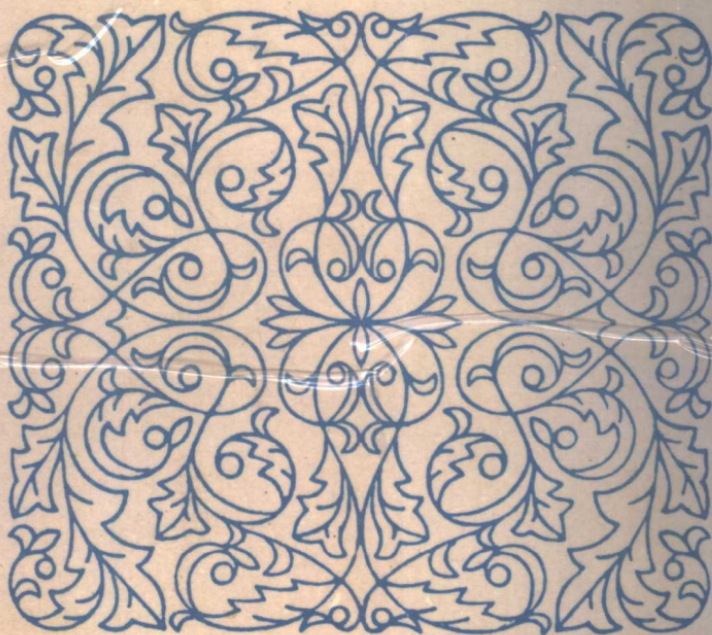


民國叢書

第四編

• 20 •



民國叢書

第四編

中國政治制度史

楊熙時著

中國政治制度史

一、二

曾資生著

上海書店

曾資生著

中國政治制度史
第二冊

中華民國三十二年六月出版

中國政治制度史(第二冊)

龍章新聞紙本 每冊實價國幣 捌拾伍
上白土報紙本 伍拾陸 圓

△外埠酌加郵費▽

著 作 人 曾 資 生

發 行 人 葉 波 澄

印 刷 所 重慶南岸教厚下段六十三號
南 方 印 書 館

發 行 所 重慶民權路三十七號
南 方 印 書 館

代 售 處 全 國 各 大 書 店

版 權 所 有
不 准 翻 印

第二冊弁言

先嚴受益公疾晚清以降吏治腐敗，刑殺淫濫，居恆憤懣。其言曰：「有生之類，人命至重。政治者，所以保民養民者也；今則未睹刑名，先加斧鉞。夫途人之於螻蟻，尙有不忍之心，屠夫之於牛羊，猶有哀憐之意；今之民命，螻蟻之不如，今之爲政者，屠夫之不若。有國如此，不如無有。」及余稍長，常誨之曰：「夫人不爲良相，則爲良醫，吾望汝有成。汝如有成，應首謀所以革邪僻刑殺之道，否則當業醫，良醫可救人於死。」由是立意送余讀十五歲入初級中學。後以馬日事變，全湘騷然，輟學歸。先嚴爲延一清未廩生，於私塾課讀。始唐宋諸家古文，漸及四書、五經、三傳，而以時自治先秦諸子之學。喜荀子，而獨好管氏韓非之言，以爲刑名正，則刑殺不濫，法度立，則國有常制，循名核實，而後可以致治。嘗爲先嚴言其意，先嚴喜，謂必當如是。繼則喟然嘆曰：「夫立國必準於法，固矣，然自古法家，鮮克善終，今茲季世，誰復容汝！且吾家三世軍傳，不絕如縷。吾視汝之志趣行事，後或有成。然慎勿草率，未能利國而先敗吾家也。」於是常誨以忠恕之道，凡家器農具之屬，輒書曰「忠恕堂置」；以爲曾子所聞於夫子者唯此二事，忠以盡己，恕以待人，特此而行，致遠無礙。嗚呼！知子莫若父，而教之至且盡者亦莫父若也。民國二十年負笈北上，二十一年入國立北京大學國文系肄業。該校自蔡先生元培以來，注自由講學之風。蘇先生既去，

