

中国

周边安全环境与安全战略

主编：朱昕昌

副主编：宋德星 汪伟民



时事出版社

中国周边安全环境与安全战略

主 编 朱听昌

副主编 宋德星 汪伟民

时 事 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边安全环境与安全战略/朱听昌主编. - 北京: 时事出版社, 2002.1

ISBN 7 - 80009 - 693 - 9

I. 中… II. 朱… III. ①国际形势 - 研究 - 亚洲 ②时事政策教育 - 中国 - 学习参考资料 IV. D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 092629 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

印 刷: 北京时事印刷厂

开本: 850 × 1168 1/32 印张: 17.25 字数: 330 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

定价: 35.00 元

前 言

新的世纪、新的千年已经来临。改革开放二十多年取得举世瞩目成就的中国注定要在 21 世纪实现伟大的民族复兴。中国要发展，中国要稳定，中国也要安全。国内的稳定和外部环境的安全是中国经济、社会发展的前提。在世界将近 200 个国家中，除俄罗斯以外，没有一个国家像中国这样拥有如此众多的邻国，这是中国安全环境最突出的一个特点。按照英国著名地缘政治学家麦金德的观点，在国际竞争中，邻国越多，特别是接壤的邻国越多越不利。由此观之，中国的安全环境从来就是复杂的。在中国漫长的历史长河中，历代封建王朝都不得不动用相当的人力、物力来维护边境的安宁。新中国成立后，在中国的东西南北也都爆发过局部战争或边境冲突。自苏联解体后，尽管中国第一次面临没有直接军事威胁的安全环境，但我国周边的潜在热点依然很多，祖国的神圣领土台湾至今还没有与大陆实现统一，中国周边的安全问题依然是我们在新世纪必须着力研究的重要课题。本书在收集、研究大量中、外文资料的基础上，对中国周边安

全环境的历史、现状和未来作了系统的回顾和分析，并对新世纪的中国安全战略提出了全方位、多层次的构想。

本书的框架结构基本上本着综合——分散——再综合的原则，首先以总论的形式对中国周边安全环境进行系统阐述，然后分析中国安全环境中的美国因素，尽管中美两国远隔重洋，但从国家安全的角度看，美国是中国的邻国，而且是最大的邻国，美国因素在中国的安全环境中几乎无处不在，因此设专章论述。台湾问题涉及中华民族的根本利益，是祖国统一的核心问题，也是新世纪中国安全环境中的爆炸性因素，理应设专章论述。中国的周边安全环境，按地域划分大致可分为东北亚、东南亚、南亚、俄罗斯及中亚四大块，每个方向的地缘特点和影响中国安全利益的程度各不相同，本书分四章论述四个次地区对中国安全的影响。最后，作者对新世纪中国安全战略提出了自己的构想。

与同类著作相比，本书的写作特点更强调整体性、层次性和系统性，注意从不同的视角分析中国的周边安全环境，以宏观的视野思考中国的安全战略。

1. 历史的视角。中国的周边安全环境是长期历史演变的结果。历史不是静止的过去，某种程度上它还活着，影响我们的现在和将来。中国与众多周边国家历史上的恩恩怨怨现在和将来仍将对我国的安全环境产生不同程度的影响。本书主要探讨新中国建立以来的周边安全环境，但从历史的角度考察中国的周边安全环境，有助于正确理解我国安全环境的复杂性，益于我们总结历史经验教训，妥善处理与周边国家的历史遗留问题。

2. 地缘战略的视角。拿破仑曾经说过，一个国家的地

地理位置决定一国的对外政策。同样，一个国家的地理位置决定一国的安全环境。中国地处东亚的中心，周边有4万多公里的边界线，其中海防线18000多公里，陆地边界线22000多公里。苏联解体后，中国陆地邻国大大小小多达15个，还隔海与日本、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚等国相望。中国是陆海兼备的国家，东濒太平洋，背靠欧亚大陆的腹地，这一重要而又特殊的地理位置，使其在国际舞台上很容易成为众多矛盾的焦点，极易卷入这样那样的争端之中。20世纪50、60年代的朝鲜战争和越南战争就是中国卷入周边事态的典型战例。中国是一个历史悠久的文明古国，与周边国家的民族纠纷、领土争端“剪不断、理还乱”，这又使中国极易与邻国发生边境冲突。可以说，地缘战略特征是理解中国安全环境的一把钥匙。

