 (328)
市场经济条件下如何发挥审计的宏观调控作用	刘 才 (333)
军队审计向高层次发展的途径	倪友章 (340)
论军队基建效益审计的发展目标	万太礼 (346)
认真贯彻军队《审计条例》 逐步形成高效运转的审 计监督机制	刘 才 万太礼 (350)
关于领导干部经济责任审计的思考	王顺宝 (356)

经验选编

- 我们是怎样进行营房出包工程试审的
..... 沈阳军区审计局 (367)
- 立足现有条件 积极开展审计工作 81032 部队 (370)
- 我们尝到了审计工作的甜头 81876 部队 (373)
- 服从全局 积极探索 努力发挥审计职能
作用 沈阳军区审计局 (375)
- 在不断解决矛盾中打开审计工作局面
..... 81032 部队后勤部 (382)
- 依靠党委领导 多方组织力量
挑起审计重担 黑龙江省军区后勤部 (390)
- 开展企业审计调查 为提高经济效益服务
..... 沈阳军区司令部管理局 (397)
- 在探索中创新 在改革中发展 沈阳军区审计局 (402)
- 依靠党委领导 注重有效结合 充分发挥审计
的监督服务作用 黑龙江省军区后勤部 (410)
- 艰苦奋斗 开拓创新 努力办好审计事务所
为部队服务 沈阳军区大连金城审计事务所 (417)

表彰奖励

- 沈阳军区 1988 年 10 月 24 日通令表彰 1988 年基本
建设联合审计 先进个人 (425)
- 总参谋部、总政治部、总后勤部 1993 年 1 月 29 日
通报表彰全军决算审计工作先进单位和先进个人
(沈阳军区部分) (426)
- 沈阳军区 1993 年 1 月 29 日通令表彰决算审计工作
先进单位和先进个人 (427)
- 总政治部、总后勤部 1996 年 1 月 15 日通报表彰全军

审计工作先进单位和先进个人（沈阳军区部分）·····	(428)
沈阳军区 1995 年 11 月 21 日通令表彰审计工作 先进单位和先进个人·····	(429)
编 后·····	(430)

领导专稿

进一步加强审计工作

沈阳军区副司令员 佟宝存

审计工作是要发展的，应该说现在的审计工作，按照国家经济体制改革的要求，以及与军队深化改革的要求，目前还有不大适应的地方。就军区审计工作讲，也不是没有薄弱环节的，这就给军区审计部门提出了一个问题，就是要发展、要加强。

一、要充分认识审计工作的重要性和所处的地位

党的十四大确立建立社会主义市场经济体制的目标，对经济体制做根本的改变，从今年开始又进入全面推进、重点突破的阶段，在这种情况下，国家、军队的审计工作必须加强。没有强有力的、权威的、科学的、适应我国发展的审计机构、审计队伍、审计制度，就不可能保证市场经济的正常建立和顺利发展。现在强调加强军队的审计是和国家形势的要求相一致的，现在不仅是要加强审计机构、队伍和审计工作力度，审计工作还要在许多方面

与国际接轨。因为审计工作也是有规律的，这些规律有共同点，也有特殊点，就我们国家和军队来说，我们不可能照搬国际上的东西，但财务、金融、税务等经济工作，都离不开审计监督。这是国际上共同的规律，不能不遵循。不仅要与世界的规律接轨，还要有我国的特色。近年来，我们军区在领导干部经济责任审计方面，搞了一些试验和探索。实际上外国也有类似的做法，只是不叫领导干部经济责任审计，而是公布政府官员个人财产。对个人财产是要经审计认定的，不是个人申报多少，就是多少。

从我军的历史和未来发展看，审计工作的直接效益不能仅就狭义上来理解，一方面要看到确实可以堵塞漏洞，防止腐败，减少损失浪费的发生。财务权力没有监督是不行的，监督形式有很多，审计监督是最重要的、最有权威的。财务部门，要没有审计，对他们就没有制约。当然，不光是监督，还有个协作的问题。为什么有的单位就是不愿意审计，原因在为公还是为私上，特别是和地方有关的部门，现在可以说不送不拿，很少很少。有的单位我很清楚，有的工程建筑队是一级企业，有的单位就是不用。我们有的工厂生产的配件可以配，他就是不用，宁可找个体户的，那里边都有文章，你一审计他就要露馅儿。有的是缺乏经验、不懂知识，通过审计可以避免损失。另外，通过审计就可以防止和抑制发生腐败现象，还可以提高效益。我们的审计工作不只是查问题，或者查了问题就算完了；不光是直接的经济效益，几十万、上百万元，确实能为部队建设、大的工作、大的行动，提出一些重要的决策依据，并可以产生更长远、更具有全局的效益。以企业审计为例，审计不仅要搞好微观审计，还要上升到宏观上来。去年搞了150个企业审计调查，要不这么搞，只搞宏观审计，你就得不到这么多实际的东西。但如果你光搞微观审计，不把审计的情况加以综合分析、上升，看看企业经营这个领域里，围绕今后发展到底需要解决哪些问题，那就像审了1个杯子，只看到1个杯子，审过10个，质量怎么样不问，就不能通过审计若干个不同

