

上海经济区 区域经济研究

杨万钟 主 编

51

华东师范大学出版社

上海经济区区域经济研究

主 编 杨万钟

副主编 陆心贤 程必定

国家自然科学基金资助项目

华东师范大学出版社

(沪)新登字第 201 号

上海经济区区域经济研究

杨 万 钟 主 编

华东师范大学出版社出版

(上海中山北路 3663 号)

新华书店上海发行所发行

中国纺织大学印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.5 字数: 235千字

1992 年11月第一版

1992 年11月第一次印刷

印数: 0001—1000 本

ISBN7-5617-0876-9/K·085 定价: 11.60元

前 言

90年代，是实现我国社会主义现代化建设第二步战略目标的伟大十年，七届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要》中明确提出了90年代我国国民经济的奋斗目标和总体蓝图，在区域布局上，提出了建立和发展以省、区、市为基础，以跨省、区、市的横向联合为补充的各具特色、分工合理的经济协作区，从而推动区域联合的进一步深入，促进各地经济的共同繁荣。

沪苏浙皖地区是我国经济较发达的地区之一，长期以来业已形成了较为密切的区域经济联系，具备了作为全国一级综合经济区的客观基础。因此，建立上海经济区，从整体上研究区域经济发展战略以及产业结构与产业布局的优化调整，探讨区域联合的途径和策略，对于促进横向经济联合的进一步发展，加强各省市之间的优势互补与合理分工，实现我国社会主义现代化建设的伟大目标都具有重要的现实意义。

经济区是在商品经济发展过程中客观形成的地域经济单元，它是建立在全国劳动地域分工基础上，拥有体现区域优势的地区专门化与具有区域特色的综合发展相结合的地区产业结构，由具有较强凝聚力和辐射力的大中城市及其紧密联系的腹地范围组成的，不同等级、各具特色的网络型地域经济体系。以上海为中心的沪苏浙皖地区，从整体上来说是我国经济发展水平较高，经济实力雄厚的一个经济区，但其内部各地发展水平和经济实力仍有很大的差异。因此，分析和揭示这种地域差异，深入研究各地区的区域优势，把握各自的发展趋势，探讨区域联合的途径，对

于今后各地区充分发挥地区优势，扬长避短，制定经济发展战略规划具有指导意义。

本书是在课题研究的基础上，经过再加工提炼而成。我们希望通过开展这种跨省、区的研究，对建立具有我国特色的经济区划与区域开发研究理论作有益的探索。

参加本书撰写的，除华东师大地理系的同志外，尚有江苏、浙江省计经委，安徽省社会科学院经济研究所的部分同志，所以本书是地理科学和经济科学工作者大协作的产物。编写分工如下：第一章：陆心贤，第二章：曹金喜，第三章：曹金喜、程必定，第四章：杨万钟、曹金喜、谷人旭、舒庆、徐科峰、阎蓓，第五章第一节：杨万钟，第二节：陆心贤，第三节中的淮盐、徐连两个小区：甘丽、王冬青，皖江、皖中、皖北、皖南四个小区：俞世伟，浙南小区：史先虎，浙西小区：蒋跃进，第六章：程必定。由杨万钟任主编，陆心贤、程必定任副主编，对全书进行修改定稿。在成书之前，张超、黄勇同志作为课题负责人之一提出许多有益的见解。在统稿过程中，除正、副主编外，曹金喜同志协助主编做了大量工作。书中的插图由华东师大地理系绘图室朱懿平、岑懿同志协助清绘，特此一并致谢。

编 者

1992年10月

目 录

第一章 区域概论	(1)
第一节 划区依据.....	(1)
第二节 区域特征.....	(8)
第三节 建区意义.....	(12)
第二章 区域发展条件	(13)
第一节 区内外环境变化对本区经济发展的影响.....	(13)
第二节 本区发展的有利条件与限制因素.....	(18)
第三章 区域发展战略	(30)
第一节 战略目标.....	(30)
第二节 战略方针.....	(40)
第三节 战略重点.....	(42)
第四章 产业结构与产业布局	(57)
第一节 产业结构的合理调整.....	(57)
第二节 产业布局的总体模式.....	(67)
第三节 工业布局.....	(74)
第四节 农业布局.....	(86)
第五节 交通运输业布局.....	(97)
第六节 旅游业布局.....	(112)
第五章 区域分工与协调发展	(129)
第一节 核心圈——上海.....	(129)
第二节 内圈层——苏南、浙北.....	(150)
第三节 外圈层——苏北、安徽、浙西南.....	(173)
第六章 区域发展政策	(228)
第一节 区域发展政策的基本出发点.....	(228)
第二节 区域组织政策.....	(238)
第三节 区域调控政策.....	(250)

