

通向现代企业制度之路

国有企业股份制改造研究

谭铭海

张世炯

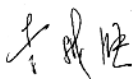
朱建中

主编

武汉大学出版社



序



企业改革是经济体制的中心环节,特别是国有大中型企业的改革更是当前深化改革的关键。

党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,指出了建立现代企业制度是国有企业改革的方向。搞活国有企业与搞活国有经济不完全相同。但搞活国有大中型企业就会从根本上搞活国有经济。建立现代企业制度就是从根本上搞活国有大中型企业。

建立现代企业制度是16年来企业改革实践的继续和深化,是社会主义市场经济理论的丰富和发展。建立现代企业制度要以邓小平建设有中国特色的社会主义理论作为指导思想,目的是找到公有制与市场经济有机结合的微观形式,找到国有经济在市场经济条件下有效的企业组织制度。

现代企业制度就是最大限度发展和解放生产力的企业制度。建立现代企业制度是从适应计划体制需要的企业制度,转变为适应社会主义市场经济体制需要的企业制度。其核心是经营机制的转变和企业制度的创新,实质上是调整生产关系以适应生产力发展的需要,现代企业制度不仅仅是企业内部组织管理制度或仅涉及某一方面的单项制度,而是涵盖企业全部经营活动的制度体系。

国有企业建立现代企业制度,就是要理顺企业产权关系,建立健全企业法人制度。产权问题实质上是所有制的实现形式问题。因

此,努力探索和逐步健全符合社会主义市场经济要求的国有企业产权制度,是国有企业建立现代企业制度的基础性、关键性工作。公司制是企业财产组织制度的典型形式。企业改革要按社会主义市场经济体制的要求,解决和规范企业与出资人、企业与政府、企业与市场、企业与社会、企业与企业、企业与职工、企业内党、政、工等方面的一系列基本关系,要真正调动企业和职工的积极性,真正做到产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学。

建立现代企业制度有利于多种企业组织形式的改革和发展,由于经济水平和产业性质不同,企业的具体组织形态必然是多样的。现代企业制度是所有企业改革的方向,建立现代企业制度是以公司制为典型形式。试点是为了探索建立现代企业制度的路子,改革的试点,既有公司制度试点,也有其它类型企业组织形式的改革试点。目前,构建现代企业制度基本框架着重从9个方面积极地进行探索。

1. 建立产权清晰的企业法人制度。产权清晰、权责明确是企业法人制度的核心。企业中的国有资产所有权属于国家,企业拥有全部法人财产权。实行现代企业制度的企业,应该是出资者(及其代表)、经营者、生产者主要以产权关系为纽带而有机结合的完整经济实体。企业以全部法人财产独立享有民事权利,承担民事责任,依法自主经营、自负盈亏,对出资者承担资产(资本)保值增值的责任。国有资产的出资者及其他出资者,均按持股比例依法享有股东权益,包括资产受益、重大决策和选择管理者等权利,以出资额为限对企业债务承担有限责任。出资者不直接参与企业的具体经营活动,不直接支配法人财产,对其拥有的产权可以依法转让。

2. 建立政企分开的国有资产管理 and 运营体制。政企分开的关键,就是政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开。企业中的国有资产实行国家统一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制。国家授权投资的机构作为国有资产投资主体,依法对企业中的国有资产行使出资者职能,对所持股企业不再行使行政管理

职能。有关部门则依法对企业中的国有资产保值增值实行监督。政府依法对全社会的经济活动实行管理。企业与政府机构不再存在行政隶属关系,企业不再套用行政级别,真正实现政企分开。政府对企业依法自主经营所需要的各项自主权,如生产经营决策权、产品定价销售权、进出口权、投资决定权、资产处置权等,都要完全交给企业。

3. 建立新的企业财产组织形式。企业财产组织形式不是单一的。一般讲,生产某些特殊新产品的企业或者属于特定行业的企业可改组为国有独资公司;大部分企业改组为有限责任公司;具备条件的改组为股份有限公司,其中上市的股份有限公司只能是少数,全国性行业总公司逐步改组为国家控股公司,除特殊行业外,一般不搞一家公司的全行业垄断;有的企业集团实行母子公司的体制;国有小型企业可以改组为股份合作制企业。

