

●周茂荣 吴姚东 著 JIE DU XIN JING JI

# 解读新经济

JIE DU XIN JING JI



# 解读新经济

为什么美国经济会有10年的强劲、持久增长的奇迹？

为什么边际效用递减规律、菲利普斯曲线等规律和历史经验

对这10年的美国没有发挥作用？

为什么克林顿政府能走出财政赤字的困境？

为什么10年间美国创造了一个财富神话？

因为美国创造了知识经济的范式——新经济



湖北人民出版社

● 周茂荣 吴姚东 著 JIE DU XIN JING

# 解读新经济



湖北人民出版社

**鄂新登字 01 号**  
**图书在版编目(CIP)数据**

解读新经济 / 周茂荣, 吴姚东著.  
武汉 : 湖北人民出版社, 2002.1

ISBN 7-216-03262-4

I . 解…  
II . ①周…②吴…  
III . 经济—研究—美国  
IV . F171. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 073340 号

解读新经济

周茂荣 吴姚东 著

---

出版: 湖北人民出版社 地址: 武汉市解放大道新育村 33 号  
发行: 邮编: 430022

---

印刷: 鄂州市第一印刷厂 经销: 湖北省新华书店  
开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 11.625  
字数: 311 千字 插页: 4  
版次: 2002 年 1 月第 1 版 印次: 2002 年 1 月第 1 次印刷  
印数: 1-3 620 定价: 18.60 元  
书号: ISBN 7-216-03262-4/F · 592

---

## 目 录

序 ..... (1)

前 言 美国的经济增长奇迹和知识经济  
范式 ..... (7)

第一章 新经济:真实的变革 ..... (27)

过去 10 年非同一般 ..... (29)  
新经济之新 ..... (36)  
新经济的阿喀琉斯脚踵 ..... (45)  
    华尔街空中的阴云 ..... (46)  
    “借”来的好日子 ..... (49)  
    贫富差距的“新高度” ..... (51)  
新经济不是永远不变的神话 ..... (54)  
    2000 年,风中飘荡的秋千 ..... (55)  
    黑云压城的 NASDAQ ..... (56)  
    繁荣过后是什么? ..... (61)

第二章 信息技术革命和新经济 ..... (67)

新经济的“火车头” ..... (68)  
    技术和经济的巨变 ..... (69)  
    网络连接的世界 ..... (72)  
《数字经济 2000》——告诉一个真实的经济 ..... (76)  
    风光无限的信息经济 ..... (77)  
    就业革命悄悄走来 ..... (80)

<u>电子商务:第二次供应链革命</u>	(84)
第二次革命	(85)
美国走在前面	(91)
<u>泡沫中的革命还是革命中的泡沫</u>	(93)
搬动纳指的手	(93)
欲速则不达	(96)
风物长宜放眼量	(100)
<b>第三章 美国的创新机制和新经济</b>	(103)
<u>科技政策:创新领先的国家力量</u>	(104)
冷战背景下的国防导向科技政策	(105)
冷战后期,危机中的调整	(107)
<u>克林顿政府的科技政策:技术为经济增长服务</u>	(110)
<u>撬动新经济的金融杠杆</u>	(115)
风险投资,新经济的发动机	(117)
纳斯达克,梦开始的地方	(126)
<u>硅谷,新经济的诞生之地</u>	(135)
硅谷——新经济的典型示范和先行区	(136)
独特的商业环境铸就地区优势	(140)
<u>“信息技术尤其适合于美国”——孕育新经济的</u>	
美国文化和社会条件	(148)
<u>美国大学,以“柔”制“新”</u>	(154)
从精英培养到大众培训	(155)
柔性教育	(157)
<b>第四章 经济全球化与新经济</b>	(160)
<u>繁荣的注脚——美国的跨国公司和全球经济</u>	(161)
<u>高科技产业的助推器——美国的金融革命</u>	(166)
<u>强势美元:“嘴大吃四方”</u>	(172)
<u>经济全球化中的美国得益</u>	(181)

