

党政干部基础科自学考试辅导丛书

(指定书目:《国民经济管理学》山东人民出版社)

国民经济管理学 参 考 题 解

王慎之 刘兴中 编

I

吉林人民出版社

《党政干部基础科自学辅导丛书》

编 委 会 名 单

顾 问

徐 兰 许

主 编

华 光 彦

编 委

(以姓氏笔划为序)

王纯贵 王慎之 毛树林 石永明 冯秉志 孙 云
孙力军 曲若美 李人纪 李钟玉 李惠华 赵国志
徐 风 徐国柱 宫玉书 倪伟勇

国民经济管理学自学考试参考题解

Guo min jing ji guan li xue zi xue kao shi can kao ti jie

王慎之 刘兴中编

吉 林 人 民 出 版 社 出 版

哈 尔 滨 印 刷 二 厂 印 刷

※

787×1092毫米 32开本 4印张 83千字

1984年11月第1版 1984年11月哈尔滨第一次印刷

印数：1—30,000册

统一书号：4091·219 定价0.55元

前 言

当前，全党全国正在掀起一个学习热潮，各省、市、自治区正在根据中央为党政干部规定的基础科自学考试书目，有计划有组织地进行自学考试，这是一个十分可喜的形势。为了给广大干部自修学习提供方便，我们编辑一套《党政干部基础科自学辅导丛书》。这套丛书包括哲学、政治经济学、中国革命史、逻辑学、科学社会主义、文学概论、中国近代史、国民经济管理学、法学概论、世界地理、写作和自然科学基础知识等12种。

丛书形式包括：1、名词解释；2、填空；3、判断；4、改错；5、简述；6、答题。根据各科的特点，也增加了其他题型，如《法学概论》增加了案例分析，《政治经济学》增加了计算，《写作》增加了作文等题型。

编写这套丛书的宗旨是引导自学者阅读指定的基本教材，因此，内容以原书为根据。为了便于理解记忆，也适当增加了一些例证和说明文字。丛书力求重点突出，文字简练，形式灵活，题型全面，既便于学习记忆，又可以提高学习兴趣。我们希望这套丛书的问世，能够对读者有所裨益，并诚恳希望提出批评意见，以便进一步修改完善。

党政干部基础科自学辅导丛书

编辑委员会

1984.10.11

目 录

前 言

第一部分 名词解释…………… (1)

(经济管理)、(国民经济管理)、(国民经济管理目标)、(经济和社会发展目标)、(预测、经济预测)、(决策、经济决策)、(决策树)、(概率)、(计划管理)、(指令性计划)、(指导性计划)、(市场调节)、(经济监督)、(经济信息)、(信息反馈)、(软科学)、(人力资源)、(智力开发)、(物质资源)、(生态平衡)、(环境保护)、(财力)、(财力开发)、(财政)、(信用)、(利改税)、(所得税)、(金融)、(财政平衡)、(信贷平衡)、(科技管理)、(科技规划)、(专利制度)、(技术引进)、(技术引进方式)、(经济模式)、(经济责任制)、(农业生产责任制)、(工业企业生产责任制)、(经济结构)、(国民经济部门)、(地区经济)、(地区经济结构)、(生产力布局)、(城市)、(地区财力平衡)、(企业)、(全民所有制企业)、(集体所有制企业)、(中外合资企业)、(经济联合体)、(联合企业)、(工业公司)、(农工商联合企业)、(科研生产联合公司)、(自负盈亏)、(盈亏包干)、(涉外经济)、(涉外经济管理)、(对外贸易)、(行政方法)、(经济方法)、(经济杠杆)、(经济政策)、(经济机

制)、(经济法)、(经济司法)、(法人)、(经济合同)、(经济仲裁)、(国内仲裁)、(涉外仲裁)、(物质文明)、(精神文明)、(现代管理技术)、(系统)、(系统工程)、(运筹学)、(规划化)、(存储论)、(排队论)、(对策论)、(模拟技巧)、(投入产出法)、(线性规划)、(计划评审技术)、(经济效益)。

第二部分 填 空..... (18)

第三部分 问题解答..... (25)

导 言 (1—6 题) (25)

第一章 国民经济管理的性质和任务 (7—15 题)
..... (29)

第二章 国民经济管理目标 (16—27题) (35)

第三章 国民经济预测与决策 (28—35题)
..... (43)

第四章 经济和社会发展规划 (36—42题)
..... (49)

第五章 国民经济监督 (43—49题) (54)

