

'98 经济金皮书

1998年

经济分析与展望

名誉主编	董辅基
主编	萧灼成
副主编	李淑政
	黄徐英
	杨光裕



经济科学出版社

’98 经济金皮书

1998 年

经济分析与展望

名誉主编 董辅礪

主 编 萧灼基

副主编 李成勋

黄淑政

徐 英

杨光裕

经济科学出版社

责任编辑：吕小康
责任校对：董蔚挺
版式设计：代小卫
技术编辑：王世伟

1998 年经济分析与展望

名誉主编 董辅初

主 编 萧灼基

副 主 编 李成勋 黄淑政 徐 英
杨光裕

北京市场经济研究所组织编写

经济科学出版社出版发行 新华书店经销

北京印刷一厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址：北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

850×1168 毫米 32 开 10.5 印张 270000 字

1998 年 6 月第一版 1998 年 6 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-1426-5/F·1013 定价：15.00 元

编 委 (以姓氏笔画为序)

刘福堂	李成勋	李淑英
杨光裕	姚开建	徐 英
萧灼基	萧 阳	萧 端
黄文夫	黄淑政	

编辑部主任 黄文夫 张问敏 刘福堂
萧 阳

作 者 (以姓氏笔画为序)

万存和	王京琼	王远鸿
王庆和	申义荣	白仁子
刘 明	孙蚌珠	苏振兴
李长久	李龙云	李迎春
李林河	李润亮	李维城
杨 光	陈 沫	张文武
张 宇	张冠华	张根明
张健雄	邵 平	陈宝森
罗祥喜	胡少维	胡 春
徐连仲	萧灼基	魏燕慎

目 录

第一编 中国经济总体发展预测

第一章 1998 年经济发展总论

- 一、党的十五大为我国经济进一步改革发展指明了方向..... 3
- 二、高速增长是中国经济发展的主旋律..... 8
- 三、1998 年经济增长目标积极稳妥 9
- 四、经济发展中存在的新问题不容忽视 10
- 五、东南亚金融危机对我国没有重大影响但不可掉以轻心 14
- 六、国际经济合作必须坚持五项原则 17

第二章 中国农业发展

- 一、中国农业发展环境分析 20
- 二、1998 年农业发展展望 23
- 三、政策建议 28

第三章 中国工业、能源、交通发展

- 一、工业发展分析与展望 31
- 二、能源发展分析与展望 44
- 三、交通发展分析与展望 48

第四章 中国建筑业及房地产业发展

- 一、1998 年建筑业发展的分析与展望 52

二、1998 年房地产业发展的分析与展望	56
第五章 中国固定资产投资	
一、全社会固定资产投资形势展望	62
二、固定资产投资中应注意的问题	66
第六章 中国金融运行趋势分析与展望	
一、1997 年金融运行形势的基本判断	69
二、影响 1998 年金融运行的主要因素分析	72
三、1998 年主要金融指标走势及政策思考	76
第七章 中国财政状况分析与展望	
一、目前财政运行中存在的问题	78
二、1998 年财政运行分析与展望	81
三、财政发展的思考与建议	85
第八章 中国国内市场与物价走势	
一、国内市场分析与展望	89
二、物价形势分析与展望	96
第九章 中国人口、就业形势与居民消费状况	
一、当前人口、就业形势与居民消费状况的 基本估计	110
二、人口、就业形势与居民消费方面存在的 主要问题	114
三、1998 年人口、就业形势与居民消费状况 展望	117
四、未来人口、就业与居民消费政策改革的 建议	120
第十章 中国国有经济发展的困境与趋势	
一、国有经济发展面临的困境	123
二、1998 年国有经济发展趋势	126
三、对国有经济发展的思考	129
第十一章 中国民营经济与外商投资经济发展分析与展望	

一、民营经济与外商投资经济面临的政治 经济环境·····	134
二、民营经济与外商投资经济的发展趋势·····	138
三、民营经济与外商投资经济在今后发展中 应注意的几个问题·····	142
第十二章 香港经济分析与展望	
一、1997 年香港经济发展的主要状况与特点 ·····	148
二、1998 年香港经济发展前景展望 ·····	152

第二编 1998 年的中国经济体制改革

第十三章 中国经济体制改革面临的形势和任务	
一、经济体制改革面临的形势·····	161
二、当前改革的进程和特点·····	164
三、经济体制改革的任务·····	166
四、改革进程中的问题·····	180

