

經濟欠發達地區

Tingjiqian
fadadiqu 企業發展

趙子濤 著
許洪慶



中國商社出版社

因地利宜
揚善避短
農工商賈
全圖發展

梁士元

序

刘蔚华

经过四十多年的社会主义建设，特别是党的十一届三中全会以来，随着改革开放的逐步深入，我国经济突飞猛进，取得了举世瞩目的巨大成就，为今后经济和社会的发展奠定了坚实的基础。但从全国来看，经济的发展很不平衡。东部沿海地区发展较快，西部贫困地区还没有摆脱困境，中部地区的经济虽然有了长足的发展，温饱问题基本解决，但仍处于欠发达状态。

山东省在全国属于经济发达地区，鲁西的情况却和中部地区大体相似，基础差、底子薄，近几年虽有较大发展，特别是农业方面有了较大发展，但同东部沿海地区相比差距并没有显著缩小，仍属于欠发达地区。对此，山东省委、省政府制定了“东部开发，西部开发，东西结合，共同发展”的总体发展战略，把开发鲁西作为今后一个时期开发的重点。研究探索欠发达地区经济发展的途径，是摆在广大理论工作者和从事实际工作的同志面前的一项紧迫任务。

经济欠发达地区的欠发达主要表现在工业与商业的落后上，要实现欠发达地区的经济振兴，根本出路在于大力发展工商企业。中国商业出版社出版的《经济欠发达地区企业发展》这本书，立足于山东西部经济欠发达地区，面向全国三大经济地带的中部地带，从理论与实践的结合上详细论述了经济欠发达地区企业发展的基础、方向和措施。展读全书，其显著特点有三：一是开拓性。近几年来，从各方面研究探讨先进地区成功经验和贫困

地区开发问题的著述日趋增多，专门研究经济欠发达地区的著述却很少见到，《经济欠发达地区企业发展》填补了这一空白。二是系统性。该书分析了影响欠发达地区企业发展的关键因素，从改革、战略、结构、技术、质量、市场、资金、联合、人、文化等十个方面，对宏观经济决策和微观企业行为进行了较全面的、系统的论述。三是适用性。该书在理论与实践相结合，宏观与微观相结合、长远战略与近期策略相结合上把握得比较好，凡是从事经济工作的领导干部、企业家、企业管理人员和经济理论工作者，阅读此书定会有所裨益。

该书的两名作者是山东省委党校的研究生，他们来自鲁西欠发达地区，有一定的实践经验和较扎实的理论功底。他们充分利用离职学习的机会，对欠发达地区经济振兴的途径进行了大胆艰辛地探索，这种精神是难能可贵的。诚然，该书在有些问题的论述上还有不尽完善的地方，某些论点也不无可商酌之处。但我相信，作者在进一步深入研究中、尤其是通过实践的检验，在理论上会更臻完善。我更相信，这部书的出版，对经济欠发达地区企业的发展、经济的繁荣，一定能起到积极的促进作用。

一九九一年三月五日于济南

目 录

序	(1)
第一章 认知, 企业发展的导向	(1)
一 区域经济和欠发达地区	(1)
二 欠发达地区企业的潜在优势和制约因素	(8)
三 欠发达地区经济振兴的必由之路	(21)
第二章 改革, 企业发展的动力	(28)
一 坚持和完善企业承包经营责任制	(28)
二 强化企业内部经营机制	(35)
三 正确处理厂长中心地位与党组织核心 作用的关系	(42)
四 为企业发展创造宽松的外部环境	(47)
第三章 战略, 企业发展的前提	(56)
一 企业发展战略依据	(56)
二 企业发展战略目标	(61)
三 实现战略目标的主要措施	(64)
四 企业目标和一般战略	(71)
第四章 结构, 企业发展的基础	(75)
一 产业结构调整的战略选择	(75)
二 工业结构调整的困难及对策	(82)
三 企业规模及其结构	(89)
四 产品结构的最优化	(96)
第五章 技术, 企业发展的支柱	(103)

