

农村工作与社会主义教育

王茂华 侯泰 主编

农村读物出版社

1991年·北京

编委会人员：

王茂华 侯 泰 徐建一

刘春建 高 夏

(京)新登字 169 号

农村工作与社会主义教育

王茂华 侯泰 主编

责任编辑：高雅云

•

农村读物出版社 出版

北京通县教育局印刷厂 印刷

各地新华书店 经销

•

787×1092 毫米 1/32 13.375 印张 300 千字

1991 年 10 月第 1 版 1991 年 10 月北京第 1 次印刷

印数：1-10000

ISBN7-5048-1653-1/D·124 定价：5.40元

目 录

坚持从省情出发，积极探索农村经济的发展规律

.....中共山东省委(1)

发展农业还是靠科学解决问题

.....中共湖南省委书记 熊清泉(20)

从实际出发加快发展边疆民族经济

.....中共云南省委书记 普朝柱(38)

陕西农村工作的实践与思考

.....中共陕西省委书记 张勃兴(49)

在实践中探索甘肃农业发展的路子

.....甘肃省农业委员会 甘肃省委研究室(63)

西藏农牧区四十年

.....西藏自治区主席 江村罗布(78)

宁夏农村工作的几个问题

.....中共宁夏回族自治区委书记 黄璜(91)

一定要尊重客观规律

.....辽宁省人大常委会副主任 李军(103)

伟大的历史性的变革

——湖北农村工作的回顾与前瞻

.....中共湖北省委副书记 钱运录(113)

依靠改革强化基础 发展农业稳定全局

.....中共四川省委农村工作委员会(137)

深化农村改革，全面发展农村社会主义商品经济

……中共河南省委常委、河南省副省长 宋照肃(152)

贵州农村包干到户的由来与发展

……贵州省省长 王朝文(168)

关于农村改革的总方向……北京市副市长 黄超(179)

发展壮大农村集体经济

……中共苏州市委书记 王敏生(188)

完善双层经营体制 强化统一经营功能

……中共中卫县委书记 芮存章(200)

关于加强农村社会主义思想教育的几个问题

……中共黑龙江省委副书记 周文华(205)

在实践中深化对农村社会主义思想教育的认识

……中共甘肃省委宣传部(220)

着眼于教育 立足于建设

……中共天津市委副书记 刘晋峰(231)

坚持用党的基本路线教育农民

……中共浙江省委办公厅(238)

重点抓好集体主义的宣传教育

……中共山西省委常委、宣传部长 张维庆(256)

帮助农民坚定走社会主义道路的信念

……中共河北省委办公厅调查组(274)

在农村开展党的基本路线教育的实践与思考

……中共黄冈地委书记 杨祖炎(287)

社会主义思想教育有力地推动了农村工作

.....中共湖南省委政策研究室(300)

北京郊区开展社会主义思想教育的体会

.....中共北京市委农工委研究室(310)

社会主义思想教育是农村改革和两个文明建设的

根本推动力.....中共吉林省委宣传部(319)

我们是怎样深入进行社会主义思想教育的

.....中共安丘县委书记 刘德仕(331)

结合边疆民族地区实际开展社会主义思想教育

.....中共金平苗族瑶族傣族自治县委员会 (346)

中共红河哈尼族彝族自治州委员会社教领导小组

围绕中心 注重实效 常抓不懈

.....内蒙古自治区兴安盟委宣传部(359)

把农村社会主义思想教育长期坚持下去

.....中共喀喇沁左翼蒙古族自治县委员会(366)

借鉴老区基层党建经验,全面加强农村党支部建设

——对太行山老区11个县的调查与思考

.....中共山西省委书记 王茂林(377)

把农村两个文明建设落实到千家万户的新路子

——荥阳县开展争创“十星级文明农户”

活动的调查

.....中共河南省委书记 侯宗宾(394)

加强农村基层党组织建设的一种好形式

——贵州农村“双带”活动初见成效

.....中共贵州省委副书记 龙志毅(404)

