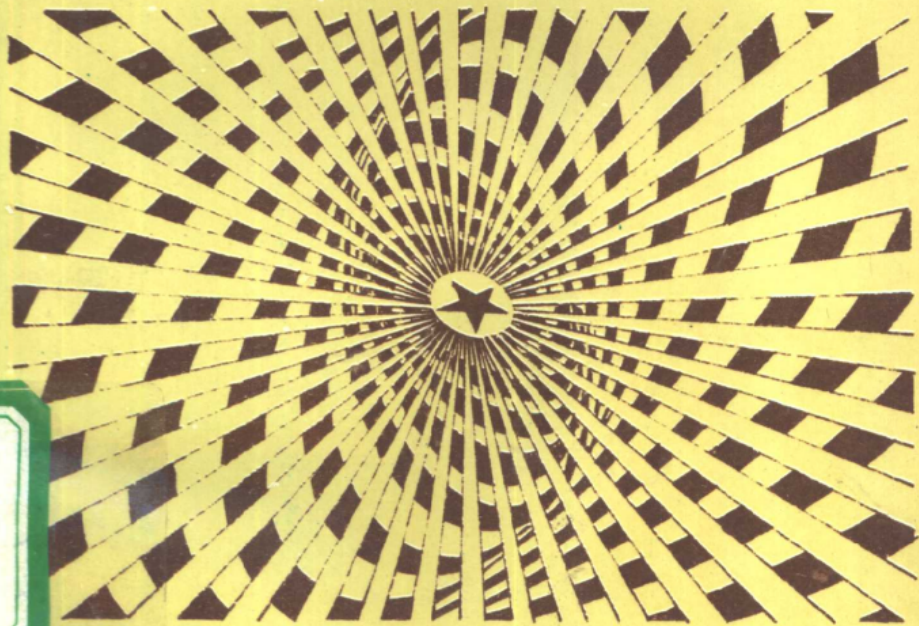


基层统战 工作讲座



安徽人民出版社

出版登记证号: (皖) 01号

责任编辑: 贾兴权

装帧设计: 陈 冰

基层统战工作讲座

主编: 李明俊 吴本星

安徽人民出版社出版发行

新华书店经销

马钢日报社印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 4.25 字数: 9万

1993年11月第1版 1993年11月第1次印刷

印数: 00001—06000

ISBN 7-212-00973-3/D·169 定价: 3.20元

基层统战工作讲座

中共安徽省委统一战线工作部
中共马鞍山钢铁公司委员会 编著

主 编：李明俊 吴本星
副主编：蒋斯银 余耀中

安徽人民出版社

序

杨永良

由中共安徽省委统战部与马鞍山钢铁公司党委联合编写的《基层统战工作讲座》一书已付梓出版了，这是编者们长期从事统战工作实践和理论研究结出的一个硕果，很值得祝贺。我乐意为该书作序，并推荐给广大读者。

当前，统一战线工作已进入一个新的发展时期。全省各级统战部门在邓小平同志南巡重要讲话和党的十四大精神鼓舞下，按照中央提出的九十年代统一战线工作的要求，解放思想，转变观念，努力做好各方面的工作，积极为改革开放和经济建设服务，使全省统战工作出现了蓬勃发展的可喜局面。但是，我们还应清醒地看到，随着社会主义市场经济体制的逐步建立，统一战线面临许多新情况、新问题，需要我们去探索，去回答，去解决。这就要求广大的统战工作者必须加强统战理论学习与调查研究，不断提高自身素质，以适应新形势发展的要求。同时，近年来由于领导班子换届、干部交流、新老交替等因素，基层领导和统战部门的干部变动较大，增添了许多新生力量。这是件好事，给统战干部队伍注入了新鲜血液。但许多新走上领导岗位的同志对统战工作还不够熟悉，学习统战理论统战业务知识就显得更为迫切。《基层统战工作讲座》正是在这种背景下问世了，它及时地给新老统战工作者提供了一本