此風未墜。諸師講學，是其所是，非其所非，奔馳競逐，各具偏長。側身其間，耳濡目染，予遂由諸子以至史漢，由宋明理學以入於清儒考據訓詁，而特留心典章制度。由馬克斯、恩格斯、考茨基、波格達諾夫、列寧等共產主義理論，與其他政治經濟學說而歸本於孫總理經世建國之學。由莫爾干、梅因、泰勒、巴學芬、麥克列蘭、盧包略諸家社會民族學而返乎三禮名物與中國社會組織之鑽研。雖稍有所歸，然蕪穢不治。二十三年成中國古代社會一冊，中國宗法社會一冊。二十四年成先秦政治制度史約十餘萬言。前者已梓，後二書隨事變而遺失於北平。於秦漢時代，則僅有「古代爵制考」、「秦漢郎官制度」、「楚漢之際社會政制的推移」、「東漢黨錮之禍」等數篇文字，散見於北平當時之報章雜誌而已。予以二十五年暑假卒業，而先嚴於是年八月以貧病瘠癯棄養。當其病革時，不欲令予知，以爲死則死耳，令予千里奔波，有荒學業而無益於事。比予得耗南奔，則親族謀之，葬且半月矣。聞其彌留之際，猶以孽子爲念，嗚呼痛哉！自先嚴逝世，予遂入悲苦之境，每當憂愁困厄無可奈何之際，則誦般若經以自解，輒至聲淚俱下。是時希聖先生設中國經濟史研究室於北大法學院，予既畢業，先生任爲研究員，治中國經濟史。翌年而蘆溝橋事變起。學術研究，至是遂輟。自是予之足跡，歷薊、魯、豫、皖、蘇、鄂、贛、湘、桂、黔、川、滇、越、港、粵各地，考察社會經濟現實之變遷，覽觀山川民物之廣庶，益信爾後立國，苟能確立社會政治制度以經緯之，建立國防軍事以固圉之，發展經濟文化以充實之，則國家民族前途，正未可量。抗戰方屢，復興在望。而環視國中，濁流滔滔，人心懵懵，則又不寒而慄矣。二十九年一月

亡命至港，孑然一身，渺無長物。既痛奸人禍國，爲處作僞，而自顧渺微，無益於事。一夕，獨登九龍一邱，遙望海天，愴然流淚。俄而風雨驟至，倉皇歸邸，竟夜無眠，而歸農之計遽決。嘗時予有句云：「望餘高塔念瀛州，故國傷心淚暗流。馬上書生無是處，亂離通客有煩憂。」波雲詭譎人謀拙，風雨飄搖天意愁。自古堅貞違世俗，長歌歸去闢荒邱。」以二月杪返湘，家居未兩月，讖說交集，霄小構禍，幾頻於死，逃亡困阨於長衡間者又兩月。領袖賢明，黨國先達力解，未幾事息，復得歸農，而老母妻息則已憔悴不堪矣。午夜思維，徬徨無主。自顧曠昔所學，本未能立定脚跟，今茲困阨，固不足以言知命。於是晝則執鋤以事農畝，夜則取陽明諸集而習誦之。既讀且耕，既思且作。曠昔讀而無所得者，漸覺豁然有當於心，始悟天人之理一而已矣！知與行也，學與用也，道與器也，皆一以貫之者也。知卽行也，行卽知也；卽知卽行，能知能行；未有知而不能行者也，亦未有行而不能知者也；知而不能行者，其知非真也，行而不能知者，其行未力也。學卽用也，用卽學也；捨學無以致用，捨用無以明學；未有學而無用者也，未有用而非學者也；學而不能用者，其學未至也，用而不能明學者，其用非正也。道卽器也，器卽道也；卽器明道，明道位器；未有道而可離器者也，未有器而不能明道者也；無器卽無道也，器之存斯道之存也。之數者，又名異而實通，事殊而理一；卽器致用要在力行，強學致知歸於明道。而二者又一事也。力行爲明道之功，明道乃力行之果。力行明道，卽盡性命之理；盡性命之理，則盡人之理；盡人理則知天理矣。天理者，存乎人理者也；人理之至善，卽天理也，外此無所謂天理，亦不可得而知其

中國政治制度史 第二冊

四

爲天理也。宇宙無始無終，人理天理亦無窮無盡。建國立家，開務成物，進而天下爲公，世界大同，皆力行明道盡人理以即天理之長期過程也。予竊明乎此，以之施於事物有效，以之施之治學，亦自覺有效，以之觀萬化流行盛衰變遷之理，則皆豁然固如是也。昔之憂患險夷、漸覺無滯於胸中矣。於是農耕之暇，津津而有餘力，得以廣續前業，成魏晉南北朝政體制度史一冊、學制史一冊、兩漢文官制度一冊、秦漢社會制度史一冊，隋唐以降之政治制度亦漸得而理其脈絡。今年夏，重來陪都，端居多暇，遂於六月至七月間，就先秦政治制度史所遺存之材料，成中國政治制度史第一冊。流離顛沛之餘，散佚頗多，故就材料而論，僅及佚稿十之七八，而體例則自覺稍勝。九月至十一月間，就秦漢時代，成此書爲第二冊，刪魏晉南北朝政治制度史爲第三冊，割隋制（原寫於魏晉南北朝政制史內）下連唐五代爲第四冊，擬寫宋遼金元爲第五冊，明清爲第六冊。稍假時日，全書可成。讀者進而教之，匡其謬而補其缺，俾能成一完善之中國政治制度史，藉明歷代改制之得失，治亂之條貫，以爲建國鏡鑑，要非無益事也。

本冊相成之日，適爲先嚴誕辰。嗟乎！自先嚴之死，於茲六載矣。墳草迷封，墓木已拱。而予每於憂患困厄之際，輒如臨深履冰，懼隕越而重不孝。嗚呼！寸草之心，永無既矣。予之所以報予父者，慎言謹守，以求無負於庭訓；力行強學，以冀有益於黎元；如斯已而，尙何言哉！投筆嗚咽，淚如滂矣。

