

VIETNAMESE ECONOMIC REFORM

越南的经济改革

古尔松 著

31

广西人民出版社

(桂)新登字01号

责任编辑 周成翼

越南的经济改革

古小松著

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码: 530021)

南宁市河堤路14号)

印刷 广西社会科学院印刷厂

开本 787毫米×1092毫米 1/32

印张 9.5

字数 23.6千字

版次 1992年7月第1版

印次 1992年7月第1次印刷

印数 1—3000册

书号 ISBN 7-219-02103-8/F·183

定价 6.80元

序

《越南的经济改革》一书同读者见面了。这是广西社科院东南亚所青年研究人员古小松同志独立完成的一本专著。小松同志大学毕业后即从事越南问题的研究，获国际关系硕士学位后尤致力于研究越南经济问题，近几年来陆续有论著发表。这本《越南的经济改革》是他在去年与另一青年研究人员合作编著《走向2000年的越南》之后取得的一项新的研究成果。目前中越关系已经实现正常化，两国的经贸合作与交流不断扩大，《越南的经济改革》一书的问世显然是值得重视的。

对于越南的经济改革，国外这些年有零星的报道，但缺乏系统的研究。国内同样缺乏系统的研究，而且评价也很不一致。一些论著对此持否定态度，有的甚至认为越南进行的根本就不是改革。其实，越南自70年代末80年代初就开始了改革。只是前一阶段仅仅是对某些经济政策作局部的调整，而且这当中还出现过不少的失误，改革的成果极其有限，因而未能引起人们的注意。1986年越南共产党第六次代表大会之后，越南开始了全面的经济改革，对国家的发展战略作出了根本性的调整，改革的成果也日益显著，由此带来了越南政治、经济、社会、外交等各个领域的重大变化，人们这才注意到了越南正在进行的改革，并且开始对越南经济改革进行客观的研究和评价。

越南为什么要进行改革？越南前期的改革成效不大，或者说遭到了挫折，其原因在哪里？有人认为这主要是由于对柬埔寨的用兵，使越南一直未能从战时经济中转轨。是否还有别的什么原因？后期的越南改革（目前还在继续）取得了显著的成效，其中又有哪些经验与教训？越南经济改革的总体思路是什么？改革的

背景、理论、措施、步骤是怎样的？对改革的前景又该作出何种估价？所有这些，都是十分值得研究的问题。《越南的经济改革》一书的作者，运用所能掌握到的有关资料，通过客观的实事求是的分析研究，对上述问题作出了初步的回答，其现实意义是显而易见的。

一个国家的改革牵涉到这个国家经济、政治、社会生活的方方面面。要了解一个社会主义国家的发展，首先必须了解这个国家今天所进行的改革。我们通过研究越南的改革，就可以比较全面和深入地认识越南，把握越南经济社会发展的趋势，据此作出我们的外交决策，并更好地推动中越两国之间在经济领域和其他领域的交流与合作。这就是我们研究越南改革的一个目的，也是本书的现实意义之一。

另一方面，中越互为邻国，国情相似。两国都在建设社会主义，都在进行改革。越南已经出台的好些改革措施，曾被认为是模仿了中国改革。而越南后期改革的某些方面，又被认为是“青出于蓝而胜于蓝”，走到了中国的前面。比如，被视为经济改革的关键的价格改革，越南的步子就迈得比中国大。自1988年以后，越南就实现了完全的市场价格，并取得了既放开物价，又控制了通货膨胀的成效。此外，越南对个体经济的政策、对外贸易方面的政策，也比中国宽，较中国灵活。我们研究越南的改革，不仅可以从侧面来认识我国的改革，而且可以从越南的改革得到某些有益的启示和借鉴，用以鞭策我们的改革，搞好我们的改革，这是我们研究越南改革的另一个目的，也是本书的现实意义的又一方面。

小松同志熟悉越南文，又具有一定的专业知识，能够运用越南方面的第一手资料，这是他能够写出《越南的经济改革》一书的有利条件。诚然，一本研究现实问题的著作，要达到比较高的学术水平，有赖于作者的马克思主义理论功底，以及对现实问题的洞察和分析能力。在这方面，小松同志还不能说是很成熟的。

因为他毕竟还年轻。然而，如同改革可以在自身的实践中完善起来一样，小松同志对越南经济问题的研究，也一定会随着自己对理论和实践经验的积累，而达到新的高度。作为他的年长的同事，是应当予以鞭策和鼓励的。是为序。