学习的辅导教材。

纵览全书,我感到《基层统战工作讲座》有许多优点和特点,值得一读。归纳起来主要有:

第一,该书贯穿了毛泽东同志和邓小平同志统一战线思想和新时期党的统一战线各项方针政策,紧扣中央提出的九十年代统一战线工作的要求,并试图努力把辩证唯物主义的方法论运用于统战工作的具体实践。因此,具有一定的指导性。

第二,该书以建设有中国特色社会主义为大背景,把统战工作置于建立社会主义市场经济体制的历史进程中,认真总结了多年来在实践中形成的行之有效的工作方法、工作经验,吸取了近年统战理论研究的一些新成果,把理论与实际工作结合起来,面向基层、企业立论,从而溶政策性、时代性、实践性于一炉。因此,具有较强的可操作性。

第三,该书既从宏观上论述了新时期统一战线的方针、任务和目标,又从微观上全面地阐述了基层统战工作的各项具体政策。各篇之间虽独立成章,但从整体上构成了一个有机的体系。因此,具有一定的系统性。

当然,由于市场经济还处在形成过程中,统战工作中的某些新情况还有待于进一步研究,该书也不可能完全给予回答和解决。这是不能苛求于编者的,也瑕不掩玉。

“开卷有益”。但愿《基层统战工作讲座》成为基层广大统战工作者的良师益友。

一九九三年十二月十日

目 录

序	(1)
第一讲 提高认识 明确任务 努力做好九十年代 党的统一战线工作	(1)
一. 新时期党的统一战线工作的特点及发展趋势	(3)
1. 统一战线的基本概念.....	(3)
2. 党领导的统一战线工作七十年历史回顾.....	(4)
3. 新时期统一战线工作的特点及基层统战工作的发展 趋势.....	(6)
二. 九十年代统一战线的基本任务指导方 针及其地位与作用	(8)
1. 统一战线工作的基本任务.....	(8)
2. 统一战线工作的指导方针	(10)
3. 统一战线的地位与作用	(11)
三. 进一步做好九十年代基层统战工作.....	(14)
1. 基层统战工作要牢固树立为经济建设服务的指导思想	(14)
2. 加强基层统战工作的几项内容	(15)

第二讲 巩固基础 健全制度 进一步做好基层民主党派工作…………… (19)

一. 中国共产党领导的多党合作的历史发展…………… (19)

1. 民主党派的产生及其历史特点…………… (19)

2. 中国共产党领导的多党合作的历史发展…………… (21)

二. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

是我国一项基本政治制度…………… (26)

1. 共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点…………… (26)

2. 我国的多党合作与西方的多党制、两党制有着本质的不同…………… (29)

3. 我国多党合作的主要形式和内容…………… (30)

三. 加强基层民主党派工作…………… (32)

1. 充分发挥民主党派基层组织的作用…………… (32)

2. 加强党对企业民主党派工作的领导…………… (33)

3. 支持和协助民主党派加强自身建设…………… (34)

第三讲 围绕中心 发挥优势 坚持基层统战工作为经济建设服务…………… (36)

一. 牢固树立统一战线为经济建设和深化改革服

务的指导思想…………… (36)

1. 统战工作的性质和任务决定了必须为经济建设服务…………… (37)

2. 统战工作只有紧紧围绕经济建设和深化改革开展才能充满活力…………… (39)

二. 充分发挥统战工作为经济建设和深化改革服务的 优势.....	(40)
1. 统战对象具有人才多的优势	(40)
2. 具有非党知识分子和各类专业人才的智力优势	(41)
3. 具有海外联系广泛的优势	(41)
4. 具有社会联系面广的优势	(41)
三. 探索开拓统战工作为经济建设和深化改革服务的 途径.....	(43)
1. 参与经济方针政策的协商和论证	(43)
2. 对各种经济活动开展多层次的咨询活动	(44)
3. 举办各种办学实体为社会培养大批专业人才 ...	(45)
4. 支援“老少边穷”地区的经济建设	(45)
5. 为国家经济建设引进资金、技术和人才.....	(46)