坚持从省情出发， 积极探索农村经济的发展规律

中共山东省委

如何确保农业和农村经济持续、稳定、协调发展？这是社会主义现代化建设的一个重大课题。建国以来，我们山东各级党组织带领广大农民，对此进行了长期的探索，付出了极大的努力，走过了曲折的历程，其间有经验，也有教训。党的十一届三中全会以来，全省人民认真贯彻党的路线、方针、政策，坚持从山东实际出发，在改革和发展的实践中，逐步加深了对农村自然规律和经济规律的认识，找到了一些符合省情、加快农村生产力发展的途径，促进了农业和整个农村经济的发展。1949年、1978年与1990年相比，全省农业总产值由20亿元、102.2亿元增加到638.7亿元，按可比价格分别增长6倍和1.2倍；粮食总产量由870万吨、2288万吨增加到3570万吨，分别增长3.1倍和56%；棉花总产量由8.1万吨、15.4万吨增加到97.5万吨，分别增长11倍和5.3倍；油料总产量由55.6万吨、95.9万吨增加到212.1万吨，分别增长2.8倍和1.2倍。1990年与1978年相比，农村社会总产值由189.34亿元增加到1760.68亿元，增长8.5倍；农民人均纯收入由114.6元增加到680.2元，增长4.9倍。农村经济的繁荣，带来了政治经济形势的稳定，人民群众安居乐业，城乡一片欣欣向荣的景象。实践证明，发展农业和农村经济，必

须遵循客观规律，摆正农业在国民经济中的位置，正确处理生产关系与生产力的矛盾，扬长避短，发挥优势，在提高农业综合生产能力上下功夫，走符合客观实际的发展路子。

一、立足省情，把农业放在国民经济的首位

农业是国民经济的基础，是安定天下的产业。农业稳，则全局稳，农业兴，则全局兴。这是我国、也是山东国民经济发展的一条客观规律。对这一规律的认识，我们经历了一个由不够自觉到比较自觉的过程。在过去相当长的一段时间内，我们抓农业、抓粮食，主要是为了解决吃饭问题。往往是收成一好就放松，一遇上灾年就紧张，没有掌握好领导农业生产的主动权。党的十一届三中全会以后，我们坚持把农业放在国民经济的首位，全党抓农业的自觉性越来越高。这种自觉性主要来源于对农业基础地位的认识和对省情的认识。山东是一个农业大省，农村人口一直占总人口的90%左右，农业劳动力占全社会劳动力的70%左右，农村社会总产值占全省社会总产值的一半以上。我省又是一个人多地少的省份，全省总人口8400多万，耕地1.05亿亩，人均占有耕地1.2亩，低于全国平均水平。人多地少，农业比重大，资源人均占有量少，这就是我们的基本省情。历史经验证明，农业的状况如何，对全省经济和社会的发展起着决定的作用。1958年到1962年的“二五”时期，由于“五风”和严重的自然灾害，农业生产遭受重大挫折，农业总产值下降30.5%，人们吃饭都成了问题。由此影响整个国民经济停滞甚至萎缩，同期全省社会总产值下降17.1%。1981年到1985年的“六五”期

间，由于认真执行党的农村经济政策，农业连年丰收，整个国民经济持续稳定发展。这期间全省农业总产值增长59.5%，社会总产值增长77.4%，成为我省历史上经济发展最快最好的时期之一。

党的十一届三中全会后，我省农业获得了突破性的进展，农民的温饱问题基本解决；农村二、三产业兴起，商品经济有了较大发展；工业生产迅速增长，农业产值在工农业总产值中的比重相对下降。在这种新情况下，许多地方在强调“无工不富、无商不活”的时候，对“无农不稳”强调不够，一度出现了“工业偏热，农业偏冷”的现象。省委及时察觉了这个问题，引导全省各级党政领导和部门在新的形势下，对农业基础地位进行再认识，使全省上下明确了这样几个观念：第一，虽然农业发展了，农民收入增加了，温饱问题基本解决了，但农业还远没有过关。农业形势虽然好转，但靠天的因素比较大。老天帮忙，农业情况就好一些，遇到大的自然灾害，形势就严峻起来。从总体上说，我省农业这个基础还比较薄弱。在山区、库区、滩区，还有部分人的温饱尚未解决。改革以来，我省粮食虽然大幅度增产，但人均占有量增加并不多。吃饭问题，不论过去、现在，还是将来，始终是第一位的问题，尤其像我们这样一个人口众多的省，决不能把解决吃饭问题寄托在调进粮食和进口粮食上，务必做到自给有余。特别是实现国民经济发展第二步、第三步战略目标，对农业提出新的更高的要求。我省农业的现状与其所担负的任务还很不适应。同时，农业实现专业化、商品化和现代化只是刚刚起步。无论从近期需要还是从长远发展看，我们对农业的基础地位不能有丝毫忽视。第二，虽然工业有了较大发展，农业所占比重相对下降，但农业的基础地位没有

