



初级卫生保健工作手册

李 仁
刘忠德

主编

辽宁科学技术出版社

初级卫生保健工作手册

主 审 王滋民 王立业

主 编 李 仁 刘忠德

副主编 陈春林 邢国田



辽宁科学技术出版社

B

6605

初级卫生保健工作手册

Chuji Weisheng Baojian Gongzuo Shouce

李 仁 刘忠德 主编

辽宁科学技术出版社出版 (沈阳市南京街6段1里2号)

辽宁省新华书店发行 沈阳市第二印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 13 字数: 290,000

1989年12月第1版 1989年12月第1次印刷

责任编辑: 傅 强 责任校对: 周 文

封面设计: 曹太文

印数: 1—15,195

ISBN 7-5381-0833-5/R·123 定价: 4.60元

编委（按姓氏笔画为序）：

马爱群 王滋民 王立业 王文选 文道泰
艾振玉 刘忠德 孙学俭 邢国田 刘守义
李 仁 陈春林 金旭奎 张 震 张忠俭
姜宪政

参加编写人员（按章节排列为序）：

田崇阳 陈春林 金旭奎 刘明浩 阚大伟
张聿为 文道泰 周蓬云 葛维东 滕叙瑞
王文选 董 方 刘守义 丁 革 周裕忠
刘瑞兰 张忠俭 温家祥 张成匡 张玉珍
李卫平 喻永孚 吴化民 马爱群 孙学俭
车光肖 姜宪政 李绍胜 柏 和 孔繁学
刘 伟

序 言

人类经济与社会的发展，离不开全体成员的健康。为此，世界卫生组织提出了“2000年人人享有卫生保健”的全球战略目标，并为实现这个目标提出了具体策略。1986年我国政府明确表示了对这一目标的承诺。1988年李鹏总理进一步阐明实现人人享有卫生保健是2000年我国社会经济发展总体目标的组成部分。所谓初级卫生保健是指最基本的、人人都得到的、体现社会平等权力的、人民群众和政府都能负担得起的卫生保健服务。开展初级卫生保健是一项十分重要的工作，1989年初召开的全国卫生厅局长会议已将该项工作列入工作重点。陈敏章部长最近指示，发展我国农村初级卫生保健事业是我国卫生工作的重点，是整个卫生系统的中心任务。今年8月，在天津市蓟县召开的全国初级卫生保健合作中心、试点县工作会议上，提出了我国农村实现“2000年人人享有卫生保健”目标的最低标准和分两步的设想。第一步，1995年以前50%的县达标；第二步，到2000年再有50%的县达标。整个工作分为二年试点、五年普及、五年全面达标三个阶段。第一阶段（1989—1990）为规划试点阶段，第二阶段（1991—1995）为全国普及阶段，第三阶段（1996—2000）为全面达标阶段。现已进行第一阶段工作，其主要任务是全面进行初级卫生保健的宣传教育 and 培训干部，健全农村三级医疗卫生网，制定初级卫生保健规划和推广试点工作。时间紧迫，任务繁重，除了各级政府予以重视加强领导以外，各省各级卫生行政部门和广大卫生工作者要积极行动起来，为实现“2000年人人享有卫生保健”的战略目标做

出努力。

实现初级卫生保健的基础在社区，全省基层各项卫生工作应尽快移到初级卫生保健上来。根据卫生部的要求，结合我省的实际情况，为了向大家提供有关初级卫生保健方面的一般知识，我们组织编写了这本《初级卫生保健工作手册》。由于这项工作刚刚展开，《手册》也只是阐述了有关基础知识，要全面系统地宣传普及初级卫生保健知识还有待于进一步努力。《手册》即将出版发行，各地要从当地实际情况出发，采取多种形式，开展初级卫生保健宣传教育和培训工作，重点培训乡、村两级卫生管理干部和卫生技术人员，使之对初级卫生保健工作有基本的了解。