质量的杯子，把它集中起来，看看今后在生产杯子中怎么样降低成本，怎么改善品种，怎么提高质量，怎么发展。

审计工作要把握的重点是一定要抓好源头，预算一定要经过审计。近几年，这项工作还是可以的，还有决算审计，这是我们必须要搞的。1993年预算审计压缩不合理支出6000万元，节约了大量经费，这对于堵塞漏洞、防止腐败都起到积极作用。决策失误造成重大损失浪费虽然不以腐败论处，但也是一个大问题。有些浪费就是腐败。在实践中，审计的地位提高了，解放军审计署、军区审计局是在总后、军区后勤部办公，实际是我们解放军的，是我们军区的。另外，集团军的审计过去是在财务处编两个人，现在已经成立审计处了，今后还会逐步加强。做审计工作的同志要有一种光荣感、责任感，要看到肩上的担子很重。要看到审计工作非常重要，非常光荣而有意义，从而不断增强审计意识和提高工作本领。

二、要注意围绕全局和党委的中心工作，完成审计任务

审计要围绕党委的中心工作，围绕重大问题的决策开展工作。决策前、决策中和决策实施过程中，为领导层正确决策提供依据，把把关。这个问题很重要。在军区范围，没有审计，有些决策还真是难办咧！我们有些决策出了一些问题，如有的师的部署调整，拟报师里有多少钱、地方给多少钱、发展生产经营能拿多少钱，一年能解决问题。他也是好意，也确实应该调整，但是现在看来，如果这些工作以审计为主组织起来，像样地审计审计，把握性就更大。最后等到我们上报了，上级也批了，要盖房子了，就出了窟窿。有的单位上报项目，列项超过1000万元，怕到上面不好列，他就报950万元，等到批完后房子开始盖了，问题就来了，差几百万元。当然，这里面也有物价上涨的因素，这样的事情太多了，小的不算，大的就不少。现在审计还遇到这样一种情况，就是本

级审计本级这一层比较难，我们军区也是一样。这个现象以后怎么办，要在军区范围内加以研究，本级审计不好办的，就要提高规格。不提高规格，有些审计就不好办。领导干部经济责任审计也是一样，本级审本级比较难，将来还要研究得细一点、好一点，要规范，要逐步发展。为什么要逐步发展呢？现在很多国家政府官员在一定层次上都要实行个人财产公开，我国人大开会的时候也有这个要求。但目前还不具备相应的条件，银行的自动化、还有好多环节的自动化没有跟上，监督机制还没有建立起来，申报财产也申报不准，若干法律还没健全。我们国家目前就有这一条：发现财产和收入不相符的，又不能说明来源的就可判罪。目前看来，建立财产申报制度还需要有一个过程。实施领导干部经济责任审计制度，对负有直接经济责任的领导干部加强审计问题，我们要很好地研究。虽然不能一口吃个胖子，但我们要把现在能搞的搞好。在操作上要有一个规范，然后还要逐步完善，逐步发展。审计工作需要的知识面比较宽，如果知识面不宽，就审计不了。掌握了丰富的审计知识，不仅可以搞好审计项目，而且可以扩而大之，提出好的建议，为领导的决策和指导部队工作提供很好的建议。

三、在工作指导上要注重建立一个好的机制，把各种监督力量都启动起来

审计部门现在的力量很有限，要在新形势下搞好审计监督，一方面要建好审计自身的机制，发挥好各级审计部门和审计事务所的作用；另一方面要通过加强审计监督机制建设，启动一切有监督性质的专业部门运转起来，共同加强监督，逐步减少审计局直接审计的工作量。不这样，许多问题就防不胜防，堵不胜堵。将来，军区交给审计局直接审计的，或者审计局直接抓的，要有全局性、典型性。比如，最近搞的工程局领导离任审计这样的项目，还有对军区总医院新建医疗大楼工程分阶段审计、全程跟踪，现

在初步看是个好办法。通过重点审计提出思路，确定标准和方法，指导下面去办。机制问题，是个关键问题。要把现有的带有监督性质的部门发动起来，把财务、营房等有经济活动的各个部门监督机制启动起来。要把审计事务所办好，搞得坚强有力，把它的作用发挥好。

