



# 农村 经济 管理

周龙弟  
编著

经济科学出版社

---

# 农村经济管理

周龙弟 编著

经济科学出版社

责任编辑：张虹  
责任校对：杨晓莹  
封面设计：卜建辰  
版式设计：代小卫  
技术编辑：贾志坚

## 农村经济管理

周龙弟 编著

\*  
经济科学出版社出版、发行 新华书店经销  
北京第二外国语学院印刷厂印刷

\*  
出版社电话：62541886 发行部电话：62568479  
经济科学出版社暨发行部地址 北京海淀区万泉河路 66 号  
邮编：100086

\*  
850×1168 毫米 32 开 6 印张 180000 字  
1997 年 6 月第一版 1997 年 6 月第一次印刷  
印数：00001—12000 册

ISBN 7-5058-1183-5/F·847 定价：8.50 元

**图书在版编目(CIP)数据**

农村经济管理/周龙弟编著.-北京:经济科学出版社,  
1997.6

ISBN 7-5058-1183-5

I. 农... II. 周... III. 农村经济-经济管理 IV. F302

中国版本图书馆CIP数据核字(97)第 09892 号

# 目 录

第一章 绪 论 .....	1
第一节 我国农村经济管理的发展 .....	1
第二节 农村经济管理的对象和研究方法 .....	6
第三节 农村经济管理的原则和目标 .....	12
第二章 农村经济管理体制 .....	16
第一节 农村经济管理体制的概念和性质 .....	16
第二节 农村经济管理体制的职能和内容 .....	18
第三节 我国农村的经济管理体制的改革 .....	20
第三章 农业在国民经济中的地位和作用 .....	31
第一节 农业是国民经济的基础 .....	31
第二节 市场经济条件下农业的基础地位 .....	37
第三节 粮食生产与管理 .....	47
第四章 农村产业结构调整 .....	52
第一节 农村产业结构的成因及其特点 .....	52
第二节 农村产业结构的发展与调整 .....	55
第三节 建立合理的农村产业结构 .....	60
第四节 大力推进农业产业化 .....	63
第五章 农村经济决策与乡镇经济管理 .....	68
第一节 农村经济决策 .....	68
第二节 乡镇经济管理 .....	74
第三节 乡镇企业管理 .....	86
第六章 农村生产要素的组合与管理 .....	91
第一节 农村生产要素的合理组合 .....	91
第二节 农村劳动力资源的管理 .....	94
第三节 农村土地资源的管理 .....	98

第四节 农村生产资料的管理 .....	101
第七章 农村财政与金融管理 .....	105
第一节 农村财税管理 .....	105
第二节 农村金融管理 .....	108
第三节 农村保险管理 .....	112
第八章 农村市场管理 .....	116
第一节 农村市场 .....	116
第二节 农村市场的开发思路 .....	119
第三节 加强农村市场管理 .....	130
第九章 农村生态环境保护与管理 .....	134
第一节 农村生态环境系统 .....	134
第二节 农业资源管理和农村生态环境管理 .....	141
第三节 农业和农村经济的可持续发展 .....	148
第十章 农村服务体系的建立与管理 .....	152
第一节 农村服务体系建立的意义和作用 .....	152
第二节 农村服务体系建设的内容、形式和原则 .....	156
第三节 建立和健全农村社会服务体系的措施 .....	159
第十一章 农村经济的宏观管理 .....	169
第一节 农村经济宏观调控的含义和意义 .....	169
第二节 农村经济宏观调控的内容 .....	173
第三节 改革与完善农业计划指导 .....	180
后记 .....	186

# 第一章 绪 论

## 第一节 我国农村经济管理的发展

### 一、农村经济的概念

农村是相对城市而言的地区，它是社会大分工的产物。农村和城市的分离，是社会生产力发展的结果，是人类历史发展的进步。农村作为一种经济现象是不断变动的，即随着生产力的发展，不断从低级向高级发展。

我国农村地域辽阔，由于历史、社会、经济及自然条件等等原因，农村的发展进程很不平衡。因此，目前农村并存着三种不同的类型：一是古代型，即主要从事农业生产，缺乏资金、技术和人才，刀耕火种，生产落后，生活贫困，如边疆民族地区；二是近代型，即在农业经济发展的基础上，乡镇企业、商业、运输业、服务业已开始起步，商品经济发展加快，如大多数的平原、丘陵地区；三是现代型，即现代工业、第三产业发展迅速，在农村社会总产值中，工业所占比重较大，工副业收入成为农民的主要收入来源，如沿海、沿江等经济发达地区。