王滋民

一九八九年九月

前 言

为适应全省开展初级卫生保健工作的需要，我们编写了这本《初级卫生保健工作手册》。全书共22章102节，前4章为初级卫生保健方面的基本知识，后18章为社区主要卫生工作的一般知识。考虑到读者对象多为基层卫生业务人员，且预防保健知识较薄弱，故《手册》将预防保健和社区医疗康复作为重点，其余部分没有展开。受字数所限，《手册》仅就基层主要卫生工作进行概述，不能回答有关技术问题。为了使读者掌握全国初级卫生保健工作的最新情况，书中附录了“全国初级卫生保健合作中心，试点县工作会议”上的重要材料。由于编写时间仓促，加之水平有限，《手册》难免存在一些错误，恳请读者批评指正。

编 者

一九八九年九月

目 录

第一章 初级卫生保健概述	1
第一节 初级卫生保健概念.....	1
第二节 初级卫生保健基本内容.....	3
第三节 初级卫生保健产生过程.....	5
第四节 初级卫生保健意义.....	7
第五节 初级卫生保健特点.....	9
第二章 初级卫生保健规划	12
第一节 规化的作用、依据及原则.....	12
第二节 规划的基本内容.....	14
第三节 规化的方法和步骤.....	16
第四节 配套政策与措施.....	19
第三章 初级卫生保健的实施	21
第一节 建立健全领导机构和办事机构.....	21
第二节 建立健全初级卫生保健网.....	24
第三节 培训初级卫生保健人员.....	26
第四节 做好初级卫生保健的宣传教育工作.....	28
第五节 从实际出发做好试点工作.....	30
第四章 初级卫生保健工作评价	31
第一节 评价的目的.....	31
第二节 评价的内容.....	32
第三节 评价方法.....	38
第五章 社区传染病管理	41

第一节	传染病管理概论	41
第二节	传染病的预防	43
第三节	疫区处理	50
第六章	社区计划免疫	54
第一节	计划免疫工作内容与任务	54
第二节	计划免疫工作的管理	56
第三节	免疫程序的制定	59
第四节	免疫接种的实施	63
第五节	冷链系统	71
第六节	统计报告	77
第七节	计划免疫的考核评价	85
第七章	社区食品卫生	89
第一节	几类主要的食品卫生问题	89
第二节	食品生产经营过程的卫生要求及 监督管理	93
第八章	社区环境卫生	101
第一节	公共场所卫生	101
第二节	城乡规划和住宅卫生	106
第三节	大气卫生	107
第四节	土壤卫生	109
第九章	社区劳动卫生	112
第一节	劳动卫生工作的对象和内容	112
第二节	劳动卫生法规和标准	113
第三节	卫生防护基本措施	122
第四节	职业禁忌证	124

第五节	农药中毒	126
第十章	社区学校卫生工作	129
第一节	学校卫生工作任务	129
第二节	儿童、青少年健康与常见病防治	130
第三节	儿童、青少年营养卫生	134
第四节	教育过程卫生	135
第五节	学校建筑和设备卫生	137
第六节	学校卫生监督	139
第十一章	社区爱国卫生运动	141
第一节	爱国卫生运动的意义	141
第二节	爱国卫生运动的简要历史	143
第三节	新时期爱国卫生运动的任务	145
第四节	社区爱国卫生运动的工作范围	146
第五节	社区“爱卫会”的工作方法	150
第六节	社区爱国卫生运动的科学管理	153
第十二章	社区改水工作	155
第一节	水与人体健康	155
第二节	何谓安全卫生饮用水	157
第三节	获得安全卫生饮用水的方法	159
第十三章	社区膳食与营养	171
第一节	膳食营养的意义	171
第二节	饮食要讲究营养科学	176
第三节	营养卫生的管理	177
第十四章	社区健康教育	180
第一节	健康教育的目的和意义	180