第一章 区域概论

第一节 划区依据

对上海经济区区域经济的研究是将沪苏浙皖地区作为一个完整的经济地域单元、我国的一个大经济区为前提的。以沪苏浙皖三省一市为区域范围，组成为我国一个综合性的大经济区，有着充分的科学依据。

众所周知，我国全国性的经济区划工作基础迄今仍较为薄弱，一个能为大家所公认和接受的、覆盖全国的大经济区（一级综合经济区）划分方案，还有待于依靠有关方面的共同努力以促其问世。自1978年以来，随着全国工作重心的战略转移，及经济体制改革不断深入，对经济区和经济区划问题的讨论愈益广泛、深入，国内学术界和业务部门的经济工作者对全国大经济区的划分曾经先后提出了各种各样的方案，其中有多种方案提到了以沪苏浙皖三省一市为区域范围，组成一个大经济区的科学性和必要性。例如，胡序威、李文彦等在1983年所提出的全国一级经济区划3个方案中，第1方案（7大区方案）和第2方案（9大区方案）都是以沪苏浙皖三省一市为范围，划成一个命名为“华东区”的大经济区的^①；又如，宋家泰主编的中央广播电视大学教材中提出将全国划分为10个一级综合经济区的方案，也把沪苏浙皖三省一市划为一个经济区，并且也命名为华东区^②；再如，陆心贤在对我国经济区划的研究中，所提出的把全国划分为8个一级综合经济区的方案，同样也是把沪苏浙皖三省一市划分成一个华东经济

^①胡序威、李文彦：“开展经济区划工作，搞好经济发展的地域组织”，载《工业、城镇布局与区域规划研究》第六辑，1983年12月。

^②宋家泰主编：《中国经济地理》，中央广播电视大学出版社，1986年版。

区^①；另如1990年初，我国国家计委长期规划司召开的一次座谈会上，有的学者提出把全国划分成既有综合经济区发展趋势、又有类型经济区特征的10个大经济区的方案中，把沪苏浙皖三省一市划分为称作“长江下游新技术经济区”的一个经济区，等等。）凡此种种并非是偶然的巧合，它们说明了无论是从形成条件，或者从形成标志看，以沪苏浙皖三省一市为区域范围，组成一个大经济区，是与经济区划的原则基本吻合的。

关于经济区与经济区划，现在仍是众说纷纭。我们认为，所谓经济区，即通常所说的综合经济区，指的是在商品经济条件下所客观形成的地域经济单元。在经济结构上，它既具有在全国劳动地域分工发展过程中所形成的体现区域优势的地区生产专业化，又有与专业化相结合的具有区域特色的多种产业的综合发展；在地域结构上，既拥有较强凝聚力和辐射力的中心城市，又有与中心城市紧密联系的腹地范围；又由于城市有大中小之分，因而它亦表现为全国范围内逐步形成的不同等级、各具特色的网络型地域经济体系。

根据对于经济区内涵的理解可以看到，要分析或衡量一个地区是否已经形成一个综合经济区，主要应看它是否已具备形成经济区的必要条件或形成要素。这些必要条件或形成要素主要是：

(1) 经济中心。即必须拥有一定规模和水平的经济中心作为全区经济的核心。

(2) 紧密的经济联系。这有两方面涵义：一方面是指经济区内组成区域经济整体的各个主要产业部门之间，要建立起彼此有机联系、相互协调促进的结构关系；另一方面则指的是组成这个经济区的各个地区之间，要在扬长避短、发挥地区优势的基础上建立起分工协作、加强横向联合的地域结构关系。