农村经济是农村中的经济关系和社会关系的总称。它包括农村的农业、工业、商业、交通运输业、服务业、金融等经济部门的经济关系和经济活动。农村经济的概念，比农业经济的概念在内涵和外延上都要丰富得多。它是一种区域经济，具有很强的综合性。农村经济的发展，是指在农村这一广阔的区域內各产业的综合发展。

党的十一届三中全会以来，我国农村的发展出现了历史性转折。农业生产责任制的普遍推行，带来了生产力的解放和商品经济的发展，促进了农业劳动生产率的大幅度提高。在农业发展的基础上，农村的社会分工和非农产业有了发展，单一的农业经济开始向多部门的农村经济转变，原来处于农业附属地位的手工业、运输业、建筑

业等产业都成了独立的生产部门，包括农村第一、二、三产业的农村产业体系得到迅速发育和壮大，乡镇企业成为农村经济的重要支柱，城乡分割的农村经济开始向城乡经济一体化转变。传统的自给半自给经济向社会主义市场经济转化，我国农村进入了一个新的发展时期。

我国农村经济的突破性发展，客观上需要理论研究的相应发展，加强农村经济管理的研究，推动农村经济的发展，对于实现我国社会主义初级阶段的历史任务：“逐步摆脱贫穷，摆脱落后；由农业人口占多数、以手工劳动为基础的自然经济、半自然经济占很大比重的农业国，逐步改变为非农业人口占多数、商品经济高度发达的现代化的工业国”<sup>①</sup>，具有极其重要的意义。

## 二、我国农村经济发展状况

解放前，我国是一个落后的农业国，不仅农业生产方式极端落后，是以手工劳动为基础的个体经济，生产力水平也极为低下，在封建制度长期束缚和帝国主义长期压迫下，农业处于一种近乎崩溃的状态，农民生活水平极为贫困。中华人民共和国成立以后，社会主义制度的建立，大大地推动了我国农村经济的发展。特别是改革开放以来，我国农业和农村经济取得了辉煌的成就，我们靠占世界7%的耕地，养活了世界约22%的人口，整个农村经济发生了深刻的变化。

1. 农产品总量大幅度上升。1949年，全国粮食总产量是11318万吨；到1993年达45644万吨，增长了3倍多。在最近的15年中，粮食产量连上3000亿公斤、4000亿公斤两个台阶。棉花总产量1949年仅为44.4万吨，1993年达到376万吨，比1949年增长了近8倍。同期的油料总产量则从256.4万吨，增长为1761万吨，增长了近6倍。几乎所有的农产品产量，都呈现这样的增长。这使我国农业在世界农业中的地位进一步增强。到1993年，中国的粮食和油料总产已成世界第一，棉花居世界第三。<sup>②</sup>

---

<sup>①</sup> 《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，第10页。

<sup>②</sup> 《中国农业：45年坚实路》，人民日报1994年9月23日。



2. 农村经济发展较快。1949年，我国农业总产值为461亿元，到1993年达到9692.87亿元。农业总产值，从1953年到1978年平均年增长2.6%，而1978年到1993年平均年增长达6%。农村社会总产值，1992年达到25368亿元，比1978年增长5.6倍。农村社会总产值占全社会总产值比重，1978年为29.8%，1992年上升为46.3%。1987年农村非农业产值占50.4%，首次超过农业，1992年又上升到64.2%。农民收入中来自非农产业的已占20%。上缴国家利税1978年为22亿元，1992年已增加到600亿元。<sup>①</sup>

3. 农村商品生产和交换活跃。随着农村生产力的发展，封闭性的自然经济已经打开缺口，农民已由生产者变成了生产经营者。实行联产承包责任制，农民有了生产经营的自主权，为发展农村商品经济创造了一个重要的前提条件；调整农业内部结构和农村产业结构，扩大和深化了农村社会分工，有力地推动了农村经济由自然经济向商品经济的转变。1992年社会农副产品收购总额4412亿元，比1978年增长6.9倍；农副产品商品率达到60%，比1978年提高20个百分点。商品经济和分工日益深化，农业产前部门和产后部门突破所有制和地区的界限，以多种形式和农业联系起来，为农村产品生产服务，初步改变了农、工、商相分离，产、供、销相脱节的状况。

