

党和国家领导人 论西部大开发

主编 彭冠雄

国家行政学院出版社

党和国家领导人
论西部大开发

主 编 彭 冠 雄

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党和国家领导人论西部大开发/彭冠雄主编.—北京:
国家行政学院出版社, 2000.10
ISBN 7-80140-140-9

I. 党... II. 彭... III. 西部大开发 (中国)-经济
发展战略-文集 IV.F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 54225 号

党和国家领导人论西部大开发

主 编 彭 冠 雄

国家行政学院出版社出版发行

北京海淀区厂洼街 11 号 (100089)

北京腾达彩印厂印刷

新华书店总经销

*

850×1168 毫米 16 开 10.375 印张 100 千字

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1-5000 册

ISBN 7-80140-140-9/D·67 定价: 29.00 元



我国全部轻工业和重工业，都有约70%在沿海，只有30%在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展支持内地工业。

毛泽东



沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题，内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。

邓小平



加快中西部地区发展步伐的条件已经具备，时机已经成熟。在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失时机地加快中西部地区的发展。从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。

江泽民



2000年3月，九届全国人大三次会议在北京隆重召开，会议的中心议题之一就是加快实施西部大开发的宏伟战略。



2000年1月19日至22日，国务院西部地区开发领导小组在北京召开西部地区开发会议。中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基出席会议并发表讲话。



陕北黄帝陵



西安至南京铁路西安至合肥段

全长955公里 总投资232.3亿元

重庆至怀化铁路（渝怀线）

全长640公里 总投资182.3亿元

四川紫坪铺和宁夏黄河沙坡头水利枢纽

紫坪铺工程 总投资62亿元

沙坡头工程 总投资13亿元

**重庆市高架轻轨交通
（较场口—新山村线路一期工程）**

全长13.5公里 总投资32.58亿元

青海钾肥工程

柴达木盆地北—西北—兰州天然气输气管道

全长953公里 输气规模20亿立方米/年

中西部退耕还林（草）和生态建设及种苗工程

计划退耕515万亩 人工种林种草648万亩

西部地区机场建设

今年开工建设西安咸阳国际机场，同时建设以成都双流机场、昆明巫家坝机场、西安咸阳机场、兰州中川机场、乌鲁木齐机场为中心的支线航空网络

西部公路建设

建设沪蓉路梁平至长寿、连霍路奎电至赛里木湖等一批国道主干线公路，加强贫困县出口路建设

西部高校基础设施建设

西部地区今年新开工“十大工程”

编者说明

江泽民总书记指出，实施西部大开发战略，关键在领导，在人的素质。各级党政领导干部从思想作风到工作作风都要来一个大的改进，以适应新形势新任务的要求。建设一支坚强有力的干部队伍是搞好西部大开发的重要保证。

10月9日至11日在北京召开的党的十五届五中全会，审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。会议认为，要合理调整生产力布局，实施西部大开发战略，积极稳妥地推进城镇化，促进地区、城乡协调发展。加强基础设施建设，重视生态建设和环境保护，加强人口和资源管理，实现可持续发展。为了配合广大干部深入领会党中央西部大开发战略决策的精神实质，在实际工作中更好地贯彻落实西部大开发的各项方针政策，厂长经理日报政策研究中心组织力量专门为各级领导干部编写了《党和国家领导人论西部大开发》一书。

本书根据党和国家领导人在最近一段时期的有关讲话进行专题整理，是迄今有关西部大开发论著中资料最翔实、内容最丰富的一种，对于各级领导干部具有权威的参考价值和指导意义。

西部如何开发是关系我国21世纪发展战略的大事。本书的读者对象不仅适用于各级领导干部，也同样适用于那些想系统了解国家西部大开发战略决策的企业界人士和其他各界人士。

目 录

一、 实现各地区、各民族的共同繁荣进步·····	1
二、 建设一支坚强有力的干部队伍·····	23
三、 突出重点 分步实施 有序推进·····	33
四、 必须重视人口、资源、环境协调开发·····	49
五、 积极推进经济结构的战略性调整·····	78
六、 动员各方面力量支持西部大开发·····	94
七、 紧紧依靠科技进步和教育发展·····	111
附录一：人民日报社论·····	124
附录二：新闻特写	
1、阳光下的热土	
——江泽民总书记宁夏、甘肃考察纪行·····	144
2、播撒一片绿荫	
——党的第三代领导集体参加首都义务植树十一年·····	154
后 记·····	161

一、实现各地区、各民族的共同繁荣进步

1956年4月30日，毛泽东主席在中共中央政治局扩大会议上所作的《论十大关系》讲话中，全面分析了沿海工业与内地工业的关系。他指出：“我国全部轻工业和重工业，都有约70%在沿海，只有30%在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。”

在党的十一届三中全会召开前夕，中国改革开放的总设计师邓小平同志首先提出了让一部分地区、一部分人先富起来和国民经济波浪式发展的设想。他在著名的《解放思想 实事求是 团结一致向前看》的讲话中说：“在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。”

