

# 新疆伊犁 开发与开放 研究

伊犁哈萨克自治州人民政府  
新疆社会科学院 课题组

35

新疆大学出版社

# 新疆伊犁开发与开放研究

伊犁哈萨克自治州人民政府  
新疆社会科学院 课题组编

新疆大学出版社

责任编辑：周志群

董兆武

责任校对：景 宣

**新疆伊犁开发与开放研究**

伊犁哈萨克自治州人民政府  
新疆社会科学院 课题组编

---

新疆大学出版社出版

(乌鲁木齐市胜利路14号)

新疆社会科学院印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 11.875印张 250千字

1987年4月第一版

1987年4月第一次印刷

印数：0001——2 000

---

统一书号：4500·0000

定 价：2.65元

ISBN 7-5631-0001-6/F·0000

## 前 言

奉献给读者的这本《新疆伊犁开发与开放研究》文集，既是联合课题组研究新疆伊犁开发与开放发展战略的一次有益尝试，又是联合课题组探索社会科学研究怎样更好的为社会主义经济建设服务的一次有益尝试。本着这一宗旨，在自治区各级领导的关怀和支持下，新疆伊犁哈萨克自治州人民政府同新疆社会科学院经过协商，签定协议，决定组成联合课题组，进行《在新疆伊犁引进资金开发能源资源及建立特殊模式的伊犁经济区的可行性研究》这一专题研究。通过这一新型的横向联系，把政府经济管理部门的科学决策同坚持理论联系实际的、正确的社会科学研究方向结合起来，促使广大从事实际经济工作的工作者和从事经济理论研究的工作者通力合作，相互取长补短。在二年多的联合调研中，课题组坚持一切从伊犁的实际出发，力求更好地把党的十一届三中全会以来、我们党制定的一系列建设具有中国特色的社会主义的方针、政策同伊犁社会主义建设的实践结合起来，认真探索在坚持改革、搞活、开放的新形势下，加速伊犁开发与开放的理论 and 对策。本文集便是这一有益探索的初步成果。

回顾我们三十多年来社会主义建设的基本经验和教训，其中很重要的一条就是：长期以来在“左”的指导思想束缚下，我们往往忽视社会主义经济建设软科学的研究，忽视领导决策的民主化、科学化，从而造成有时决策上的失误。同样，回顾我们三十多年来社会科学研究走过的曲折道路，也有一条重要的教训就是：长期以来在“左”的指导思想束缚下，我们的社会科学研究

还不能很好地为社会主义两个文明建设服务，还不能充分发挥勇于探索、开拓创新的精神，在马克思主义普遍真理指导下，认真探索和研究社会主义建设实践中的新情况、新问题。党的十一届三中全会以来，伟大的改革实践，则开创了领导决策民主化、科学化的进程，开创了社会科学研究为社会主义两个文明建设服务的进程，从而也开创了社会主义建设和社会科学研究共同繁荣的新局面。伊犁哈萨克自治州人民政府和新疆社会科学院的这次有益合作，正是在这方面进行的一次小小尝试。

近年来，关于社会经济发展战略研究，已引起广大实际工作者的关注。但是，怎样在大力发展社会主义有计划的商品经济中，在坚持改革、搞活、开放的新形势下，探索经济不发达地区，特别是边疆少数民族地区的开发与开放的新战略，乃是建设具有中国特色的社会主义中重大而有意义的课题。围绕这一主题，本文集就把新疆伊犁建设成中国西部开放的“窗口”、伊犁经济发展战略可行性研究、伊犁经济发展的目标和速度，特别是伊犁对外开放战略的可行性研究等方面，课题组作了一些新的探索。同时，为了科学地借鉴国外经济不发达地区开发的经验和教训，文集中用一定篇幅重点介绍了与新疆伊犁为邻的苏联哈萨克斯坦的经济发展的情况及经验教训。

由于我们的水平所限，课题组所作的这些尝试，文集中所提出的一些问题，都有很多不足之处。我们只能借文集出版的机会，抛砖引玉，希望得到更多的关心新疆开发与开放研究，关心少数民族地区经济发展战略研究，关心对外开放战略研究的领导、专家、学者的批评指正。