第三编 1998 年中国对外经济和特区经济发展

第十四章 中国对外经贸形势分析与展望	
一、对外经贸形势回顾·····	191
二、对外经贸形势展望·····	193
三、存在的问题·····	198
第十五章 中国利用外资分析与展望	
一、中国利用外资的回顾·····	200
二、中国利用外资的展望·····	202
第十六章 中国特区经济分析与展望	
一、中国特区经济展望·····	205
二、特区经济发展面临的问题和对策·····	210

第十七章 中国开发区经济分析与展望

- 一、开发区经济发展分析与展望..... 214
- 二、开发区发展中的问题与对策..... 217

第四编 1998 年台湾与澳门经济分析与展望

第十八章 台湾经济分析与展望

- 一、1997 年台湾经济回顾 225
- 二、1998 年台湾经济发展的评估 231

第十九章 澳门经济分析与展望

- 一、1997 年澳门经济回顾 235
- 二、1998 年澳门经济展望 240

第五编 1998 年世界经济分析与展望

第二十章 1998 年世界经济概述

- 一、1997 年世界经济形势 247
- 二、影响世界经济走势的几大因素..... 249
- 三、世界经济前景展望..... 256

第二十一章 亚洲及大洋洲经济

- 一、亚洲及大洋洲经济发展趋势..... 265
- 二、1998 年经济调整因素分析 269
- 三、前景展望..... 271

第二十二章 北美经济

- 一、美国经济分析与展望..... 276
- 二、加拿大经济分析与展望..... 284

第二十三章 日本经济

- 一、1997 年日本经济回顾 286
- 二、1998 年日本经济展望 289

第二十四章 西欧经济

一、1997 年西欧经济回顾	293
----------------------	-----

二、1998 年西欧经济展望	295
----------------------	-----

第二十五章 东欧和中亚经济

一、1997 年东欧和中亚经济发展回顾	300
---------------------------	-----

二、1998 年东欧和中亚经济分析与展望	302
----------------------------	-----

第二十六章 拉丁美洲经济

一、1997 年拉丁美洲经济发展回顾	306
--------------------------	-----

二、1998 年拉丁美洲经济发展展望	308
--------------------------	-----

第二十七章 西亚非洲经济

一、1997 年西亚非洲经济发展回顾	315
--------------------------	-----

二、1998 年西亚非洲经济分析与展望	316
---------------------------	-----

后记	321
----------	-----

中国经济总体发展预测

- 1998 年经济发展总论
- 中国农业发展
- 中国工业、能源、交通发展
- 中国建筑业及房地产业发展
- 中国固定资产投资
- 中国金融运行趋势分析与展望
- 中国财政状况分析与展望
- 中国国内市场与物价走势
- 中国人口、就业形势与居民消费状况
- 中国国有经济发展的困境与趋势
- 中国民营经济与外商投资经济发展分析与展望
- 香港经济分析与展望

第一章

1998 年经济 发展总论

一、党的十五大为我国经济进一步 改革发展指明了方向

刚刚过去的 1997 年，香港回归祖国和党的十五大两件大事，振奋人心，影响深远。

江泽民同志的十五大报告，高举邓小平理论的伟大旗帜，全面、深刻、精辟地论述了社会主义初级阶段的所有制理论。这是对传统所有制理论的重大突破，是对马克思主义的丰富和发展，对加快我国改革开放的进程具有极其重大的意义。

（一）发展生产力是目的，所有制形式是手段

《报告》指出，发展社会生产力是社会主义初级阶段的根本任务，一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。这就十分清楚地说明，发展生产力是目的，所有制形式是手段。

历史唯物主义认为，生产和再生产是人类社会存在与发展的基础。生产力决定生产关系和所有制形式，凡是适应生产力发展

的所有制形式，就能得到巩固和发展；凡是不适应和阻碍生产力发展的所有制形式，就要被推翻、被淘汰、被改革。

以发展生产力为目的，是科学社会主义与小资产阶级社会主义的根本区别。小资产阶级社会主义追求“公平”、“正义”等道德目标，与此相反，科学社会主义追求的目的是发展社会生产力。无产阶级推翻资产阶级政治统治，建立无产阶级专政的国家政权，其目的就是为了“增加社会财富的总量”。

以发展生产力为目的，也是巩固和发展社会主义制度，以社会主义战胜资本主义的根本条件。历史上封建制度战胜奴隶制度，资本主义制度战胜封建制度，其根本原因都是后者比前者更能推动社会生产力发展，创造出更高的生产力。