1988年9月12日，邓小平同志在听取关于价格和工资改革初

步方案汇报时的谈话中，提出了著名的“两个大局”的论断。

第一个大局是：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。”为什么这是一个事关大局的问题，而且内地要顾全这个大局呢？因为我国为了加快经济发展，必须贯彻“效率第一”的原则，而沿海地区率先发展起来，对内地、对全国都会产生极大的示范效应。邓小平同志对此说得非常清楚：“我们提倡一部分地区先富裕起来，是为了激励和带动其他地区也富裕起来。”20世纪80年代初，我国建立经济特区；后来，沿海16个城市实行对外开放，都是“第一个大局”的伟大战略部署。在建立经济特区和沿海城市实行对外开放的时候，都一度存在着疑虑和争论。但经济特区和沿海开放城市发展的巨大成就，都令人信服地证明了邓小平同志“第一个大局”的伟大战略构想和战略部署是完全正确的。

第二个大局是：“反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”“先进地区帮助落后地区是一个义务。”邓小平同志所说的“一定的时候”是指什么时候呢？对此，他在1992年南巡讲话中提出了一个时间表：“可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。”现在距小平同志南巡讲话已经过去8年了，我们也走进了新世纪。东部沿海诸多省市已进入了小康水平，带动和帮助西部地区发展的时机已经来临，条件也已经具备。

沿海如何带动和帮助内地发展呢？邓小平同志在改革初期的1983年即指出：“搞经济协作区，这个路子是很对的。我主张不只是搞上海和山西两个经济协作区，也不要老是试点。老是在一些具

体问题上试点，几年解决不了几个问题，这就太慢了。”1990年他又把搞经济协作区进一步引申为“包省发展”的思想。他说：“沿海如何帮助内地，这是一个大问题。可以由沿海一个省包内地一个省或两个省，也不要一下子负担太重，开始时可以做某些技术转让。共同富裕，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。”搞经济协作区，包省发展，近几年已经有一些省这样做了，如江苏与陕西、山东与陕西，开展了干部交流，对于陕西经济的发展收到了很好的效果。但从全国范围看，邓小平同志关于沿海一个省包内地一、两个省的思想还没有得到充分的贯彻，还有必要引起各方面的关心和重视。在1992年南巡讲话中，邓小平同志又提出：“社会主义制度就应该而且能够避免两极分化。解决的办法之一，就是先富起来的地区多交点利税，支持贫困地区的发展。……发达地区要继续发展，并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区。”归纳以上论述，邓小平同志关于沿海带动内地发展的思想大致包括：沿海向中央多交利税，由中央财政转移支付，帮助西部发展；沿海向内地进行技术转让；沿海地区建立经济协作区；沿海一个省包内地一、两个省发展。这些重要的思想应该作为有关部门研究缩小东西部差距、制定加快西部发展政策的指导性方针和依据。邓小平同志的“两个大局”思想，在新世纪的西部大开发中得到了充分的体现与贯彻落实。

邓小平同志在1978年提出让一部分人、一部分地区先富起来的主张的同时，就明确提出，国家应当给西部以“有力的支持”，而且指出“这是一个大政策”。在著名的《解放思想 实事求是 团结一致

向前看》的讲话中说：“在西北、西南和其他一些地区，那里的生产和群众生活还很困难，国家应当从各方面给以帮助，特别要从物质上给以有力的支持。这是一个大政策，一个能够影响和带动整个国民经济的政策，建议同志们认真加以考虑和研究。”

邓小平同志“一个大政策”的思想与反对两极分化、实现共同富裕的一贯思想是一脉相承的。邓小平同志经常讲：“社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。如果搞两极分化，情况就不同了，民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展，相应地中央和地方的矛盾也会发展，就可能出乱子。”

1987年6月29日，邓小平同志在同外宾谈话时指出：“不仅西藏，其他少数民族地区也一样。我们的政策是着眼于把这些地区发展起来”，“观察少数民族地区主要是看那个地区能不能发展起来”，“我们帮助少数民族地区发展的政策是坚定不移的。”在发展西部经济问题上，邓小平同志提出了一个着眼点：这就是要把少数民族地区发展起来。这个着眼点从全局上、从中华民族长远的、根本的利益上说，意义都是非常重大的。建国50多年来，我国少数民族地区的经济发展取得了惊人的进步。但同东部发达地区相比，差距则呈扩大之势。国家确定为重点扶持的贫困县，其中40%以上的县为少数民族县。由此可见，在缩小东西部差距问题上，加快少数民族地区的发展显得十分迫切、十分必要。关于加快少数民族地区发展的前景，邓小平同志说：“中国的资源很多分布在少数民族地区，包括西藏和新疆。如果这些地区开发起来，前景是很好的”，“如内蒙古自治区，那里有广大的草原，人口又不多，今后发展起来很可能