第四讲 掌握政策 注重引导 正确对待和处理民族和宗教问题..... (47)

一. 我国民族和宗教问题的基本状况.....	(47)
1. 我国民族的基本情况和特点	(47)
2. 我国宗教的基本情况和特点	(49)
二. 党的民族政策和宗教政策.....	(51)
1. 党的民族政策和民族工作	(51)
2. 党的宗教政策和宗教工作	(54)
3. 正确处理民族宗教方面的两类矛盾	(56)
三. 基层的民族和宗教工作.....	(58)

1. 基层少数民族情况和工作经验 (58)
2. 基层的宗教情况和工作方法 (60)

第五讲 突出重点 选准角度 加强基层非中共知识分子工作..... (63)

一. 知识分子的历史地位和作用..... (63)

1. 知识就是力量 (63)
2. 科学技术是第一生产力 (64)
3. 知识分子阶层的形成和发展 (65)
4. 知识分子在中国近、现代史上的作用..... (67)

二. 党的知识分子政策..... (69)

1. 社会主义革命和建设时期党的知识分子政策 ... (69)
2. 新时期党的知识分子政策 (71)

三. 非中共知识分子工作是基层统战工作的重要内容 (74)

1. 非中共知识分子队伍在基层中的地位 and 作用 (74)

2. 非中共知识分子在基层的分布情况 (76)

3. 基层非中共知识分子工作的主要任务 (78)

第六讲 明确任务 讲究方法 认真做好基层海外统战工作..... (81)

一. 海外统战工作的形势和任务..... (81)

1. 海外统战工作的基本形势 (81)
2. 海外统战工作的基本任务 (83)

二. 海外统战工作的内容和方法	(84)
1. 海外统战工作的基本内容	(84)
2. 海外统战工作的基本方法	(88)
三. 认真做好基层的海外统战工作	(89)
1. 发挥“三胞”桥梁作用,为企业改革发展服务	(90)
2. 加强宣传引导工作,为树立良好企业形象服务	(91)
3. 调动“三胞”亲属积极性,为企业走向市场服务	(92)

第七讲 加强领导 全党重视 加强基层统战工作和干部队伍建设

(94)

一. 加强领导 全党重视做统战工作	(94)
1. 加强领导是党的统一战线的本质规定	(94)
2. 加强领导是党的统一战线的历史经验	(95)
3. 加强党对统一战线领导的基本要求	(96)
4. 加强领导 全党重视做统战工作	(97)
二. 加强基层统战干部队伍建设	(99)
1. 基层统战干部队伍建设是一项基础工作	(99)
2. 加强基层统战干部队伍建设方针和原则	(100)
3. 基层统战干部队伍建设的几点要求	(102)
4. 做一名合格的基层统战干部	(103)
附:九十年代统战工作要点	(108)

后记.....	(122)
---------	-------

第一讲

提高认识 明确任务

努力做好九十年代党的统一战线工作

九十年代是我国社会主义现代化建设的关键时期。党和国家将坚定不移地贯彻以经济建设为中心,坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线,集中力量发展生产力,实现现代化建设的第二步战略目标;同时按照一国两制的构想,推进祖国的和平统一;沿着有中国特色的社会主义道路胜利前进。爱国统一战线在完成党和国家的根本任务中负有重任,工作大有可为。在社会主义依靠力量的内涵问题上,江泽民同志在党的十四大报告中深刻指出:我们“必须依靠各民族人民的团结,必须依靠全体社会主义劳动者,拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的统一战线”,这就是说,九十年代的统一战线工作范围不是缩小了,而是扩大了,对象不是减少了,而是增多了,任务不是减轻了,而是加重了。一句话,统一战线不是可有可无,而是比过去任何时候更加重要。我们要努力发展和壮大最广泛的爱国统一战线,在巩固工农联盟的基础上,加强各民族、各民主党派、各人民团体和一切爱国力量的大团结,把一切积极因素调动起来,为把经济建设搞上去,建设有中国特色的社会主义做出贡献。