变。进入“七五”期间，我省农业产值与工业产值在工农业总产值中所占的比重，已大体由建国初期的70:30变为23:77。但这个变化并不说明农业的基础地位改变了，而恰恰说明，农业的基础地位需要进一步强化。发达的工业必须以发达的农业为基础，我省工业的发展在很大程度上要依赖于农业的发展。可以说，农业发展了，工业才能发展。全省轻纺工业的原材料有77%是靠农业提供的，工业品市场有60%在农村，地方出口产品有一半是农副产品及其加工品。农业问题关系到全省经济发展和社会稳定的大局。农业的基础地位过去是重要的，在商品经济发展的今天更是不可忽视的。通过这样分析问题，使全省上下清醒认识到：农业作为国民经济的基础，不是人为的安排，而是客观存在；不是权宜之计，而是普遍规律。对于这样一个客观规律，我们只能认识它，自觉运用它，而决不能违背它。不论何时、何地，忽视农业都要受到客观规律的惩罚。对于农业，任何时候都只能加强，不能放松。

随着对农业基础地位认识的不断深化，省委抓农业、抓农村经济工作的自觉性越来越高。近几年，省委要求各级党政部门对农业的重要战略地位要进行再认识、再提高，政策措施要再完善、再落实，领导力量要再充实、再加强。同时明确提出了启动改革的力量、科技的力量、投入的力量、工业的力量、流通的力量、农业自身的力量、领导的力量，齐心协力，强化农业，推动农业再上新台阶。省委和市地党委都成立了农业领导小组，负责农业发展中重大问题的宏观指导与协调；县以上党政一把手亲自抓农业，并建立了各自的联系点，把相当多的精力放在抓农村改革的深化，抓政策的落实和完善，抓典型的总结和推广，加强对农村经济工作的

指导。省委、省政府在确定全省国民经济和社会发展战略和安排经济工作时，一直把农业作为基础产业，放在全省国民经济发展的“大盘子”里优先考虑。在发展农村经济工作中，注意增强县级功能，提高县一级组织和领导农村经济工作的能力。层层建立农村工作目标责任制，把强化农业基础的任务落到实处。“全党办农业，同唱一台戏”，“农业发展我发展，我与农业共兴衰”开始成为各行业、各部门的共识，出现了全党抓农业、大家办农业的“大气候”。

二、坚持改革，建立适应生产力水平的农村经济体制

农村经济体制是农村生产关系的集中表现形式，必须与农村生产力水平相适应，否则，就会阻碍甚至破坏农村生产力的发展。这是不以人们意志为转移的客观规律。建国后，从土地改革、农业合作化、人民公社化，一直到党的十一届三中全会前的长时期内，我们一直在探索建立适应生产力水平的农村经济体制。在这个过程中，由于盲目冒进、急于求成等“左”的影响，我们在调整农村生产关系上，带有很大的盲目性和片面性，走了不少弯路。十一届三中全会后，在改革大潮的推动下，广大农民群众发扬首创精神，经过反复实践，终于找到了适应生产力发展的农村经济新体制的基础，即以家庭联产承包为主要内容的责任制。它破除了高度集中、“一大二公”的体制，打破了平均主义的“大锅饭”，极大地调动了农民的积极性。农村经济突破长期徘徊局面，获得了长足发展，一直困扰农民的温饱问题得以解决。自1985年以后，随着农村改革的深入和商品经济的发展，双层经营体制