(3) 明显的全国劳动地域分工——地区生产专业化。即每个

^①陆心贤：“关于我国经济区划方案问题刍议”，《国土规划与经济区划》华东师范大学出版社，1986年版。

经济区都必须在全国劳动地域分工体系中，承担起能充分发挥地区优势的任务，建立和发展自己的地区生产专业化，以利于明确它与其他经济区之间的劳动地域分工，与其他经济区建立取长补短、互通有无的区际关系。

(4) 相当幅员的连片地域和必要的物质要素。前者指的是每个经济区都必须具有由若干行政区连片组合而成、具有一定地理界限、有相当幅员的地域作为其发育、成长的必要场所、空间；后者则指应当拥有形成一定规模经济区的各项必要物质要素，包括自然资源、劳动力与技术资源、生产性与社会性基础设施，以及第一、二、三各产业部门等。

经济区划是一种科学手段，是人们基于对经济区形成条件与规律的认识，按照一定的依据，对客观存在的经济区进行主观能动的划分(即划线分块)；并对划分出来的各个经济区分别阐明其地区优势、经济发展与布局现状特点，揭示其区域经济发展中的主要矛盾与潜力，从宏观和战略角度，明确各个经济区之间经济发展的分工协作、生产专业化发展方向与建设重点，优化区内的产业结构，以及各区经济中心的发展远景等。就全国性一级综合经济区(即大经济区)的划分而言，其依据主要应是如下三条：

1. 地区经济中心与其经济吸引范围相结合，充分发挥经济中心的作用，重视区内经济联系的紧密性与合理性。

2. 自然条件与自然资源的相关性。例如将同一河流流域的一定范围，或生态环境密切相关的地区，沿海城市和与之相毗连的岛屿，相关的重要矿产、能源资源地或农副产品生产基地分别划分在同一个经济区之中等。

3. 远景发展与地区经济现状相结合，充分考虑同一经济区内远景发展方向的一致性。

此外，还要使经济区同行政区尽可能地协调一致；等等。

基于以上对经济区和经济区划基本问题的认识，对沪苏浙皖地区的地域条件进行具体分析，便不难发现这个地区确已成为我

国一个综合性的大经济区。这主要是因为：

第一，本区拥有较宽阔的连片地域和必要的物质要素，全区自然环境中有一定的类似性和关联性。

沪苏浙皖三省一市地域上毗连成片，位于我国东部沿海地区中段长江下游、钱塘江和甌江流域，以及淮河中下游一带。全区面积约计35万平方公里，占全国总面积的3.6%。这里的地形以平原和丘陵低山为主，两者约各占一半。其中部和北部是长江、钱塘江下游和淮河流域的冲积平原区，水网发达，湖塘密布，气候温暖湿润，为我国著名的鱼米之乡；南部和长江以北的大别山山地，为本区的丘陵低山区，金衢盆地、歙县盆地、沿海的宁绍平原和温州黄岩平原与周围的丘陵低山构成南部的地形结构特征；绵延起伏的淮南丘陵与大别山地则是北部地形结构的主体。本区气候上属于暖温带南部和亚热带季风气候区，地处我国地理上南方和北方的过渡、交界地带。近海气候湿润与平原丘陵地形相结合，促成了本区河、湖密布的特殊地表结构，陆地水面在全区土地总面积中约占8%左右，是全国淡水水面最广的地区之一。本区还拥有漫长的海岸线和宽广的大陆架浅海，天然良港众多，潮滩资源及海洋生物资源丰富，分布有我国重要海洋渔场和盐场（淮北盐场）。此外，还拥有一定规模的明矾、萤石、煤、铁、铜等矿产资源。

总之，本区拥有水土热条件配合良好，江河湖海水域宽广，矿产等资源比较丰富的自然环境，为区域经济的综合发展提供了一定的自然基础。另外，这里劳力资源丰富，拥有1.72亿余人口，占全国总人口的15.7%，平均每平方公里达493人，为全国平均人口密度的4倍多；在长期地区经济开发过程中所积累起来的技术资源也较丰厚；区内城乡各地皆已建设有相当规模的基础设施；以及拥有门类比较齐全、颇具实力的一、二、三产业部门，这无疑为大经济区的形成和发展提供了必要的物质基础。