一	技术进步及其重要意义·····	(103)
二	走内涵扩大再生产的路子·····	(104)
三	引进先进适用技术·····	(111)
四	形成以拳头产品为龙头的规模优势·····	(115)
五	开发新产品的几种策略·····	(123)
第六章	质量, 企业发展的根本·····	(129)
一	更新质量意识·····	(129)
二	明确质量标准·····	(133)
三	建立和完善质量保证体系·····	(135)
四	优化质量成本·····	(139)
五	提高全面质量管理水平·····	(143)
第七章	市场, 企业发展的舞台·····	(147)
一	适应市场机制·····	(148)
二	围绕市场组织生产·····	(154)
三	几种有效的营销方法·····	(162)
四	跻身于国际市场·····	(170)
第八章	资金, 企业发展的血液·····	(175)
一	资金及其运动特点·····	(175)
二	资金短缺的原因·····	(180)
三	缓解资金短缺的对策·····	(184)
四	强化资金管理, 完善企业经营机制·····	(190)
第九章	联合, 企业发展的桥梁·····	(196)
一	横向经济联合势在必行·····	(196)
二	横向经济联合应遵循的原则·····	(202)
三	横向经济联合的形式·····	(207)
四	参与和组建企业集团·····	(214)
五	推进横向经济联合·····	(217)
第十章	人, 企业发展的主体·····	(222)

一	人在管理中的主体作用·····	(222)
二	造就一流的职工队伍·····	(228)
三	培养和选拔优秀企业家·····	(242)
四	经营者管理权威与职工主人翁地位相统一·····	(260)
第十一章	文化, 企业发展的源泉·····	(265)
一	对企业文化的基本认识·····	(265)
二	企业文化建设的内容·····	(273)
三	构建企业精神·····	(279)
四	加强思想政治工作·····	(291)
第十二章	未来企业发展的十大趋势·····	(299)
一	经营方式的规范化·····	(299)
二	企业领导的职业化·····	(304)
三	企业形象的整体化·····	(305)
四	企业行为的时效化·····	(308)
五	企业战略的科学化·····	(310)
六	企业管理的人格化·····	(313)
七	企业能力的综合化·····	(316)
八	企业规模的两极化·····	(319)
九	企业经营的国际化·····	(321)
十	政企关系的适度化·····	(323)
第十三章	困境中的崛起·····	(326)
优化外部环境 促进工业发展·····	(326)	
“铁牛”精神的风采·····	(334)	
企业家的胆略·····	(338)	
依靠新产品开发 增强企业活力·····	(342)	
小企业占领大市场·····	(346)	
发挥人才作用 推进技术进步·····	(350)	
向外攀亲谋联合 调整结构求发展·····	(353)	

第一章 认知，企业发展的导向

新中国四十年的伟大实践，党的十一届三中全会以来十年的改革开放，激荡着九百六十万平方公里的农业国度，震撼着具有五千年古老历史的农业文明的根基，工业化的轨道正划破农业的阡陌，蜿蜒伸展。但是，由于自然地理环境、传统文化、社会经济基础和政策等情况的差异，我国经济的发展存在着极不平衡的状况，先进地区经济发达，贫困地区经济发展滞缓，欠发达地区的经济有了长足的进步，但和先进地区的差距并没有缩小。经济欠发达地区之所以欠发达，主要表现在企业的欠发达上。因此，有必要针对经济欠发达地区的特点，探索出加快企业发展的路子，引导社会主义经济向商品化、专业化、社会化、现代化迈进，促进国民经济持续、稳定、协调发展。

一、区域经济和经济欠发达地区

国民经济的发展，不仅要求各部门之间保持恰当的比例，也要求根据各地区的自然、经济、技术、社会文化等条件，合理分布生产力，实行劳动地域分工，发展商品交换，使各地区扬长避短，发挥优势，最有效地利用人力、物力、财力资源，保持社会经济的协调发展，取得最大的综合经济效益。

我国是一个人口众多，幅员辽阔的大国。解放前，生产力的地区分布极不合理。近现代工业主要集中于狭长的沿海地带，工业和交通运输设施占全国的70%以上，其中重工业主要集中在东