中央提出的九十年代统战工作要求是九十年代统一战线

的大政方针，是一个重要的马克思主义文件。它在理论与实践结合上总结了统一战线工作的经验，深刻地阐明了新时期统一战线工作的任务、目标、要求、基本方针和指导思想，对于进一步加强当前统一战线工作具有重要的指导意义。所以，中央提出的九十年代统战工作要求，是我们九十年代统战工作的准则和重要理论根据。学习、贯彻和落实中央提出的九十年代统战工作要求，是我们新、老统战干部、专兼职统战干部的首要任务。

学习中央提出的九十年代统战工作要求，就是要深刻认识在新的历史时期，进一步巩固和扩大爱国统一战线的重要性、必要性，明确统一战线部门九十年代所肩负的伟大历史使命——

党和国家领导全国人民，坚定不移地贯彻党的基本路线，坚持“一个中心、两个基本点”，集中力量发展生产力，实现现代化建设的第二个战略目标。

按照“一国两制”的构想，收回香港、澳门的主权，推进台湾回归祖国，实现祖国和平统一。

沿着中国特色社会主义道路，建立和完善社会主义市场经济，拓宽视野，抓住机遇，迎接挑战，走向世界。

明确了这些任务，可以使我们增强做好统一战线工作的使命感、责任感和紧迫感。为加快改革开放和现代化建设步伐、夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利作出积极的贡献。

一、新时期党的统一战线工作的特点及发展趋势

1、统一战线的基本概念

统一战线,就其概念而言,有广义和狭义之分。从广义上说,统一战线是一定社会政治力量的联合,这种联合是一种社会历史现象,在人类几千年文明史上屡见不鲜。例如战国时期苏秦、张仪的合纵连横就是一种联合战略;三国时期刘备、孙权联合抗曹也是一种联合战略。欧洲处于上升时期的资产阶级在其领导的民主革命的过程中,也运用了统一战线的战略,联合其它的阶级——工人阶级、农民阶级、小资产阶级,从而推翻了封建君主统治,建立了资产阶级政权。二十世纪的第一、二次世界大战,这种联合战略更是屡见不鲜。总之,联合战略在古今中外都是克敌致胜的有效武器之一。就其狭义而言,党的统一战线是指在科学社会主义理论指导下,无产阶级及其政党领导和组织的统一战线。它是无产阶级为了实现自己的历史使命,实现各个时期特定的战略目标和任务,团结本阶级各个阶层和政治派别,并同其它阶级、阶层、政党及一切可能团结的力量,在一定共同目标下结成的联盟。这个联盟有其显著的特点:第一,无产阶级政党是统一战线的领导者和组织者;第二,无产阶级政党是为绝大多数人谋利益的,它与人民利益的一致性,决定了它领导的统一战线具有广泛的群众基础;第三,无产阶级政党领导的统一战线是长期的战略,贯穿于无产阶级解放运动的始终。只要阶级还没有最后消灭,只要

无产阶级政党还存在，统一战线就会存在并发挥作用。

2、党领导的统一战线工作七十年历史回顾

七十年来，中国共产党领导下的统一战线是马克思列宁主义关于统一战线的理论策略同中国具体实际相结合的产物，它经历了新民主主义革命、社会主义革命和建设有中国特色的社会主义三个历史阶段，并日益发展，壮大起来的。

新民主主义革命时期：这一时期，中国共产党在马克思列宁主义关于统一战线理论指导下，结合中国革命的实际，逐步经历了一个由提出到建立统一战线的过程，并在这一过程中逐步形成了自己的理论特色与实际经验。这一时期，党在建立革命联合阵线的政策指导下，首先实现了国共合作，建立了包括工人、农民、小资产阶级和资产阶级在内的反帝反封建的统一战线。国共合作破裂后，党在土地革命中又成功地建立了工农联盟。1937年抗日战争爆发后，党从国家、民族利益出发，主动与国民党及各爱国力量组成抗日民族统一战线，并依此取得了抗战胜利。在解放战争期间，党团结和领导全国各进步力量组成更广泛的人民民主统一战线，终于粉碎了蒋介石集团的反动统治，建立了人民民主专政的新中国。这一时期党领导的统一战线以反帝、反封建、解放全中国为根本目的。