4. 乡镇企业异军突起，农村城镇化水平不断提高。80年代以来，农村乡镇企业的异军突起，其意义已不限于农村，它使我们整个国家的工业化道路发生了一个历史性的转折，开创了一条具有中国特色的农村社会主义工业化、现代化道路。1992年乡镇企业总产值17600亿元，比上年增长51%，比1978年增长35.7倍（按现价计算），占国民经济总收入的三分之一强，出口创汇突破1192亿元，占全国外贸出口商品收购总值的42%；职工总数已达1.058亿人，超过了国有企业职工总数。1979年—1992年间，乡镇企业吸纳农村劳动力6500多万人，占同期农村新增劳动力总数60%以上，平均每年吸纳500多万人。乡镇企业的迅猛发展大大增强了农村的经济实力，

---

<sup>①</sup> 《中国信息报》，1993年10月8日，第一版。

带动了农村交通运输业、商业服务业等第三产业的发展，促进了村镇建设，在此基础上逐步形成了一大批具有多项现代社会功能的小城镇，并成为当地农村的政治、经济和文化中心。1978年—1992年，我国农村建制镇由7956个上升到14135个，以平均每年新增882.7个镇的速度向前发展，加快了农村城市化进程。

5. 现代技术的运用和装备有了一定规模。由国务院和农业部联合进行的研究确定，包括化肥、灌溉、役畜、农膜、农药、农机、良种等物质投入，对种植业综合产出的贡献率共达93%。撇开役畜和传统的灌溉因素，主要依靠现代工业技术成果和农业科研成果形成的现代物质投放形成的贡献，要占总贡献率的70%—80%。这就是说，当代中国每增产10公斤的农产品中，有7公斤—8公斤是中国农民靠农业技术进步创造的。对此，中国农业科学院黄佩民教授认为，我国农业在40多年中所取得的进步，相当于西方100多年来取得的进步。<sup>①</sup>

中国现代农业的发展，在物质投入上，主要表现为化肥、农膜、良种、农药，包括农机，大规模地推广和使用上。1952年，全国化肥施用总量为7.8万吨，这一数字在1987年为1999.3万吨，1993年达到3151.6万吨。同期每亩平均施用化肥分别为0.05公斤、13.9公斤和21.7公斤。以袁隆平为代表的中国专家研制的杂交水稻，使每公顷产量提高250公斤—1500公斤，高的达2250公斤。目前，全国种植杂交水稻占水稻总面积的近50%。玉米、棉花和小麦的良种覆盖率也都分别达到95%、80%和77%。化肥、良种，再加上农膜、农机、农药和各种新式栽培技术的推广和运用，意味着40多年来，传统、古老的中国农业，已经发生了一场静悄悄的“绿色革命”，它给中国农业带来的最大礼物，是农产品单位产量的大幅度提高。45年中，粮食单产由1949年1公顷1035公斤提高到1993年的4131公斤，棉花1公顷165公斤提高到750公斤，油菜籽由1公顷495公斤提高到1309公斤。这一切表明我国的农村现代技术的运用和装备已达到一定规模。

---

<sup>①</sup> 《中国农业：45年坚实路》，人民日报1994年9月23日。

6. 农村生活水平普遍提高，生活设施改善。党的十一届三中全会以来，我国农民收入进入快速增长，1987年全国农民人均纯收入463元，比1957年增长6倍以上，基本上解决了温饱问题。1994年全国农民人均纯收入达到1220元，部分地区已率先进入了小康。

40多年来，农民消费观念发生了变化，消费质量显著提高，消费类型开始转换。从吃的方面来看，食品结构变化，营养有所改善。穿的方面，衣着消费成衣化和城市化趋向明显，衣着质量有显著提高。在用的方面，耐用物品拥有量增加，农民购买耐用消费品逐步由低档向中高档转化。在住房方面，人均住房面积扩大，住房质量明显提高。1979年—1988年累计，农村新建、改建房屋的农户已占75%以上，新建住房主要是砖木结构和钢筋混凝土结构。同时农村的公共设施、基础设施建设也有较大发展，电灯、自来水的使用率提高，乡村公路拓展，群众艺术馆、文化站增加。

目前，我国农村经济正处于从半自给的简单商品经济向商品经济、市场经济过渡的历史阶段。单一的种植业、粮食经济占绝对优势的产品结构已经改观，农村工商业摆脱了副业地位成为举足轻重的独立的产业，以村庄为中心的一元化公有制经济结构已经突破，初步形成多种经济成分并存、为多层次生产力发展提供广阔前景的新的生产关系体系。