北，轻工业主要集中在上海、天津、广州等少数大城市。广大内地几乎没有什么近代工业，占国土面积40%多的西北和内蒙地区，工业产值仅占全国3%；占国土面积20%多的云、贵、川三省和西藏地区，工业产值仅占全国的6%。^①这种状况，使工业生产与原料、燃料产地和消费地区严重脱节，造成原料、燃料和成品的远距离运输。例如，河北、河南、湖北、山西、陕西等省都是重要的棉花产区，但这些地区的棉纺织厂很少，全国棉纺织工业设备的80%集中在沿海地区，其中上海、南通、无锡等地集中了全国50%的锭锭。广大内地的各种丰富资源得不到合理的开发和利用，经济长期处于停滞落后状态。

新中国成立后，生产资料社会主义公有制的建立，为改变不合理的生产力地区布局，把工业建设的重点逐步移向内地，比较均衡地在全国分布生产力，创造了前提条件。毛泽东同志在《论十大关系》中指出：“为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。”^②“一五”时期，党和政府在合理发展沿海工业，重点建设以鞍钢为中心的东北工业基地，加强改造以上海为中心的沪宁沿线原有工业的同时，积极在华北、中南地区重点建设以包钢、武钢为中心的工业基地，在兰州、西安和太原等地开始部分的工业建设。并在山东、河北、陕西、河南、湖北、江苏等棉花产区发展的基础上，使上海、青岛、西安、石家庄、郑州、武汉等棉纺织工业得到了迅速的扩建、改建和新建。“一五”时期开工的694个大型工业项目中，有472个摆在内地，占68%。“二五”期间，除继续在中南武汉和内蒙包头等地建设以钢铁工业为中心的工业基地外，还在西南、西北地区建设以钢铁和大型水电站为中心的新工

①参阅《关于建立完整的工业体系问题》载于1981年6月23日《中国财贸报》

②《毛泽东选集》第五卷，第270页。

业基地，并继续进行新疆地区石油和有色金属工业的建设。在“三五”和“四五”期间，我们又加强了西南和西北地区的工业发展，建设以攀枝花钢铁厂和酒泉钢铁厂为中心的新工业基地，建设黄河干流上的几大水电站和一批有色金属基地，开发沿海地区的大煤田，新建了一批大型石油化工联合企业，等等。逐步形成了以钢铁、电力、石油等资源为基础的综合性的工业基地。经过30年的建设，初步改变了旧中国遗留下来的工业畸形分布的不平衡状态。据统计，在一九五二年到一九八〇年的28年中，全国工业总产值增长18倍，其中沿海工业增长16倍，内地工业增长22倍。内地工业产值在全国工业总产值中的比重，由一九五二年的31%上升到一九八〇年的38.5%。党的十一届三中全会后，国家实行了区域倾斜战略，把建设的重点转移到沿海地区，从改革开放措施上对沿海予以支持，先后设立了经济特区、开发区、开放城市和开放区，并给予一系列优惠政策，使沿海地区的实际社会投资占全国的比重明显提高，一九八八年达到60%，大大超过一九五三至一九八〇年40.6%的水平。使内地和沿海经济的差距进一步拉大。

从区域经济发展的历史轨迹可以看出，我国采用沿海和内地两大地带的概念，反映了五十年代我国各地区经济发展的情况，对指导我国生产力地区布局的逐步改善，起了极其重要的作用。后来在区域平衡发展时期，我国的生产力大体是按东北、华北、华东、中南、西北、西南六大协作区布局的。经过四十年的建设，我国各地区的经济情况已经发生了很大变化，必须根据变化了的情况，科学地划分经济区域。从总体上看，全国经济技术发展水平呈现出由东向西依次递减，而矿产、水能等资源则东少西多的区域经济分布态势。正如“七五”计划建议所指出的那样，“我国经济分布客观上存在着东、中、西部三大地带。”

东部沿海地带包括辽宁、河北、天津、北京、山东、江苏、海

南、上海、浙江、福建、广东、广西等12个省、市、区（暂未包括台湾、香港、澳门），是我国经济文化最发达的地区。工业基础雄厚，在科学技术、经营管理、协作条件、占有资金等方面，有明显的优势。处于沿海、大江大河的下游和出海口，经济地理位置优越，已有一批对外开展经济技术交流较早的港口城市。在改革开放的形势下，这些城市便于扩大对外联系，吸收国外资金、引进先进的生产技术和方法，开拓“高、精、尖”和新的产品，发展进出口贸易。同时，又可以把先进的技术和方法经过消化之后，向中部、西部传递，促进中部、西部的发展。但是，这一地带也存在着能源严重短缺、交通运输相当紧张、北部地区水资源不足等问题。