黄 铮

1992年6月15日于

广西社科院

目 录

第一章 改革的背景

- 第一节 社会主义改革大势所趋…………… (1)
- 第二节 旧模式使越南经济走进了死胡同…………… (5)
- 第三节 错误的战略方针使越南经济陷入困境…………… (10)
- 第四节 出兵柬埔寨使越南经济濒临崩溃…………… (12)

第二章 改革的理论问题

- 第一节 社会主义的模式问题…………… (16)
- 第二节 社会主义过渡时期的初级阶段理论…………… (23)
- 第三节 关于所有制问题…………… (29)
- 第四节 关于商品经济问题…………… (33)
- 第五节 关于计划与市场的关系问题…………… (39)
- 第六节 关于分配问题…………… (43)

第三章 新经济政策与同步改革

- 第一节 新经济政策是一针强心剂…………… (45)
- 第二节 同步改革是一场灾难…………… (50)

第四章 农业改革

- 第一节 改革前的越南农业…………… (58)
- 第二节 1980—1987年的农业改革…………… (61)
- 第三节 1988年后的农业改革…………… (66)
- 第四节 农业改革存在的问题…………… (72)
- 第五节 两点思考…………… (77)

第五章 工业改革

- 第一节 改革前的越南工业…………… (81)

第二节	越共四届六中全会与越南工业的改革和发展	(84)
第三节	扩大企业生产经营自主权	(88)
第四节	把企业真正推向市场	(90)
第五节	越南工业的现状与存在问题	(93)
第六章	发展多种经济成份	
第一节	整顿和巩固国营经济	(97)
第二节	巩固和发展集体经济	(103)
第三节	大力发展私营经济	(112)
第四节	鼓励发展家庭经济	(118)
第七章	价格改革与治理通货膨胀	
第一节	1989: “西德奇迹”在越南出现	(121)
第二节	1985: 前车之鉴	(124)
第三节	成功的关键: 政策配套, 措施得力	(126)
第四节	改革存在的主要问题	(132)
第五节	几点启示	(133)
第八章	商业与 market 改革	
第一节	变双轨为单轨	(135)
第二节	在全国建立统一的市场	(137)
第三节	发展多层次多成份的商业	(139)
第四节	将国内市场与国际市场相连接	(143)
第五节	积极开拓农村市场	(144)
第九章	财政与金融改革	
第一节	财政改革	(147)
第二节	金融改革	(154)
第十章	税收体制改革	
第一节	越南税制存在的问题	(162)
第二节	税制改革的要求、方针和结构	(167)
第三节	越南新税制的主要内容	(170)

第四节	越南税制改革已初见成效·····	(186)
第十一章	对外开放	
第一节	外交政策由一边倒走向多元化·····	(190)
第二节	把外贸出口作为三大经济任务之一·····	(196)
第三节	大力吸引外资·····	(206)
第四节	积极发展旅游业·····	(219)
第五节	开放中值得注意的问题·····	(222)
第十二章	九十年代的改革构想	
第一节	在计划指导下充分发挥市场的调节作用·····	(228)
第二节	运用经济杠杆对经济进行宏观调控·····	(233)
第三节	加强国家对经济的管理·····	(239)
第四节	完善各种经济法规·····	(242)
第五节	加强经济管理干部队伍建设·····	(243)
第十三章	越南经济的发展前景	
第一节	越南发展经济的条件·····	(247)
第二节	越南经济建设已有一定的物质基础·····	(251)
第三节	越南已渡过最严峻的1991年·····	(252)
第四节	国际环境日益对越南有利·····	(253)
第五节	越南经济当前存在的主要问题·····	(254)
第六节	越南到本纪末的经济发展目标·····	(255)
第七节	越南九十年代将采取的政策措施·····	(260)
附录一	越南理论界权威谈越南改革	
	——笔者访越札记·····	(270)
附录二	外国在越南投资法 ·····	(276)
附录三	越南重要统计资料 ·····	(284)
	一、越南1981—2000年综合经济指标平均发展速度统 计与预测·····	(284)
	二、越南1990—2000年人口和劳动力统计与预测·····	(285)

三、越南1990—2000年农林业生产指标统计与预测	(285)
四、越南1990—2000年工业生产指标统计与预测	(286)
五、越南1990—2000年部分产品人均水平统计与预测	(287)
六、越南1990—2000年电力消费需求统计与预测	(287)
主要参考文献	(288)
后记	(290)