3. 国际大背景的视角。中国周边安全环境从来与国际大背景息息相关，国际形势的风云变幻，国际格局的重大变动无不对中国的周边安全环境产生巨大影响。在近代史上，西方列强世界性的殖民扩张使中国面临着数千年未有之变局，遭遇着数千年未有之强敌，引发了持续不断的地缘政治危机，最后使中国走到了亡国灭种的边缘。新中国成立之日，正是美苏冷战正酣之时，美国为了遏制所谓全球共产主义的扩张，积极拼凑“新月形”反华包围圈，使中国的沿海安全形势始终十分紧张。70年代初，美苏争霸呈现苏攻美守之势，美国欲借重中国抗衡苏联，中美关系走向正常化，中国东部的安全形势大大缓解。两极格局崩溃后，中美战略关系中的苏联因素不复存在，美国把中国当作潜在对手防范，中国的安全形势再次呈现东急西缓的态势。因此，必须

始终把中国的安全环境放在国际大背景中加以考察。

4. 综合安全的视角。综合安全的概念最先是由日本人提出来的。1978年日本野村综合研究所发表题为“国际环境的变化与日本的对策”的研究报告，认为日本面临的威胁是综合的，有经济、贸易、金融、军事等各个方面，因此，对付威胁的手段也应该是综合的。现在，综合安全的概念已被越来越多的国家所接受，因为70年代以来，特别是冷战结束以来，有关一国安全的威胁源增多，而且这些威胁源相互关联，不能头痛医头，脚痛医脚，必须制定综合安全保障战略方能保障国家的长治久安。本书论述的重点仍以传统的军事安全为主，但广泛涉及影响中国安全的各种因素。

5. 前瞻性的视角。中国的安全环境是一个动态的概念，中国的安全利益范围也在不断变化。一个国家安全利益的范围取决于国家实力的大小以及与外部世界交往的紧密程度。超级大国美国的“国家安全利益”实际上是一种跨国利益，它固然包括传统意义上的主权与领土完整，但更包括许多其他内容。中国目前还只是一个具有全球影响的地区性大国，中国对安全的关注主要还是局限于周边。但随着中国走向世界大国以及与外部世界交往的紧密，中国的安全利益在拓展。例如，中国过去对通往中东的海上航线是否安全也许并不担心，但随着中国从石油出口国变为石油进口国，中国就不得不关注这条海上航线的安全问题。另外，随着全球化进程的加快，中国对国家安全的关注不得不思考跨国性和全球性因素，诸如生态恶化问题、跨国犯罪问题、金融危机问题等等。为了解决将来可能面临的安全问题，作者有预见性地提出要积极参与改造国际体系，与国际社会一道对付共同面

临的安全问题。

本书是课题组长期研究的结果，1998年获南京解放军国际关系学院科研立项，并获得学院重点学科资金资助。在取得相当前期成果的基础上，2000年获国家社会科学基金项目立项。为确保课题质量，本书作者数度易人，总体框架反复推敲，写出的初稿反复修改，力争使本书成为该研究领域的上乘之作。

本书主编由南京解放军国际关系学院朱听昌教授担任，副主编由该学院两位青年学者宋德星、汪伟民担任。各章作者分别为：第一章：朱听昌；第二章：宋德星；第三章：宋德星；第四章：朱听昌、霍亚青、魏洪洲；第五章：汪伟民；第六章：宋德星；第七章：崔建树、叶丛林；第八章：朱听昌。吴康和、周桂银、高子川、李强撰写了有关章节的初稿。本书从立项、写作到出版，得到了解放军国际关系学院领导的亲切关怀和军内外专家、学者及时事出版社的大力支持，在此表示衷心的感谢。

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一章 中国周边安全环境总论	(1)
----------------------	-----

第一节 中国周边安全环境的基本特征	(1)
-------------------------	-----

第二节 中国周边地区的战略地位	(26)
-----------------------	------

第三节 中国睦邻政策的理论与实践	(45)
------------------------	------

第二章 中国安全环境中的美国因素	(67)
------------------------	------

第一节 二十年的敌对与冲突	
---------------	--

(1949—1969 年)	(68)
---------------------	------

第二节 从缓和走向战略合作	
(1969—1989 年)	(97)
第三节 是战略对手还是建设性伙伴	
(1989 年—)	(117)
 第三章 东北亚与中国安全	(143)
第一节 近现代东北亚地缘战略格局	
的演变	(144)
第二节 冷战时期东北亚权势分布与	
地区安全	(156)
第三节 冷战后东北亚战略形势及其	
对中国的影响	(176)
 第四章 台湾问题：中国统一与安全的	
爆炸性因素	(199)
第一节 台湾的地缘战略地位	(201)
第二节 “台独”势力在岛内的恶性发展 ...	(215)
第三节 美国对台湾问题的干涉和影响 ...	(235)