<b>第五章 美国企业的“再造”、“重组”与新经济</b>	.....	(188)
事易时移,变法亦宜——美国企业管理模式的变革	.....	(189)
造就“巨无霸”的美国企业兼并	.....	(198)
用新技术重新武装——美国制造业的复苏	.....	(212)
风险企业:在风起云涌中成长	.....	(219)
对垄断的“新诠释”	.....	(227)
<b>第六章 宏观经济政策的变化与新经济</b>	.....	(235)
从“凯恩斯革命”到“凯恩斯失败”	.....	(235)
“凯恩斯革命”的盛行	.....	(236)
“凯恩斯革命”的失败	.....	(237)
“里根经济学”与里根—布什时代	.....	(238)
“里根经济学”的诞生	.....	(238)
“里根经济学”与里根政府宏观经济政策	.....	(239)
“里根经济学”的功过评说	.....	(243)
布什政府的宏观经济政策调整	.....	(245)
里根—布什时代的结束	.....	(249)
克林顿的“第三条道路”与新经济的繁荣	.....	(250)
克林顿的“第三条道路”与“克林顿经济学”	.....	(250)
克林顿政府的宏观经济政策	.....	(251)
新经济与克林顿政府宏观经济政策变化之间的关系	.....	(260)
<b>第七章 新经济的全球性扩张</b>	.....	(261)
全球化进程中的新经济曙光	.....	(262)
世界经济正进入新的上升期	.....	(263)
信息技术拉动世界贸易	.....	(265)
国际投资正出现深刻变化	.....	(269)

国际金融在稳定调整	.....	(275)
<u>新经济的全球竞争</u>	.....	(278)
各国争上新经济快车道	.....	(278)
欧盟——新经济的希望之地	.....	(279)
东亚、东南亚的“硅谷”情结	.....	(286)
印度，“21世纪的世界软件开发中心”	.....	(293)
强龙猛虎，争霸新世纪产业	.....	(297)
世纪硝烟，空前激烈的人才之争	.....	(304)
<u>达摩克利斯之剑：数字鸿沟</u>	.....	(310)
美国倾力弥补数字鸿沟	.....	(310)
发展中国家，填平鸿沟刻不容缓	.....	(315)
<b>第八章 科技跨越：中国的新经济之路</b>	.....	(317)
<u>科技跨越的机遇和挑战</u>	.....	(318)
<u>惊起却回头：科技“大”国而非“强”国</u>	.....	(321)
科技人力资源总量大，效率低	.....	(322)
研究与研发投入不足	.....	(323)
科技发展迅速但差距依旧巨大	.....	(324)
离知识经济还有多远？	.....	(327)
利用科学技术促进社会进步的空间还很大	.....	(329)
制度环境是最大瓶颈	.....	(330)
<u>科技跨越的战略选择</u>	.....	(331)
科技跨越发展的战略模式	.....	(332)
<u>完善国家创新体系：科技跨越的关键</u>	.....	(335)
信息技术及其产业化：科技跨越的重中之重	.....	(343)
信息技术及其产业的主导地位	.....	(344)
突出优势，规划重点	.....	(346)
<u>参与全球竞争与合作</u>	.....	(350)
科技全球化在加快	.....	(351)
R&D 的全球化	.....	(353)

---

跨国公司争相来华建 R&D 基地 .....	(354)	目
R&D 全球化对中国的“知识溢出”效应 .....	(355)	录
对中国的政策挑战 .....	(356)	
<b>参考文献 .....</b>	<b>(359)</b>	

## 序

1990年以来美国经济增长表现出一系列新的特点。首先是经济增长的空前强劲、持久。到2000年12月,美国经济已持续增长117个月(按国内生产总值计算),成为美国经济史上持续时间最长的扩张期,而且增长势头十分强劲,1991~1994年GDP年均增长率为3.6%,1995~1999年高达4.1%,这与同期多数时候欧、日、东亚等竞争者和追赶者的经济不景气形成了鲜明的对比。如此强劲的增长对于赶超国家来说通常是正常的,但对一个超大经济规模和已在许多领域处于世界生产率前列的国家来说是极不寻常的。其次,在经济高增长的同时,美国通货膨胀率和失业率在持续走低。根据美国劳工统计局(BLS)的数据,1996~1999年,美国失业率从5.6%下降到4.2%,同期通货膨胀率从3.3%下降到1.6%。这种现象在过去是没有过的,它表明西方传统经济学中著名的菲利普斯曲线所表明的通货膨胀率和失业率之间此消彼长的替代关系发生了变化,也打破了美国宏观经济管理部门长期以来把5.5%~6%的失业率和2.5%的经济增长率视为保持经济持续稳定增长的调控目标的惯例。于是,无论是美国内外,经济学家开始把这种以“一高两低”为其主要特点的经济称之为“新经济”。在美国,这些重要特点还派生出一系列前所少有的积极现象:财政收支从赤字转为盈余,企业利润和个人收入空前增长,占世界GDP和贸易的比重明显上升,在全球竞争力排名中连续9年高居榜首。尤其突出的是,美国股市自1993年以来持续、大幅度地上涨,反映了投资者对美国新经济的信心,它所创造的巨大“财富效应”也成为支持美国新经济能够持续发展的有力因素。

