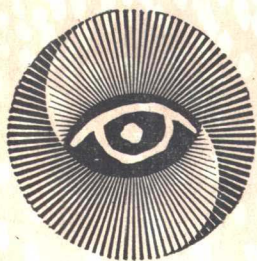


现代政治论

“人生来便是政治的动物”

——亚里士多德



北京出版社

现代政治论

主 编 徐万珉

副 主 编 卢少华 王增林 庞焕建

编著人员（按姓氏笔划为序）：

刁伟程 王 飞 王增林 孙加成

卢少华 吕文江 杜成君 张洪慧

李爱华 周春明 周五一 范跃进

逢焕健 徐万珉

北 京 出 版 社

内 容 提 要

《现代政治论》既是一本学术著作，又是一本理想的政治学教科书。本书吸取了国内外政治科学的最新成果，紧密联系现实政治生活中的最新问题，分就政治国家、政治体制、政治过程、政党制度、政治立法、政治监督、政治决策、政治信息、政治活动家、政治文化、政治生活、国际政治、政治现代化等十几个问题作了系统阐述和研究。该书体系新颖、结构严谨，向广大读者提供了政治学方面的最新观点、最新信息。

现 代 政 治 论

Xiandaizhengzhi Lun

主 编 徐万珉

副主编 卢少华 王增林 逢焕健

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路6号)

青 岛 图 书 公 司 发 行

青 岛 崂 山 印 刷 厂 印 刷

850×1168毫米 32开本 印张9,375 219,000字

1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷

印数1—7,000

书号: ISBN 7-200-00913-X/D.28

定价: 4.00元

序

八十年代以来，我国学术界对政治学的研究，进入了一个蓬勃发展的时期。政治学著作如雨后春笋，纷纷问世，在政治学的百花园里争奇斗艳，呈现出一片繁荣景象。由徐万珉等诸位学者编写的《现代政治论》一书，又为这个花坛增添了一枝奇葩。

十一届三中全会以来，改革开放，把中国政治引入了一个新的发展阶段。政治改革的实践，客观上要求理论的指导；而政治学理论，又必须在实践中验证和发展；特别是在我们这样一个长期受封建思想影响的、发展中的社会主义国家中，如何搞政治建设？不能不产生这样或那样的不同看法，反映到学术论坛中，出现百家争鸣就是很自然的了。

中华民族自古以来就是英雄民族。我们珍惜炎黄子孙的优良文化传统，但我们也从来不排除各国的先进经验。闭关锁国，夜郎自大，并非中国人的本性。但是，照抄照搬外国经验，搞什么“全盘西化”既非我们国情的要求，也是没出息的中国人的无能与无知。本书注意到介绍各种现代化观点和经验，又立足于我国实际，还对若干问题提出了前进的意见，这是我们在研究政治学中值得倡导的。至于政治学的科学体系以至某些学术观点，诸子百家不尽一致，是很自然的，也是好事。相信通过长期讨论，会得出人们公认的结论。

我认为，这本书是学生所需要的，它对国家公务员从事实际工作，也会有所帮助。

云光

1987年7月3日

编者说明

在千变万化、色彩斑斓的政治现象中，我们选择了政治国家、政治体制、政治过程、政治制度、政治立法、政治监督、政治决策、政治信息、政治活动家、政治文化、政治生活、国际政治、政治现代化等十几个问题作为本书的主题，并且，试图运用历史唯物主义的基本观点，结合中国的实际，给予这些问题以翔实的解释和说明，以此构筑起政治学研究的最新框架。然而，政治学的疆域是如此的博大，以致于我们无法把研究的视角投向更深的层次。因学识和智力所限，本书纰缪甚多，诚望学人指正。

本书由从事政治学教学与研究的十余名中青年学者合著而成。参加编著的有（以写作章节为序）：徐万珉（青岛市委党校，讲师，研究生）、周春明（北京市委党校，研究生）、王增林（青岛市委党校教务处副处长）、范跃进（聊城师范学院办公室副主任）、杜成君（青岛市委党校）、刁伟程（北京市委党校，研究生）、吕文江（聊城师范学院政治系）、张洪慧（山东师范大学政治系，讲师，研究生）、王飞（江西省委党校，讲师，研究生）、孙加成（山东崂山区委党校副校长，讲师）、李爱华（山东师范大学政治系，讲师）、周五一（北京市委党校，研究生）庞焕建（青岛市总工会宣传部副部长）、卢少华（青岛市委党校，讲师）