第六章 国民经济管理的信息系统 (50—56题)
..... (58)

第七章 人力资源的管理 (57—60题) (62)

第八章 物质资源的管理 (61—65题) (66)

第九章 财力资源的管理 (66—71题) (69)

第十章 科学技术的管理 (72—77题) (74)

第十一章 国民经济管理体制 (78—82题)
..... (78)

第十二章 对部门经济的管理 (83—86题)	
.....	(81)
第十三章 对地区经济的管理 (87—91题)	
.....	(85)
第十四章 对企业经济的管理 (92—99题)	
.....	(89)
第十五章 对涉外经济的管理 (100—104题)	
.....	(94)
第十六章 国民经济管理的行政方法和经济方法	
(105—111题)	(98)
第十七章 经济立法和经济司法 (112—116题)	
.....	(102)
第十八章 经济管理中的思想政治工作 (117—121题)	
.....	(105)
第十九章 现代管理技术 (122—131题)	(108)
第二十章 社会经济效益 (132—136题)	(114)

第一部分 名 词 解 释

〔**经济管理**〕指管理者为了一定的目的，对社会经济活动进行的计划、组织、指挥、调节和监督。它是一个组织实施活动的全过程。凡是许多人在一起共同劳动，都必须有管理。社会主义的经济管理，包括国民经济管理、部门经济管理和企业经济管理。

〔**国民经济管理**〕从全社会经济生活总体角度进行的全局性统一的管理。社会主义国民经济管理，是代表人民利益的国家及其管理组织，为了发展社会主义经济，建立雄厚的物质基础，不断满足人民日益增长的需要，而对整个社会再生产过程所进行的一系列管理活动。

〔**国民经济管理目标**〕为人们共同劳动规定的基本任务和行动纲领，是国民经济管理活动的重要依据。它包括经济、社会发展目标和管理机制完善目标两部分内容。

〔**经济和社会发展目标**〕指在整个国民经济范围内，国民经济各部门、各地区、社会再生产各环节的人们共同劳动所要达到的目标。为了实现经济和社会发展目标，就要制定方针、政策，确定步骤、方法，设置机构，订立制度，动员和组织各方面的力量，合理开发利用资源。而要做好这些工作，就要不断完善管理机制。

〔**预测、经济预测**〕预测就是对未来的研究，是对客观事物未来发展的预料、估计、分析、判断和推测。很早以前，人们就已经利用了预测。如《三国志》中关于诸葛亮用兵如神的记载，就是一种制定作战方案，排兵布阵的军事预测。

经济预测就是对于客观经济过程及其变动趋势的预见、分析和推断。如国民经济发展速度的变化发展趋势，产业结构的变化趋势，人民生活水平及消费结构的变化趋势，等等。

〔决策、经济决策〕决策是按一定标准和要求确定一个为之奋斗的目标，并从多种可供选择的方案中，选定一个合适方案的过程。

经济决策是在经济活动中，为了达到一定目标而选择最优方案的活动。经济决策的最重要特征，首先是对经济活动的直接指导性。其次，经济决策又是创造性的管理活动，它是针对面临需要解决的问题和需要完成的新任务做出的决定。再次，决策的核心问题是择优，是对通向目标的多种途径做出合理的选择，寻求能获得较大效益的行动方案。

〔决策树〕决策树，即利用树形的分枝和修剪法寻求最优方案，它把决策的不同方案和可能产生的几种不同状态画成树的分枝，形成树状结构，再逐枝求出不同方案的收益值，从中选出收益最大的方案。其要点是：（1）列出全部备选方案；（2）列出各种方案可能遇到的各种状态；（3）计算出各种状态在不同自然状态下可能的收益；（4）根据期望收益值，进行最优方案选择。

〔概率〕又称“机率”、“或然率”。在经济、社会和自然现象中，某一事件在相同条件下可能发生也可能不发生，这类事件称为“随机事件”。不同的随机事件发生的可能性大小不同，概率就是用来表示随机事件发生可能性大小的一个量。

〔计划管理〕计划管理是国家用计划组织和进行经济活

动的过程，是社会主义国家管理经济的主要形式。计划管理包括计划的制订、组织、实施、监督检查和计划的不断修改和完善。

〔**指令性计划**〕指用命令下达的，具有法律强制力的由国家直接掌握和控制的计划。

指令性计划管理的主要对象是全民所有制企业，特别是关系国民经济全局的骨干企业。其主要内容是关系国计民生的生产资料和消费资料的生产和分配，对国民经济有全局影响的财力、物力和人力的集中和分配，以及集体所有制经济中的重要农副产品的征购派购。