尽管“新经济”之说从出现至今仍存在大量的争论和质疑,这一概念本身也远非精确;尽管美国新经济的形成和发展得益于多

一种暂时性的偶然因素的支撑,例如日本经济的萧条、欧盟经济的低迷,特别是亚洲金融危机所产生的国际资本的大量流入和美元升值,对保持低通货膨胀和从证券市场低息筹措投资资金以及股市的牛市起到了积极作用,并促使了企业投资和个人消费的不断扩大;而且,由于美国 20 世纪 70 年代末的金融紧缩政策,以及自 1982 年以来一直保持的低通货膨胀,美国居民的通货膨胀预期不断下降,减轻了通货膨胀压力,等等,尽管这些因素都是孕育美国新经济的有利环境和条件,但是,随着对“新经济”研究的不断深入,大多数经济学家逐渐形成比较一致的看法:美国的新经济确实已从经济的某些基本变化中受益。最深刻的变化是迅猛发展的经济全球化和信息技术革命,同时美国生产关系也因应生产力的不断发展继续发生重大调整,表现出较强的应变力、改革力、创新力和生命力,这些新变化改变着美国的经济结构:20 世纪 90 年代以来,以信息产业为先导,知识经济产业即高科技的制造业和服务业大发展,以信息和智力资源为基础的知识经济,作为新的经济形态,取代了传统的以物质资源为基础的工业经济,美国人因此率先迈入了知识经济时代。同时,这些新变化提升了劳动生产率,进而提高潜在的经济增长,缓和了产出和价格的周期波动(与历史上的模式相比),从这个意义上讲,美国也是进入了一个新的经济时代。

股市是经济的晴雨表。美国股市的空前繁荣,尤其是代表美国网络经济及高科技产业发展的纳斯达克股票指数的急剧攀升,突出地反映了新经济的成就。1995 年 7 月 17 日,纳斯达克综合指数首次收于 1000 点以上,不到 5 年,该指数便突破了 5000 点,而道·琼斯工业股票价格平均数实现同样的突破却用了 23 年。1998 年纳斯达克 4817 种成份股总值为 2.9 万亿美元,1999 年竟飙升到 6.7 万亿美元,几乎是道·琼斯 30 种股票总值 3.8 万亿美元的两倍。如果没有微软、戴尔、英特尔、思科等这些美国高科技产业的代表率领和支撑的话,纳斯达克指数实现这样的突破是根本不可想像的。美国现代高科技产业的发展,特别是电子技术、网络技术和生物工程的发展,的确代表着 21 世纪人类科技事业的未来。在

美国，股市的繁荣和人们对高科技的信心相互推波助澜，“新经济”之说也逐渐衍生了一种技术层面的概念，许多人开始在不同场合把以信息、网络业为代表的“高科技产业”或“科技板块”称为“新经济”，在某种意义上，这种现象突出地反映了新形势下技术和经济巨变和互动的性质。几乎在同期，人们广泛使用的“网络经济”、“数字经济”等概念也是从当前新经济中的主导技术和产业的角度试图对美国正在经历的轰轰烈烈的经济革命进行概括。

从“技术创新拉动经济发展”的长周期来看，美国仍处在“新经济”的初级阶段，它将会不断从技术创新中受益。然而，这意味着既有经济继续增长的潜力，也蕴含着某些不确定性。宏观经济波动的频率和幅度已经趋缓趋平，但是并没有消失。事实上，经济循环是资本主义经济体系的重要特征，旧的工业周期仍然有可能为新的不平衡所替代。近一段时间美国纳斯达克市场风云突变、跌荡起伏，以其领衔的新经济亦渐趋冷静和理性。从总体来讲，股市泡沫尚没有对美国经济较好的基础面造成根本性的破坏，而且就目前来看，只要政府宏观调控得当，似乎也不致引起大的“景气—衰退”循环，但是，新的周期问题仍然是美国“新经济”研究的焦点。由于美国经济与世界经济在全球化时代的互动和相互影响日益加深，美国新经济的走势和前景也成为国际社会广泛关注的重大问题。