不健全，集体统一经营层次薄弱，服务跟不上的问题突出起来，制约了家庭经营潜力的进一步发挥；同时农村经济一些深层次的矛盾逐渐暴露出来，主要是城乡、条块分割，生产、加工、流通脱节，农民“买难”、“卖难”交替出现。据此我们坚持不断探索，不断实践，继续把改革引向深入。总的思路是，正确处理稳定、改革、发展的关系，坚持稳定家庭承包，完善双层经营体制，建立社会化服务体系，发展集体经济，进一步解放和发展农村生产力。

完善统分结合的双层经营体制。一是稳定家庭联产承包责任制。在深化农村改革的过程中，我们一直把完善这项制度作为农村工作的重点，着力抓好稳定政策、稳定人心的工作。1987年，当有的地方不切实际地推行土地规模经营，随意变动土地承包关系，造成农民思想波动时，省委、省政府及时作出决定，把家庭联产承包责任制稳定下来。1989年北京平息动乱和反革命暴乱后，部分农民怕党的农村政策有变，担心重新走老路时，省委、省政府明确提出“五不变一不收”，其中第一条就是家庭联产承包责任制不变，较快地稳定了群众情绪。二是完善承包合同，稳定承包关系。省里制定了《山东省农村集体经济承包合同管理条例》，加强了对合同的管理和监督。三是建立健全规章制度。省里陆续制定、颁发了10多项地方性法规，把双层经营机制运行纳入法治化轨道。四是正确引导农民发展壮大集体经济。对集体经济有一定基础的村，着力于巩固发展；对集体经济薄弱的村，由集体统一开发经营新的项目，增加集体收入，对集体经济“空壳村”，注意搞好劳动积累和综合开发，或从有偿服务入手，形成集体经济的生长点。经过几年努力，我省农村集体经济有了较大发展。1989年全省村级集体固定资产原值

由1978年的48亿元增加到119亿元，11年的增长量比过去29年的总量多1.5倍。

建立健全农业社会化服务体系。在完善双层经营体制的实践中，我们逐步认识到，建立社会化服务体系，是农村经济发展的客观要求，是引导农民建设有中国特色社会主义新农村的重大步骤。在工作中，我们把它作为深化农村改革的中心环节，确立了“端正思想，转轨变型；由简到繁，循序渐进；因地制宜，形式多样；上下配合，浑为一体；加强领导，积极扶持”的指导思想。通过典型示范，探索出了各具特色的农业社会化服务体系建设的新路子。一是由外贸牵头，建立贸工农一体化的服务体系。如诸城市由外贸牵头，以国内外市场为导向，以农村为基地，以系列化服务为手段，把农工商贸联接起来，形成经济利益共同体。该市已形成十几个配套加工系列，有大小龙头企业858家，从业人员10万多人，建立起500多处生产基地，联结了70%的农户，有效地促进了农村商品生产发展。二是实行简政放权，强化乡镇功能，建立以乡镇职能部门为依托的服务体系。如莱芜市针对“村里腿短，县里太远，乡镇最方便”的实际，为强化乡镇为农民服务的实力和手段，将市直设在乡镇的26个分支机构中的23个，采取不同形式放到乡镇管理，并以此为依托，组建了239个系列化、多功能的服务实体，为促进专业化、社会化小区域经济形成和发展创造了条件。三是以供销、商业、粮食等流通部门为依托，建立农商合作的服务体系。如招远县围绕果品、畜产品、粉丝、花生、粮食五大优势产品，由流通部门牵头组织了26个服务组织和实体。从市场信息、生产、加工、储运、销售等方面向农民提供系列化服务，开创了“以商促农，农商共兴”的新局面。四是建立以