编 者

1987年4月3日

# 目 录

|                                          |             |
|------------------------------------------|-------------|
| 伊犁：中国西部的窗口<br>——关于伊犁地区开发研究的综合汇报<br>..... | 周志群（1）      |
| 伊犁经济发展战略可行性研究<br>.....                   | 董兆武（30）     |
| 伊犁地区翻三番之资金需求研究报告<br>.....                | 刘 训 周 勇（83） |
| 创建伊犁特殊模式经济区的调研报告<br>.....                | 苗俊杰（94）     |
| 附件：经济特区——深圳、珠海考察报告<br>.....              | 苗俊杰（130）    |
| 在新疆伊犁地区建设经济特区的可行性研究<br>.....             | 张保国（145）    |
| 附件：关于我国北部几个边境地市对外开放<br>情况的考察报告.....      | 张保国（182）    |

关于伊犁地区发展对苏贸易的看法和建议

.....王 沛(205)

伊犁地区引进资金对策调研报告

.....苗俊杰(221)

苏联哈萨克斯坦经济的现状及其发展

.....陈诗教(263)

与苏联哈萨克斯坦合作开发伊犁河下游水力资源

的可行性研究.....陈诗教(255)

苏联境内伊犁河流域自然经济概况及水资源的开发

利用前景.....朱小楠(295)

后 记.....(311)

## 伊犁：中国西部的窗口

### ——关于伊犁地区开发研究的综合汇报

周志群

1985年3月，伊犁哈萨克自治州人民政府在伊宁市召开经济技术协作会议。会议期间，新疆社会科学院副院长买买提明·玉素甫同志和伊犁哈萨克自治州副州长梁金祥同志经过协商，就《在新疆伊犁引进资金开发能源及建立特殊模式的伊犁经济区的可行性研究》课题达成协议。1985年主要是调查研究，收集资料，重点研究伊犁地区的能源开发问题。课题组先后对伊犁地区所属八县一市和农四师的主要工矿企业、农牧团场以及口岸进行了实地考察研究，在此基础上写出了《伊犁的自然经济资源》、《伊犁地区解放以来经济发展的基本情况和经验教训》、《伊犁地区能源开发研究报告》等七篇专题报告。

1986年主要是进行关于在伊犁地区建立特殊模式经济区的研究。根据课题要求，重点进行了两个方面的工作：一是比较系统地搜集、整理、研究苏联哈萨克的经济、社会和自然资源的情况以及新疆对苏贸易情况，写出了《苏联哈萨克斯坦经济概况》等专题报告七篇。二是除了继续对伊犁地区进行考察研究外，还对东北的二连、满洲里等地和南方的深圳等进行了实地考察，写出了《关于建立伊犁特殊模式经济区》等专题报告。

现在我们在这些调查报告的基础上加以整理、归纳，对如下几个问题作一个综合汇报：

## 一、关于伊犁地区的战略地位

我们在1985年提供的开发伊犁的研究报告中，对伊犁地区在新疆国民经济中的地位和作用已经作了专题阐述，充分肯定了伊犁地区解放三十多年来对发展新疆经济所作的重大贡献以及在新疆国民经济中所处的重要地位，这些看法都是正确的。经过一年多的实践，特别是随着我国改革和开放的深入发展，使我们对伊犁地区的战略地位有了进一步的认识，认为原来仅从自然资源方面来评价伊犁地区在自治区国民经济中的地位和作用已经不够了，需要从更高的层次对伊犁地区的战略地位作进一步的考察和探讨。

### （一）伊犁是我国对西开放的“窗口”。

十一届三中全会以来，我国加速了对外开放的步伐，取得了很大成绩。对外开放已成为我国的一项基本方针。在这个方针指导下，我国在东部沿海地区先后建立了深圳、珠海、厦门、汕头等四个经济特区，建立了大连、青岛、连云港、上海等14个开放城市和海南岛特别区，形成了从辽宁的大连，经天津、上海、宁波、温州、福州到广西北海的扇形辐射面。通过这些经济特区和开放城市，扩大了对外经济联系，大量吸收外资和引进先进技术，对我国经济的发展和技术的进步起了很大的推动作用，这些地区成了我国对外开放的“门户”。