在写作过程中，我们吸取了国内外政治学研究的最新成果，原中国政法大学副校长、政治学家云光教授给予我们多方面指导，并为本书作序；青岛市委党校科社教研室主任傅清

沛副教授给予我们诸多有价值的启发和建议；北京出版社王占军同志审阅了全书，剔除纰漏；青岛市委党校教务处、行政处、党校工作处、培训部等单位为本书的顺利出版提供了种种便利，山东青岛崂山印刷厂为本书的出版付出了巨大的劳动，在此，谨致以深深的谢意。

编者

1989年7月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 政治与政治学	(1)
一、什么是政治	(1)
二、政治学的研究对象	(5)
第二节 政治学的历史沿革	(7)
一、西方政治学说的演变过程	(7)
二、马克思主义政治学的创立与发展	(15)
三、我国政治学研究的发展状况	(17)
第三节 现代政治学的分支学科及其方法论	(18)
一、现代政治学的分支学科	(18)
二、政治学的方法论	(21)
第二章 政治国家	(24)
第一节 国家的起源	(24)
一、国家产生前的社会形态——原始社会	(24)
二、私有制和阶级的出现与国家的产生	(26)
第二节 国家的本质与职能	(28)
一、国家的本质	(28)
二、国家的职能	(30)
第三节 国家类型与国家形式	(31)
一、国家类型	(31)
二、国家形式	(32)

第四节 国家的消亡·····	(38)
一、国家消亡的历史必然性·····	(38)
二、国家消亡的途径·····	(39)
第五节 政治国家的现代发展趋向·····	(40)
一、国家机构巨型化·····	(40)
二、国家职能公共化·····	(43)
第三章 政治体制 ·····	(47)
第一节 政治组织与政治体制·····	(47)
一、政治组织·····	(47)
二、政治体制·····	(48)
第二节 政权体制·····	(50)
一、政权与政权体制·····	(50)
二、资本主义国家的政权体制·····	(52)
三、社会主义国家的政权体制·····	(57)
第三节 政府体制·····	(60)
一、政府与政府体制·····	(60)
二、政府体制的基本构成·····	(61)
第四节 政治体制改革·····	(64)
一、现代资本主义国家的政治改革·····	(64)
二、社会主义国家的政治体制改革·····	(65)
三、我国的政治体制改革·····	(68)
第四章 政治过程 ·····	(72)
第一节 政治过程的含义和特征·····	(72)
第二节 政治组织过程·····	(75)
一、政治组织的过程·····	(75)
二、政治组织过程的原则·····	(78)
第三节 政治执行过程·····	(79)
一、政治执行的含义·····	(79)

二、政治执行的过程	(80)
三、政治执行的原则	(82)
第四节 政治参与过程	(83)
一、政治参与的意义	(83)
二、政治参与的过程	(84)
第五节 政治控制过程	(88)
一、政治控制的形式与基本要素	(88)
二、政治控制的方法与类型	(89)
第五章 政治监督	(92)
第一节 政治监督及其历史发展	(92)
一、政治监督的含义	(92)
二、政治监督的本质	(93)
三、政治监督的历史发展	(94)
第二节 政治监督的内容、功能和形式	(100)
一、政治监督的内容	(100)
二、政治监督的功能	(101)
三、政治监督形式	(102)
第三节 政治监督机制的探究	(109)
一、历史上政治监督机制的透视	(110)
二、新的政治监督机制的探索	(112)
第六章 政治决策	(115)
第一节 政治决策概说	(115)
一、“政治决策”的理论背景	(115)
二、政治决策的含义	(117)
三、政治决策的分类	(118)
四、政治决策的原则	(119)
第二节 政治决策的程序与效能	(121)
一、政治决策形成程序	(121)

二、政治决策执行程序·····	(122)
三、政治决策效能程序·····	(123)
四、政治决策修定程序·····	(123)
第三节 政治决策体制及其模式·····	(124)
一、政治决策体制·····	(124)
二、政治决策的模式·····	(125)
第四节 我国现代化过程中政治决策的功能 与特点·····	(127)
一、现代化过程中政治决策的功能·····	(127)
二、现代化过程中政治决策的特点·····	(130)
第七章 政党现象 ·····	(133)
第一节 政党现象概说·····	(133)
一、政党的含义·····	(133)
二、政党的特征·····	(135)
三、政党与政党现象的出现·····	(137)
第二节 政党制度·····	(141)
一、资本主义国家的政党制度·····	(141)
二、社会主义国家的政党制度·····	(146)
第三节 政党对政治过程的作用·····	(149)
一、政党对政治过程的作用·····	(149)
二、资产阶级政党影响政治过程的手段·····	(151)
三、无产阶级政党影响政治过程的正确途径·····	(152)
第八章 政治活动家 ·····	(155)
第一节 政治活动家的本质与特征·····	(155)
一、政治活动家的本质·····	(155)
二、政治活动家的特征·····	(156)
第二节 政治活动家的类型和作用·····	(158)
一、政治活动家的类型·····	(158)

