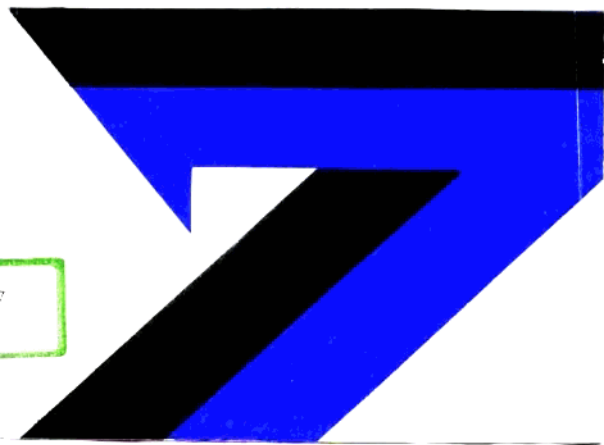


XJSQZHFZZLYJDLLYSJ

县级社区综合发展 战略研究的 理论与实践

● 主编 杨俊启

● 山东大学出版社 ●



县级社区综合发展战略研究课题组

人员及分工名单

(以姓氏笔划为序)

顾问	李星如	林江	郑世文	徐经泽		
组长	杨俊启					
副组长	泥安儒					
成员	庄平	刘玉安	李芹	杨俊启	泥安儒	张永强
组织协调	王洪义	马进	马庚存	田恒林	刘培业	刘作光
	刘爱君	刘贤明	任法赐	李广信	吕兆德	陆崇顺
	沈效敏	赵俭	赵瑞林	姚支元	杨俊启	
	平度市计委					
实地调查	米克荣	李世骏	李芹	杨俊启	泥安儒	张永强
	葛中明	山东大学社会学系87级同学(40名)				
资料整理	杨俊启	泥安儒	张永强	李爱民	赵慎安	袁欣
报告撰写	(以文章先后为序)					
主编	杨俊启					
副主编	泥安儒					
执笔	杨俊启	泥安儒	张敬荣	沈孝奎	米克荣	马庚存
	李世骏	庄平	沈效敏	张恒安	姚支元	

前 言

读者手中的这本《县级社区综合发展战略研究的理论与实践》，是1989年7月立项，1992年7月结题的，是山东省哲学社会科学“七五”重点研究项目之一。本书的目的旨在以社会主义初级阶段的基本理论为指导，以农村县级社区为研究对象，以实现小康目标的过程、条件为中心内容，综合运用经济学与社会学的研究方法，全面总结党的十一届三中全会以来县级社区经济、社会的发展过程，通过比较研究，探讨不同类型的县级社区小康社会的具体模式，及其各构成要素持续、稳定、协调发展的运行机制，预测小康目标实现后，社区发展的总体趋势，为县级管理服务。

根据课题宗旨，本书由三部分构成：第一部分，理论方法篇。它的目的旨在向读者交待制定县级社区综合发展战略应当遵循的基本原理与方法，为读者提供一种科学的思维方式。第二部分，总体报告篇。它的目的旨在以崂山、平度、昌邑、诸城、昌乐、邹平、嘉祥七县市区为研究对象，以实现小康目标的过程为主线，通过比较研究，去探讨不同类型的社区，实现小康目标的共性与个性，为更高层次的领导机关，对县级社区实行分类指导服务。第三部分，战略实践篇。它的目的旨在以本社区为研究对象，运用第一部分提供的理论与方法，探讨在一个特定的社区内，如何实现小康目标的问题，以实现理论到实践的转化，为改善县级管理服务。

进行战略研究，是一项复杂的系统工程，它需要多方支持，通力协作。在课题立项过程中，我们专程拜访了全国人大常委会副

主任、著名社会学家费孝通先生，请教他对本课题的意见，从而确立了本课题的研究方向与方法。此后，省委研究室、省经济研究中心、省哲学社会科学规划办公室、省统计局等部门，都对我们提供了有益的咨询和资料。在实地调查中，各参加单位的综合部门及所属乡镇村，在人、财、物、食宿交通等方面，都提供了众多便利。这里值得强调的是，前任昌乐县委书记、现任潍坊市委秘书长李广信，潍坊市畜牧局局长王洪义，昌邑县委书记赵俭、办公室主任陆崇顺，诸城市副市长刘作光，经济研究室主任刘爱君，昌乐县人大常委会副主任吕兆德，嘉祥县人大常委会副主任任法赐，调研室主任沈放敏，青岛市经济研究中心副处长马庆存，崂山区政府办公室主任刘培业，省委研究室处长聂炳华、邹平县委常委会办公室主任刘贤明等领导同志，在本次调查中起了最为关键的组织协调作用。在资料汇总中，山东大学社会学系讲师倪安儒、研究生张永强，协助课题负责人做了大量的技术指导和组织协调工作。从课题立项到课题结束的几个关键环节，社会学系教授、前主任徐泽老师都进行了众多的技术指导，为整个研究工作提供了方便。课题设计、组织实施及全书统改定稿均由杨俊启同志承担。