4. 建立科学规范的企业内部组织领导制度。要根据效率、效益优先的原则建立决策机构、执行机构、监督机构。这些机构相互独立、权责明确、相互制约、相互配合。进行公司制改组的企业,要建立由股东会、董事会、监事会和经理层组成的公司内部组织结构,各司其职,有效行使决策、监督和执行权。关键是明确划分董事会、董事长与经理的职责权力,要避免变相回到老体制。股东会或股东大会是公司的权力机构。董事会是公司的经营决策机构。经理依照公司章程和董事会授权,统一负责公司的经营和管理,经理由董事会聘任或解聘,对董事会负责。监事会对董事和经理行为实施监督。

5. 建立新的企业用工和分配制度。取消企业管理人员的国家干部身份,打破不同所有制员工之间的身份界限,建立企业与员工双向选择的用工制度,经理、副经理等高级管理人员实行聘任制,其他员工实行劳动合同制。但政府要积极的创造再就业的机会和条件。政府对企业工资总量实行间接控制,制定最低工资标准,对企业工资水平的确定情况进行监督、检查。企业按国家有关政策规

定,自主确定工资水平和内部分配方式。

6. 建立严格规范的企业财务会计制度,全面实行《企业财务通则》和《企业会计准则》及国家有关法规,企业必须建立严格的财务会计制度,科学设置财务会计机构,公司财务实行内部监督和外部监督相结合。上市公司要严格执行公开披露财务信息的制度。

7. 建立系统科学的企业管理制度。科学管理是现代企业的重要特征,其目的是依靠科技和制度的力量,充分发挥企业内部各类资源的最大配置效益,增强企业的活力和竞争力。企业的组织、领导体制、劳动分配制度和财务会计制度是管理问题,企业的技术标准、产品质量、市场营销、职工培训、安全生产、环境保护等制度也是管理问题,都是企业科学管理的基础工作。要建立和强化一整套科学的规章制度,在企业内部建立不断提高劳动生产率、不断更新改造、不断追求科技进步的机制。不同的行业和企业,不同的技术水平,管理体制必然各具特色。但是,系统工程、信息化、全面质量管理都是不可缺少的。管理是一门科学,企业管理必须科学才能更大地发挥企业的生产力。

8. 发挥党组织的政治核心作用。企业的基层党组织要按照党章和国家的法规,紧紧围绕企业改革和生产经营开展党的活动,发挥政治核心作用,保证监督党和国家的方针政策在本企业的贯彻执行。企业党组织要支持企业经营者依法行使职权,完善责任制,积极参与在企业制度改革和提高企业效益等方面的重大决策。公司党组织负责人要认真学习企业经营,具备条件的可按有关规定程序进入董事会和监事会,与公司的董事、监事、经理交叉任职。公司党组织的工作机构和专职党务工作人员的数量,本着精干、高效的原则设置,要积极探索在新形势下的工作方法和活动方式,依靠强有力的思想政治工作,调动各方面的积极性。

9. 建立健全企业的民主管理制度。民主管理是我国企业的特点,全心全意依靠工人阶级,是社会主义性质的体现。要积极探索、研究、创造适应现代企业制度的企业民主管理的具体内容和形式。

要支持职工参加企业民主管理,维护职工的合法权益,更好地发挥职工的国家主人翁作用,发挥职工的积极性和创造性。经过民主选举产生的职工代表可参加公司的监事会和一些有限责任公司的董事会。

建立现代企业制度,是一项前所未有的复杂系统工程,是企业改革面临的一场攻坚战。企业改革始终是经济体制改革的中心环节。没有新的充满活力的国有企业制度,就没有新的经济体制。“论事易,做事难;做事易,成事难”。企业制度创新的第一线实践者是企业家。要组织企业家系统学习社会主义市场经济理论和现代企业制度的法律规章。各级政府要创造条件,积极鼓励和支持企业和企业家进行大胆探索。

这部《通向现代企业制度之路——国有企业股份制改造研究》专著,就是由在一线工作的企业家和经济理论工作者编写的。该书抓住了我国经济体制改革的热点和难点,对国有企业股份制改革这一重大课题进行了研究,既有一定理论深度,又有可供操作的应用价值;既介绍了国外国有企业管理、改造的有益经验,又介绍了国内企业股份制改造的成功做法,并以宜昌鑫成实业(集团)股份有限公司作为典型,体现了理论与实际的密切结合。希望各地也能在学习和探索的基础上,总结出创造现代企业制度的经验。