（二）非公有制从“对立”、“补充”到共同发展

改革开放以前，在生产资料所有制上追求纯而又纯，追求“一大二公”。其结果，造成社会资源严重浪费，社会经济长期停滞。改革开放以来，允许各种非公有经济发展，把非公有经济作为社会主义国民经济的“补充”，或者是“有益的补充”、“必要的补充”，这无疑是很大的进步，但这是不够的。

在社会主义市场经济条件下，所有制应该多元化，既要有各种公有制形式，又要有包括私营经济、个体经济、外资经济在内的各种非公有制形式。所有制形式多元化，共同发展，有利于市场竞争，提高经济效率，优化资源配置。

发展非公有制经济，也是增加生产投资、充分利用资源、吸纳就业人口、增加社会财富、推动社会生产力发展的重要途径。1996年底，我国工业总产值中，非公有经济已占30.8%；城镇就业人员中，非公有经济从业人员已占43.3%；社会固定资产投资总额中，非公有经济已占33%；社会消费品零售总额中，非公有经济已占53.3%。

非公有经济是我国吸纳就业人员的重要渠道，也是我国增加物质产品、增加劳务供给、增加出口创汇的重要途径，因而把公

有制为主体、多种所有制经济共同发展作为社会主义初级阶段基本经济制度，对我国社会生产力的发展，具有极大的推动作用。

（三）公有制为主体，既要有量的优势，更要有质的优势

公有制的主体地位，以往人们往往用数量指标来衡量，例如公有制经济在国民收入中的比重，在工农业总产值中的比重，在固定资产投资中的比重等数量指标来衡量。但这是不妥当的。《报告》明确指出，“公有制为主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。公有资产占优势，要有量的优势，更要注重质的提高。”这是非常精辟的见解。为了发挥公有制的主体作用，需要有一定的数量优势，这是不言而喻的。但不应仅仅追求数量，而应着重提高素质。这就是说：（1）公有经济要掌握国民经济命脉，对国民经济具有控制力；（2）技术水平较高，在转变经济增长方式中起示范和带头作用；（3）管理素质较高，能够较好地适应市场竞争的要求，增强在国内外市场的竞争力；（4）除一些基础项目外，经济效益较高，自我完善、自我发展能力较强。

公有制的主体地位是在竞争中形成和发展，而不是靠保护政策实现的。只有在竞争中发挥优势，获得优胜，主体地位才能巩固。那种依靠政策保护的“优势”，是不能长久维持的。

（四）抓大放小要与国有经济战略重组相结合

当前我国国有资产的布局不合理，国有资产的覆盖面过广，不符合经济发展的要求，需要进行战略重组。有些关系国民经济命脉的部门和企业，应由国有经济掌握和控制，但属于竞争性的部门和企业，国有经济没有必要进行控制。有些企业规模不小，但属于一般竞争性企业，国有经济不必去控制。抓大要抓住、抓紧、抓好。要按照市场经济要求进行改组，进行制度创新，增强企业活力。放小要放开、放活、放掉。有的企业要通过市场转让、流通、交易，从国有转为其他所有。这不是私有化，而是国有资产

的形态转变，从物质形态转为价值形态。这不仅不会削弱国有经济，而且能够调整国有经济布局，发挥国有经济优势，增强国有经济对国民经济的控制力和竞争力。

（五）股份经济从“坚决试”到可以用

1992年春小平同志南巡讲话中指出，对股份经济要“坚决试”。经过五年实践，《报告》在股份制问题上有重大突破。（1）股份制是企业的资本组织形式，资本主义可以用，社会主义也可以用；（2）股份制的所有制性质，要看谁占控股地位，当前我国股份制，具有明显的公有制性质；（3）股份制实行两权分离，可以提高企业与资本的运作效率；（4）大胆利用股份制和资本市场，推进国企改革。

《报告》对股份制给予了充分肯定，概括了我国股份制和证券市场发展的经验。五年来，我国证券市场在筹集建设资金、转换企业机制、优化资源配置、提高经济效益、增加国家税收、加快国际接轨等方面，发挥了重大作用，取得了显著成就。《报告》对股份经济的充分肯定，将为我国证券市场的发展和规范发生重大影响。