在本书编写过程中，我们吸收了国内外有关方面的研究成果，参阅了许多报刊、书籍及其他资料，因篇幅所限，恕不一一列出，在此一并向原作者表示致谢。

按计划，本书应在1992年出版，由于种种原因，未能如愿。后来，在山东大学出版社、校文科办、省社会科学规划办等单位的多方大力支持下，本书今日方能问世。这样一来，由于时间的推移，书中的数据资料就显得有些老化过时。但其中的一些基本观点和所要解决的基本问题，仍有较大的参考价值。当然，由于水平所限，难免有不妥之处，恳请读者提出宝贵意见。

《县级社区综合发展战略研究》课题组

1994年5月

目 录

理论方法篇

——县级社区综合发展战略研究的

理论与方法·····	杨俊启 泥安儒 (1)
一、社区战略研究的目的任务与过程·····	(1)
(一)目的与任务·····	(1)
(二)基本过程·····	(2)
二、社区战略研究的理论基础·····	(5)
(一)坚持社会主义初级阶段主要矛盾的理论,把发展农村 生产力作为社区建设的根本任务·····	(5)
(二)坚持辩证唯物主义的质、量统一观,把提高经济效益 作为全部经济工作的中心·····	(6)
(三)正确认识生产关系一定要适合生产力状况的规律,坚 持以改革求发展·····	(7)
(四)坚持两个文明一起抓,把社会主义精神文明建设视为 社区战略的重要内容·····	(9)
三、社区战略研究的方法论原则·····	(10)
(一)实事求是的原则·····	(10)
(二)全面系统的原则·····	(12)
(三)静态分析与动态分析相结合的原则·····	(13)
(四)定量分析与定性分析相结合的原则·····	(14)
四、社区战略研究的概念范畴与指标体系·····	(15)
(一)县级社区综合发展战略·····	(16)
(二)“小康”概念及其指标体系的建构·····	(19)
(三)国民经济整体素质及其指标体系的建构·····	(26)
(四)社会发展及其指标体系的建构·····	(30)

五、社区战略研究的方法.....	(33)
(一)社区战略研究的选择方法.....	(33)
(二)社区战略研究的调查方法.....	(35)
(三)社区战略研究的资料整理方法.....	(42)
(四)社区战略研究的资料分析方法.....	(44)
(五)社区战略研究的预测方法.....	(47)
(六)社区战略研究的决策方法.....	(51)

总体报告篇

——小康目标的实现与实现小康后的社区

发展	杨俊启 (58)
一、县级社区小康目标的实现	(58)
(一)实现小康要有正确的指导思想.....	(59)
(二)实现小康要有明确的战略目标.....	(61)
(三)实现小康要确定符合本地实际的战略重点.....	(65)
(四)实现小康要选择适当的发展模式.....	(71)
(五)实现小康要采取行之有效的战略措施.....	(77)
二、小康目标实现后的社区发展	(105)
(一)1990年七地区小康目标实现的程度	(105)
(二)七地区实现小康目标的过程与时限	(106)
(三)小康目标实现后的社区发展	(116)
附：1990年山东省78县(区)社会发展水平的比较	
与评价.....	张永强 (140)

战略实践篇

一、战略研究前期调查报告	(151)
(一)发展乡镇企业的战略思考与理论探索	
——淄博市六个过亿元乡镇的调查.....	杨俊启 张敬荣 (151)
(二)目前县级社区发展中的若干战略问题	
——昌乐县经济与社会发展战略研究前期调查报告	
.....	杨俊启 沈孝奎 (171)

二、战略研究分县（区）报告	(192)
(一) 正确认识区情 阔步奔向小康	
——崂山区综合发展战略研究报告.....	米克荣 马庚存 (192)
(二) 迅速跨过温饱 阔步奔向小康	
——昌邑县综合发展战略研究报告.....	李世骏 (212)
(三) 强化农民商品意识 大力发展市场经济	
——昌乐县综合发展战略研究报告.....	庄 平 (243)
(四) 三大产业并举 点线片式布局 建设嘉祥 实现小康	
——嘉祥县综合发展战略研究报告	
.....	沈效敏 张恒安 姚支元 (260)