西部地区是我国经济不发达地区。在这片不发达地区中，有相当大的部分地方是少数民族地区，这些地区交通闭塞，经济科学文化落后，长期处于封闭状态，商品经济很不发达。但西部地区地域辽阔，资源丰富，能源储量占全国的57%，汞、金、银等资源占全国的70%，磷、硫、芒硝等占全国的63%，草原面积占全国的98%。而且西部地区，特别是西部少数民族地区，大多地处祖国边境，与多国相邻，有很长的边境线。据有关资料，我国55个

少数民族中，有48个主要居住在西部，其中有30多个少数民族是与毗邻国家毗邻而居。与我国西部接壤的国家有11个。如果从对外开放的观点来看，西部的开放条件并不逊于东部。从世界各国建立的经济特区来看（有的国家称之为自由贸易区、自由边境区、自由港等）不仅有建立在沿海、沿江、交通枢纽地带的经济特区，而且也有内陆、边境特区。如巴西马瑙斯自由贸易区，位于马逊平原中心，是从林中的城市，就是一个内陆自由贸易区。墨西哥的北下加利福尼亚州是墨西哥与美国接壤的地区，1923年墨西哥政府把蒂华纳和下加州首府墨西卡利两个边境城市宣布为自由区，1939年把整个下加州宣布为自由区，是一个边境自由区。

因此必须解放思想，打破只有东部沿海地区才能建立经济特区的旧框框，应该认识到西部地区不仅拥有对外开放的良好条件，而且由于西部地区自然经济长期处于主导地位，商品经济发展缓慢，只有加速对外开放，才能从根本上改变历史上形成的闭关锁国局面，促使商品经济的大发展。所以无论是从必要性或可能性来说，西部地区都不亚于东部沿海地区，我们应该积极促进西部地区的开放，使我国不仅有东部的经济特区和开放城市，而且也有西部的经济特区和开放城市，形成东西对外开放的两个局面，这样不仅会大大加快西部地区的开发，而且也会大大加快全国国民经济的发展。

伊犁素有塞外明珠之称，是一座历史名城。早在西汉时期，伊犁与内地就有了经济文化往来。“丝绸之路”是我国古代的重要交通干线，对沟通东西方经济、文化、科学、技术交流起了重大作用。“丝绸之路”的北路就是从伊犁经过，所以伊犁还是“丝绸之路”上的交通要道，是中亚地区经济文化交流的中心，经济文化相当繁荣，被称为“北国富庶之区”、“中亚乐园”。

随着航海事业的发展，我国与西方的贸易往来主要通过海上

运输进行，古“丝绸之路”逐渐衰落下去。但伊犁由于其特殊的地理位置，在相当长的一段时期还是我国发展与中亚地区各国贸易往来的要道。

十月革命后，伊犁与苏联的贸易有了发展。从新中国成立到六十年代初期，伊犁的霍尔果斯，一直是新疆对苏贸易的主要口岸，也是当时西北地区对苏贸易的重要口岸。我国的畜产品、农副产品和矿产品通过这个口岸运往苏联和东欧国家，苏联和东欧国家的机器设备和其它工业品通过这个口岸转运新疆和其它地区。霍尔果斯在发展对外贸易中发挥了重要作用。六十年代初，由于苏联赫鲁晓夫政府背信弃义撕毁合同，撤退专家，使中苏关系恶化，对苏贸易下降，霍尔果斯口岸逐渐萧条。

十一届三中全会以后，特别是近年来，随着中苏关系的逐步改善，对苏贸易有了一定程度的发展，霍尔果斯口岸已经重新开放，是目前新疆对苏贸易最主要的口岸，伊犁地区在对外经济往来中起着越来越重要的作用。

纵观古代和近代历史，可以看出伊犁自古以来就是一个开放的、而不是一个封闭的地区，凡是开放搞得比较好的年代，伊犁的经济发展就较快，市场繁荣，反之生产建设就受到影响，经济发展缓慢。这条历史经验值得重视。为了加速伊犁地区开发，我们必须重视伊犁对外开放，以开放促开发，促使伊犁地区经济的更快发展。

由于伊犁地区地处欧亚大陆中心，是我国通往中亚、东西欧距离最近的地区，伊犁的开放不仅是开发伊犁地区的必需，而且是开发新疆以至大西北的必需。伊犁的开发具有全国的意义，对这一点我们必须要有足够的估计。