〔**指导性计划**〕就是国家只规定方向、要求或一定幅度的指标，主要运用经济杠杆以保证其实现的计划。

指导性计划由各级人民政府或计划部门下达。有关计划执行单位有权根据市场供求变化情况和本单位实际情况适当变化，指导性计划对计划执行单位既有一定的指导作用，又有较多的灵活性，是计划管理的重要组成部分。

〔**市场调节**〕就是对某些产品的生产和流通，不做计划，根据市场供求关系和价格变化，让价值规律自发地起作用的一种调节形式。

市场调节不是无政府状态，国家通过经济政策、经济法规和工商行政加以约束，并运用税收、信贷、价格等经济杠杆加以引导。社会主义的市场调节是在国家计划指导下进行的，不同于资本主义的自由放任。

〔**经济监督**〕所谓经济监督，广义地说，就是党、政府和人民代表机构对经济活动的监察和督导。

经济监督是社会化大生产的必然产物，是出现国家以后

的产物。在阶级社会里，经济监督都是服务于一定阶级的政治和经济利益的，所以，不同社会制度下的经济监督的职能，是由不同社会制度的经济关系的本质决定的。

〔**审计**〕审计是对国民经济全部的或部分的经济事项进行经常的、认真的、周密的监督检查，是经济监督的重要手段。

审计的主要对象是经济过程中的资金收支及其状况和反映经济活动的会计资料、会计记录以及与此有关的内部控制制度。

〔**经济信息**〕经济信息就是反映经济活动特征及其发展变化情况的各种消息、情报、资料等的统称。人们从事经济活动，不断产生着经济信息，并且通过接收、传递和处理，反映和沟通各方面经济情况的变化，借以控制和管理生产，实现各管理环节之间的联系。

〔**信息反馈**〕在信息系统中，将输出信号回收到输入端点，与原始定值进行比较，形成偏差信号，称为信息反馈。在管理工作中，信息反馈是一个不断循环的过程，它是现代管理的重要手段，没有良好的信息反馈，企业就无法对各项活动进行有效的控制。

〔**软科学**〕这是一门新的综合性的科学技术，以阐明现代社会复杂的政策课题为目的，应用信息科学、行为科学、系统工程、社会工程、经营工程等正在急速发展的理论和方法，对包括人和社会现象在内的广泛对象进行跨学科的研究工作。简单地说，软科学是一门用于决策的科学。

〔**人力资源**〕人力资源就是发展经济和社会事业所需要的具有必要能力的人口。所谓劳动能力；指的是智力与体力

的总和。从生理方面说，必须具有正常的智力和健全的体魄；从自然方面说，智力和体力的水平受年龄、性别的制约；从社会方面说，智力又受生产社会化程度、科学技术进步和国民教育水平的限制。

〔智力开发〕通过各种教育培训手段，广泛地提高劳动者的文化科学技术水平、工作能力、业务熟练程度和对新技术的适应性等，以便达到提高社会生产效率，促进经济发展的目的。

〔物质资源〕物质资源是人类生存和发展的物质基础，是自然资源和物质资料的总称。自然资源按其生成状况可分为再生资源和非再生资源。物质资料包括生产资料和消费资料。

〔生态平衡〕地球上各生物因素之间，以及生物因素与非生物因素之间，存在着复杂的互相依存和互相制约关系。这些错综复杂的因素在自然界中构成有机联系的整体，叫做“生态系统”。系统内各因素之间保持着一定的相对平衡，进行着正常的物质循环和能量转换，这种现象叫做生态平衡。

〔环境保护〕环境保护实质上就是科学管理环境，环境管理就是对自然资源的科学管理，以充分发挥其满足人类需要的效能，并防止其造成污染、破坏生态的副作用。

〔财力〕财力，指社会总产品的价值总量，也就是财政可以支配和动员的力量。国家在社会总产品和国民收入的分配和再分配过程中形成的各种货币基金，就是财力的物质体现。

〔财力开发〕财力开发有两层含义：充分发挥现有生财

能力和挖掘财源潜力。现有生财能力，就是已经形成的物质生产能力。财源潜力，就是客观上已经存在的，但尚未挖掘出来的财力。挖掘财源潜力，要求充分而合理地利用我国丰富的人力资源和自然资源，使劳动者和生产资料有机地结合起来，做到人尽其才，物尽其用。