理论方法篇

县级社区综合发展战略研究的理论与方法

· 杨俊启 泥安儒 ·

一、社区战略研究的目的任务与过程

(一) 目的与任务

《县级社区综合发展战略研究》(以下简称“社区战略研究”)是山东省哲学、社会科学“七·五”重点研究项目之一。其研究目的,旨在以历史唯物主义和我国社会主义初级阶段的有关理论为指导,运用政治经济学、社会学的研究方法,以综合发展为理论视角,对崂山、平度、昌邑、诸城、昌乐、邹平和嘉祥七县(市、区)的经济、社会状况进行全面、系统的调查。在此基础上,具体探讨不同类型的县级社区实现“小康”社会的目标和途径,寻求确保县级社区经济、社会,持续、稳定、协调发展的运行机制。为省、地、县管理机构实施分类指导、具体决策提供有价值的参考意见。其具体任务是:

- 1.全面总结建国以来,特别是党的十一届三中全会以来七县(市、区)经济、社会的发展过程,通过比较研究,探讨不同类型的县级社区小康社会的具体模式,以及实现这一目标的途径和时限。

- 2.以小康水平为目标,总量平衡为主导,运用社会结构理论系统分析近十年来七县(市、区)经济、社会结构、居民消费结构发展变化的过程,预测未来发展趋势,探讨一种持续、稳定、

协调发展的运行机制。

3.以本课题研究为个案，结合国内同类研究的成功经验，总结一套县级发展战略研究的范例，为管理工作者和其他研究者提供服务。

（二）基本过程

本研究主要分四个阶段进行：

1.计划准备阶段

为了确保“社区发展战略研究”这一大型调查研究项目的顺利实施，在正式进行实地调查之前，我们进行了一系列先导性探索：

首先，通过请教专家，多方论证，选定了调研课题。社区发展问题是本课题组成员关注已久的研究热点。早在本课题立项之前，1988年春我们就曾以“乡镇产值过亿元，今后怎么办”为题，对淄博市八个过亿元乡镇进行了比较系统的调查研究，并写出了十余万字的调查报告。1988年5月，在湖南长沙召开的全国社会学学术会议上，我们的研究报告进行了交流并获得好评。带着一些初步设想，我们特意当面请教了费孝通教授，费教授的指点使我们的研究意向进一步明确了。为了验证我们的设想，同年9月，我们又组织了50多名师生，到昌乐县进行战略研究的前期调查，形成了10余万字的调查报告，为课题的全面展开积累了经验。此后，在山东大学社会学系徐经泽教授的具体指导下，针对农村发展中亟待解决的实际问题，决定以山东省农村县级社区为研究对象，对其未来10年综合发展战略进行研究并制订了初步方案。

其次，通过理论准备，明确了研究课题。“社区发展战略研究”是1989年8月被立项列入山东省“七·五”哲学、社会科学规划的。此后，我们按照本课题的初步研究方案，用了一年的时间较集中地进行了理论准备，为课题研究打下了坚实的理论基础。1989年9月我们分别到北京（北京大学、中国人民大学、北京图

书馆、中国社会科学院社会学所等单位)、天津(南开大学社会学系等单位)等地查阅、搜集了有关社区研究、发展研究和战略研究诸方面的大量文献。课题组成员还学习了马列主义有关生产力与生产关系、经济基础与上层建筑等基本原理,学习了中央领导同志关于社会主义初级阶段的一系列论述。通过系统的理论准备,课题组成员进一步明确了问题,并在此基础上对课题进行了操作化:其一,建立了“社区发展战略研究”的研究假设和研究构架;其二,确定了课题研究的基本概念和概念体系;其三,设计了测量课题的调查指标和指标体系;其四,设计了一系列调查表格、调查问卷,如《县级经济结构统计分析表》、《企业调查表》、《村民住户调查问卷》等。

再次,通过实地考察,明确了调查对象并最后制订了《社区发展战略研究调查方案》。在请教专家和理论探索的基础上,1991年1月,带着选点意向书,我们课题组三人对山东省的十来个县(市、区)进行了短期的实地考察。经过认真考察和双方的多次论证,我们确定以山东省的崂山区、平度市、昌邑县、诸城市、昌乐县、邹平县和嘉祥县为“社区发展战略研究”的7个调查点。在与7个调查点人员的座谈中,他们提出调查在内容上应增加县域具体问题,在方法上要简便实用,在时间上要尽量短时效。我们吸收了实际工作者提出的合理建议,在调查内容、调查方法和时间进度方面修改了原来的初步方案,最后制订了“社区发展战略研究”的正式调查方案。