二、政治活动家的作用	(159)
第三节 政治活动家的生成环境和素质条件	(162)
一、政治活动家的生成方式	(162)
二、政治活动家的生成环境	(163)
三、政治活动家的素质条件	(164)
第四节 政治活动家的培养	(167)
一、政治家培养的必要性	(167)
二、政治家培养的基本内容和途径	(168)
三、无产阶级政治活动家的培养	(170)
第五节 政治活动家的功过评析	(171)
一、评价政治活动家的客观标准	(171)
二、评价政治活动家的基本原则	(173)
三、在政治活动家功过评价上的几种错误倾向	(175)
第九章 政治、行政与法	(177)
第一节 政治、法与行政	(177)
一、法的产生	(177)
二、若即若离的政治与行政	(178)
三、行政与法律的不解之缘	(179)
第二节 行政必须立法	(180)
一、行政的特点	(180)
二、行政立法的含义	(182)
三、行政立法的发展	(183)
四、行政怎样立法	(185)
第三节 行政法述略	(186)
一、行政法的主要内容	(186)
二、行政法的法源	(187)
三、行政法的特点	(188)

四、行政法的地位	(189)
五、行政法的作用	(190)
第四节 确立依法行政的原则	(191)
一、行政行为	(192)
二、行政法制监督	(192)
三、为什么要依法行政	(193)
第十章 政治信息	(196)
第一节 信息与政治信息	(196)
一、政治信息的概念	(196)
二、政治信息的特征	(197)
第二节 政治信息的分类与作用	(199)
一、政治信息的分类	(199)
二、政治信息的作用	(201)
第三节 政治信息渠道及其工作过程	(205)
一、政治信息渠道	(205)
二、政治信息工作的基本过程	(206)
第四节 政治信息系统的建立	(211)
一、建立政治信息系统的重要性	(211)
二、建立政治信息工作系统应注意的问题	(212)
第十一章 政治文化	(214)
第一节 政治文化的含义	(214)
一、政治文化概念的提出	(214)
二、对政治文化概念的不同解释	(215)
三、对政治文化概念的一种认识	(216)
第二节 政治文化的构成要素及其相互关系	(218)
一、政治文化的构成要素	(218)
二、政治文化诸要素之间的关系	(225)
第三节 政治文化的类型和功能	(226)

一、政治文化的类型·····	(226)
二、政治文化的一般功能·····	(227)
第四节 我国政治文化的发展途径·····	(229)
一、中国古代传统政治文化透视·····	(229)
二、我国政治文化建设的基本状况·····	(230)
三、我国政治文化的发展途径·····	(232)
第十二章 政治生活 ·····	(236)
第一节 社会政治生活的本质和特征·····	(236)
一、什么是社会政治生活·····	(236)
二、社会政治生活的基本特征·····	(237)
第二节 政治环境与社会政治生活·····	(242)
一、什么是政治环境·····	(242)
二、政治环境对社会政治生活的影响·····	(244)
第三节 公民的权利和义务·····	(246)
一、公民与人权学说·····	(246)
二、公民的权利和义务·····	(249)
第四节 社会政治生活的民主化管理·····	(251)
一、我国社会政治生活民主化管理的进程·····	(251)
二、加强我国社会政治生活民主化管理的途径 ·····	(254)
第十三章 国际政治 ·····	(258)
第一节 国际政治概述·····	(258)
一、国际政治的含义·····	(258)
二、国际政治的产生和发展·····	(259)
三、影响国际政治的基本因素·····	(261)
四、目前国际政治的根本问题·····	(263)
第二节 国际政治格局·····	(263)
一、国际政治格局发展变化的一般规律·····	(263)

二、战后初期的国际政治格局·····	(264)
三、三个世界的国际政治格局·····	(266)
四、东西南北关系的新格局·····	(267)
第三节 国际政治组织·····	(268)
一、国际政治组织的概念和法律地位·····	(268)
二、世界性国际组织·····	(270)
三、区域性国际组织·····	(272)
第四节 对外关系的政治原则·····	(274)
一、国家主权与民族自决原则·····	(274)
二、列宁关于和平共处原则的基本思想·····	(276)
三、我国对外政策的基本原则·····	(277)
第十四章 政治现代化 ·····	(280)
第一节 政治发展和政治现代化·····	(280)
一、经济发展与政治发展·····	(280)
二、政治现代化的含义和特征·····	(283)
第二节 世界的政治现代化洪流·····	(286)
一、世界政治现代化的大趋势·····	(286)
二、政治现代化的道路和发展战略·····	(288)