〔**财政**〕国家凭借政权对一部分社会产品进行分配和再分配而形成的分配关系。财政是一个历史范畴，是国家出现以后的产物。不同社会制度的财政有不同的本质。社会主义国家的财政取之于民，用之于民，体现了劳动人民根本利益的一致，是人民财政。

〔**信用**〕信用是商品生产和商品交换的产物。在商品生产和商品交换中，经常会出现一些企业有闲置不用的货币资金，另一些企业急需货币资金，彼此之间发生借贷行为。商品生产者之间的借贷，就是信用。

〔**利改税**〕国营企业对国家的上缴利润改为上缴税金，称做“利改税”。

以前，我国企业财务管理体制过于集中，统得过死。1979年开始在部分国营企业中试行了利润留成办法；1980年又在一些城市企业中实行了以税代利的试点。实行利改税，在国家与企业的关系上，把原来的利润留成作进一步改革，对有效地集聚国家和企业财力具有重要意义。

〔**所得税**〕国家对居民、企业和社会团体就其劳动工资、薪金报酬、企业利润、业务所得、债券利息、财产租售等收入课征的一种税。

〔**金融**〕货币流通的调节和信用活动的总称。只要存在着商品货币经济，就必然会有金融活动。货币的发行、存

款、放款、汇兑、储蓄、发行有价证券等，都属于金融活动。银行是专门从事上述活动的金融机构。

〔**财政平衡**〕所谓财政平衡，就是使财政收入与支出保持平衡。

财政收支平衡，首先是指国家预算。国家预算形成和使用集中货币基金的最重要工具，是财政收支的最基本部分。

〔**信贷平衡**〕所谓信贷平衡，就是银行的信贷资金来源和资金运动保持平衡。

〔**科技管理**〕所谓科技管理，是指对知识生产的管理，就是在充分了解当前科学技术发展特点和规律的前提下，应用科学的方法和现代化技术，正确组织科学技术工作，促进科学技术各个领域朝着预定的方向协调发展，实现国家或地区科学技术政策所提出的各项目标，推动国民经济建设，大幅度地提高生产力。

〔**科技规划**〕科学技术规划是对科学技术事业较长时期的总方针、大目标，主要步骤和重大措施的设想蓝图，以及确定达到目标要采取的方针和政策。

〔**专利制度**〕专利，是指国家用法律形式来保护发明创造的所有权的制度。按照专利制度，国家对于经过申请、审查和批准的发明，授于专利证书。准许专利证书持有人在法定年限内，享有发明的独占权。

〔**技术引进**〕技术引进是指通过各种方式和渠道，从国外引进先进的或适用的科学技术。它不同于对外贸易的一般商品进口，而是指国际间的技术转移或技术交流工作。

〔**技术引进方式**〕国际上技术引进方式多种多样，目前

还没有统一的分类方法。从我国当前的实际情况看，大体可分为三大类：

1. 引进设备，包括包建、成套设备和关键设备的引进；

2. 引进先进技术或技术诀窍，即引进先进的生产工艺技术，设备制造技术（或图纸），经营管理技术和聘请专家以及技术服务等；

3. 同外商或企业在生产、经营、销售方面合作，例如通过来料加工、补偿贸易、合作生产、合资经营等方式引进技术设备。

〔**经济模式**〕国民经济管理模式的简称，系指不同社会制度的国家或社会制度相同的国家，在管理国民经济时所采取的不同类型的道路和方法。世界上并不存在一个固定的经济模式，即使是在同一国家的不同发展时期，经济模式也不尽一样。

〔**经济责任制**〕济经责任制是在国家计划指导下，以提高效益为目的，实现责、权、利紧密结合的生产经营管理制

度。

经济责任制种类很多。在国民经济管理上，有农业生产责任制、工业企业经济责任制、商业经营承包责任制等；在工业企业管理上，有生产岗位责任制、产品质量责任制、技术责任制、安全生产责任制，设备维修和检验责任制等。各种经济责任制，都依不同的经济条件，经济活动，经济要求确定任务规定考核标准，制定奖惩办法。实践证明，经济责任制是组织经济活动的行之有效的一种制度。