第四节	中国解决台湾问题的原则立场 …	(258)
第五章	东南亚与中国安全	(273)
第一节	中国对东南亚国家地缘政策 的演变	(274)
第二节	东盟新安全战略及其对中国 的影响	(292)
第三节	中国—东南亚关系中的南沙 争端问题	(313)
第六章	南亚与中国安全	(325)
第一节	南亚地区安全环境分析	(326)
第二节	中国安全环境中的南亚因素	(349)
第三节	冷战后中国与南亚国家的 关系	(372)
第七章	俄罗斯—中亚与中国安全	(385)
第一节	俄罗斯与中国北部安全环境	(386)

第二节	中亚与中国西北部安全	(426)
第八章	新世纪中国安全战略构想	(473)
第一节	奉行独立自主外交推进多极制衡 格局	(474)
第二节	建立可靠的核威慑力量加速常规 武装力量现代化	(484)
第三节	构建周边安全机制营造睦邻友好 环境	(497)
第四节	参与改造国际体系拓展中国安全 利益	(507)
第五节	增强综合国力确保长治久安	(517)
主要参考书目		(524)

第一章 中国周边安全环境总论

自 90 年代中期以来，学术界有关中国周边安全环境的论著从数量上看可谓洋洋大观，但从历史的角度、从地缘政治的角度，以宏观的视野对中国周边安全环境进行规律性探索的论著则并不多见，而没有规律性的探索，其学术价值和现实指导意义的分量是不够的。本章试图在吸收国内外学术成果的基础上，对中国周边安全环境进行深层次的探讨，揭示中国周边安全环境的基本特征、论述中国安全环境的层次性以及中国周边地区的战略地位，并对中国睦邻政策的理论与实践进行系统的探讨，以期成为研究中国周边安全环境领域的一家之言。

第一节 中国周边安全环境的基本特征

毫无疑问，影响一国安全环境的国际、国内因素是复杂

多变的。但是，对一国的安全环境起决定性作用的是地缘政治因素，一国的地理位置决定了它周边安全环境的复杂程度，也决定了它在国际战略格局中的地位，这是一个国家安全环境带根本性的特征，其影响具有恒久性。如美国安全环境的基本特征是：东西有大洋，南北无强邻，世界主要陆、海大国都与美国远隔重洋。因此，美国很少需要关心自己的国土安全问题，这是美国称雄世界的非常有利的地缘政治条件。中国的国土面积略大于美国，如果能把地球压扁，中美两国的领土会大致重合在一起。然而，中国的安全环境远比美国复杂得多。因此，即使中国与美国的国力相当，两国的安全战略重点也会有很大的区别。

一、中国周边地缘环境的复杂性

“中国在西方国家于19世纪抵达她的海岸以前，是一个独立自主、自给自足的文明国家。北部是荒凉的草原和寸草不生的沙漠，西部是崇山峻岭和干旱的高原，东部是无边无际的大海，南部是无法进入的密林。中国正是在这些地理条件的保护之下才得以建立起一个自足的和高度发达的工业前文明。”^①除了北方游牧部落对中原的入侵外，中国历代封建王朝几乎感受不到外部世界对中央王朝的安全威胁。但是斗换星移，世界历史进入近代，西方列强依仗着资本主义大工业制造出来的坚船利炮，开始从陆上和海上同时蚕食中国

^①（瑞士）哈里什·卡普尔：《觉醒中的巨人——一个外国人看新中国前三十年的外交政策》，国际文化出版公司1987年版，第1页。

这个庞大而古老的国度，中国边防和海防同时告急，面临着数千年未有之变局，遭遇着数千年未有之强敌，导致周边安全危机持续不断，最后几乎到了被瓜分殆尽的境地。新中国的建立，从根本上改善了中国的周边安全环境，但中国地缘环境的复杂性是与生俱来的，而且今后也不会有多大的改变。

中国是陆海兼备的东亚大国，现有的陆地疆域为 960 万平方公里，海洋国土约 300 万平方公里。中国是世界上陆海邻国最多的国家，而且多陆海强邻，这是中国周边安全环境最显著的特点。中国陆地边界 22000 多公里，苏联解体后，有陆地邻国 15 个，分别是蒙古、俄罗斯、朝鲜、越南、老挝、缅甸、尼泊尔、不丹、锡金、印度、巴基斯坦、阿富汗、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦。海上邻国除朝鲜和越南陆地相邻外，还有韩国、日本、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚等 6 个国家。此外，由于历史等方面的原因，有些国家虽与中国无共同边界或海域，但与中国的关系历来相当密切，如柬埔寨、泰国、新加坡、孟加拉等，一般我们也把它们看成是邻邦。