第一章 绪 论

第一节 政治与政治学

一、什么是政治

古今中外的学者、政治家基于不同的立场、从不同的角度，对“政治”曾提出过许多不同的看法：

中国古代的思想家孔子在《论语》中说过：“政者，事也”，指事务而言，“治者，理也”，指管理，政治就是对事务或人民的治理。

近代资产阶级革命家、思想家孙中山曾经指出：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事就是政治。”^①

古希腊思想家亚里士多德认为，政治是关于城邦管理的知识。早期资产阶级思想家马基雅弗利则把政治视为对国家的管理。

上述关于政治的各种解释都有一定的积极意义，但皆缺乏科学的界定。

马克思主义的创始人运用科学的方法论，特别是阶级分析的方法，在各自不同的历史时期，分别从不同的角度揭示了政治的实质。

他们认为：（1）政治是经济的集中表现。它与一定的经济基础、经济制度相关联，政治的服务对象是经济基础。“经

^①《孙中山选集》下册，第661页，人民出版社1956年版。

济方面的政治”，这一全新概念的出现，创造性地把经济的因素引入政治的内涵，这在当时的历史条件下具有突破性的意义。在此之前的一切政治学学者都把政治与经济截然分开，认为政治是一种纯意识的活动。（2）政治与阶级、阶级斗争紧密相连。只有把政治学说纳入阶级和阶级斗争这个基本范围，才能正确地评价各种政治学说，从而认清它们的实质。这是马克思主义最基本的政治观。（3）政治的核心是国家政权问题。纵观千百年来的历史变革，任何政治问题都是围绕国家政权问题拓展开来的。离开国家及其政权，政治就如空中楼阁那样毫无意义，就无法解决诸多政治问题。

马克思主义的创始人对政治的理解，无疑是科学的，他们从不同角度对政治的实质内容的揭示，是对政治学说和政治实践活动的重大贡献。然而，由于历史的和实践的因素，马克思主义的创始人并没有从完整性上去解释政治的全貌，在他们浩瀚的政治遗籍中，也找不到对未来政治发展特点的详实预示。这一任务只能靠处于现实政治生活中的人们在不断的实践活动中总结完成。当然，这种总结也只能是**一定阶段上的“总结”**。

当代的政治学家都试图从政治结构的深层次去探究“政治”的全貌。无论是马克斯·韦伯的科层化理论，还是阿尔蒙德的体系——功能主义都遵循着这样一条基本途径。我国当代的政治、理论界对政治的理解，固然仍局限于对经验的认识，但也不乏对政治结构的深层挖掘。

依据马克思主义创始人的“阶级政治”理论，参考当代政治学家对政治的最新解释，结合现时代政治活动的实践经验，我们认为，至少可以从如下五个方面去理解具体而又复杂的现代政治。

（一）政治是建立在一定经济基础之上的历史范畴，是上

层建筑的主体。

政治不是从来就有的，也不是永恒的。阶级的产生、存在和发展，是政治产生、存在和变化发展的前提和基础。只有从这一意义上，才能解释为什么只有进入阶级社会以后，才会有奴隶主阶级的政治、封建地主阶级的政治、资产阶级的政治和无产阶级的政治，而在刀耕火种的原始时代，则是没有可能也不会产生政治的。凭借这一观点，可以展现从政治产生到政治消失的基本轨迹：无政治境界——政治产生——完全政治——“不完全政治”——政治消失——高层次的无政治境界。从政治的产生到政治的消失，都是与“阶级”这一特殊的社会现象密切相连的，而阶级历来是一个经济的范畴，作为上层建筑主体的政治，也只能是一定经济基础的产物。这一观点，又进一步推演出阶段性政治性质的划分。

（二）政治是由诸种政治成份构成的复杂的结构体系

社会结构是社会整体的组成部分的较稳定的有机体构成，其基本结构是社会经济基础和上层建筑。政治结构正好是这种社会基本结构的反映。具体说来，政治的结构主要是由该社会的政治意识、政治设施即社会政治组织、社会政治体制和制度等政治成份构成的基本体系。政治意识是政治活动的重要领域，在一定政治有机体中，它起着“大脑”的中枢作用。就其内容而言，主要是各阶级、各社会集团的社会观、历史观、政治观。其表现形式有政治理论，政治纲领、政治路线等。政治设施即社会政治组织，在现代，它包括政党、国家机关、社会政治团体以及军队、警察、监狱、法庭等。政治体制和制度则是联结政治意识和政治设施的一种社会机制。它具有相对稳定性和不断变动性等特征。从一般意义上讲，任何时代的政治，都是上述三者之间的一种有机构成。

（三）政治总是以权力作为它的核心内容