第二，全区经济发展和布局现状有其相似性和互补性，区内

经济联系比较密切。

本区是我国近代民族工商业的发祥地，与国内其他地区相比，具有较为雄厚的经济实力和较高经济发展水平；尤其经过建国后40多年来的建设和发展，本区已建成强大的部门完整、内部协作关系密切、技术水平较高的区域经济体系，成为支援全国建设、开拓国际市场的重要基地，是全国经济最发达地区之一。

但由于区内各地自然、社会及经济诸条件不同，经济发展水平存在着明显的差异，产业结构和生产要素等具有较强的互补性，横向经济联系比较密切，区域之间的经济联系在历史上早已形成。例如，上海经济的发展，离不开周围地区的联系和支持，它在发展对外贸易中所需的各种主要出口商品，如蚕丝和茶叶，就要向浙江、杭州、嘉兴、湖州，以及皖南等地区采购收集；上海棉纺织厂生产所需的原料棉花，主要依靠江苏、浙江等省集中产棉区供应，面粉厂的原料小麦多来自淮北和苏北各地，碾米业发展所需的稻谷则多由江苏省各产粮区运来。皖南的徽商在上海设有大量的商号、钱号、茶栈，对上海的早期开发不仅起了积极作用，而且成为沪皖早期经济联系中的重要纽带。进入20世纪以来，考虑到接近原料产地、劳动力价格低廉等因素，上海的民族资本曾更多地向苏南、浙北地区扩展；到解放初，无锡的7家化工厂中，有6家的资金和技术都来自上海；上海一些实力雄厚的工商业者创办了轮运、碾米、缫丝、面粉、纺织、电力、五金和商业等多种产业企业，其企业除设在上海以外，还遍布苏州、无锡、常州、扬州、镇江、溧阳等地。

上海还和苏、浙、皖之间有着人才互相交流、技术互相促进的密切联系。如随着上海开埠后内外贸易的日渐繁盛，善于外贸的宁波人，精内贸的苏州人等，都曾纷纷汇集于沪；苏、浙一带不少企业曾以自身的技术优势定点向上海工厂提供质地优良的半制成品，为上海有关工业企业创立名牌优质产品打入国际市场作出了贡献；上海的工厂往往以先进技术承担着为苏、浙、皖各地

工厂培训技工、提供实习场所的义务；上海的产业工人大部分来自苏、浙、皖各地，他们既把传统技术带进上海，也把上海比较先进的近代技艺带回外地。

1949年以前，本区各地之间的经济联系基本上处于自发的无政府状态。1949年以后，这种区内经济联系无论是在内容或是形式上，都发生了巨大变化，尤其是1978年以来区内各地之间横向经济联系广泛展开，取得了显著社会效益，有力地促进了各地区经济的共同发展。例如，安徽合肥手表厂在与上海的经济协作中获得了活力；铜陵市利用当地饲养鸭、鹅、鸡等家禽的地区优势，从上海市禽蛋公司引进一条家禽屠宰流水线设备和全套加工技术，充分利用了当地丰富的家禽资源，增加了当地经济收益，也促进了当地家禽饲养业的迅速发展；同时，上海禽蛋公司则通过技术输出换来了家禽输入，增辟了一个家禽副食品生产基地。

本区在原材料及能源与矿产资源的区内调剂互补方面，经济联系尤为密切；例如安徽省是我国东南各省中煤炭储量最大、产量最高的省，其煤炭保有储量在全国各个省、区中占第5位；可供建井储量居全国各省、区的第4位；集中着安徽全省煤炭产量大部分的两淮地区，其煤田不仅储量大、贮存条件好、含煤系数高，而且煤质好（含硫量 $<1\%$ ，含磷量 $<0.05\%$ ），煤种齐全，有较好的主焦煤和配焦煤，经济价值很高，对沪、苏、浙一市二省来说，距离较近，水陆交通尚称方便。从安徽省调入沪、苏、浙的煤炭，一般平均每年都在400~500万吨之间，占安徽全省煤炭外调量的50%以上，有时高达75%。两淮煤炭增产潜力颇大，加快两淮煤田开发，增加对沪、苏、浙一市二省煤炭供应数量，比远从华北的山西调运更加经济合理。安徽同上海、江苏、浙江之间煤炭调拨供应方面的经济联系，显然是沪苏浙皖地区内存在紧密经济联系的主要标志，也是将本区作为一个大经济区的一条重要依据。如今，本区凭借区内业已建立的多种运输方式密切结合、水陆空交通并举的全区性综合交通运输网络，区内各个地区