最后,组织调查队伍,集中进行培训。我们这支调查队伍由三部分人组成:一是课题研究人员,主要负责调查设计和实地调查中的技术指导;二是七县(市、区)管理干部,主要负责调查的联络和其它服务;三是山东大学社会学系1987级的40名学生,他们将进行具体的调查工作。尽管1987级的40名学生已学过《社会调查研究方法》课,但为了调查的顺利进行和高质量,我们仍对他们进行了一周的系统培训。培训的内容主要包括:思想纪律

教育、职业道德教育、与课题有关的具体调查方法和技术的培训，等等。我们制订了《社区发展战略研究的调查员手册》并对调查员实行责任制管理和调查任务承包，以充分调动调查员的积极性、责任感，提高调查质量。

2. 调查阶段

调查是“社区发展战略研究”的重要步骤，收集丰富、可靠的资料是战略预测的坚实基础。从1991年3月22日到4月18日，我们用抽样调查、典型调查、重点调查多种方式，用文献法、访问法、问卷法等多种方法对山东省7县（市、区）进行了全面、细致的调查。

下面以邹平县为例交待实地调查的过程：

第一阶段：3月24日～3月31日，县域整体调查阶段。在3月23日听取邹平县整体情况介绍的基础上，从3月24日到31日，邹平组7名调查员利用文献法按事先设计的统计表分头搜集邹平县历史上和1990年的统计资料，掌握了该县在经济、政治、社会（文教、卫生、科技）诸方面的总体数据。

第二阶段：4月1日～4月14日，乡村调查阶段。这一阶段的工作包括四部分：其一，用问卷法（即《乡镇调查提纲》）对所选四个乡镇（即城关镇、礼参镇、明集乡和西董乡）的领导进行乡镇大致情况的调查；其二，用重点调查方式，对各乡镇的乡村企业进行问卷调查（所用问卷为《企业调查表》）；其三，用抽样调查方式，对村领导和村民进行问卷调查（所用问卷为《村调查表》和《村民住户调查问卷》）；其四，用典型调查方式，对有代表性的村民进行访谈调查，以解剖典型，收集深层资料。

第三阶段：4月15日～4月18日，召开座谈会和补充调查阶段。这阶段的工作主要有两项：一是开座谈会。座谈会包括综合座谈会和专题座谈会两类。综合座谈会是以“邹平县‘小康’目标和途径”为主题，召集全县多方面的人员参加的。而专题座谈会则是以某一部门的具体问题为议题召开的，如教育座谈会、农

业规模经营座谈会等。二是补充调查。尽管在县域总体调查和乡村调查时都进行过实地审核和补充调查，但当资料收集全后仍发现有部分遗漏和缺失，为使资料更全面、准确，我们拿出时间让调查员进行了专门的补充调查。

3. 研究阶段

研究阶段是由在充分、准确地占有材料的基础上进行分析和作出预测两部分构成的。研究阶段的具体工作有三项：

(1) 对资料的审核、整理。从1991年4月25日到5月25日，我们组织调查员对资料进行了审核和整理，并分专题汇总出了一系列统计表。

(2) 对资料的统计分析和理论分析。从1991年5月26日到6月25日，我们对汇总资料进行了统计分析。从1991年7月到9月我们对资料进行了深入的理论分析。

(3) 对发展战略的定量、定性预测。社区综合发展战略的预测是一项艰巨而复杂的工作。预测的好坏不仅取决于社会现象的性质和预测者的认识，也取决于预测方法的选择。考虑到预测的难度，我们选用了定量和定性两类预测方法，对县级社区综合发展战略进行了中期预测。

4. 总结和应用阶段

总结的最主要形式是撰写调查研究报告，提出发展战略。各县分报告和总体报告的撰写是分头进行的：各县的分报告已于1992年6月前撰写完毕；总体报告从1992年4月到7月进行了撰写。整个课题研究，于1992年7月结束。

