

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

主 任 阿不来提·阿不都热西提

副主任 玉素甫·艾沙 冯大真 吐尔巴依尔

李书卷 乌依古尔·沙依然 白玉玺(专职)

武星斗(专职) 沙比尔·艾力(专职)

委 员 董兆何 李康宁 谢海平 苏永光 龚金牛

刘润轩 陈统渭 何富麟 热合曼·买斯木

艾买提·毛拉吐尔地 贾合甫·米尔扎汗

黄元才 阿不力孜·阿塔吾拉 杨占喜

买买提·祖农 卡德尔·阿比孜(专 职)

钟 英 马子健

《新疆通志·审计志》编审人员

总 纂 白玉玺

副总纂 黄文媛

编 纂 刘 星

《新疆通志·审计志》编纂委员会

主 任 黄文媛

副主任 宋欲立 阿布来提·买买提江 张风林 朱登云

委 员 黄文媛 宋欲立 阿不来提·买买提江 张风林
朱登云 车恒祥

《新疆通志·审计志》编撰人员

主 编 车恒祥

编 辑 车恒祥 雒亚祖 于春峰 师茂盛

总 序

编修《新疆通志》，是 1983 年自治区党委和人民政府决定的。当年成立自治区地方志编纂委员会，全盘负责此项工作。几年来，在各专志编纂委员会的直接领导和广大修志人员的辛勤努力下，《新疆通志》各专志陆续成书出版，这是我区文化建设的一项重大成果。

编修地方志是我们中华民族的优秀文化传统。远在春秋战国时期已有方志萌芽，唐宋时代，方志有了重要的发展，清代达到旧方志发展的顶峰。新疆修志的历史也很悠久，现存的新疆志书有 111 种，600 多卷，除去同书异名本或同书不同节印本，尚有 83 种，其中最早的是唐朝乾元年间（758～759）的《西州图经》（残卷），最晚的是民国 36 年（1947）丁啸著《新疆概述》。清代乾隆年间的《西域图志》和宣统年间的《新疆图志》，内容较为详备。这些旧志虽限于历史条件，从体例到内容均有诸多缺陷和糟粕，但仍不失其存史价值，为我们认识新疆、研究新疆历史提供了宝贵的资料。民国时期，新疆当局曾两度设馆编修通志，均因政治腐败、战事连绵而告失败。这样，自 1911 年《新疆图志》完成后，直至 80 年代初，新疆编修通志工作中断 70 余载。

今天，全国各族人民正在中国共产党的领导下，齐心协力，团结奋斗，建设有中国特色的社会主义，各项事业蓬勃发展。值兹盛世，自治区党委和人民政府决定编修社会主义新方志，这对于新疆的物质文明、精神文明和民主与法制建设均具有深远的历史意义和重要的现实意义。

新疆是祖国大家庭中历史悠久的成员之一。从公元前 60 年西汉朝廷在轮台设立西域都护府起，新疆便正式归属祖国版图。魏晋南北朝时期，中原王朝虽不断更迭，但西域戊己校尉和西域长史的设置从未中断。前凉政权在今吐鲁番一带设立高昌郡，开创新疆郡县制之先河。隋唐时期，除继续

在西域设置郡县外,还设置了伊州、西州、庭州和安西、北庭都护府,管辖范围包括现在的新疆与巴尔喀什湖以南的楚河流域一带。五代、宋、辽、金、元、明时期,西域与祖国中原的政治、经济、文化联系仍很密切。清朝重新统一新疆后,于乾隆二十七年(1762),在新疆设置总管伊犁等处将军,统摄新疆的军事和政治。1884年,设新疆行省,与内地的行政建置逐步统一。民国8年(1919),阿尔泰划归新疆管辖,形成现今的新疆行政区域。2 000多年来,各族人民在政治、经济、文化等广泛的交往中,深深地体会到:统一团结,则各民族共同繁荣;动荡分裂,则人民遭殃,社会倒退。

新疆位于祖国西北边陲,与蒙古、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度8国接壤,面积160多万平方公里。这里山河壮丽多姿,绿洲肥沃富饶,草原宽阔丰美,矿产资源丰富。有17种矿产储量居全国前列,尤以石油和煤为最。据自治区统计局1990年统计资料,全区现有耕地4 630.33万亩,可垦宜农荒地7 345.95万亩;森林地2 245.5万亩,宜林荒地3 990万亩;可利用的天然草原面积7亿多亩;淡水面积1 000多万亩,地表水年径流量884亿立方米,地下水可采量252亿立方米,冰川储水量25 800多亿立方米;全年日照时间平均2 600~3 400小时。矿藏水土光热资源,展示出新疆有发展工农业生产的广阔天地。这样美丽富饶的地方,在旧中国却是内乱外患迭起,人民啼饥号寒,到处是一片衰微破败的景象。“一唱雄鸡天下白,万方乐奏有于阕”。在中国共产党的领导下,1949年,新疆各族人民获得解放,从此打破了脖子上的枷锁,走上社会主义光明大道。42年来,新疆各族人民跟着共产党,在民主改革、社会主义革命和建设中,团结奋斗,艰苦创业,使新疆发生了翻天覆地的变化。尤其是1978年党的十一届三中全会以来,各族人民贯彻党的以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线,更使新疆在经济建设和社会发展方面取得了长足的进步。1949年,新疆社会总产值7.5亿元(折合成新人民币,下同),国民收入4.4亿元,到1990年,新疆社会总产值458.65亿元,国民收入204.95亿元;1950年人均国民收入112元,1990年人均国民收入增至1 374元,按1980年不变价格计算是1950年的5.9倍,