之间比较密切的经济联系仍在愈益得到巩固和发展。

第三，本区已拥有实力雄厚的经济中心。

划分经济区，或者是判断一个区域是否已具备建立成为经济区的条件，关键性标志之一，就是看它是否已拥有能对全区经济发展起到核心或支柱作用的经济中心。在这方面，沪苏浙皖地区是有足够条件的。这里既有象上海这样的特大城市，可作为上海地区、长江三角洲地区、上海经济区的区域经济中心（并且还是全国性的最大经济中心），也有象南京、宁波、杭州、温州、合肥、芜湖、蚌埠、无锡、苏州、常州、南通等一批综合性大、中型城市。它们一般都具有工业、交通运输、金融、贸易、科学文化教育基地等多种功能，对其周围邻近地区都有各自不同的向心引力作用，这对沪苏浙皖地区作为一个全国性一级综合经济区的形成和发展，无疑是一个相当重要而又很有利的条件。

第四，本区的划分符合进一步积极发展外向型经济的需要。

为了进一步发挥作为沿海地区省、市的窗口作用、桥梁作用和基地作用，带动内地经济的进步，促进全国经济的振兴，本区应进一步贯彻沿海地区经济发展战略，积极发展外向型经济。

本区所属的三省一市中，沪、苏、浙一市二省地处我国沿海地区；安徽则是我国的一个近海内陆省，地处由沿海向内地过渡的地理位置，不仅与江苏、浙江二省毗邻，而且凭借长江航道及京沪铁路干线等水陆交通要道，与上海市有便捷的联系。沪、苏、浙一市二省固然具有比较充分的发展外向型经济的需要与可能，而安徽省也能得到沪、苏、浙“内联外挤、外引内移”所导致的产业转换和技术推移的深刻影响，有力地促进该省的资源开发和技术进步。

将沪苏浙皖三省一市组合成一个全国性大经济区，既体现了区内各省、市经济发展战略方向的相似性，更可以进一步发挥区内各省、市的地区优势，积极开展相互间的横向联系与协作，实行省、市之间优势互补，从而更好地发挥区域整体优势，以利于

更能有力地推进本区外向型经济的发展。

第二节 区域特征

我们之所以认为沪苏浙皖地区已经成为一个大经济区，还因为它已经形成了比较显著的作为一个全国性大经济区的基本特征，主要表现为：

一、地区优势突出，同时也有明显的限制性因素

与国内各大经济区相比，沪苏浙皖地区是个面积虽较小、人多地少的经济区，但却拥有引人瞩目的突出地区优势：地理位置优越，交通十分方便；农业自然资源丰富，水土热地区配合良好，农业综合发展水平高，农业基础较强；劳力与智力资源丰富，技术与管理水平较高；区内拥有一定种类和数量的矿产资源；山川湖海等自然风景及历史文化古迹等旅游资源十分丰富；尤其是本区历史发展较久，在长期历史发展中，已形成了实力雄厚的区域经济基础。

本区区域经济的发展也存在着若干明显的限制性因素：人多地少，人地关系日趋紧张；能源与原材料短缺；工业设备、工艺和技术陈旧老化；大中城市基础设施严重滞后；经济管理体制不适应区域经济一体化发展的要求等。本区在今后发展区域经济中必须充分顾及到这些“区情”，以利于真正做到因地制宜、扬长避短，在科学的基础上推动全区经济稳定、持续地发展，在全国经济的振兴中发挥更大作用。

二、为全国经济最发达地区之一，是支援国家建设、对外开放的重要基地

本区区域经济发展历史比较悠久。隋唐至北宋期间，曾一度跃居为全国经济最发达、富庶地区之一。新中国成立后，经过40多年来的建设和发展，全区经济发展不但从根本上摆脱了1949年以前的半封建半殖民地性，而且区域经济的基础与实力有了很大