社会主义革命时期：建设初期，统战工作为恢复和发展国民经济，抵制国内外敌人的颠覆与干涉，推进各项社会改革运动做出了重要贡献；在向社会主义过渡时期，统战工作为平稳过渡发挥了极大的推动作用。但1957年以后，由于党的“左”倾错误，统战工作受到了严重挫折；文革期间，统战工作也同

党的其它工作一样遭到了空前浩劫，周恩来等在极端困难的条件下，尽力坚持党的统战政策，保护了一大批著名的党外人士，减轻了统战工作的损失。

建设有中国特色的社会主义时期：党的十一届三中全会以后，以邓小平为核心的党中央大力拨乱反正，党和国家进入了全面建设社会主义的新阶段，统战工作充满了生机，在经济建设，祖国统一上发挥了巨大作用。

回顾党的统一战线工作七十年所走过的道路，我们深切感受到统一战线工作在党的工作中的重要地位。毛泽东同志在《中国共产党人》发刊词中指出：“一个有纪律的，有马克思列宁主义武装的，采取自我批评方法的，联系人民群众的党。一个由这样的党领导的军队。一个由这样的党领导的各革命阶级各革命派别的统一战线。这三件是我们战胜敌人的主要武器。”此“三大法宝”不仅是我党在战争年代克敌致胜的锐利武器，在建设有中国特色的社会主义的新征途上也是我们有力的思想武器，作为“三大法宝”之一的统一战线必将在新的历史时期发挥更广泛的作用。新时期统一战线是由全体社会主义劳动者、拥护社会主义爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的联盟。这一联盟总体上看包含了三个方面的内容：以建设有中国特色社会主义为基础，实现大陆范围人民的团结；以拥护祖国和平统一为基础，实现大陆同胞与台港澳同胞的团结；以促进中华民族伟大复兴为基础，实现海内外全体中华儿女的团结。我们要充分认识新时期的统一战线工作的重要性，坚定不移地做好新时期的统一战线工作。江泽民同志指出：“建设有中国特色的社会主义宏伟事业必须有一个最广泛的统一战线”、“今后无论遇到什么情况，我们都要把坚持

和发展中国共产党领导的爱国统一战线，作为关系党和社会主义兴衰存亡的长期战略方针，丝毫也不能动摇。”

3、新时期统一战线工作的特点及基层统战工作的发展趋势

新时期统一战线工作的特点主要表现在：

统一战线具有空前的广泛性；统一战线在社会主义民主政治建设中的作用日益重要；统一战线在调节社会关系、处理人民内部矛盾方面的任务更为艰巨；统一战线工作成为党的群众工作特殊的组成部分；某些国际因素给统战工作带来错综复杂的影响。

随着全党工作重心的转移，统一战线的根本任务，由过去的以阶级斗争为纲和为社会主义改造服务，转变到以经济建设为中心的轨道上来，这一转变是关系统一战线全局的战略性的转变。

随着这一战略性转变，党的统一战线工作任务，就是紧紧围绕统一祖国，振兴中华的总目标，团结二千二百万台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞，发展最广泛的爱国统一战线，为推动“一国两制”方针的实施服务，为改革开放、建设社会主义物质文明和精神文明服务，为完善和发展中国共产党领导下的多党合作服务，为社会主义民主和法制建设服务。

九十年代，包括企业统战工作在内的党的基层统战工作，在新形势下也有所发展。社会主义企业，必须全心全意依靠工人阶级，同时要调动企业各方面的积极因素。企业统战工作是党的一部分特殊的群众工作。在国有企业里，党外群众中有相