中部地带包括黑龙江、吉林、内蒙古、山西、安徽、江西、湖北、湖南、河南等九个省、区，是我国经济欠发达或者说是经济正在成长的地区。这一地带工业已有相当的基础，农业的基础也比较好。有一批经济技术比较先进、商品经济比较发达的中心城市。矿产资源丰富，特别是能源资源是全国最密集的地区。北方有山西为中心的能源基地，南方有长江中游干支流的水能和水运资源，区内还拥有丰富的有色金属、黑色金属和磷、硫化工等资源，是目前我国能源、原材料的主要供应地区。尤其是这一地带地理位置适中，处于我国内陆腹地，水陆交通相对来说也比较方便。向东可以就近供应能源、原材料，向西可以就近进行经济联合，转移技术和管理经验。这个地区的不足，除财力不够外，从总体上看，技术水平和经营管理水平明显低于东部，经济效益偏低，人口压力太重。

西部地带包括四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等九个省、区，是我国经济落后，需要进一步开发的地区。这里疆域辽阔，人口较少，少数民族集聚，远景资源的储量很可观，特别是钾盐、镍、铜、水电等资源，有良好的开

表1：一九八五年三大地带主要经济技术指标

指 标	单位	东部	中部	西部	东中西部之比
人均国民收入	元	896	595	462	194: 1.29: 1.00
人均居民消费	元	459	391	326	1.41: 1.2 : 1
工业化程度①		2.56	1.78	1.66	1.54: 1.01: 1
工业技术水平②		1.26	0.82	0.79	1.59: 1.04: 1
独立核算工业企业每百元资金实现利税	元	30.4	18.5	16.8	1.81: 1.1 : 1
1975—85年每百元固定资产投资新增社会总产值	元	151	117	85	1.78: 1.38: 1
1952—85年每百元基建投资实现国民收入	元	1060	710	560	1.89: 1.27: 1
实际积累率	%	38.7	31.5	32.2	1.2 : 0.98: 1
潜在积累率③	%	42.7	30.1	21.0	2.03: 1.43: 1
1982—85年全社会固定资产投资比重④	%	49.9	29.2	14.9	3.35: 1.96: 1
1981—85年全民基建投资比重	%	47.6	29.4	17.2	2.77: 1.71: 1

注①工业化程度以工业总产值与农业总产值之比来衡量。

②按乡以上独立核算工业企业总产值核算，全国平均水平为1.0，三大地带工业技术水平为各省区加权平均数。

③潜在积累是剔除中央财政再分配的影响，以区域国民收入生产额和消费额的差值与国民收入的比值来表示。

④因系部分地区投资，故各地区比重之和不等于100%。

发展前景。但从总体上看，这一带自然条件不佳、交通不便、文化教育不发达，现有经济和科技文化水平比较落后。

表 2：三大地带人口和国民收入份额变动和
年均增长率

	人 口 (%)			国 民 收 入 (%)		
	东部	中部	西部	东部	中部	西部
1980年	37.45	35.81	26.74	50.54	31.14	18.33
1985年	37.44	35.89	26.66	51.17	30.83	18.00
1980—85年 份额变动	-0.01	+0.08	-0.08	+0.63	-0.31	-0.33
1980—85年 年均增长率	12.33	12.84	11.78	10.6	9.9	9.5

目前，国家和经济学界对介于发达地区和贫困地区之间的广大地区称呼不一，有的称之为较发达地区、次发达地区和经济正在成长的地区，也有的称之为落后地区。《“七五”计划讲话》一书中称三大地带为：东部沿海地带是我国经济文化最发达的地区，中部地带是我国经济比较发达或者说是经济正在成长的地区，西部地带是我国经济不发达、需要进一步开发的地区。党的十三大报告中指出，在我国，“十亿多人口，八亿在农村，基本上还是用手工工具搞饭吃，一部分现代化工业，同大量落后于现代水平几十年甚至上百年的工业，同时存在，一部分经济比较发达的地区，同广大不发达地区和贫困地区，同时存在，少数具有世界先进水平的科学技术，同普遍的科技水平不高，文盲半文盲还占人口近四分之一的状况，同时存在。”我们认为，如果按三个