第一章 改革的背景

当今世界经济的主流是调整与改革。发达国家调整产业结构，发展中国家调整发展战略，而社会主义国家则进行改革。后者尤为举世关注。改革被视为社会主义国家的一次革命。邓小平同志在1985年9月23日中国共产党全国代表大会上的讲话中指出：“改革是社会主义制度的自我完善，在一定的范围内也发生了某种程度的革命性变革。”①邓小平同志今年春节视察南方时还说：“革命是解放生产力，改革也是解放生产力”。②

越南作为一个社会主义国家，在七十年代末八十年代初也开始了改革。事物的发展，社会的变化，既有其自己内部的运动规律，也与周围的事物环境相互联系和互相影响。毛泽东同志早在三十年代就说过：“唯物辩证法认为外因是变化的条件，内因是变化的根据，外因通过内因而起作用。”③越南社会的变化，越南经济的改革，也是有其外部条件和内部原因的。

第一节 社会主义改革大势所趋

马克思和恩格斯创立的科学社会主义，是以高度发达的资本主义为前提的。马克思认为，工业化国家将先于殖民地爆发革命。但是，历史是曲折的，社会主义运动的发展并不完全符合马

①《中国共产党十二届四中全会、全国代表会议、十二届五中全会文件汇编》第99页，人民出版社1985年10月出版。

②1992年4月21日《报刊文摘》。

③《毛泽东选集》第277页，人民出版社1969年4月出版。

马克思和恩格斯当初的预期。无产阶级通过革命的手段，在资本主义尚未得到充分发展、经济比较落后、小农经济仍占很大比重的国家（如苏联、中国、越南等）首先取得了胜利，建立了社会主义制度。最早搞社会主义的是苏联，从1917年的十月革命胜利至今已有70多年的历史。由于当时没有现成的经验和模式可以借鉴，列宁根据马克思和恩格斯的某些设想和原则，创造性地边摸索，边实践，建立了世界上最早的社会主义模式。但列宁没能在苏联建立起一个完善的社会主义经济体制，就去世了。后来苏联在斯大林的领导下，过早地废除了列宁的新经济政策，实行国有化和集体农庄，建立了只有国家所有制和集体所有制两种形式的以中央高度集中为特征的社会主义经济体制。第二次世界大战结束后，东欧、中国、越南等许多国家先后走上了社会主义道路。理所当然，作为地球上第一个社会主义国家的苏联，就成了他们效仿的模式。

苏联的传统模式在建立社会主义的经济基础中，曾经起了一定的历史作用。但是，社会主义制度的建立并不是一开始就完美无缺的，它需要有一个从不成熟、不完善到成熟、完善的过程。而且，就是科学社会主义的创始人马克思也说过：“我认为，所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”^①因此，社会主义体制要根据实际情况，不断进行调整和改革，使之适应时代的要求和生产力的发展水平。为了改革国家的管理，列宁在十月革命胜利后不久就提出，“如果不进行有系统的和顽强的斗争来改善国家机关，那我们一定会在社会主义的基础还未建成以前灭亡。”^②

生产关系要适应生产力的发展水平。生产关系先进与否，主要看它是否“适应”，而不是“超越”，也不是“落后”。超越

①《马克思恩格斯全集》第37卷，第443页，人民出版社1971年出版。

②《列宁全集》第32卷，第311页，人民出版社1958年出版。

和落后都会破坏社会生产力。传统的经济模式是一种高度集中的指令式的经济体制，随着各社会主义国家生产力的不断发展和国际经济形势的变化，其弱点和弊端愈来愈明显地暴露出来。所有制形式过于单一僵化，普遍超越生产力的发展水平，指令性计划统得太死，瞎指挥严重，否认商品生产，忽视价值规律、市场调节的作用；分配上搞平均主义，“多劳多得，按劳分配”的社会主义分配原则得不到真正的贯彻执行。生产关系严重地束缚了生产力的发展，生产效率低，浪费严重，社会主义的优越性没有得到充分的体现。苏东国家到70年代末，经济发展普遍遇到了严重的困难，增长速度下降，甚至出现停滞现象。如果再按老一套搞下去，社会主义就会发生危机。许多社会主义国家的舆论大声疾呼，“进行深刻的改革已刻不容缓，改革已成为各社会主义国家生死攸关的问题”。50年代东欧一些国家就已提出完善和改革经济管理体制。但由于种种原因，改革断断续续，时进时退。直到70年代末80年代初，改革才成为社会主义国家的一股潮流。