我们坚信,在邓小平建设有中国特色的社会主义理论指导下,经过长期不懈的努力,一定能够创造出适应社会主义市场经济体制的现代企业制度,一定能够实现社会主义现代化建设的宏伟目标。

1995年5月

目 录

第一章 我国国有企业改革回顾.....	(1)
一、引言	(1)
二、国有企业的主体地位	(2)
三、国有企业体制改革回首	(8)
四、企业改革的难点和困惑.....	(20)
五、改革的逻辑：必然通向现代产权制度	(30)
第二章 国有企业改革的目标选择和目标模式(一)	(33)
一、经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制	(33)
二、现代企业制度：企业改革的目标定位	(44)
三、股份制改造：国有企业建立现代企业制度的探索	(59)
四、国有企业股份制改造的目的——转换经营机制.....	(66)
第三章 国有企业改革的目标选择和目标模式(二)	(74)
一、国有企业股份制改造的涵义.....	(74)
二、国有企业股份制改造的目标选择.....	(81)
三、国有企业股份制改造的具体模式.....	(89)
四、国有企业股份制改造的实施步骤.....	(95)
第四章 国有企业股份制改造的前提条件	(98)
一、国有企业股份制改造的政策前提.....	(98)
二、国有企业股份制改造的政府行为	(102)
三、国有企业股份制改造的经济条件	(110)

四、国有企业股份制改造的法律保障	(118)
第五章 现代企业产权制度	(122)
一、现代产权理论	(122)
二、现代产权制度	(132)
三、国有企业产权界定	(139)
四、国有企业产权制度改革	(151)
第六章 现代企业组织制度	(159)
一、现代企业组织理论	(159)
二、现代企业组织结构形式	(164)
三、股份制企业组织制度	(169)
四、国有企业股份制改造的组织建设	(177)
五、造就优秀的企业家	(180)
第七章 现代企业管理制度	(190)
一、现代企业管理思想和管理特点	(190)
二、企业管理目标与管理决策	(195)
三、国有企业股份制改造的管理制度建设	(199)
第八章 现代企业文化建设	(211)
一、现代企业文化建设的准则	(211)
二、现代企业文化建设的内容	(217)
三、现代企业文化建设的艺术	(226)
第九章 国有资产经营管理	(233)
一、国有资产价值化管理	(233)
二、国有资产管理主体建设	(235)

三、国有资产的营运管理	(240)
四、国有资产市场建设	(247)
五、国有资产的保值增值	(250)
第十章 西方国家对国有企业的管理	(255)
一、国有企业在西方国家经济生活中的地位与作用	(255)
二、西方国家国有企业的组建方式	(257)
三、西方国家国有企业管理模式	(258)
四、英国、新西兰、日本对国有企业的改革	(267)
第十一章 国有企业股份制改造的规范化程序	(274)
一、前期准备	(274)
二、设计论证	(276)
三、申请报批	(285)
四、设立实施	(287)
五、股票上市操作规范	(289)
第十二章 实例:宜昌鑫成实业(集团)股份有限公司改革纪实	(299)
后记	(316)

第一章 我国国有企业改革回顾

一、引言

衡量一个国家现代化发育程度的重要标志是这个国家现代经济的发展水平和发展程度。无论现代科学技术如何高速发展,信息革命深入到哪个领域,在今后相当长的一段时间里,工业及其相关领域的现代化,仍将对各国的经济发展水平和综合国力的强弱起着主导的甚至是决定性的作用。

企业,作为国民经济的细胞,在国民经济现代化进程中肩负着重大的历史使命,现代工业的发展离不开现代企业的成长,现代经济依托于现代企业,特别是大中型骨干企业。人们对于经济的关注,把焦点主要集中在大中型骨干企业。要搞活经济,首先必须下大力搞活大中型企业,对我国企业而言,就是要下大力气搞活国有大中型企业。

我国是一个社会主义的发展中大国,在现代化建设过程中,面临着发展现代工业和改造传统农业的双重任务。经过 40 多年的建设,我国已经形成了以社会主义公有制为主体,以国有企业为骨干,以农业为基础,以工业为主导的国民经济体系,国有企业已成为我国工业化发展的依托和支柱。因此,国有企业,尤其是国有大中型企业的发展状况,直接决定着我国工业化的进程和国民经济现代化的进程,决定着社会主义制度的巩固和发展。国有企业的改革和发展问题,始终是我国社会主义经济改革和社会主义现代化建设的核心问题。