层次划分经济区域，高层次称先进地区、较发达地区或发达地区均可，低层次用贫困地区或落后地区的概念，中间这一层次则称经济欠发达地区比较合适。这是因为，从整个国际经济区域考虑，我国是发展中国家，经济比较落后，国内外许多经济学家称我国为欠发达国家。一九八〇年十一月在美国威斯康星州的拉森，我国著名经济学家许涤新率领我国经济学界代表团同美国经济学家一起举行的“美中经济发展战略抉择讨论会”上，美国哈佛大学政治经济学教授威尔斯先生在演讲中就称我国为“欠发达国家”。从国内经济区域看，先进地区经济比较发达，有的已达到小康水平；贫困地区比较落后，多数温饱问题还没有解决；而居于发达与贫困之间的广大地区的经济基础已经比较牢固，温饱问题已经解决，在经济上基本不用国家负担，有的地方还对国家略有贡献，这一地区有着巨大的发展潜力，代表着我国目前的经济水平。在对经济欠发达地区的理解时，应从三个方面把握：一是含义的特定性。欠，是指不够，缺少的意思。经济欠发达地区则是指经济虽然有较大发展，但还不够发达的地区。二是概念的相对性。欠发达是相对发达地区和自身应达到的水平而言的，如果相对于贫困地区，那么欠发达地区就应改称为较发达地区了。三是范围的伸缩性。这里的地区不是指省和县之间的行政地区，而是一个伸缩性很大的经济区域概念，下到乡、村，中到县、区，上到几个省区的结合。从全国来看，经济欠发达地区是指中部地区。山东省属于东部沿海地区，划为发达地区之列。但这个地区的经济发展也不平衡，济南、青岛、烟台、威海、潍坊、淄博、日照等市为发达地区，沂蒙山区的沂南、平邑、费县、蒙阴、临沂、费县、泗水、山亭等9个县区为贫困地区，其余为经济欠发达地区。特别是鲁西鲁北平原，属于经济欠发达地区，包括菏泽、聊城、德州、惠民4个地区，辖35个县和5个县级市，面积4.4万平方公里，占全省总面积的28.9%。一九八九年，该区

人口2071.24万人，占全省总人口的25.38%；工业产值2751.14亿元，占全省的14.32%；人均国民生产总值1118.22元，为青岛市的47.27%。具体到每个地区，经济的发展也不平衡，中心城市的经济较为发达，边远地区较贫困。先进地区从整体上讲是先进的，但也有贫困点。经济欠发达地区既有发达的区域，也有贫困的区域。我们所研究的经济欠发达地区是立足于山东西部平原地区，面向全国三大经济地带的中部地带。

二、欠发达地区企业发展的潜在优势和制约因素

新中国成立后，特别是党的十一届三中全会以来，经济欠发达地区的工业从无到有，从少到多得到了不断发展，工业已初具规模，体系基本形成。到一九八九年，鲁西的聊城、德州、惠民、菏泽四地区已拥有工业企业16万余处，当年实现工业总产值275.14亿元。与一九四九年比较，企业处数增加了994.61倍，工业总产值增加了521.32倍；与一九六五年比较分别增加了120.12倍和40.37倍；与一九七八年比较分别增加了32.87倍和7.88倍。工业总产值在工农业总产值中的比重由七八年的46%上升到62.48%。在工业门类上，建国初期这里仅有少数卷烟、食品、小农具制修等行业。到一九八九年，已经发展建立起棉、毛、丝绸、麻的纺织、印染、服装以及食品、造纸、酿造、印刷、家用电器、机械制造、建材、化工、制革、电子、能源等几十个门类，几千种产品。但是，同东部发达地区工业发展的规模和水平比较，同经济欠发达地区本身拥有的资源和社会经济发展的需要、目标比较，经济欠发达地区在企业的发展中还存在着不少问题，发展工业有着巨大的潜力。其问题主要是，工业生产规模