〔**农业生产责任制**〕我国农业集体所有制经济单位实行

的一种经营管理制度。它的特点是社员个人、户、作业组以协议形式，向集体社队承包一部分生产任务，并对所承包的任务负经济责任。集体按承包任务的完成情况给承包者以报酬。

目前我国农村社队实行的生产责任制，主要有两种形式：一种是作业责任制，即“包工制”；一种是联产承包制，即“包产制”。

〔**工业企业经济责任制**〕工业企业经济责任制主要是以确定企业对国家、职工对企业的经济责任为中心，把国家和企业、企业和职工两方面的责、权、利紧密结合在一起的一种管理制度。

工业企业经济责任制的形式，从国家和企业之间的关系来看，可基本归纳为三种类型：一是利润分成；二是利润盈亏包干；三是以税代利，自负盈亏。

〔**经济结构**〕经济结构包含两层意思：一是指一定社会生产关系的总和；二是指国民经济各部门，社会再生产各个方面的组成和构造。

〔**国民经济部门**〕国民经济部门，是由社会劳动分工而独立出来的、专门从事同类生产经营活动的企业单位或同类劳动服务的事业单位的总和。

〔**地区经济**〕经济活动在空间上的分布，也可以说，地区经济是一个区域内的生产活动。

〔**地区经济结构**〕指的是生产力空间分布状况，以及各地区经济之间的相互制约关系。

〔**生产力布局**〕就是生产力在空间的配置。合理布局生产力，就意味着针对经济发展的现实，从国民经济全局利益

出发，有步骤、有计划地实现经济发展的总体规划，能动地改变各地区的社会生产能力和经济发展水平，使整个国民经济稳步、高速地增长。

〔**城市**〕以人为主体的，以空间和环境利用为特点，以聚集经济效益为目的的一个集聚人口、集聚经济，集聚科学文化的空间地域系统。城市就其性质来说，是经济实体、社会实体、科学文化实体、自然实体的有机统一。

〔**地区物力平衡**〕地区使用的物质资源在供给和需求之间的平衡。地区使用的物质资源，并不完全取决于本区的生产。一个地区社会产品的生产总量和使用总量，并不总是相等的。在全国统一分工协作的条件下，结合地区间的经济联系，分析地区间各种物资的流出、流入情况，是搞好地区物资平衡的重要条件。

〔**地区财力平衡**〕地区财力平衡，是通过货币资金的积累、分配和使用，来保证地区社会再生产的顺利进行的。地区财力平衡，应该包括地区内的一切货币关系的总和，它既要反映出地区内部财政资源及其分配使用的情况，又要反映出地区同国家之间财政上解、下拨，地区同国家、地区同地区之间的信贷收支关系。

〔**企业**〕企业是指从事产品生产、流通或从事服务活动的经济组织。包括农场、矿山、工厂、运输、商店等生产经营单位。企业必须拥有一定的固定资产、流通资金，实行独立核算，自负盈亏。

〔**全民所有制企业**〕又称国营企业，其主要特征是：企业的生产资料归全体人民所有，人民是生产资料的主人。国家以全体人民代表的身份，掌握着属于全民所有的生产资

料，并且为了全体人民的共同利益，在全社会范围内组织企业的生产经营活动。

〔**集体所有制企业**〕由劳动群众集体占有生产资料，共同劳动并实行按劳分配的社会主义经济组织，是在自愿互利基础上，联合组成的合作经济实体。集体所有制企业是社会主义公有制经济的重要组成部分。

〔**中外合资企业**〕中外合资经营企业，是我们同外商在企业内部发生互相联系、互相制约关系的企业。合资经营是当前国际经济合作和引进技术、利用外资的一种重要形式。它不同于与外资合作的其他形式，如来料加工、补偿贸易和合作生产等契约或经营，而是合股经营。主要特点是共同投资、共同经营、共担风险、共负盈亏。

〔**经济联合体**〕在社会生产发展过程中，一方面出现了分工细化，协作深化，专业化协作水平不断提高的趋势；另一方面，又出现了把彼此存在着一定生产和经济联系的不同行业的产品，或生产的各个阶段联合在一个单位里进行的趋势。这种企业与企业，企业与其他单位为发展生产而形成的经济联合，叫做经济联合体。

〔**联合企业**〕在统一技术基础上，把相互间有依赖关系的不同工业部门，不同行业的产品或生产的不同阶段联合到一个企业中来的生产组织形式。

〔**工业公司**〕工业公司是把若干分散经营的同类型工厂或生产技术上密切联系的工厂，按照专业化协作的原则组织起来，实行统一经营管理的经济组织。

〔**农工商联合企业**〕农业同有关工商业之间，在经济联系不断加强的协作和联合的基础上，结成的一个相互联系、