的增强。在这块仅占全国总面积 3.6% 的土地上, 1988 年创造了 3 037.10 亿元的国民生产总值, 占全国国民生产总值的 21.7 %; 同年所创造的社会总产值达 7 447.86 亿元, 占全国社会总产值的 25.0%; 所创造的工农业总产值占全国工农业总产值的 26%; 工业产值占全国工业总产值的 28.1%, 农业产值则占全国农业总产值的 19.6%, 大多在全国各大经济区中居于领先地位, 堪称我国经济最发达地区之一。

本区地处我国东部沿海地区中段和西太平洋环线要冲, 对外交通联系方便, 所产工业产品多为高精尖新品种, 农副产品之中也有不少是我国传统出口产品, 在国际市场上都有较强竞争能力; 本区也有较强的吸收、消化国外先进技术的能力, 所以对外开放的地区优势显著, 成为我国对外开放的重要基地。

三、为逐步完善中的具有区域特色的地域经济综合体

从本区区域经济的内部结构看, 各个产业部门的发展是比较协调的。工业在本区区域经济体中占有首要地位, 在区内工农业总产值中所占比重, 要比全国相应比重高出四五个百分点。尤其这里乡镇工业相当发达, 如加上村办工业, 工业产值可占到全区工农业总产值的 4/5 以上。

区域工业体系之中, 现阶段以纺织、轻工和一般机械工业为支柱产业; 从远景发展看, 全区主导产业将是汽车制造业、新型机械设备制造业、电子及通讯设备制造业、精细化工、家用电器制造业和成衣服装制造业等 6 大产业。

沪苏浙皖地区土地垦殖指数大, 精耕细作、集约化与商品化程度都比较高, 近年来本区农业产值在全国农业总产值中所占比重平均都在 20% 左右, 许多重要农产品在全国都占很大比重, 故而这里一直是我国综合农业发达的大区之一。

本区交通运输体系的发展水平也是较高, 每万平方公里所拥有的铁路营业正线延展里程为 121 公里, 公路里程为 2 110 公里, 内河航道里程为 1 190 公里, 分别是全国相应平均水平的 1.8 倍、

2.1倍和10.5倍。区内还有众多的沿海港口，其中就有我国最大港口上海。

另外，本区邮电业务量和社会商品零售额都约占全国的1/5，国营商业商品纯购进额占全国1/4，其中外贸部门纯购进额则占全国1/3以上。

可见，本区已逐步形成了一个部门完整、内部协作关系比较密切、协调的区域经济体系，形成了一个逐步完善中的具有区域特色的地域经济综合体^①。

四、区内各地区经济发展存在着互补性的圈层状地区差异

本区是我国经济发展水平很高、实力雄厚的一个大经济区，但区内各地经济发展水平与实力仍有很大差异。全区大致已形成水平不同、分工互异的3个圈层区(见图1-1)，即：制造工业发达，经济发展水平最高的核心圈层——上海市；经济发展水平仅次于上海市，制造工业亦较发达，农业也有很高水平的内圈层——苏南、浙北地区；以及以原材料和能源生产为主的外圈层，包括浙西南、苏北和安徽省。3个圈层具体包括的区域范围是：

1. 核心圈——上海市；

2. 内圈层——苏南、浙北地区，包括江苏省的苏、锡、常、(南)通、宁、镇(江)、扬(州)等7市及其所辖各县，浙江省的杭州)、嘉(兴)、湖(州)、甬(宁波)、绍(兴)、舟(山)等6市及其所辖各县；

3. 外圈层——安徽、苏北、浙西南地区，包括安徽全省，江苏省长江以北的盐城、淮阴、连云港、徐州等4市及其所辖各县，浙江省的温州、金华、衢州等3市、台州、丽水2地区及其辖各县。