民國三十一年十月貢生於陪都

中國政治制度史 第二冊 目錄

弁言

第一篇	總論	一
-----	----	---

第一章	秦漢統一與政制的推移	一
-----	------------	---

第二章	儒家改制的運動及其影響	六
-----	-------------	---

第三章	秦漢中央與地方政制發展的概況	二二
-----	----------------	----

第四章	秦漢中央政權的發展、轉換與崩潰	二一
-----	-----------------	----

第二篇	皇帝與皇室	二〇
-----	-------	----

第一章	皇帝的位號與職權	三〇
-----	----------	----

第二章	皇位繼承與皇太子	三六
-----	----------	----

第三章	後宮制度	三九
-----	------	----

第四章	宗室	四四
-----	----	----

第三篇	中央政府	四六
-----	------	----

第一章	三公	四六
-----	----	----

第一節	總敘	
-----	----	--

第二節	丞相（司徒）	
-----	--------	--

第三節	太尉（司馬）	
-----	--------	--

第四節	御史大夫（司空）	
-----	----------	--

第二章	諸卿	八七
-----	----	----

第一節	總敘	
-----	----	--

第二節	太常	
-----	----	--

第三節	光祿勳	
-----	-----	--

第四節	衛尉	
-----	----	--

第五節	太僕	
-----	----	--

第六節	廷尉	
-----	----	--

第七節	大鴻臚（典屬國附）	
-----	-----------	--

第八節	宗正	
-----	----	--

第九節 大司農

第十節 少府（水衡都尉附）

第十一節 執金吾

第十二節 將作大匠

第三章 中朝官……………一二三

第一節 中朝官的範圍

第二節 中朝與外朝官

第三節 中朝官與領、平、錄尚書事

第四節 大將軍與太傅

第五節 將軍與幕府

第六節 侍中、給事中、中常侍、散騎等

第四章 尚書臺……………一四五

第一節 沿革與發展

第二節 職權和組織

第三節 錄尚書事

第五章 司隸、刺史、與特使……………一六三

目

錄

三

第一節 司隸校尉

第二節 都刺史

第三節 特察使

第四篇 地方政府……………

一七四

第一章 王國……………

一七四

第一節 秦時的國與相

第二節 兩漢王國概況

第三節 王國的官司組織

第四節 王國宗室與中央的關係

第五節 中央對於王國宗室的法令限制

第二章 侯國……………

一九三

第一節 秦時的列侯封君制度

第二節 兩漢侯國概況

第三節 侯國的組織與戶租

第四節 列侯與中央的關係

第五節 中央對列侯的行政管理與法令限制

第三章 郡……………二〇五

第一節 內史、三輔與河南尹

第二節 郡守

第三節 郡尉

第四節 郡監

第五節 郡佐

第四章 縣、鄉……………二一七

第一節 縣令、長

第二節 鄉官

第五章 州……………二四八

第一節 監察區的劃分與州的設立

第二節 部刺史職權的轉變與州牧

第五篇 文官制度……………二五八

第一章 爵制……………二五八

第一節 奏爵及其應用

第二節 漢代爵制的廢革

目

錄

中國政治制度史 第二冊

六

第三節 漢代爵制的敗壞

第二章 秩位……………二六七

第一節 俸秩

第二節 朝位

第三章 璽、符、節與印綬……………二七二

第一節 璽、符、節

第二節 印綬

第四章 考課上計與遷降賞罰……………二七八

第一節 考課與上計

第二節 遷降與賞罰

第五章 任用制度……………二八五

第一節 任用法規

第二節 任用類別

第三節 任期

第六章 加官與散官……………二九四

第一節 加官

第二節 散官

第七章 選舉政試與仕途……………二九九

第一節 選舉與考試

第二節 選舉與考試法規

第三節 徵召與辟舉

第四節 任子、納賞及其他

第五節 漢末選舉政試與仕途的敗壞

第八章 致仕、告寧、休沐與賻贈……………三一九

中國政治制度史 第二冊

第一篇 總論

第一章 秦漢統一與政制的推移

第一冊的總論，已經敘述周代政治權力由王到諸侯，由諸侯到太夫，層層下移。或由大夫之家發展為國家組織的中樞。或由氏族時代的公室，變法圖強，由公室的權力進為國家的組織的中樞。所以到戰國時代，從前各族分立的局面，變為七雄競峙，各以武力和外交以相馳逞，合縱連橫攻戰不息。於是春秋後，社會經濟的普遍發展和大一統思想的趨勢，結成大一統的秦朝。

秦代統一局面的形成，是以地形優越和經濟發達的渭河流域為基礎，加以政治和軍事的優越力量為條件，而不是單純以社會經濟的一種自然趨勢所能解釋的。不但秦代如此，後代幾次的統一局面亦莫不如此。

在三晉（韓趙魏）燕齊楚與秦幾個國家之中，地理的形勢與經濟的組織，以秦為最優越。秦地依山帶河，四塞為固，關中沃野千里，為最發達的農耕區域。商鞅變法，獎勵耕戰，勵行法治；誘三晉剩餘的農業人口，復其徭役，使之耕種於內，而使秦民應戰於外；定軍功