（六）探索公有制实现形式

一切反映社会化大生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。公有制实现形式，是随着社会经济的发展和实践的创造而不断变化和丰富的。在传统体制下，公有制只有两种形式：国家所有制和集体所有制，并且把除了这两种形式以外的其他公有制实现形式都当作“私有制”而加以反对。这是错误的。《报告》突破了传统理论的束缚，拓宽了人们的思路，意义重大。

（七）股份合作制是公有制的实现形式

股份合作制是改革中广大群众的创造，曾被有些人斥为“私有化”。其实，股份合作制既有劳动者劳动联合的特点，即合作制的特点；又有劳动者资本联合的特点，即股份制的特点。它的优点是：（1）把劳动者利益与企业的集体利益紧密结合起来，真正

实现劳动者在经济上的主人翁地位；(2) 把按劳分配与按生产要素（资本）分配结合起来，调动了劳动投入和资本投入两个积极性；(3) 把资本优势和管理优势结合起来，提高了企业与资本的运作效率；(4) 把国企改革与体制创新结合起来，为小型国有企业改革闯出一条新路。

（八）以资本为纽带组建大型企业集团

在我国经济建设过程中，曾多次组建大型企业集团，但成绩不佳，作用不大。其根本原因是，这些企业集团是以行政为纽带组建起来的。以资本为纽带，组建大型企业集团的优点是：(1) 可以打破部门、地区、所有制界限，实行优势联合；(2) 以资本为纽带，其目的是为了资产的保值增值；(3) 以资本为纽带，可以打破以往的存量资产凝固化状态，通过资本重组、兼并等形式，增强资本流动性；(4) 以资本为纽带，必须通过市场，自由选择，自愿结合，避免行政性的“拉郎配”。

（九）继续发展各类市场，着重发展资本市场等要素市场

资本市场是新兴的市场。改革以前曾把资本市场看作资本主义特有的现象而不敢利用。党的十四届三中全会决议明确提出发展资本市场。几年来，资本市场迅速发展，作用突出。《报告》中指出资本市场要着重发展，意义重大。(1) 改变我国筹资融资结构。在继续保持间接融资为主的同时，大力发展直接融资，降低融资成本，提高资本使用效益；(2) 改变个人金融资产高度集中于银行的情况，分散金融风险，建立合理的金融资产分布格局；(3) 发展资本市场，推进国企改革，加快国企转为股份公司的进程；(4) 加快国际接轨，更好地利用国际资本市场。

（十）允许和鼓励资本、技术等生产要素参加收益分配

社会主义实行按劳分配为主。但资本投入、技术投入对社会生产力的发展意义重大。而且资本参加收益分配，是社会化大生产的要求，有利于加快货币向资本转化；有利于充分利用资本资源，提高资本使用效益；有利于促进生产力发展。因此，按照三

个“有利于”的原则，不仅要允许而且要鼓励资本参加收益分配。

二、高速增长是中国经济发展的主旋律

80年代以来，世界经济格局发生重大变化。中国改革开放的进展与经济发展的成就举世瞩目，不仅改变了中国的经济面貌，而且改变了传统的世界经济格局。

在新旧世纪交替的历史时期，中国经济保持强劲的上升势头。1996年以来，通货膨胀得到抑制。1996年国内生产总值增长9.7%，通胀率降至6.1%；1997年国内生产总值增长8.8%，通胀率降至0.8%。1998年，中国经济仍将保持高增长、低通胀的良好状态。计划经济增长8%，通胀率3%。在近期东亚和东南亚金融动荡中，中国经济基本未受影响，继续充满活力。

1997年9月召开的党的十五大，制定了中国跨世纪改革、开放、发展的宏伟纲领。随着中国经济体制和经济增长方式的转变，中国经济将获得更大的发展。

第二次世界大战后，世界经济发展史上，日本、韩国、新加坡、香港、台湾等国家和地区，曾经出现经济高速增长的“奇迹”，改变了地区经济面貌和世界经济格局。1978年实行改革开放以来，中国经济发展取得了显著成就。1978~1996年中国国内生产总值（GDP）年均增长率达9.9%，居世界首位，远高于3.2%的世界平均水平。1992~1997年，中国国内生产总值年均增长11%，大大高于发达国家年均增长1.9%和发展中国家年均增长5.6%的水平，见表1-1。

在未来半个世纪，即到21世纪中期，中国仍将保持较高增长速度。根据对我国经济发展的研究和预测，到2010年，我国全体人民将达到小康生活水平；2030年将达到中等发达国家水平，2050年将进入发达国家行列，见表1-2。