二、社区战略研究的理论基础

(一) 坚持社会主义初级阶段主要矛盾的理论，把发展农村生产力作为社区建设的根本任务

实践证明，弄清不同社会发展阶段的主要矛盾，是保证革命

和建设得以顺利进行的一个十分重要的问题。回顾我国革命和建设所走过的路程，我们党在各个历史时期和社会发展阶段所制定的正确路线、方针和政策，无一不是建立在对该历史时期和社会阶段主要矛盾的科学认识基础之上的。党的十一届三中全会以来，中共中央领导全党，正确分析了国际国内的形势，科学总结了历史经验，肯定了“八大”对我国现阶段主要矛盾的分析，指出我国仍处于社会主义初级阶段，国内的主要矛盾是，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。正是基于这种分析，我们党提出了社会主义初级阶段的总目标和总任务，制定了实现这一目标的基本路线和基本政策，并使之成为动员全国各族人民的行动纲领。

根据社会主义初级阶段的基本方针，运用主次矛盾关系的辩证理论，本课题研究突出了如下几点：

- 1.在对县情的认识上，面对错综复杂的社会矛盾，坚持从分析社区生产力状况入手，着力把社区生产总量及其发展过程搞清楚，把是否有利于生产力发展作为检验社区政策的最终目标。

- 2.在社区战略目标、战略重点和战略措施的确立和制定上，把发展社区生产力作为根本任务，其他都以实现这一根本任务作为自己的出发点和归宿。

（二）坚持辩证唯物主义的质、量统一观，把提高经济效益作为全部经济工作的中心

唯物辩证法认为，世界上的任何事物都包含着质和量两个方面，都是这两个方面构成的统一体。在事物的发展过程中，事物的质直接决定着事物本身的存在，事物的量则表现为事物存在的规模和发展速度，二者相互依存，互相制约，不可分割地共处于一个统一体之中。在经济建设中，质、量关系主要表现为速度和效益，数量和质量统一。为此，中央一再强调，今后十年的经济建设，要始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心，提出了适

度发展的理论，并把它提到了基本方针的高度。针对农业和农村工作存在的问题，中共中央最近又明确指出，90年代的一项主要任务是，要把农村综合生产能力和效益提高到一个新的水平，到本世纪末确保粮食总产量达到5000亿公斤，农林牧副渔各业和乡镇企业持续发展，农村国民生产总值再翻一番，农村改革要有一个新的进展，逐步建立和完善适应社会主义商品经济发展的经济体制和运行机制；农村社会面貌要有一个新的变化，形成经济繁荣兴旺，思想健康向上，社会安定团结的局面。总的目标是：在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较富裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好。

为了把中央提出的战略目标落到实处，我们对七县市区经济社会发展过程与现状，从农村生产力水平、经济效益、社会结构、消费结构与生活水平、人口素质等几个方面进行了调查与研究，并根据调查研究的情况，提出了适当的对策。

（三）正确认识生产关系一定要适合生产力状况的规律，坚持以改革求发展

生产关系一定要适合生产力状况的规律，高度概括了生产力和生产关系相互作用的两个方面，即生产力对生产关系的决定作用和生产关系对生产力的反作用。正因为如此，我们党在强调把发展生产力作为经济建设的根本任务的同时，又提出了深化经济体制改革和政治体制改革的任务和要求，做到以改革求发展。

要把生产关系一定要适合生产力状况的规律运用于社区战略研究之中，首先要对我国农村生产力和生产关系的总体状况及其性质与特点有一个基本的了解，然后再分析社区生产力和生产关系的具体情况。

由于历史的原因，处在社会主义初级阶段的我国农村生产力，其总体特点是：（1）生产力状况的多层性。在我国历史上，

曾经相继出现过原始的刀耕火种、奴隶社会和封建社会长期存在的手工生产、资本主义赖以产生和发展的机器生产，当代发达资本主义国家所具有的大机器生产。由于历史的和自然的原因，在地域辽阔的我国农村，这四种生产力仍然同时存在。其发展趋势是，现代化的成份在逐年增加，古老落后的成份逐年减少，最后被现代化大生产所取代。（2）生产总量大，而人均水平低，80%的人搞饭吃的状况还没有根本的变化。（3）生产力布局极不平衡，总体上呈东高西低的态势。（4）技术水平低，科技人员少，劳动者素质差。（5）资源丰富，潜力很大，但资金缺乏，后劲不足。

正确认识和理解我国农村生产力的总体特点，具有重要的方法论意义。我们承认总体上的多层性和地区布局的不平衡性，就可以确定分类指导、不搞一个模式的管理原则，并在生产关系领域内去改革那些不适合生产力状况的东西，使之成为发展生产力的内在动力；承认人均水平的落后性，就会自觉地把发展生产力作为农村经济建设的根本任务，并把这一任务具体化，使之落到实处；承认技术落后，人才缺乏，就会自觉地把发展农村教育当作战略重点，而不是把它看成可有可无的东西。