市场为导向，产销一体化的流通服务体系。如寿光县坚持计划经济与市场调节相结合，把培育蔬菜专业市场作为搞好服务的突破口，逐步形成了以农副产品生产基地为依托，以专业批发市场为龙头，以国营和集体商业组织为后盾，以乡村供销公司为躯干，以大中城市和工矿区为销售基地，以个体户和联合体为补充的“五渠通天下”的流通新格局。全县年产蔬菜12亿公斤，远销27个省市区。蔬菜商品生产的发展，带动全县形成了粮、菜、棉、果、盐、虾、牧、工八大经济支柱。五是以增加科技投入为主攻方向，建立“科、物、政”一体化的服务体系。如禹城县在旱涝碱综合治理中，把科技、物资、党政三方面服务融为一体，使各种生产要素得到合理组合，使科学技术进入千家万户，迅速转化为生产力。该县科技进步因素在农业增产中的比重由30%提高到50%。六是围绕种、养业，建立产前、产中、产后全程服务体系。如桓台县从粮食高产开发的需要出发，建立了科技、水利、农机、良种、生资供应等五大服务体系，保证了种、养业持续稳定发展。1990年全县粮食平均亩产达1020公斤，成为我国江北第一个“吨粮县”。省委及时总结推广了以上六种服务体系建设的经验，促进了全省农业社会化服务体系建设。到1990年底，全省各类农业社会化服务组织已基本普及，其中搞得比较好的县市区占35%，一般的占45%，差的占20%，全省初步形成了社区性服务体系 and 专业化、系列化服务体系纵横交错、相互联结的社会化服务网络，使农村改革不断深化，保证了农村经济持续、稳定、协调发展。

三、充分发挥资源优势，不断 调整优化农村产业结构

调整优化农村产业结构，是农村自然经济向商品经济转化的客观要求和必然趋势。建立合理的农村产业结构，必须充分发挥本地资源优势，农林牧副渔五业并举，农村一、二、三产业协调发展，从而实现农村经济的良性循环。我省农业资源丰富，全省平原占55%，山区丘陵占35%，湖泊河流洼地占10%，有3000多公里的海岸线、大面积的沿海滩涂和浅海养殖水面。同时气候条件较好，发展农林牧副渔多种经营生产潜力很大。粮食作物、经济作物、家畜家禽、水产、林果等品种资源丰富，优势突出。但是，在相当长的一个时期内，由于受“左”的思想影响和陈旧观念的束缚，农业单一经营，资源优势没有得到充分发挥，农村经济发展处于低层次、低速度、低效益状态。党的十一届三中全会后，我们总结了过去的经验教训，从山东实际出发，把建立能够充分发挥资源优势的农村产业结构，作为“富民兴鲁”的重大战略措施来抓。

在产业结构调整中，我们坚持统筹规划，因势利导，正确处理三个关系，努力实现农村经济良性循环。一是正确处理粮食作物与经济作物的关系。在确保粮食稳定增长的前提下，大力发展棉花、花生等经济作物。我们立足山东实际，始终把粮食生产放在头等重要位置上来抓，保持了粮食总产的稳定增长。在此前提下，适当扩大棉花、花生等经济作物种植面积，从而取得了调整农村产业结构发展经济作物的主动权。如鲁西北五市地在1978年前“单一抓粮，年年缺粮”，

20年间净吃国家统销粮940万吨，是全国有名的贫困区。十一届三中全会后坚持走“粮棉一起抓，重点抓棉花”的路子，“粮食保着棉花上，棉花促着粮食增”，实现了粮棉稳定增长，成为全省粮棉生产基地，近10年向国家提供商品粮900多万吨，棉花700万吨。通过产业结构调整，全省粮食作物同经济作物布局日趋合理，比例关系逐渐协调，产量稳步增长。1990年与1978年相比，粮食作物播种面积所占比重由82%下降到75.6%，减少了1021万亩，而总产量增长56%；经济作物播种面积由13.3%上升到21.5%，增加了1327万亩，其中棉花面积增加1.4倍，总产增长5.3倍，花生面积增加45%，总产增长1.2倍。二是正确处理种植业与林牧渔业的关系。在加快发展种植业的同时，注重兴山水之利，大力发展林牧渔业。形成以农促多种经营，以多种经营养农的良性循环。全省畜牧业以年递增10%以上的速度发展。1990年全省肉类总产量达222万吨，是1978年的3.7倍。禽蛋总产量117万吨，是1978年的4.9倍。全省林木覆盖率已达14.9%，果园面积已达962万亩。年产量246万吨，是1978年的1.6倍。渔业生产，在积极发展捕捞业的同时，充分利用沿海滩涂和浅海水域，大力发展海产品养殖。1985年以来，累计投放资金23.7亿元，养殖面积由49万亩发展到110万亩，产量由31.5万吨增加到50.4万吨，其中对虾产量即达16.5万吨，收入25.8亿元。全省林牧渔业产值占农业总产值的比重由1978年的17%上升到1990年的33%，改善了农业内部结构，提高了农业经济效益、生态效益和社会效益。三是正确处理农业与农村二、三产业的关系。在确保农业稳定增长的前提下，大力发展乡镇企业，形成以农保工，以工补农、建农的良性循环。我们把发展乡镇企业作为振兴山东农村经