1986年11月，国务院经济技术发展中心、国家经委管理研究中心和新疆维吾尔自治区人民政府在北京联合召开“新疆经济社会发展战略研究会”，专家学者们指出，要加快我国经济的发

展，必须实行全方位开放，不仅要有东部地区的开放，而且西部地区也要实行对外开放。除了大力发展同亚洲、太平洋沿岸各国的经济技术交流外，必须积极发展同中亚、西亚、东西欧各国的经济、技术、贸易往来。学者们认为，随着国际经济格局的变动，今后对外贸易和经济技术合作的重点将逐步向东西欧、中亚、中东转移，新疆、伊犁的地位必将日趋重要。

最近陇海、兰新铁路沿线有关城市负责同志和专家学者在古城西安召开研讨会，主张大力发展横向经济联合，共同开发陇海、兰新铁路经济开发带，提出了“一线两口”的经济发展战略。所谓一线是指陇海、兰新线；两口，东面是指连云港，西面是指伊犁，是对外开放的两个窗口。可见，伊犁在“一线两口”的经济发展战略中处于何等重要的地位。正如著名经济学家童大林指出的，搞活西北，必须首先搞活新疆，新疆不活，西北是活不起来的。据此我们也可以说，要开发兰新陇海经济开发带，必须要搞活伊犁，搞好伊犁对外开放，如果伊犁搞不活，兰新陇海开发带就成了断头线，是活不起来的。

## （二）伊犁地区有可能成为大西北重要的动物蛋白基地。

伊犁地区的畜牧业有悠久的历史。早在2000多年前，在伊犁河流域和天山山区就有游牧民族在这里放牧、狩猎。最早在这里定居的是塞种人和乌孙。“行国”乌苏是当时西域的一个大国，据《汉书·乌孙传》记载，乌孙“户十二万，口六十三万，胜兵十八万八千八百”。乌孙游牧业相当发达，乌孙马膘悍强壮，曾大量运往内地，汉武帝曾赐称为“天马”、“西极马”。乌孙是现代哈萨克族的祖源之一，现在哈萨克族中还有乌孙部落。

伊犁地区的哈萨克、蒙古、柯尔克孜族都是世代从事畜牧业的民族，农业区的其它民族也有从事畜牧业的习惯。在长期的历史发展过程中，这些民族积累了丰富的放牧经验，有着优良的从事畜牧业的技能。所以说，伊犁地区的畜牧业是有历史传统的。

伊犁河谷气候温和，土壤肥沃，水源充沛，牧草丰盛，是自治区重要的牧区。境内巩乃斯草原，草场辽阔，水草丰美，是全疆著名的大草原，也是国内有名的大草原。伊犁地区共有草原面积5203万亩，其中夏草场2776万亩，占草原总面积的53.4%，春秋草场1159万亩，占22.3%，冬草场1274万亩，占24.3%。伊犁地区的草原在全疆草原中占有重要地位，草原面积占全疆草原总面积的14.55%，其中优良草场占全疆优良草场总数的23.55%。

解放以来，伊犁地区的畜牧业有了很大发展。截止1985年，牲畜年末存栏头数430.8万头，占自治区牲畜头数的14.28%；其中大牲畜95.84万头，羊327.54万头，分别占自治区大牲畜和羊总数的18.48%和13.47%；产肉6124万斤，占自治区肉产量的17.71%。伊犁地区还是自治区主要羊毛产区，1984年产羊毛1647.7万斤，占自治区羊毛产量的五分之一以上，牛奶产量占自治区的四分之一，收购和上调的牛毛肉均占自治区的五分之一。

伊犁地区将传统草原畜牧业和现代农牧科学技术结合起来，培养了一批优良品种，如巩乃斯种羊场培育的新疆细毛羊，是毛肉兼用的良种细毛羊，羊毛平均长度达到9.05厘米，个体产毛量达到5.43公斤。伊犁马躯体魁梧，矫健俊美，挽乘兼优，是我国四大马系之一。成年公马平均体高148.3厘米，体重400公斤。新疆褐牛具有体格健壮，抗寒力强，耐粗饲，适应山地草原放牧，生长快，产奶多等优点，已成为驰名全国的优良品种。