迄今为止，在美国新经济的推动下，整个世界经济在经过东南亚金融危机冲击和景气低迷后，正在重露曙光。一些权威的国际经济组织，如国际货币基金组织、世界银行、经合组织等纷纷预测世界经济将会进入一个新的上升阶段。绝大多数国家和地区当前经济形势普遍好转、增长速度加快，其主要原因在于各国深化金融体制改革已见成效，且纷纷加快调整经济结构。这样，以美国为发源地，掀起了规模空前的新一轮全球性经济结构调整，这必将对世界经济、社会产生深刻影响。这一调整呈现出三个最突出的特点，一是以信息技术为代表的新技术革命在经济结构调整中起着至关重要的作用；二是凯恩斯主义似乎正在全球范围内退潮，各国政府

调控经济的方向和主导方式正在发生变化；三是以强强联合为重要标志。这些信号正在表明，在经济全球化浪潮推动下，新经济正在逐步向世界扩散，知识经济的地位和作用在全球范围内超过传统的工业经济，其运行方式有别于后者呈现新的特点，是合乎规律性的现象。

然而，现在判断多少国家地区能真的加入到新经济行列中可能还为时过早。无论是欧洲还是亚洲都存在着许多巨大障碍，这些经济体对信息技术等高科技产业投资尽管增长很快，但与美国相比仍然很小；他们仍缺乏较完善的资本市场、风险资本网络和大量高技术工人。而且美国的经验表明，在国民经济的三个相互依存、相互制约的方面即企业、市场经济和政府干预，只有当三个方面都处于良好的运行状态时，国民经济总体上才比较健康、比较富于活力。从这方面来看，正像过去 20 年美国所经历的那样，在这些经济体能够真的获得新技术革命带动的劳动生产率增长之前，仍需要在劳动力市场、企业经营模式和政府调控经济方式等方面进行许多改革。

而且，应该看到的是，经济全球化和新技术革命对发达国家和发展中国家，以至发达国家内部各个社会阶层造成的后果和影响是不一样的，并不是所有的国家、地区和社会阶层都能从新经济中获得同样多的好处，差异不仅会继续存在，而且还会扩大。当前，即使在美国等发达国家，因不同人群对信息技术占有程度不同而造成的社会分化问题已经显现，同时，发展中国家与发达国家间的数字鸿沟也难以迅速弥合。事实上，这些问题已不单是对哪个国家、地区和阶层的挑战，而是对整个世界、对全人类的挑战。解决上述问题不可能一蹴而就，需要一个过程，根本出路在于发展，在于有效的国际合作。各国特别是发展中国家要想有效地发展新经济，最根本的选择乃是发展教育和科技，提高人的素质和经济增长的质量。

中国是世界上最大的发展中社会主义国家，改革开放 20 多年来已取得举世瞩目的成就。随着加入 WTO，中国融入经济全球化

的程度也将进一步加深,它的发展无疑将对世界经济产生重大影响。在新经济发展震荡面前,中国已有较为清醒的认识。正如朱镕基总理在 2000 年于上海举行的美国亚洲协会第 11 届企业年会的开幕词中开宗明义所指出的:“伴随着新世纪的来临,以信息技术为代表的科技革命突飞猛进,正在深刻改变着人们的生产方式和生活方式,成为现代经济增长的主要推动力;世界经济结构加速调整和重组,新兴产业迅猛发展,经济全球化趋势明显加快,这既为各国经济发展提供新的机遇,也无可避免地给各国特别是发展中国家带来严峻挑战。”外经贸部部长石广生在此次会议的主题演讲中也表示:“中国正密切关注着‘新经济’的发展情况,同时将立足自己的国情,充分发挥自身优势,迎接和面对‘新经济’发展可能出现的机遇和挑战。”