### 三、加强农村经济管理的重要性

我国农村经济的发展，同整个国民经济发展一样，经历了曲折发展的历程。1958年的大跃进、人民公社化运动，十年“文化大革命”的破坏，严重束缚了农业生产力的发展。形成这种局面的根源，就在于领导决策失误，经济管理失误。

党的十一届三中全会以来，党和政府尊重农民的创造，不断总结实践经验，努力探索具有中国特色的农村发展道路，制定了一系列符合中国国情的方针政策，领导农村改革不断地健康发展。农村改革在以下几个方面取得了较大突破：一是废除了人民公社制度，确立了在家庭承包经营基础上的统分结合的双层经营制度。二是改革所有制结构，以集体经济为主体的多种经济成分并存的格局初步形成。三是改革分配制度，实行以按劳分配为主体，其他分配形式

为补充的分配制度。四是改革农产品流通体制，取消农产品统购派购制度，形成了多渠道经营的格局。五是积极调整产业结构，在粮食生产稳步增长的同时，林、牧、副、渔、乡镇企业大发展。六是改善了农村经济的宏观调控方式。10余年的农村改革，在基本经营制度、产权制度、流通制度、分配制度、调控方式改革等方面，都取得了实质性的进展，为发展社会主义市场经济打下了良好的基础。要进一步推进改革，促进农村经济的发展，就必须加强对农村经济的管理，提高农村经济管理的水平。随着现代科学管理的发展和应用，管理和技术被称为推动经济发展的两只飞轮。我国农村经济的发展也同样离不开科学管理这只飞轮的推进。

加强农村经济管理是贯彻落实党和国家的路线、方针、政策和法律、法规的需要；是深化农村经济改革，实现经济体制转变，建立社会主义市场经济体制的需要；是促进农村经济发展，实现经济增长方式转变的需要；是实现农村可持续发展的需要。要实现“九五”计划、2010年远景规划所确立的农村经济和社会发展目标，必须运用现代科学管理来加强和改善农村经济管理。

## 第二节 农村经济管理的对象和研究方法

### 一、农村经济管理理论的研究对象和主要任务

1. 农村经济管理理论的研究对象。要加快农村经济的发展，必须加强对农村经济的科学管理，而要加强科学管理，就必须加强农村经济管理理论的研究和发展。农村经济管理理论，就是适应这一需要，在我国农村现代化进程中，在农村经济管理的实践发展的基础上形成的一门新兴学科。它是以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，运用马克思主义经济理论和现代管理理论，研究我国农村在实现两个根本转变，推进农村现代化的进程中，如何合理配置生产力要素，合理有效使用各种资源，如何调动各方面的积极性，正确处理生产关系和适时调节上层建筑，以实现农村可持续发展的新理论。它以社会主义市场经济为主线，以我国农村现阶段的生产力和生产关系的运动为对象，从宏观和微观两个层次上阐述和分析当前我国农村经济发展过程中的管理理论和管理实践问题，

探索现代科学管理理论在我国农村经济中的运用和发展。

2. 农村经济管理理论的主要任务。我国农村经济管理理论研究的主要任务，是要研究当前我国农村在实现经济体制和经济增长方式的根本转变中，所提出的各种经济管理理论问题和实际问题。研究的目的在于深入探讨农村经济系统内部，各产业部门、各方面、各环节、各种要素之间的联系，以及农村市场经济运行的条件和规律，探索农村经济管理的科学组织和办法，以推动农村改革的深化，加快建立社会主义市场经济体制，努力实现经济增长方式由粗放型向集约型转变，实现可持续发展，加速农村现代化进程。

我国正处于由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过渡时期，农村经济管理的一项重要任务，就是要积极推进改革，农村改革要按照建立社会主义市场经济体制的总要求，紧紧围绕确立农户和乡镇企业的市场主体地位，建立政府对农业的支持、保障、调控和服务体系这两条主线来加强管理，要围绕这两方面的要求来改革和完善管理体制、管理制度、管理方法和手段。

加强农村经济管理，必须把发展社会主义市场经济作为主要任务，为此，要研究如何运用市场机制，通过一系列的组织管理活动，把农村的资源优势转化为产品优势和经济优势，如何通过资源的有效配置，推动商品经济的发展，冲破自然经济的束缚，脱贫致富奔小康。

农村经济管理理论，还要研究探索实现我国农村的可持续发展，实现农业的现代化；研究我国农村经济结构的调整和优化，实现生产经营的社会化，技术手段和管理的科学化、现代化问题。