二、国有企业的主体地位

国有企业的产生

生产资料的所有制形式历来就被作为区分不同性质的社会制度的根本准绳。在我国,无产阶级夺取了国家政权以后,就开始进入了从半封建半殖民地社会向社会主义社会的过渡时期。在这一时期,无产阶级的基本任务就是“将利用自己的政治统治,一步一步地夺取资产阶级的全部资本,把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的无产阶级手里,并尽可能快地增加生产力的总量。”^①无产阶级采取不同的方式,“剥夺剥夺者”,通过社会主义国有化,将各种私有制转变为社会主义公有制,解放生产力,发展生产力。这就是我国国有企业产生的政治前提。

从经济上看,旧中国资本主义经济发展水平很低,民族工商业尚处于幼稚的成长阶段,其资本总额和营业额在国民经济中所占比例甚小。解放前夕,官僚资本占全国工业资本的 2/3,占全国工矿、交通运输业固定资产的 80%,国民党政府资源委员会拥有的 291 个工矿企业,掌握着全国钢铁 90%、煤 33%、电力 67%、水泥 45% 以上及全部石油和有色金属的生产。官僚资本控制着全国的金融机构和铁路、公路、航空运输以及 44% 的轮船吨位,还有十几个垄断性贸易公司。官僚资本垄断了全国的经济命脉。

新中国成立后,国家没收了一切官僚资本,把大银行、几乎全部铁路、绝大部分冶金工业和其他重工业部门的大部分企业,以及轻工业某些重要部门都收归国家所有。到 1949 年底,国家没收了官僚资本工业企业 2858 个,职工约 129 万多人,当年国营工业占全国工业资产的比重已达 78.3%,建立起了在国民经济中占主导

① 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,第 272 页,人民出版社 1972 年 5 月第 1 版。

地位的掌握国民经济命脉的社会主义国有企业。与此同时，国家对民族资本主义工商业制定了“利用、限制、改造”的方针，通过赎买的方法和国家资本主义的形式，进行社会主义改造。对资本主义工商业的社会主义改造，实行国家资本主义，经历了在工业中的委托加工、计划定货、统购包销和在商业中的委托经销代销，向公私合营的发展过程。后来，在农业合作化运动推动下，公私合营又由个别企业的公私合营扩大到全行业的公私合营，国家对资本家实行定息制度，完全支配和使用企业的生产资料，公私合营的企业实际上已经变成了社会主义的国有企业。

国有企业的发展

伴随着旨在推进社会主义工业化进程而制定国民经济五年发展计划的实施，依托重点建设项目的投产，我国的国有企业逐步发展壮大。其发展大体上经历了比较集中的三次大规模建设时期^①。

第一次是第一个五年计划时期。我国集中主要力量进行了以156个建设项目为中心的，由限额以上的694个建设单位参加的工业化建设，建成了一大批重要工程，形成了一大批国有企业。5年内全国完成投资总额550亿元，其中用于工业部门的占52.4%，新增工业固定资产200.6亿元。我国过去没有的一些工业部门，包括飞机、汽车制造、重型和精密机器制造业、发电设备制造业、冶金和矿山设备制造业，以及高级合金钢和有色金属冶炼等，从无到有地建设起来，以鞍钢为中心的东北工业基地基本形成，上海和其他沿海城市的工业基础大为加强，华北、西北、华中等地区也建设成一批新的工业企业。5年内，全国建成大中型工业企业4600多家。1957年工业总产值达784亿元，比1952年增长128.6%，平均每年增长18.4%，社会主义工业化建设初战告捷，国有企业迅速发展。

^① 贾德昌：《中流砥柱——记我国的大中型企业》，《中国统计信息报》1991年9月19日。

第二次是 60 年代中期的大规模“三线建设”时期。为了改变我国不合理的工业布局和出自对国防建设的考虑,我国在 60 年代中期投入大约 2000 亿元的资金,在四川、贵州、云南、陕西、甘肃以及河南、湖北、湖南等省,展开了大规模的“三线会战”,形成了以国防科技工业为重点,交通、煤炭、电力、钢铁、有色金属为基础,机械、电子、化工为先导的门类齐全的工业体系,建成了近 2000 个国有大型企业,初步形成了以 45 个重大产品为主的专业生产科研基地和 301 个各具特色的新兴工业城市。