为了正确认识县级社区生产力和生产关系的状况，在指导思想，本研究坚持：

1. 总体上和本质上承认，在经过十年改革之后，我国现行的生产关系与当前生产力的发展水平基本上是适应的，而存在的某些不适应的现象或问题，则是局部的和非本质的，通过改革是能够自我完善的。在这里，承认生产关系的基本适合性，以坚持社会主义方向，保持公有制的主体地位；而承认某些方面的不适应性，以明确改革的必要性，防止思想上的僵化，以改革求发展。正是在这种思想上，本课题研究，既分析了生产关系与生产力相适合的情况，以更好地发挥社会主义制度的优越性；又分析了二者关系中存在的矛盾性，以明确改革的重点，使之逐步完善起来，促进农村生产力的更大发展。

2.承认生产关系与生产力状况相适应，是具体的和历史的，而不是静止不变的。因为，由于生产力的易变性和生产关系的相对稳定性，常常使生产关系落后于生产力的发展，从而形成了二者不适应的状况，这就给我们提出了继续深化改革的任务和要求。为此，我们在本课题的研究中，既分析了近10年来社区生产关系与生产力既相适应、又相矛盾的过程与表现，又对未来态势进行了预测，以克服管理工作的被动性。

3.充分认识生产关系适合生产力水平在具体形式上的多样性，防止重犯一个模式、“一刀切”的错误。在社会主义初级阶段，由于各地生产力发展的不平衡性，生产力的具体情况也各不相同，因此，要使具体的生产关系适合具体的生产力发展状况，就要使不同社区的生产关系在总体上和本质上统一的前提下，采取适合本社区生产力特点的具体的形式。为此，我们在社区战略研究中，具体地分析了七县（市、区）的情况，并进行了科学的比较，提出了不同的改革措施，使之具有社区特点。

（四）坚持两个文明一起抓，把社会主义精神文明建设视为社区战略的重要内容

中国共产党第十二次全国代表大会曾经指出：社会主义现代化与资本主义现代化的本质区别之一，就是以共产主义思想为核心的社会主义精神文明。如果没有这种精神文明，就不可能建设社会主义。因为，如果忽视在共产主义思想指导下的精神文明建设，人们对社会主义的理解就会陷入片面性，就会使人们的注意力仅仅局限于物质文明的建设，甚至仅仅限于对物质利益的追求上。那样，我们的现代化建设就不能保持社会主义方向，我们的社会主义社会就会失去理想和目标，失去精神的动力和战斗的意志，就不能抵制各种腐朽思想的侵袭，经受不住改革和开放的考验，甚至会走向畸形发展和变质的邪路。针对前几年“一手硬、一手软”的现象，以及和平演变的危险性，党中央更加明确指

出，建设社会主义精神文明，是建设有中国特色社会主义的重要目标，也是促进物质文明建设的重要保证。其根本任务，是培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质。并具体要求：各地都要把精神文明建设纳入发展规划，逐步增加必要的投入。使之与国家在物质文明建设方面投入的增长保持适当比例。

为了把中央的上述战略目标真正落到实处，本课题研究着重从两个方面进行了探讨：（1）把精神文明建设视为社区调查的一项重要内容，从结构与功能、历史与现状几个方面进行了调查研究；（2）把精神文明作为一个相对独立的分支系统，并把它量化为若干指标，列入社区战略总目标之中，使之成为衡量社区发展水平的重要尺度。

三、社区战略研究的方法论原则

实践证明，任何一项科学研究的过程，都是首先从客观存在着的事实出发，提出所要解决的基本问题，然后在有关理论指导下，确定该项研究的理论原则，进而引伸出具体方法的思维过程。社区发展战略研究作为一项系统工程，也应当有自己的理论原则。根据本课题的任务与特点，我们是在下列原则指导下进行的：

（一）实事求是的原则

实事求是，一切从实际出发，是中国共产党人一贯坚持的思想路线，也是本课题研究的一条重要的指导原则。为了坚持这条唯物主义的思想路线，以确保研究结论的真实可靠性，我们着重抓了这样几个环节：

1. 坚持在实践中选题，以增强课题研究的应用性。在课题研究意向的提出到课题立项的两年中，我们曾经到淄博市的桓台、张店、周村、淄川四县区 and 潍坊市的昌乐县进行过三次局部调