大大改变了贫穷落后的面貌。历史雄辩地证明,新疆要兴旺发达,各民族要繁荣昌盛,人民要富裕幸福,就要坚定不移地坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,沿着有中国特色的社会主义道路奋勇前进!

新疆自古以来就是我国一个多民族聚居的地方。许多古老民族曾在这里繁衍生息,发展经济文化。在漫长的社会进程中,各个民族互相帮助、互相影响、互相融合,逐渐完成了现代民族的发展进程,至中华人民共和国成立时,共有 13 个民族。他们都是中华民族大家庭的重要成员。新疆各民族均以勤劳勇敢著称,都为开发、建设祖国边疆、维护祖国统一做出了自己的贡献。今天,在党的基本路线和民族政策的指引下,新疆实行了民族区域自治制度,各族人民和睦相处,休戚与共,在建设社会主义的伟大事业中,建立了平等互助、团结合作、共同繁荣的社会主义民族关系。长期的斗争实践证明,中国共产党的民族理论与民族政策,是建立、巩固、发展社会主义民族关系的根本保证;汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,是我国长期历史发展中各族人民形成的共同认识;各族人民紧密团结在统一的祖国大家庭中,是建设繁荣昌盛的新疆的强大力量。在今后的社会主义现代化建设中必须坚定不移地继续坚持党的民族理论和民族政策,坚持民族区域自治制度,坚决维护祖国统一和增强民族团结。

热爱祖国,热爱家乡,这是我们中华民族的传统美德,是一种巨大的凝聚力和向心力,成为追溯历史,认识现在,开创未来的最深厚的思想基础。地方志就是在这个基础上萌芽、产生和发展起来的。它融汇着一方的地情和文献,凝结着一方人民创业精神和情感;为一方人民立言,为一方事业树碑;浸润着浓郁的乡土气息,闪烁着人杰地灵之光,是我们进行爱国主义教育不可多得的乡土教材。

《新疆通志》在大规模调查研究的基础上,用真实可靠的丰富资料,科学地全面系统地记述了新疆自然与社会的历史和现状。它纵述历史,贯通古今,横陈现状,并举百科;既反映新疆的方方面面,又反映事物之间的内在联系;既反映已取得的伟大成就,又反映前进中的曲折和失误。所记事物的来龙去脉和发展轨迹清晰可辨,为各级领导决策,为各族人民加强民族

团结,反对民族分裂,捍卫祖国统一,为促进新疆的改革开放和社会主义现代化建设,提供科学依据和历史借鉴。

《新疆通志》在编纂方法上,既有继承,更有创新,熔新体例、新观点、新方法、新材料于一炉。全书由 86 部专志组成,是新疆维吾尔自治区第一部全区性的社会主义新型志书,它凝结着各专志编纂委员会成员和广大修志工作者的心血,也凝聚着社会各方的智慧。

进入 90 年代的新疆,政通人和,百业兴旺。然而,面临的建设任务仍十分艰巨。《新疆通志》记述的地情资料和经验教训,对新疆各族人民坚持党的基本路线,进一步加强民族团结,自力更生,艰苦奋斗,开拓进取,加速新疆的开发和社会主义现代化建设,定将发挥它的积极作用。

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

1991 年 12 月

序 言

黄文媛^①

《新疆通志·审计志》的编写,历时10年,现已脱稿付梓。这是新疆审计历史上的一件大事、是一件值得庆贺的事,《新疆通志·审计志》的编写是从1987年开始的,在编写过程中,编写人员翻阅了审计局档案室现有的全部档案资料和地、州、市审计机关提供的有关资料,查阅了自治区档案馆及有关部门的馆藏史料,克服了种种困难,终于完成了编纂任务。《新疆通志·审计志》是全体编写人员辛勤劳动的成果,是集体智慧的结晶,利在当今,功在千秋。

《新疆通志·审计志》以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点,用翔实的史料,记述了新疆审计事业发展的历史和现状,着重突出了社会主义审计制度建立以来的“三个发展阶段”的全过程,如实地反映了审计监督为自治区改革开放和建立社会主义市场经济体制服务中所起的重要作用,展示了自治区审计工作10年来的光辉业绩。

志书具有“资政、教化、存史”的功能和作用。《新疆通志·审计志》的编纂出版,不论是当代审计工作者,还是后来的审计人员,都可以从中了解审计的历史,对于改进和完善审计工作、进一步发展审计事业有重要的借鉴意义,也是培养教育新一代审计人员的重要教材。

新疆的审计事业发展史是各族审计工作者用辛勤的汗水和心血描绘出来的。祝愿广大审计工作者在今后的工作中做出新贡献,在编修下一部审计志书的工作中,结出更丰硕的果实!