在面临加入 WTO 的新的机遇和挑战面前,中国同时也正面临着从计划经济向市场经济转变、从粗放型经济增长向集约型经济增长方式转变和在实现工业化的同时要逐步向信息化、知识化转变的艰巨任务。由于这些转变没有现成的经验可供借鉴,因此我们不仅需要不断地总结和研究自身改革过程中的经验和教训,还要认真研究和借鉴别国的经验和教训。事实表明,经济发展有其自身的规律。美国之所以能够成为新经济的发祥地,最重要的原因之一就在于经济规律能够比较充分地发挥作用,它的一些做法的确值得我们重视。比如,美国近 30 年的消长历程再次说明,一个国家在一个时期能否准确地把握科技进步和世界经济发展的方向,明确重点发展的产业部门,并使之带动整个国民经济的较快增长,乃是经济上成功与否的关键之所在。尽管新一轮技术革命的龙头——信息技术及其产业在我国发展迅速,但我们的许多干部和企业对用信息技术改造传统产业、带动经济增长的作用及其规律仍然认识不足;又比如,美国推动技术创新,从而顺利改造产业结构的关键之处在于找到了投资和开发研究、成果产业化相结合的有效机制。当前,我们迫切需要在科技创新和进步的基础上实现技术跨越,才能追上发达国家的步伐,这就必须认真研究我们究

竟在哪些方面可能实现这些跨越,以及为此创造良好的环境;再比如,当前世界经济结构调整在很大程度上是跨国公司通过大规模并购实现业务重组来进行的,而在我国,结构重复、市场分割现象依然十分严重。从根本上说,这是我国长期计划经济的产物,完善社会主义市场经济体制仍然是我们继续深化改革的重中之重;还有,新经济对传统的管理模式已经造成相当大的冲击,经营管理模式、方法的变革正在席卷美国、日本、欧洲和其他工业国。相比之下,我们大多数企业经营模式陈旧的问题仍然十分突出,如何在全面加强管理的同时,又使我们的管理适应新形势要求,已成为我们应对更加激烈的世界经济竞争的重要任务。总之,我们可以从美国的经验教训中找到新经济发展的一般规律,然后,结合本国的实际情况,将这些规律运用于我们的改革开放和建设事业,就可能走出一条既符合经济发展一般规律,又符合中国实际情况的具有中国特色的新经济发展道路。

正是基于上述原因,我们编写出版了本书。参加写作的还有贺春临(第四、五章)、余荆圃(第八章)、张量(第六章)等同志,由于主题重大,需要收集、消化大量资料,加之时间紧迫,他们无疑付出了大量辛勤的劳动。同时,湖北人民出版社的领导和责任编辑对本书也提供了很有价值的材料和建议,他们在编审和出版工作中付出了辛勤的劳动,在此一并表示感谢。

新经济的发展目前仍然瞬息万变,不易及时准确地跟踪和把握。目前关于这个研究课题还存在着一些未知的因素,加之有关资料和我们对一些前沿问题的认识仍然有限,所以,本书难免有疏漏之处,尚希读者批评指正。

## 前言 美国的经济增长奇迹和 知识经济范式

20世纪的最后十年是世界经济剧烈变动的十年。苏联的解体,使世界市场重新成为一个整体,经济实力的竞争成为国力竞争的主导因素。此后所发生的亚洲金融危机、欧元的诞生以及美国的“新经济”,不仅演绎着世界各国经济力量的潮涨潮落,而且展示着过去不断成长但受到政治与意识形态等因素抑制的力量——如经济全球化态势、技术进步尤其是信息技术的进步——正在爆炸性地释放出来,并聚合成滚滚向前的浪潮,以完全不同于以往的方式和速度磨洗出一场格局、体制、产业结构、贸易和投资布局、技术和思想特征等方面意味深长的变化。新世纪的世界经济图景就在这些深刻变化中向我们大致凸显了它的轮廓。

美国的“新经济”无疑是这个时期一道亮丽的风景。不仅仅因为美国是一个对世界经济和国际政治具有重大影响的超级大国,它占世界经济总量1/4的经济规模和占全球股票市场总市值50%左右的股市市值对全球经济运行具有主导性作用;也不仅仅因为“新经济”正在成为一个国内外人们谈论很多的话题,其性质和前景正引发规模空前、经久不衰的关注和辩论。更重要也更明显的是,在经济全球化、知识化、信息化趋势中,美国不仅是当今这些世界潮流的始作俑者,而且以其灵活有效的运行机制充分利用了这些潮流使自己的经济发展保持了良好态势。同时它也表明,新的变革虽然尚未完成,但是正以人们难以预计的速度和难以估量的深度推进着。对学者而言,亟须从“新经济”中对未来的经济发展动态、经济学理论和相应的政策措施得出更完整、清晰的概括;对各国政府而言,亟须从美国的经验中认识到差距并采取必要的措施来推进和引导国家紧紧跟上并顺应新的历史变革;对个人而言,