第三次是 80 年代以来。当时,党中央和国务院在严格控制基本建设规模的同时,要求全国支援和保证已经列入“六五”计划的在建大中型项目及将要兴建的、为“七五”、“八五”计划作准备的 279 个重点项目的建设,明确提出要集中力量打歼灭战,尽快使重点建设的大中型企业形成综合生产能力。为此,国家计委和有关部门选出 70 个在建项目优先安排投资和材料。这些项目主要包括能源、交通、建材、轻纺等方面的大中型企业,以及电子、汽车、飞机制造、化工等现代企业。在规模、设备和技术方面它们达到或接近世界先进水平。“六五”期间,全社会固定资产投资总额达 7997.53 亿元,其中全民所有制单位累计投资 5330.47 亿元,占 66.65%。520 个大中型项目相继建成投产,形成了一批以上海宝钢为代表的现代化特大型国有企业,为我国经济的现代化打下了坚实的基础。进入 90 年代以后,随着改革开放的深入进行,一方面国家直接投资兴建了一大批重点骨干企业,另一方面,通过吸引外资,以国有资产为主体,组建和壮大了企业集团的。据有关部门统计,到 1993 年底,我国国有资产总值约 35000 亿元。其中:由国家行政、事业单位占有、使用的国有资产为 8924 亿元,占全部国有资产的 25.5%,在各级各类企业和其它领域的国有资产为 26076 亿元,占全部国有资产的 74.5%^①。表 1-1 仅仅只是反映了不同时期建成

① 《中国统计年鉴 1994 年》,中国统计出版社 1994 年。

的大中型企业数。

国有企业的主导地位

经过 40 多年的发展,国有企业已经形成了巨大的资产存量和相当的经济实力,在国民经济中居于主导地位。这种主导地位,不仅表现在国有企业的规模大、块头大,在国民经济中占有较大的比重,而且表现在这些企业主要分布在国民经济的基础产业和关键产业,主导着国民经济的基础产业和关键产业,主导着国民经济的发展,在国民经济中处于十分重要的地位,发挥十分重要的作用。

1991 年底,国有企业形成固定资产原值 17856 亿元,净值 12467.8 亿元。1992 年全国共有工业企业 861.21 万个,职工 12734.3 万人,实现工业总产值 37065.71 亿元,社会商品零售总额 10993.7 亿元,财政收入 3610.9 亿元,其中国有工业企业 10.33 万个,占 1.2%,职工 4535.09 万人,占 35.61%,实现工业总产值 17824.15 亿元,占 48.09%,社会商品零售额 540.4 亿元,占 41.3%,财政收入 2314.02 亿元,占 67.4%。也就是说,数量为 1% 左右、职工为 1/3 左右的国有企业,创造出近一半的工业产值和 2/3 的财政收入,表 1-2、表 1-3 反映了国有企业在国民经济中的主导地位。

表 1-1 各时期建成的大中型企业数

建设时期	全国总数	国有企业	集体企业	单位:个
				其他经济类型
建国前	2272	2224	17	31
50 年代	4670	4036	546	88
60 年代	2497	2176	268	49
70 年代	2334	2046	255	33
80 年代	1701	1074	266	361
合计	13474	11556	1352	562

资料来源:苟大志著《路在何方——大中型企业的挑战与出路》,第 6 页,

四川人民出版社 1992 年版。

表 1-2 1992 年各种不同所有制企业在国民经济中的比例关系(%)

	社会劳动者 人 数	固定资产 投 资 额	国家财政收入	工业产值	社会商品 零 售 额
国有企业	18.3	67.1	67.4	48.1	41.3
集体企业	6.1	17.3	17.1	38.0	27.9
城乡个体	1.9	15.6	10.1	6.8	20.3
其它经济 类 型			5.4	7.1	10.5