^①这里所说的“逐步完善”，指的是本区区域经济结构中还有些环节有待进一步加强，如工业内部结构相对偏轻，加工工业发达而能源与某些原材料不足等。

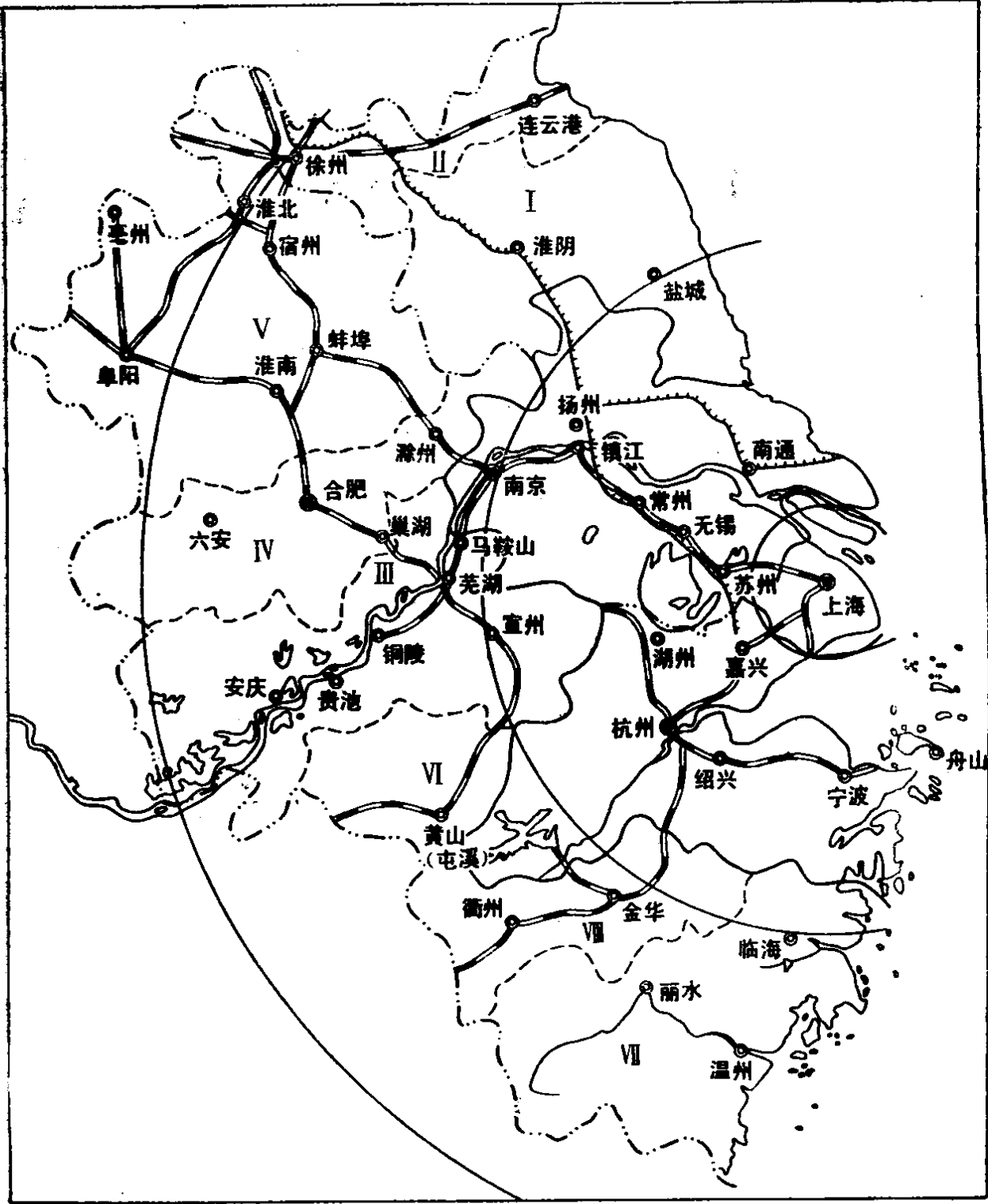


图 1-1 上海经济区区域分异概图

—— 圈层界线 ---- 小区界线 I 淮盐小区 I 徐连小区
II 皖江小区 IV 皖中小区 V 皖北小区 VI 皖南小区
VII 浙南小区 VIII 浙西小区