改革首先是理论上的突破。关于社会主义模式，从过去认为只有一种，到“既然所有的社会主义国家都有各自的特点，那就应该根据各自的国内条件来决定自己的路线”，无条件地追认铁托50年代就已主张的“走独自の社会主义道路”；关于所有制，从单纯的国营、集体经济，到认为现阶段个体、私营经济和国家资本主义的存在是必要的，要发展多种经济成份；关于计划与市场关系，从集中命令的计划性，到承认商品生产、价值规律的作用，提倡计划与市场相结合；关于分配形式，从单一到认为有多种形式；关于社会主义的发展阶段，中国从50年代的“跑步进入共产主义”，到目前提出的处于社会主义的初级阶段，等等。社会主义经济理论和改革理论的发展，丰富和发展了马克思主义。

多年来，各社会主义国家根据自己的具体情况，进行了种种经济改革的试验和实践，采取了许多改革的措施步骤。主要是抛

弃了一大二公，发展多种经济成份。甚至兴办经济特区，建立合资和独资企业。扩大企业自主权，推行承包、租赁、股份制等，缩小指令性计划，扩大指导性计划、市场调节的范围和作用，实行计划与市场的有机结合；改革价格、财政、金融等体制，逐步用经济杠杆和经济法规来代替行政手段来管理经济；改革工资制度，打破平均主义，实行以按劳分配为主的多种分配形式，等等。

在进行改革的社会主义国家中，中国取得了比较明显的经济成效，有力地推动了经济的发展。中国1986年同改革前的1978年相比，仅仅8年的时间，国民生产总值就已增长102%，国民收入增长95%。电力、钢、煤炭、石油的产量，分别从占世界的第7、5、3、8位，上升到第5、4、2、5位。一个如此大的国家，经济发展速度那么快，这在世界经济发展史上是不多见的。越南《人民报》1991年在一篇社论中说：“中国人民大规模地推进改革开放事业，沿着有特色的社会主义道路建设国家。”

“在中国共产党的领导下，中国人民进行了改革，取得了举世公认的成就。”

中国改革取得成功，国力大大增强，对在中国南面的越南来说，既是一种压力，也是一种动力。一位日本的国际问题观察家说，“越南正在仿效中国进行经济改革。因为可以比作唇齿相依的两个社会主义国家的确有许多相同之处，如历史、民族的相似性，落后程度差不多，以农业为主的社会主义形态等。跟正在迅速推进的中国改革后面进行改革，对越南是有利的。”^①就连越南前外长阮基石在1986年出席我驻越使馆国庆招待会时也承认，越南正在研究和借鉴中国改革的经验，以搞好越南的经济改革。

同时，越南也在密切注视苏东国家的改革。1987年5月阮文灵当选越共总书记后首次访问莫斯科，与苏联领导人会谈的主要内容之一就是交流两国的改革情况。苏联领导人对阮文灵的改革

^①1986年1月21日日本《时事解说》。

表示支持。

各社会主义国家的改革潮流，对越南来说，既是有利的外部环境，也是一股来自外部的压力，对越南的改革起推动作用。

第二节 旧模式使越南经济走进了死胡同

对于私有制的废除与社会主义生产关系的建立，马克思和恩格斯认为：第一，无产阶级获得胜利后，要夺取资产阶级的全部资本，但这必须“一步一步”地进行。取得政权的初期，首先应把土地、银行、运输业，以及反抗的资产阶级的财产，收归国有；第二，对于整个私有制，只能进行逐步改造，而不能立即予以废除。何时废除，视生产力的发展水平而定。

越南是一个小生产占绝对优势的落后农业国。农村人口占总人口的80%。国民经济的构成中，工业仅占27%，农业占45%（1980年）。农业比重大大超过工业。重工业少而分散，轻工业大部分为小手工业。80年代初小手工业者有200万，占工业总劳力的2/3，其产值约占工业总产值的50%。人均国民收入相当低，1978年仅为100美元。越共四大（1976）政治报告中说：

“显然，我国仍处于从普遍为小生产经济的社会，不经过资本主义发展阶段，直接向社会主义过渡的过程。”

在越南这样的经济基础上建设社会主义，自然要与在发达资本主义的基础上建设社会主义有所不同。列宁曾明确指出：“毫无疑问，在一个小农生产者占人口绝大多数的国家里，实行社会主义革命必须通过一系列特殊的过渡办法，这些办法在工业和农业中的雇用工人占绝大多数的资本主义发达国家里，是完全不需要的”①。又指出：“在一个遭到破坏和落后的小农国家里，受无产阶级国家监督与调节的资本主义（所谓“国家”资本主义也就