以上资料说明，伊犁地区在历史上就是自治区重要的畜牧业基地。

在评价伊犁地区畜牧业在全疆的战略地位时，我们不仅要重视伊犁地区拥有广大的优良天然草场，已经培育成的大量优良良种，以及长期从事草原放牧的牧民，这些无疑是发展伊犁地区畜牧业十分重要的力量，而且目前还是伊犁地区畜牧业的主体。但是从全国、全疆来看，农区畜牧业在整个畜牧业中的比重正在逐

步提高，已成为一支不可忽视的力量。

伊犁地区不仅拥有良好的天然草原，而且土地资源丰富，除了现有耕地480多万亩外，还有大量可耕地。有些土地只要改善灌溉条件，生产效率就可大幅度提高，如察布查尔自治县的可灌面积有100万亩，开发条件优越，投资少，如果用来种草、种树，发展畜牧业，就会大大加快畜牧业的发展。因此，我们既要重视草场资源，充分利用草场资源来发展畜牧业，同时也要重视农业土地资源，充分利用农业饲料来发展畜牧业，把发展牧区畜牧业和发展农业畜牧业结合起来，伊犁地区的畜牧业就可以得到很大发展。

从自治区内各个地区的条件来看，有的地区天然草原面积大，资源丰富，但农业基础薄弱，生产水平不高；有的地区农业比较发达，产量高，但草场面积小，发展草原畜牧业的余地不大。同时具有草原资源优势 and 农业资源优势，而且在空间上、时间上能够实现较好结合的，其它地区都比不上伊犁地区，这是伊犁地区发展畜牧业得天独厚的条件。

在美华人经济学家骆君肃，在《综合月刊》上发表“兰色的农业”一文，他在对比研究世界上一些主要粮食生产大国美苏和我国的情况以及国际上畜牧业发展情况后认为，从生物学的观点来看，中国西北是天然的畜牧区，有地理上的隔离的优点，可以减少病菌传播，对畜禽的大量繁殖有利。他认为畜牧业可以成为西北重要的经济支柱，是中国未来的动物蛋白的生产中心。他还批评了亚洲国家过去不重视发展畜牧业，认为这是亚洲农业史上最大的错误。他的这些看法对我们很有启发，值得引起重视。赵紫阳同志在视察新疆时曾指出，不仅牧区要大力发展畜牧业，农区也要农牧结合，积极发展畜牧业，特别是奶牛、奶羊。新疆要提供大量的肉食、奶制品、果品，为逐步改变我国食品结构作出贡献。他在讲话中还提到，一位美国华人经济学家认为中国的西

北，将是未来动物蛋白质生产中心，这是颇有见地的。从伊犁地区的条件来看，我们完全有理由说，伊犁不仅可以成为新疆的畜牧业基地，而且也有可能成为大西北地区重要的动物蛋白质基地之一。

### （三）伊犁地区有可能成为新疆重要的能源工业

基地特别是水电工业基地。

能源工业是基础工业，在国民经济中起着十分重要的作用，它的发展必须适应以至超前于国民经济其它部门的发展，否则国民经济的协调发展是不可能的。伊犁地区拥有丰富的煤炭资源和水能资源，具有发展煤炭、电力工业的良好条件。伊犁地区的煤炭、电力，特别是水电如果加以适当的开发，不仅可以充分满足本地区的需要，而且可以以大量廉价的电力输送克拉玛依、石河子、乌鲁木齐，支援北疆地区经济的发展。伊犁地区可以成为自治区重要的能源工业基地。

煤炭是自治区目前最主要的能源，其消耗量约占自治区能源消耗量的三分之二以上。伊犁地区的煤炭资源相当丰富。伊犁煤田是自治区十大煤田之一，已探明储量19.88亿吨，占自治区已探明煤的储量的11%；远景储量1900亿吨，占自治区煤炭远景储量12%。伊犁地区煤炭品种齐全，有焦煤、长焰煤、不粘结煤等，煤层厚、埋藏浅，容易开采。目前年产量100多万吨，主要是小煤矿生产，除供本区需要外，还供应博尔塔拉自治州。

伊犁地区能源的真正优势在于水利资源丰富，全地区有大中小河流120条，年迳流量一亿立方米以上的河流就有28条。伊犁河流域是新疆境内水量最丰富的流域。它的南支是特克斯河，是伊犁河的主源，发源于中苏边境的汗腾格里峰北麓，在巩留县东北与巩乃斯河汇合后称伊犁河。中支巩乃斯河发源于和静县北角安迪尔山南坡，北支喀什河发源于伊连哈比尔山南坡，在伊宁县雅马渡汇入伊犁河。据有关资料，伊犁地区河流和泉水的年迳流量