^① 黄文媛,原自治区审计厅厅长。

凡 例

一、《新疆通志·审计志》按照编纂社会主义新方志的要求,以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,坚持实事求是原则,按照历史的本来面目,记述新疆审计事业发展的历史和现状,为建设社会主义的物质文明和精神文明服务,为巩固祖国统一和民族团结服务。

二、全志记述时限:上限从公元 1912 年中华民国北京政府设立审计机关起,下限到 1993 年 12 月止。另附录大事记及图片内容收录到 1995 年。本着新方志立足当代,详今略古的记述原则,着重记述了 1983 年中华人民共和国建立和完善社会主义审计制度以来新疆审计事业的发展。

三、全志采用述、记、志、图、表、录体裁和篇、章、节、目结构。设概述、大事记和四篇、17 章、65 节,节下根据需要设目。全志设总附录。

四、全志资料以档案资料为主,兼收图书资料。入志资料均经考证,力求翔实。

五、地名、机构名称和专用名称,首次出现时用全称,重复出现时用简称。如:“伊犁哈萨克自治州”简称“伊犁州”,“中共新疆维吾尔自治区委员会”简称“自治区党委”等。

六、文中出现“全区”、“全疆”指“新疆维吾尔自治区”。

七、本志纪年:中华民国时期用民国年号(括注公元纪年),中华人民共和国成立以后均用公元纪年。

八、本志的数字和计量单位用法,以 1987 年 2 月 1 日起试行的国家语言文字工作委员会等 7 部委公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》和《中华人民共和国法定计量单位》为准,一律用阿拉伯数字。



1991年6月，审计署审计长吕培俭来新疆视察工作。图为吕审计长与自治区副主席王友三亲切交谈。



1994年2月26日，自治区党委副书记、自治区副主席王乐泉出席自治区审计系统“双先”表彰大会，并作重要讲话。



1995年2月14日，自治区人民政府在乌鲁木齐召开贯彻执行《审计法》动员大会。自治区主席阿不来提·阿不都热西提在会上发表重要讲话。



1991年6月18日，审计署审计长吕培俭到乌鲁木齐市视察工作，听取乌鲁木齐市审计情况汇报



1994年6月24日，审计署副审计长金基鹏在自治区审计局听取工作汇报。



1995年8月，审计署副审计长郑力来新疆视察工作。图为郑力副审计长在听取审计工作汇报。



1995年10月，审计署副审计长刘鹤章来新疆视察工作，并在自治区财政审计培训班上作了重要讲话。



1991年2月4日～8日，自治区审计局召开第二次“双先”表彰大会，自治区党委副书记、自治区副主席金云辉到会并作了重要讲话。



1990年4月9日～13日，自治区审计工作会议在乌鲁木齐召开。自治区副主席何德尔拜到会作了重要讲话。



1995年9月26日，中国审计出版社总编辑邵伯岐同黄文媛厅长交谈审计工作。



行政文教审计处干部
在进行审计。



农牧审计处干部
在进行行政单位定期
报送审计。



商贸审计处审计组在集体讨论审计处理意见。

财政金融审计处
审计组的干部在农业
银行查阅凭证。



1992年4月，自治区审计局举办了“审计杯”
征文活动，图为工作人员认真研究应征稿件。



法规处的干部在讨论审计法规贯彻意见。



1995年11月10日，世界银行新疆贷款项目独立调查顾问大卫·李祥甫先生与自治区审计厅的领导座谈。



1993年12月，
基本建设审计处玛纳
斯电厂审计组察看工
程质量情况。



农牧审计处扶贫资金审计组人员到扶贫项目
工地调查了解扶贫资金使用情况。



工业交通审计处的干部认真查核审计出的问题。



工业交通审计处新疆铝厂审计组干部深入车间了解生产情况。



新疆审计事务所基建决算审计组人员在审查施工图纸。



行政文教审计处同被审单位交换审计意见。



中央单位审计处保险公司审计组同自治区保险公司有关人员座谈。



乌鲁木齐市隆重举行审计局成立十周年庆祝大会，张国文副市长到会发表祝词。



吐鲁番地区审计处领导听取审计组审计情况汇报。



哈密地区审计处审定审计决定。



1988年5月6日，张沐如局长一行4人在哈尔滨市审计局考察学习。



自治区审计局举行精神文明建设报告会。全体干部认真听讲。



1994年3月20日，自治区内部审计工作会议表彰了内部审计先进单位。



1992年8月8日，自治区审计局出席全国少数民族地区审计工作研讨会的代表在会上发言。