亟须对社会的迅速变化反应灵敏并充分准备,以塑造未来的成功之路。

人们对“新经济”的认识首先是从 1990 年代美国经济增长的空前持久和伴随这次增长的一些新现象开始的。自 1991 年 4 月走出衰退的“谷底”以来,美国经济已保持了 117 个月的持续增长。在这段时间里,不断地有经济学家声称美国经济即将结束增长步入调整,然而美国经济增长的现实一次次将这些预言打破。事实上,美国已经创造有史以来最长的扩张纪录,而且这次扩张扭转了以往的通常次序,先是初期的缓慢爬升,然后是快速的前行。1996 年以来,美国的 GDP(国内生产总值)年实际增长率达到了 4%,2000 年第一季度一度接近 7%。尽管受到近期美国股市动荡的影响,这种加速增长的势头明显放缓,但根据国际货币基金组织 2000 年 10 月份的《世界经济展望》显示,2000 年美国的实际 GDP 增长率仍将达到 5.2%,这表明美国经济可望展示自 1984 年以来最强劲的增长。

一般认为,按照边际效用递减规律,高速的经济增长很难持续。而且传统的西方经济学有一条著名的菲利普斯曲线,它断定低通货膨胀率和低失业率不能并存,至少不能长期并存。据此,美国政府以及美国联邦储备体系长期以来进行宏观调控时把“不加速通货膨胀的失业率”(Nonaccelerating Inflation Rate of Unemployment,简称 NAIRU)当作重要依据,并根据历史上的官方统计数据,在相当长一段时间把 5.5%~6% 的失业率和 2.5% 的经济增长率视为保持经济持续稳定增长的调控目标。

但是这些规律和历史经验对当今的美国没有发挥作用,美国经济在持续较高增长的同时,通货膨胀率和失业率在持续走低。失业率从 1992 年的 7.4% 和 1994 年的 6% 逐步降低到现在的 4% 左右,达到 20 世纪 60 年代末以来的最低水平。近 5 年来,美国经

济创造了 1600 万个新就业机会,而且其中 2/3 的工资高于中等水平。通货膨胀率自 1992 年以来,一直控制在 3% 以内。1999 年底,如果不计食品和能源,美国消费物价上涨率只有 1.9%,增幅为 1964 年以来的最小值,并且没有明显的上升迹象。美国国会指定的一个委员会的调查还显示:官方统计的消费价格指数高估了通胀率至少一个百分点。如果真是这样,那就意味着美国经济正在接近零通胀。

低通胀意味着更低的利率、更多的资本投资、正在上升的劳动生产率和更快的增长,同时也意味着更高的实际收入,推动着居民消费的持续高涨,构成一个良性循环。虽然美国的贸易收支状况并不令人乐观。1999 年,美国的经常项目赤字超过了 3000 亿美元,相当于美国国内生产总值的 3.7%。贸易逆差的巨额增长也许始终是人们的一个隐患,但它的性质与过去有了很大的不同:是由世界上最庞大和最强劲的消费需求引起的,而不是因为美国产业的国际竞争力下降造成的。相反,美国的出口增长很快,是整体经济增长的 3 倍,并且服务业和高技术产品的出口增长更为迅速,例如高级半导体、计算机网络服务器、个人电脑、软件和服务、娱乐、金融和通讯等,构筑了美国知识产业在世界市场上的领导地位。引人注目的是,巨额贸易赤字并没有使其货币信誉受损、美元贬值,出口的增长是在美元保持了世界最坚挺货币地位的情况下发生的。

人们对“新经济”的认识还来自另一个引人注目的变化:20 世纪 80 年代美国似乎不可控制的财政赤字困境出现了根本的扭转。自 1998 年度实现 60 年代末以来首次财政盈余后,1999 年度美国又出现了高达 1246 亿美元的联邦财政盈余。这既是美国经济长期持续增长使税基扩大,失业救济等社会保障支出减少的结果,又与冷战结束后美国获得巨大“和平红利”有关,同时也是克林顿执政以来坚持不懈地“重建财政”政策的一大成效。财政盈余的作用无疑是积极的,它有利于改善资本市场总量平衡状况,实际上增加了市场的资本供给量,有利于促使长期利率的下降并保持在较低