## 二、农村经济管理的特征

按照社会主义市场经济的要求，切实加强农村经济管理，必须了解我国农村经济管理的特征。我国农村经济管理的特征，可以从以下两方面考察。

1. 经济发展的阶段性特征。农村经济目标模式的选择不能超越社会主义初级阶段的总界限去寻求新的发展途径。它的目标模式选择只能是在这个阶段内去寻找实现总体阶段目标模式的各种具体目标模式及管理方式。建国以来，我国农村经济虽有较大发展，但因

底子薄，人口多，加上“左”的错误的折腾，我国农民的生活水平和农村经济状况还是比较差的。目前我国人均国民生产总值只有300多美元，按美元计算的人均国民生产总值在世界上的位次在100名之后。当然这一指标表示一国经济发展和收入水平，有很大局限性。中外学者分别用“社会指数”、“生活质量指数”和“社会发展指数”之类的指标对世界各国经济和社会发展水平进行评估，我国均大体被排在第70位左右，无论采用什么指标进行评估，我国作为一个发展中国家，与发达国家相比存在着较大差距。目前全国基本达到温饱水平，开始向小康目标迈进。我国还有好几千万贫困人口，扶贫任务十分艰巨。在这种情况下，我国农村经济管理只有遵循管理阶段性这一基本特征，针对不同阶段农村经济发展的具体状况，实施具体的管理措施。

根据我国经济发展三步走的战略部署，90年代，我国人民生活开始从温饱向小康迈进，对农业和农村经济提出了更高的要求。从我国农业发展来说，开始进入由传统农业向现代农业转型的新阶段——农业的高产优质高效阶段。邓小平同志指出：“中国社会主义农业的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。”<sup>①</sup>小平同志“两个飞跃”的思想，揭示了在农村经济发展的不同阶段，实施有效的管理的重要性。

农村经济目标模式体系融于农村经济发展阶段中。农村经济发展的阶段性是指区别于农村经济在其发展过程中的不同情况和条件下的相对时间限额内的质和量的差异性。正是这种差异性，决定了农村经济的总体目标体系是通过各个具体目标模式体系的阶段性实施来逼近的基本属性。90年代我国农村经济发展的总目标是：在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平。具体的目标是：（1）农民人均纯收入要有较大幅度的提高，这是实

---

<sup>①</sup> 《邓小平文选》（第三卷），第355页。

现农村小康最基本的前提条件；(2) 确保粮食总产量达到 5000 亿公斤；(3) 在保持农产品总量不断增长的前提下，逐步使农产品优质化、食品多元化，增加肉禽蛋奶鱼等粮食转化物的生产，增加新鲜蔬菜和水果的生产，以适应人民生活水平提高后膳食结构的变化；(4) 保持农业产值平均每年 4% 的增长速度，以支持整个国民经济 8%~9% 的年均增长速度。90 年代我国农村改革的目标是：通过经营制度与产权制度、农村流通体制、城乡关系以及政府宏观调控体制的改革和调整，建立起在国家宏观调控和保护下，以市场调节为主导的农业和农村经济的运行机制和管理体制。为实现上述阶段性的改革和发展目标，要求农村经济管理制度、手段、方式都要服务于适应于这一发展阶段的要求。

2. 农村区域性特征。不同区域范围的农村在自然、地理、经济环境、生产条件、技术水平、劳动者的素质等方面的不同，农村经济的发展地域间存在着明显的时间差和空间差。我国是一个地域辽阔、人口众多的大国，沿海与内地，南方与北方，城市与乡村，其地理环境、自然资源千差万别，长期社会条件下形成的经济分布和经济技术发展水平也很不平衡。这一基本国情，决定了各地区在经济发展上具有不同的优势、潜力和特点。比如，黑龙江、吉林等地有种植粮豆的优势，山东、河北等地有种植棉花的优势，内蒙古、新疆等地有畜牧业优势。比如，一些山区和草原地区在粮食生产上比不上平原和鱼米之乡，这是其劣势，可是这些地区有丰富的矿藏资源或广阔的草原，发展一些矿业和畜牧业具有其他地区所不及的有利条件。在农村经济管理中，要利用地域之间的时间和空间差异，调配不同区域范围内各种生产要素，优先发展不同经营项目，通过互补效应寻求最佳组合，以充分发挥各种要素的综合功能，使不同区域的农村经济都得到稳步发展。

农村经济管理的主体是农民。我国农民是工人阶级的可靠同盟军，具有较高的政治觉悟，在社会主义革命和建设作出了巨大贡献。在实现自给自足经济向大规模商品经济建设的转变的过程中，在向社会主义市场经济体制转变的过程中，表现出极大的热忱和积极性。但是由于历史的原因，农民的素质比较差，在文化水平、经营