四、要加强审计自身建设

审计工作既光荣又艰巨，工作难度也比较大。就作用来说，审计制度是一项非常重要的制约机制。现在加强监督要从机制上解决问题，所以说，审计部门地位重要，责任重大，任务艰巨。这一代审计人员，从事的工作具有创业性，是有贡献的一代人。我们审计战线，要始终把自身的建设搞好，要教育和鼓励审计人员增强使命感、责任感、光荣感，要培养强烈的事业心和奉献精神，坚持正正当道的工作。要善于正确处理现实中遇到的各种矛盾。审计既要从严，又要善于历史地、客观地分析问题，看到产生问题当时的社会背景。正因为审计工作面临着复杂性、艰巨性，所以要通过会议、文件和各种途径，加强审计队伍的教育。

首先要自身正、一身清。可以这样说，审计如果自身不正，就不可能敢于大胆公正的审计。特别是现阶段在后勤工作领域里，审计部门可以说是财源最小的清水衙门。实实在在地说，后勤各部门中除了审计部门以外，哪个部门都有方便之处，哪个部门吃个饭、喝个酒、办个小事都不成问题，审计部门没有钱，比较难，这对于审计部门来说就容易产生一个心理反差，而上述现象在短时间内还不能完全消除，这就要求审计部门的同志严格要求自己，正确看待这些问题。如果审计部门不严格要求，也有实惠可得，那就要出问题。北京有个会计师事务所，利用国家给的法定权威，谋取个人私利，睁一只眼、闭一只眼地审计，甚至为审计对象出主意，逃避审计，从中捞取实惠，不就犯了法了嘛！所以，我们的审计人员一定要严格要求，一身正气，敢于审计，客观公正。各

级领导要关心审计部门的实际困难，实实在在地办些实事，为审计部门创造良好的审计条件。

其次要加强审计机关的建设，提高审计人员的素质。要加强自身建设，提高自身素质，掌握比较宽、比较新、比较精的专业知识。过去，有的查帐查了半天没查出什么东西，明白的人来一查就清楚了。如果审计不具备广泛的审计知识、法律知识、政策知识，在现在比较复杂的情况下，不仅审计不好，即使发现了问题，也会不当问题。尤其是新建审计机构、新增加的审计人员如何提高素质问题，审计局要多想办法，多作指导。

第三是既要敢于大公无私的按照国家规定的范围去审计，又要注意搞好各方面的协调。审计部门既要注意查问题、堵漏洞，更要着眼于解决问题，促进发展，促进建设。通过审计，建章立制，从加强领导，从法制化、规范化上解决了问题，那就更重要了。军区下发了一些审计法规性文件，着眼点就在这里。当然法规下发了，还有个落实的问题，现在落实比较难一些。审计工作容易得罪人，审计部门和人员一不要怕得罪人。另一个是实事求是，加强协调，加强政策宣传，做好工作，做到既能解决问题，又能教育人。要注意在审计中与人为善，是什么问题，就是什么问题，该怎么解决，就怎么解决。当然那些该得罪的人，还是要敢于得罪他。如果他们要搞腐败，要行贿受贿等，那不得罪行吗？那不就违法了吗？我们要强调的是，审计不敢得罪人不行，但审计不是为了整谁，是通过审计发现问题，不这样做国法、军法难容。对拿不准的问题要多研究，多搞些咨询。现在审计力量毕竟有限，都靠你去办不行，有些事就是要审计牵头，组织力量去办。审计起骨干领导核心作用，这很重要。工作中一定要多协调、多协同，特别是审计和财务既是一家，又是两家。说是一家，是因为目的都是共同保证军费开支的最大效益，防止发生各种问题，所以在工作上、思想上、感情上要像一家。在审计上有的时候也要一起去审计。我们军区几年来大的审计，通常是有时财务牵头，审计人

员参加；有时是审计部门牵头，统一组织，财务、纪检等部门人员参加。将来，发展中的审计事务所还要面向社会，也是审计队伍中的一支重要力量。

第四是要有开创精神和改革精神。审计部门由于抓改革开放，在不少方面有新发展，但只是个开头，还有很多工作要做。刚刚建立起来的审计处，更要以改革创新的精神加强自身建设，在展开审计业务的同时，不断创造新的东西，有新的发展。审计事务所建立起来以后，怎样成为具有权威性、正规的、知名度很高的审计组织，既为部队所用，也为社会发挥作用，也要靠改革创新精神。办审计事务所，符合国家发展的路子。

（根据作者 1994 年 2 月在军区审计工作会议上讲话整理）