第二节	健康教育的基本内容	184
第三节	健康教育的主要形式	186
第四节	健康教育的方法	188
第十五章	社区妇女保健	190
第一节	妇女保健工作任务和保健人员 条件	190
第二节	基层妇女保健人员职责	191
第三节	基层妇女保健机构的装备要求	193
第四节	月经期卫生保健工作	195
第五节	婚前保健与优生	196
第六节	孕期卫生保健工作	199
第七节	产时保健内容和要求	209
第八节	产褥期卫生保健工作要求	215
第九节	哺乳期卫生保健工作要求	217
第十节	更年期卫生保健工作要求	220
第十一节	基层妇女保健常用统计指标及 计算公式	221
第十二节	计划生育技术指导	224
第十六章	儿童保健	229
第一节	乡、村儿童保健人员职责及装备 要求	230
第二节	托儿所、幼儿园儿童卫生保健管理	233
第三节	散居儿童保健	238
第十七章	社区地方病防治	255
第一节	地甲病与克汀病的防治	255
第二节	地方性氟中毒防治	262

第三节	大骨节病防治	266
第四节	克山病防治	270
第五节	布鲁氏菌病防治	273
第十八章	社区结核病防治管理	279
第一节	结核病基本知识	279
第二节	结核病防治措施	285
第三节	结核病社区管理	288
第十九章	社区精神卫生保健工作	292
第一节	精神卫生保健的内容和意义	292
第二节	社区精神卫生保健的策略和方法	293
第三节	社区精神卫生保健的内容和对象	298
第二十章	社区医疗工作	309
第一节	农村居民医疗需求结构	309
第二节	农村三级医疗网	315
第三节	农村急诊急救工作	318
第二十一章	社区康复医疗服务	325
第一节	社区康复医疗的目的与意义	325
第二节	社区康复医疗的服务对象	327
第三节	社区康复医疗的组织体系	328
第四节	社区康复医疗的工作内容	331
第五节	社区康复医疗的主要疗法	334
第六节	家庭自我保健	337
第七节	家庭护理	341
第二十二章	社区医学教育管理	345
第一节	社区医学教育	345

第二节	教育系统结构	346
第三节	社区教育的师资	349
第四节	医学教育过程	350
第五节	医学教育规律和原则	351
第六节	医学教育课程	352
第七节	医学教育组织形式	353
第八节	医学教育质量评估	355

附录

一、阿拉木图宣言	358
二、陈敏章部长在全国初级卫生保健合作中心 试点县工作会议上的讲话	362
三、顾英奇副部长在全国初级卫生保健合作中 心试点县工作会议上的讲话	368
四、我国农村实现“2000年人人享有卫生保健” 的规划目标	381
五、初级卫生保健工作管理程序	389
六、初级卫生保健工作评价标准	396

第一章 初级卫生保健概述

第一节 初级卫生保健概念

一、定 义

初级卫生保健 (Primary Health Care, 简称PHC) 是世界卫生组织 (World Health Organization, 简称WHO) 为实现“2000年人人健康”的全球战略而提出来的。它的一般概念是最初对居民实施的最基本的必不可少的卫生保健。

世界卫生组织1978年9月12日, 在苏联阿拉木图召开的国际初级卫生保健大会上发表的《阿拉木图宣言》给初级卫生保健下的定义是: “初级卫生保健是一种基本的卫生保健, 它依靠切实可行、学术上可靠又受社会欢迎的方法和技术, 是社区的个人和家庭通过积极参与普遍能够享受的, 其费用也是社区或国家在各个发展时期依靠自力更生和自决精神能够担负得起的, 它是国家卫生系统和社区整个社会经济发展的组成部分, 是国家卫生系统的中心职能和主要环节。它是个人、家庭和社区同国家卫生系统保持接触, 使卫生保健深入人民生活与劳动的第一步, 也是整个卫生保健工作的第一要素。”