小，资源开发利用程度低，加工层次浅，初级产品多，最终产品少，基础工业过于薄弱，大型骨干企业太少等。其发展潜力和制约因素主要表现在以下几个方面：

（一）地下资源丰富，开发前景广阔

鲁西北平原地下蕴藏着丰富的石油、天然气和煤炭资源。菏泽地区，石油和天然气资源主要分布在东明和菏泽两县、市，属中原油田的一部分。据油田提供的资料，中原油田远景储量可达20.5亿吨，其中菏泽地区储量可达1.71亿吨，“七五”期间预测储量5259万吨，面积80平方公里，控制储量2960万吨，面积31.2平方公里，现已探明储量616.77万吨，面积4.2平方公里。天然气储量尤为丰富，“七五”期间探明和预测总储量约为300亿立方米，一九八五年已上报的白庙气田气层气储量60.8亿立方米。目前全区已拿到手的气层气储量为139.42亿立方米。煤炭资源分布面积较广，储量较多，据省地质部门探测，全区9个县市地下均有煤层分布，预测埋藏面积4310平方公里，占全地区总面积的33.3%，总地质储量约294.7亿吨。煤炭质量较好，属气煤和肥煤，煤层平均厚度5~10米，巨野和郓城有厚度8~13米的大煤槽，储量50亿吨以上。虽然煤炭资源较丰富，但由于埋藏较深，一般都在1000米以下，所以目前开采较少，随着国民经济的发展，将成为雄厚的后备矿产资源。

聊城地区，也分布着一定数量的石油、天然气及煤炭资源。莘县、冠县、临清、高唐及聊城中部、茌平西部，为新生代深断陷盆地，是生油岩系发育的良好场所。目前已探明的油区主要是莘县观城油区，属中原油田“三城”油区，包括柿子园乡、张寨乡以南地区，面积37平方公里，生油岩体4392亿立方米，储量3000万吨。文明寨油田已由中原油田三部开采，年产100万吨生产能力。据物探资料，全区大部分地区有煤炭资源，在东阿与齐河县接壤处有旦镇煤矿，面积32平方公里，地质储量2.3亿吨，

含煤8层，单层最大厚度3米，可采煤4层，煤质为气煤和肥煤，有部分天然焦、煤炭，埋深500米。茌平—阳谷预测区，包括5个县市，面积3700平方公里，含煤16层，总厚度15.3米，可采煤8层，地质储量82.7亿吨，埋深588~1000米。冠县—堂邑预测区，分布在冠县、莘县、临清与聊城、高唐交界地带，面积700平方公里，含煤5层，厚度8.7米，单层最大厚度2.5米，地质储量约9亿吨，深埋1600~2600米，目前开采较为困难。

德州地区，现已探明的油田有3处，正在开发的油田有：临盘油田，石油储量1.1亿吨，天然气储量5.04亿立方米；商河油田，石油储量0.45亿吨，天然气储量1.73亿立方米。尚未开发的玉皇油田，石油储量418万吨，天然气储量8.28亿立方米。全区天然气储量占全省的7%，石油储量占全省的4.7%。煤炭资源分布在沿黄的济阳、齐河至东阿县，长80多公里，面积2129平方公里，已探明保有储量9.52亿吨，占全省总储量的5.7%，属平原煤层，煤质为气煤和气肥煤。其中齐河县的邱集矿区已详查，面积40平方公里，工业储量3.25亿吨，可开采1.3亿吨，可建成年产百万吨能力的矿井，可服务百年左右。

惠民地区和东营市，是胜利油田的中心，石油储量丰富，开采量大，产量高，油田区域不断扩大，开发建设前景十分广阔。由此可见，随着这些矿产资源的深入开发，必将带动工农业生产的发展，促进这一地区经济的全面振兴。

（二）名胜古迹较多，生态环境较好

地处黄河流域的鲁西北平原，历史悠久，文物古迹甚多。德州地区济阳县店子乡的玉皇冢遗址，距今约有5000余年，考古学上被称为大汶口文化时期的人类部落居址，禹城县十里望乡的禹王亭，修建于明代，纪念大禹治水之丰功伟绩，位于陵县神头镇的神头墓群，旧称“七十二冢”，现存古墓38座，当地流传的说