资料来源:①《1993 年中国统计年鉴》。

②国家财政收入为 1991 年数据。

表 1-3 1992 年按经济类型分组的独立核算工业企业主要指标

类 别	工业企业 个数(个)	工业总产 值(亿元)	工业销售产 值(亿元)	工业增加 值(亿元)	工业资产 值(亿元)	产品销售收 入(亿元)
全 国	407989	27724.21	26524.88	7665.48	7446.95	25866.33
国有工业	74066	17091.10	16710.56	5192.84	4843.98	16692.86
集体工业	321389	8106.42	7420.38	1904.06	2009.74	6830.94
其他经济 类型工业	12534	2526.69	2393.34	568.58	593.23	2342.52
国有工业 所占比重	18.15	61.65	63.00	67.74	65.05	64.53
集体工业 所占比重	78.77	29.24	27.97	24.84	27.00	26.41
其他工业 所占比重	3.08	9.11	9.03	7.42	7.95	9.06

资料来源:同表 1-2。

国有企业体制特征

传统的企业制度是按照计划经济模式构建起来的，国家对企业实行直接管理和经营，企业没有独立的经济目标和经济利益。

在所有制结构上，追求纯而又纯的公有制，其他形式的所有制受到严厉的限制，并力图使集体所有制向全民所有制过渡。企业直接隶属于国家，国家不仅享有生产资料的所有权，而且通过行政手段直接掌握和行使生产资料的经营权，国有企业实际上是清一色的国有国营企业。我们可以从《中国统计年鉴》看出：随着社会主义改造任务的完成到实行改革开放政策的 1978 年，提供工业总产值的只有全民所有制工业和集体所有制工业两种经济成份，城乡个体工业和其他经济成份所占比例趋近于零。即使是在全民和集体两种经济成份中，也是全民占绝对优势，它所提供的产值占全部工业总产值的 80% 以上。

在管理体制上，政企不分，实行高度集权的计划管理，企业缺乏必要的自主权。国营企业只是作为国家这个独一无二的大企业的分支机构或生产车间而存在。1961 年 9 月，中共中央颁发的《国营企业工作条例(草案)》(即《工业七十条》)明确规定，国营企业的根本任务是全面完成和超额完成国家计划。国家对企业实行“五定”，企业对国家实行“五保”。“五定”指定产品方向和生产规模，定人员和机构，定主要原材料、燃料动力消耗和供应来源，定固定资金和流动资金，定协作关系。“五保”指保产品的品种、质量、数额，保不超过工资总额，保完成成本计划，保完成上缴利润，保主要设备的使用期限。几十年来，国有企业管理体制基本上没有作过调整和变革，一直按这样的模式在运行。

在经济运行方面，企业的运转在很大程度上是靠行政命令推动的。企业为执行生产计划所需的物资，由国家统一调拨，产品按统一价格统购统销，劳动力统一分配，资金由国家无偿划拨，企业盈余统一上交，亏损由财政负担，收入分配的各种比例关系由国家

决定，职工工资由国家统一规定、统一标准，任何个人或集体不能根据企业的实际经济效益决定收入分配，政府对企业进行全面控制，直接经营，并承担无限责任。

在企业领导体制上，坚持党组织在企业中的核心领导地位，实行党委领导下的厂长分工负责制和职工代表大会民主管理相结合的内部管理制度。企业负责人或厂长，由政府直接委任或由职工代表大会选举经行政主管部门批准产生，他们行使的是政府赋予的行政管理权力和职能，并向上级主管部门负责。他们必须不折不扣地完成政府下达的各项生产任务。他们的利益与企业的发展并不存在着内在的联系。他们的级别由行政规定，利益的增加、地位的上升依赖于行政级别的提拔。广大职工既是企业的“主人翁”，又是被管理的对象，干好干坏一个样，都拥有参与企业管理，并获得工资、福利、保险等方面利益的天然权利。企业工资总额由国家控制，职工的劳动贡献与经济利益的天然联系被人为割断，不管劳动好坏，贡献大小，个人收益分配实行的是平均主义的“大锅饭”，这样严重地挫伤了劳动者积极性，企业缺乏活力和效率。

总之，传统的国有国营企业，以其产权模糊、政企不分、权责不清、平均主义“大锅饭”、效率低下、活力不足等弊端，成为了改革的对象。

三、国有企业体制改革回首

从思想解放到特色理论

经历了“十年动乱”之后的中国，人们的思想和方法仍然僵化在“左”的错误之中。1978年5月11日，《光明日报》发表了题为《实践是检验真理的唯一标准》的特约评论员文章，并很快在全国展开了热烈的讨论，真理标准的讨论拉开了思想解放运动的序幕。

1978年12月召开的中共十一届三中全会，作为伟大的历史