为180亿立米，占全疆总径流量的18.75%。伊犁河的水能蕴藏量为705.26万千瓦，占全疆水能蕴藏总量的21%；电能蕴藏量91.8亿度，占全疆电能蕴藏量的21%，全流域可开发的电站其功率在一万千瓦以上的就有38座，总装机容量为263.82万千瓦，占全疆可开发装机总量的30.9%；年发电量150.9亿度，占全疆可开发水能年发电量的32.82%。仅喀什河已经规划的就有17个梯级水电站，装机152万千瓦。

乌鲁木齐以西、克拉玛依以东的北疆地区，是目前新疆经济发展水平最高的地区。新疆三个主要工业城市——乌鲁木齐、石河子、克拉玛依市以及现有的工业企业大多分布在这个地区。北疆铁路已经铺轨到石河子，正在继续往前延伸，随着铁路建设的不断前进，北疆地区的交通运输必将大为改善，经济建设必将出现新的面貌。国家已经把这一地带列为全国“七五”期间开发建设的重点。《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》指出：“建设新疆乌鲁木齐——克拉玛依地区。重点开发克拉玛依油田，建设若干电厂，开采铁矿资源，发展石油化工、毛纺、建材、畜产品加工业，使这一地区逐步成为新疆的重要工业枢纽地带”。

乌鲁木齐电网是新疆目前最大的电网，也是全国重要电网之一。这个电网的供电范围以乌鲁木齐为中心，西至奎屯车排子，东到昌吉自治州的奇台县，包括乌鲁木齐市、昌吉自治州、石河子市以及生产建设兵团的农六师、农七师、农八师、农十师的部分团场。到1985年底，这个系统总装机容量46万千瓦，占全疆装机容量的40%。系统最高负荷31.5万千瓦，年发电量19亿度，占全疆年发电量的53%。这个电网的复盖面内工农业总产值占全疆工农业总产值的60%，在新疆国民经济中处于十分重要的地位。

近几年来，随着这个地区经济的迅速发展，对电力需求增长也很快。从1980年到1985年，乌鲁木齐电网用电量从9.26亿度增

加到18.8亿度，翻了一番，年平均增长15.6%；而从1980年到1984年，装机每年只增长6.34%，远远低于用电量增长速度。

乌鲁木齐电网是以火电为主的电力系统。1985年水电装机只占系统总装机的12.4%，发电量只占7%，到了冬季枯水季节，水电就失去了调峰能力。所以乌鲁木齐——克拉玛依地带，电力工业必须先行，除了在这个地带内搞好现有电力企业的改建、扩建，建设若干个新的电厂外，开发伊犁地区的水利资源，发展水电，实现西电东送，不仅是开发伊犁地区的重要步骤，而且对新疆国民经济的发展也有重大意义。随着伊犁水利资源的逐步开发，伊犁必将成为自治区重要的能源基地之一。

#### （四）伊犁地区在国防上占有重要地位。

伊犁地区位于我国最西边陲，有几百公里的边境线，加速伊犁地区经济的发展，使伊犁地区的经济发展水平赶上和超过毗邻国家的比邻地区，这对于发展我国的睦邻关系，加强民族团结和巩固国防都有重要意义。

## 二、从实际出发建立伊犁地区的经济发展战略

### （一）正确认识伊犁地区的区情。

邓小平同志一再指出，搞社会主义经济建设必须从中国的实际出发，要建立具有中国特色的社会主义。同样，研究伊犁地区的经济发展战略，也应从伊犁地区的实际出发，既不能生搬硬套外国的，也不能将其它地区的经济发展战略原封不动地搬到伊犁地区来。那末伊犁地区的实际是什么？它在经济、自然、地理方面有什么特点呢？

1. 经济建设已经取得了很大成就，有了一定基础，但经济发展水平还比较低，与先进地区相比还有一定差距。

解放三十多年来，在中央的关怀和自治区的支援下，经过伊犁地区各族人民的共同努力，伊犁地区的经济发展是很快的，农牧