知识、思想观念等方面与城市相比，其差距是明显的。因此，农村经济管理的一项重要任务，就是要不断提高农民的素质，以适应农村市场经济发展的要求。

### 三、农村经济管理的研究方法

1. 一切从实际出发，实事求是的方法。一切从实际出发，实事求是，既是科学的研究方法，也是各项工作的根本指导思想。探索中国社会主义农村经济管理的规律，必须从实际出发，详细地占有材料，认真总结管理农村经济的实践经验，进行理论升华，引入符合客观实际而不是臆造的农村经济管理的规律性，用以指导管理实践。

(1) 从我国的具体国情出发。我国社会主义农村经济管理规律的揭示和运用，只有植根于对具体国情的深刻认识的基础上，才能引出符合我国实际的规律，并在指导实践中取得较好的管理效果。

国情是一个综合性的概念，大致包括社会制度、资源、人口、自然条件、文化条件、生产技术基础、经济条件、以及民族关系、历史传统和国际环境等方面。我国的主要国情是：从社会制度看，我国是社会主义社会，我们必须坚持而不能背离社会主义。但我国的社会主义还处在初级阶段，为此必须从初级阶段这个实际出发而不能超越。从自然条件和人口状况看，我国自然资源和劳动力资源丰富，这是进行建设的有利条件。但我国是一个12亿人口的大国，物质产品的需求量大，人均占有的土地面积、耕地面积、林地面积、草原面积和水资源、能源均低于世界人均占有量，这对我国经济的发展又带来了不利影响。从生产技术基础和文化条件看，我国社会主义建设的时间还不长，建国40多年来生产技术和文化事业虽有较大发展，但总体水平和世界先进水平仍有较大差距。

(2) 从农村的现状和发展趋势出发。我国农村经济现在正处于历史性的转变之中，农村经济正面临着一系列深刻的变化。面对农村经济的重大转化和农村发展的艰巨任务。农村经济工作还存在许多不适应，存在着不少深层次矛盾和制约因素：一是农业的基础地位不稳；二是农村经济体制还不完善，深化改革的任务十分艰巨；三是农村劳动力就业压力增大、区域发展不平衡，以及农业资源流失、



生态环境恶化等深层次矛盾日益显露。我们要用全面的观点、辩证的观点、实事求是地认识农村形势，既要看到农业持续发展的巨大潜力和有利条件，又要看到农村工作面临的新情况、新问题，农村经济的发展，既有潜力、机遇和希望，也有矛盾、困难和危机。因此，对农村经济管理的研究和应用，要从农村现状和发展趋势出发，才能认识、把握管理规律，并较好地加以运用。

(3) 从本地域的实际情况出发。我国自然条件东南西北各异，发展极不平衡。各地农村各有其优势和劣势。为此，对农村经济管理规律的研究和应用，不仅要从国情出发，从农村实际出发，还要从本地区的实际出发，因地制宜，分类指导，扬长避短，才能促进农村经济发展。

2. 系统的分析方法。从管理理论来说，系统论是现代管理中的一种重要思维方法。是否运用系统论于管理实践，是现代管理与小生产管理的一个重要区别。我们对农村经济管理的研究和应用，必须运用系统论来对由若干子系统构成的农村经济系统进行系统的分析，揭示对农村经济进行综合管理的规律性。

系统论的基本思想是整体性、综合性、适应性和最优化。整体性的最优化是系统论的最重要思想。要把农村经济这个有机整体，看作是由农村生产关系及经济体制、生产要素系统和产业系统等构成的，是与城市经济相互联系，制约的。从而运用整体性思想，分析研究各系统的关系，力求探索综合管理的规律性。

3. 定性分析与定量分析相结合。定性分析与定量分析相结合的方法，是农村经济管理的研究和应用中不可缺少的方法。事物的发展变化过程都是由量变到质变，量变和质变相互转化的过程。一切事物都有其质的规定性和量的规定性。农村经济同其他事物一样，都是质和量的统一体。因此，农村经济管理的研究，必须把定性分析和定量分析结合起来，无论只强调哪一方面而否定另一方面都是不对的。

事物的质是事物的内在规定性，这是由事物的特殊矛盾决定的，是一事物与他事物相区别的特殊性。人们认识事物，首先是认识它是什么，也就是认识它的质。对农村经济质的分析，就是要研究概