中国及其周边地区是世界上人口最密集，社会、经济发展最不平衡的地区。世界上 10 个人口过亿的国家有 7 个是在这个地区。分别是中国（12.6 亿）、印度（10 亿）、印度尼西亚（2 亿）、俄罗斯（1.5 亿）、日本（1.25 亿）、巴基斯坦（1.24 亿）、孟加拉（1.16 亿）。越南、菲律宾、泰国、韩国和缅甸等国人口都在 4000 万到 7000 万之间，也是人口较多的国家。在中国的周边，既有世界第二大经济大国日本，也有所谓新兴工业化国家和地区，如韩国、中国台湾、

马来西亚、新加坡等，也有在世界最贫穷国家榜上有名的缅甸、老挝、柬埔寨、孟加拉、蒙古等。日本人均年收入近4万美元，韩国、中国台湾达1万美元，新加坡达2万美元，马来西亚也已经达到4000美元。而缅甸人均年收入仅为200美元左右，老挝为335美元，孟加拉为220美元。一直处在战火之中的阿富汗，人均年收入只有50美元，连维持最低生活水准都十分困难，蒙古人均收入也仅为170美元。中国周边地区如此巨大的经济发展差距，给地区经济合作和安全合作带来相当大的困难。

中国及其周边地区也是世界上大国最集中的地区，而且多军事强国，核扩散的形势亦相当严峻。中美关系大门打开之前，基辛格评论中国地缘政治地位时指出：“一个周围都是弱小国家的拥有八亿人口的国家，不管谁在统治它，都是一个地缘政治问题。”^①基辛格的评论当时看来还有一定的道理，但以新世纪的眼光看，则明显是过时的论点。冷战结束后，世界公认的五大力量中心有四个在这一地区角逐，除欧盟与中国没有直接的利害冲突外，美、日、俄均与中国有复杂的利害关系。

从地理位置看，美国不能算是中国的邻国，但从地缘政治的角度看，美国是中国的邻国，而且是最大的邻国。自从太平洋战争爆发后，美国深深卷入了东亚事务，美国开始把国民党中国看成是其战后在远东的战略基地，并妄图扭转中国革命的历史进程。新中国成立后，美国以共产主义集团铁

^①（美）亨利·基辛格：《白宫岁月》（第一册），世界知识出版社1980年版，第232—233页。

板一块的眼光看待中国与苏联的关系，以各种手段遏制中国的发展，威胁中国的安全。70年代初，面对苏联的咄咄逼人之势，美国又借重中国以抗衡苏联。90年代中期以来，面对中国经济实力的迅速增强，美国国内某些势力又大肆渲染“中国威胁论”，超前“遏制”、防范性“遏制”中国之声不绝于耳。可以说，美国对中国安全的影响几乎无处不在，而且在可以预见的将来，美国是中国完成祖国统一大业和国家安全最大的外部因素。

日本是中国的海上强邻，是当今世界仅次于美国的第二大经济大国，又是一个曾经对中国进行过侵略并且其统治者至今对此没有清醒反省的国家，还是一个拥有巨大潜力掌握核武器的国家。据有关专家估计，日本已研制出了核武器的所有组成部件，日本完成核武器与远程运载工具的组装和试验，只需要几个月的时间。日本是当今世界的金融大国和科技大国，日本要拥有核武器所缺少的只是国内外合适的政治气候。一位联合国官员说，一旦日本拥有核武器加上日本人剖腹自杀的武士道精神，也许就是世界末日的来临。日本的常规军备也十分可观。日本是当今世界第二大军费大国，1996年达到554亿美元，此后仍逐年增长。日本的海军舰队已建成了世界独特的“八八舰队”（即8艘驱逐舰搭载8架直升机），装备了世界最先进的“宙斯盾”驱逐舰，该舰具有连续航行6000海里的远洋能力、最先进的雷达系统和强大的攻击能力，至1998年日本的4个护卫舰队已各装备1艘。1998年下水服役的“大隅”号运输舰采用航母布局，一旦需要可改装成航空母舰。日本空军除继续装备F-15战斗机外，还引进了E-767预警机，新一代支援战斗机已完