二、基本涵义

对初级卫生保健的定义加以归纳、分析，可以看出初级卫生保健的概念包括以下四个方面的涵义。

(一) 从居民对它需要的涵义看

1. 是基本的、必不可少的卫生保健；
2. 社区的团体、家庭、个人普遍能够享受到；
3. 居民乐于接受；
4. 所需费用居民负担得起。

(二) 从它在卫生系统的地位和作用的涵义看

1. 是最基层的第一线卫生保健工作；
2. 是卫生工作的核心部分。

(三) 从政府角度的涵义看

1. 是基层政权职能的重要组成部分；
2. 是各级政府的重要职责。

(四) 从社会经济发展的涵义看

1. 它是社会经济发展的组成部分；
2. 是社会精神文明建设的重要内容。

初级卫生保健有着丰富的内涵，为更好落实“2000年人人享有卫生保健”战略目标，必须全面、正确理解初级卫生保健的概念，澄清以下模糊认识：

首先，初级卫生保健不等于“低级”卫生保健。若将初级卫生保健理解为其保健技术及手段是简单的或落后的；其对象是社会最低层的贫困者，都是对初级卫生保健的误解，很容易使人一叶障目，从而忽略其更为广泛的含意。

其次，初级卫生保健不完全等于传染病预防。据1987年全国卫生统计资料，在主要死亡原因的疾病谱中，非传染性

疾病已居前列，损伤和意外致死在农村和城市也占很大比例，同时地方病、职业病和工业中毒、不良生活习惯及陈陋的民俗也成为危害健康的重要因素。故在初级卫生保健的预防指标中，还包括危害健康的社会、环境、精神心理等因素。尤其对卫生部门来说，初级卫生保健不仅是预防传染病，还应包括非传染性疾病、社会和精神性疾病的预防，以及各种危害健康因素的防护和消除。

第三，初级卫生保健不等于农村卫生保健。虽然占居全国人口80%的农村人口与其广阔区域的卫生保健工作，是我国初级卫生保健工作的重点和难点，但城市初级卫生保健也不可忽视。首先城市人口密集，居住条件差，是传染病、流行病爆发的主要隐患；其次人口老龄化，“文明病”的问题日趋突出；再次，疾病的二、三级预防、新技术、新观念的引入任务也落在城市卫生保健工作中。因此，城市卫生保健的发展影响和制约着农村卫生保健的发展。

第二节 初级卫生保健基本内容

初级卫生保健不是一个抽象的概念，而是一种人为的、有目的、有目标的社会系统工程，具有丰富的具体内容。根据《阿拉木图宣言》所述，世界卫生组织把初级卫生保健工作内容归纳为四个方面，八项内容。

一、四个方面

1. 增进健康：加强自我保健，增进心理健康，增强体质。
2. 预防：采取有效措施预防各种疾病的发生。

3. 治疗：对疾病初期实施有效的治疗，促使早日治愈。

4. 康复：防止病残，促使恢复健康。

二、八项内容

1. 增进必要的营养和供应充足的安全饮用水。
2. 提供清洁的卫生环境。
3. 开展妇幼保健和计划生育工作。
4. 对主要传染病的预防接种。
5. 地方病的防治。
6. 卫生宣传和教育工作。
7. 常见病和创伤的有效处置。
8. 供应基本药物。

三、我国初级卫生保健的工作内容

按世界卫生组织提出的上述四个方面、八项内容，结合我国实际情况，我国初级卫生保健工作内容包括以下十个方面：

1. 根据卫生发展概略规划制定初级卫生保健工作的详细规划。

2. 做好卫生宣传教育工作，宣传卫生工作方针政策，使居民养成良好的卫生习惯，增强自我保健和家庭保健能力。

3. 发动群众深入开展爱国卫生运动，创造基本的清洁卫生的社会环境和生活环境。

4. 开展家庭保健工作，定期对居民，特别是妇女、儿童、学生进行健康检查，发现疾病进行及时治疗。