①《列宁全集》第32卷，第203页，人民出版社1958年出版。

是在这个意义上说的)的发展不仅有益,而且必要(当然只是在某种程度内),因为它能立刻促进农业的高涨。”①

越南的社会主义革命,无论是1954年北方取得胜利后,还是1975年南方解放后所进行的生产关系革命,都没有按上述原则去做,而是不顾国情,教条地照搬苏联的传统模式来进行越南的社会主义革命和建设。

越南北方1958年兴起了农业合作化运动,合作化程度逐年提高,规模不断扩大。1971年越南劳动党指示:“按照社会主义大生产方向重新组织农业生产”。到1974年几乎所有的初级社都转为高级社,97.3%的农户参加了高级社。社的规模调整到拥有200公顷土地,800个劳动力。

表 1—1 越南北方农业合作社的发展
(1955—1960)

	农 业 合 作 社			参 加 农 户	
	总数	初级社	高级社	户数	占农户总数(%)
1955	8	7	1	106	
1956	37	36	1	538	0.02
1957	45	42	3	744	0.03
1958	4800	4771	29	126600	4.74
1959	28800	27400	1350	1241400	45.41
1960	41400	37000	4400	2404800	85.83

资料来源:郭明等著《越南经济》,广西人民出版社1986年出版。

合作社按国家计划生产,没有种植经营自主权。农民拴死在土地上,不能从事其它经营活动。收入分配不把个人劳动利益跟最终产品联系起来。农民生产积极性低,北方的农业长期停滞不

①《列宁全集》第32卷,第445—446页,人民出版社1958年出版。

前。1958年至统一前的1974年，粮食产量一直徘徊在500—600万吨左右。人均占有粮食不但没有提高，反而从1956年的360公斤减至1974年的256公斤。

表 1—2 越南北方高级农业合作社的发展
(1958—1974)

年份	1958	1960	1965	1970	1971	1972	1973	1974
项目								
参加合作社户数占总农户的比重 (%)	4.78	85.8	90.1	95.5	95.9	95.7	94.8	95.2
参加高级社户数占社员总户数的比重 (%)	0.08	14.5	72.1	96.2	95.9	96.1	96.3	97.3

资料来源：越南《经济研究》1975年第88期。

北方相当部分的厂矿企业是中苏等社会主义国家援建的，或者是在这些国家的经济顾问指导下建立起来的。其经营管理体制自然也是传统模式的。而且当时越南尚处于南北对峙的战争状态，一切为了战争的胜利。这种战时经济体制一直维持到南北统一以后，没有作任何改变。

南方由美国人经营了20年，资本主义商品经济已有一定的发展。如果按列宁说的，暂时允许资本主义存在，让它在国家控制的范围内有所发展，为社会主义经济建设服务，那么越南经济就远不是今天的状况了。相反，1975年南北统一后，越南不是根据南北不同的社会经济状况，采取不同的政策，以尽快恢复和发展生产，而是“在全国范围内重新组织生产和流通，使南方走向社会主义大生产，使北南两方的经济早趋一致”。越共四大还决定要在五年内基本完成南方的社会主义改造，“要想方设法使南方的中央和地方国营经济迅速扩大，在生产、流通、分配中占优势”。到1980年止，南方90%以上的私人企业被没收或合并，

表 1—3 越南北方农业总产值及粮食产量
(1955—1974)

年 度	总产值 (百万盾)				人均 有粮 (公斤)
		耕作面积 (万公顷)	产量 (万吨)	其中稻谷 (万吨)	
1955	1,565	257	411	352	303
1956	1,843	279	506	414	360
1957	1,894	254	459	395	320
1958	2,201	260	514	458	342
1959	2,384	265	602	519	387
1960	2,046	270	494	421	311
1961	2,225	296	582	465	353
1962	2,449	300	573	454	335
1963	2,309	300	556	430	314
1964	2,406	312	574	451	314
1965—1968(平均数)	2,490	295	566		286
1969	2,605		512	400	241
1970	2,714		599	420	275
1971			535	350	239
1972		276	543	460	236
1973		261	519	400	220
1974	3,155		620	484	256

资料来源：同表 1—1。

87%的农户和78%的土地被强行集体化，约 1/3 的城市人口被赶到条件十分恶劣的新经济区。极左过激的社会主义改造，使相当部分工厂企业停止生产经营，大片农田丢荒，商业凋谢，上百万其中不少是有知识、有技术的人逃往国外，大大地破坏了现有的社会生产力。外国记者报道，1975年前的西贡号称东南亚一大