济的战略重点来抓，1984年省委、省政府制定了发展乡镇企业的23条决定，给乡镇企业一系列优惠政策。全省出现了乡镇、村、户、联合体四轮驱动，工商建运服五业并举的大好局面。1987年全省乡镇企业产值超过农业产值。在治理整顿期间，我们对乡镇企业实行“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的指导方针，按照产业政策有保有压，努力创造适宜的“小气候”，保护农村干部和农民的积极性，保护已经形成的生产力，使乡镇企业保持了健康稳步发展的势头。1990年全省乡镇企业产值达1012亿元，比1978年增长15倍。乡村工业产值占全省工业总产值的比重达48%；乡镇企业从业人员950万人，占农村劳力总数的29%。我省乡镇企业的一个显著特色是深深扎根于“母体”产业中，既得益于农业发展的支持，也有效地向农业提供服务。全省140多万个乡镇企业，已成为农村集体积累、补农建农资金的主要来源。11年来，乡镇企业以各种形式为农业发展提供资金达50.1亿元。

因地制宜，走农工商贸科运一体化的路子，是近几年山东农村经济发展的一个新特点。农村商品经济的发展，必然要求农业生产同工业、商业、外贸、科技联结起来。我们通过总结各地不同类型的典型经验，明确提出了农村经济发展要走农工商贸科运一体化的路子，并把它作为农村产业结构调整的方向。按照这一要求，各地坚持从实际出发，唱“地方戏”，打优势仗。创造了多种多样的一体化经营形式。比较普遍的做法是，从本地资源优势出发，以科技为先导，以农产品加工企业为龙头，以农户家庭经营为基础，以社会化服务为纽带，实行生产、收购、运输、储藏、加工、销售一体化。从而在县、乡、村的不同区域内，逐步形成农工商贸科运各业相互促进，协调发展，共同振兴的格局。

四、实行倾斜政策，全面 提高农业综合生产能力

农业是一个庞大的系统工程，又是一个科学性很强的大产业。农业综合生产能力是由生产条件、科学技术、资金、物资和劳动投入等诸要素相互作用、有机结合的集中表现。山东41年来的实践证明，加快农业和农村经济的发展，关键在于提高农业综合生产能力。综合生产能力增强了，农业才能持续稳定发展，综合生产能力上不去，农业就只能随着老天爷的“脸色”而波动。因此，在领导农业生产中，我们始终围绕增强农业综合生产能力作文章、下功夫。

大搞农田水利基本建设是提高农业综合生产能力的基础条件。建国以来，我省兴建了大批水利工程和基础设施，对农业的发展起了重要作用。但前几年曾一度有所忽视，农田水利基础设施失修老化，抗灾能力下降，造成农业生产有所波动徘徊。事实教育了我们，要保证农业稳定发展，必须下大力气改善生产条件。近几年，全省上下都把农田水利基本建设作为强化农业基础、改善农业生产条件的重要措施来抓。省委、省政府制定了抗旱防涝并重、开源节流并重、建设管理并重的方针，实行山水田林路统一规划、综合治理，坚持冬春大干，常年不断，不搞形式、讲求实效，并针对不同情况，实行分类指导。黄河两岸和鲁西北地区，重点抓引黄灌溉和防涝；鲁中南山区，重点抓水土保持、造林、绿化，实行小流域连片治理，改善生态环境；胶东半岛贫水区，重点抓截流挖潜，解决水源，推广节水技术；山麓平原地区，重点抓打井灌溉、引水补源和机电配套。经过持续不