

736
D619.653-53
L36

增创新优势 迈向现代化

——李子彬深圳工作文集



A0934705

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

增创新优势 迈向现代化:李子彬深圳工作文集/李子彬著.

- 北京:中国财政经济出版社,2000.5

ISBN 7-5005-4642-4

I.增… II.李… III.社会主义建设-广东-深圳市-文集
IV.D676.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 08209 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京东城大佛寺东街8号 邮政编码:100010

发行处电话:64033095 财经书店电话:64033436

财经图书发行中心电话:88119132 88119130(传真)

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092毫米 16开 45.75印张 606 000字

2000年7月第1版 2000年7月北京第1次印刷

印数:1—2 050 定价:88.00元

ISBN 7-5005-4642-4/F·4173

(图书出现印装问题,本社负责调换)

前 言

党的十一届三中全会，拨乱反正，彻底否定了“文化大革命”，全党工作的重心转移到以经济建设为中心，实行改革开放的政策。1980年8月，党中央、国务院批准建立深圳、珠海、厦门、汕头四个经济特区，目的是让这些地区在改革开放方面先走一步，发挥试验基地作用，对外开放窗口作用，在经济发展方面，起示范和带头作用。中共中央当时还曾提出过要求，希望经济特区在香港、澳门回归祖国问题和解决台湾问题上起到积极作用。

20年过去了，国内外的形势发展和变化，证明了党中央的决策是多么英明，邓小平理论和改革开放政策发挥了改天换地的无比威力。深圳，这个昔日贫穷落后的小镇，建成了初具规模的现代化城市，成为伟大祖国版图上的一个璀璨明珠、对外开放的重要窗口。

“中国穷了几千年，是时候了，要加快发展。”“中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展”。“深圳人”牢记小平同志的教导，坚持发展是硬道理，抓住时机，加快发展自己。从深圳经济特区成立至1999年，国内生产总值从1.9亿元增长到1436亿元，年均递增约32%，在全国大城市中排第6位。地方预算内财政收入184亿元，列上海、北京之后，排第3位。全口径税收468亿元，净划入中央金库305亿元。外贸进出口总额504亿美元，其中出口总额282亿美元，均占全国的七分之一，列全国各大城市之首。近五年来，高新技术产业得到高速发展。1999年，全市高新技术产品产值819亿元，占工业总产值的40.5%。其中，拥有自主知识产权的比重达46.8%。“深圳人”创造了著名的“深圳速度”和“深圳

效益”，创造了“一夜城”的奇迹，为全国的经济的发展起了示范和带头的作用。

经济特区从成立那天起，就伴随着姓“资”、姓“社”的争论，党的十三大以后又在姓“公”、姓“私”的问题上争论不休。实质上是一个问题，就是长期的“左”的思想束缚。“深圳人”按照“三个有利于”的标准和“一切经过试验”的原则，在改革的问题上先走一步，探索和提供了许多新鲜经验。毛泽东同志曾说过“所谓试验，就是实行政策的归宿。”党和政府的各项政策，都是经过实践，总结经验之后制定出来的。农村家庭联产承包责任制、国有企业实行股份制，都是由基层干部、群众先行试验，然后推广，而后定为党和国家政策的。深圳经济特区在80年代后期就探索国有企业实行股份制问题，1990年12月试办“证券市场”。当时在思想认识上存在很大分歧，有些人认为是搞资本主义。直到1992年小平同志南巡讲话，提出“计划和市场都是经济手段”，“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别”，这场争论才告一段落。深圳经济特区最早实行价格体系改革；最早精简政府机构、转变政府职能；最早探索国有企业的改革问题，并在国有企业改革的深层次问题上进行了大胆探索和实践；在全国率先建成社会主义市场经济体制基本框架。深圳经济特区发挥了改革的试验场作用和对外开放的窗口作用，担当起了探索和提供改革开放经验的任务。深圳经济特区无论是过去、现在和将来，都要继续高举邓小平理论伟大旗帜，解放思想，实事求是，按照“三个有利于”的标准，大胆探索，通过实践，创造出更多的具有普遍意义的建设有中国特色社会主义的经验。

深圳经济的高速发展，经济、社会发生的沧桑巨变，城市建设日新月异，为香港的顺利回归祖国及保持香港的繁荣稳定，作出了积极贡献。很难设想，如果深圳仍然处在经济特区成立之前贫困落后状态，人均月收入不足2美元，香港回归祖国会增加多大的阻力和困难。

坚持两分法，既要看到20年来取得的巨大成绩，也要看到曾

经发生过的许多问题，看到现在仍然存在的问题、不足和差距。总结经验，吸取教训。贪污腐化、社会治安问题、“黄赌毒”等社会丑恶现象，都曾经发生过，曾一度比较突出。经过几年的坚决整治，标本兼治，重在治本，有了明显的好转。但是对这些问题仍然不能低估，今后要下更大的力气加以克服。

世纪之交，国际政治、经济格局发生了重大而深刻的变化。我国的改革开放和现代化建设事业正进入一个新的发展时期。我们面临着巨大的挑战和新的发展机遇。“深圳人”要继续高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，以江总书记“增创新优势，更上一层楼”的精神统揽全局，继续深化改革，扩大开放，加快发展，保持稳定。在党中央和广东省委的正确领导下，艰苦奋斗，开拓进取，靠团结，靠真本事，靠苦干，在未来10年，努力赶上世界先进水平，把深圳建设成为有中国特色社会主义和率先基本实现现代化的示范市。

1994年11月，中央调我到深圳市工作。1995年5月，经市人大选举，就任深圳市市长。“天地转、光阴迫”，一转眼，5年快过去了。投身于建设深圳经济特区的光荣事业，我感到很荣幸，更感到责任重大。把我5年来发表的文章、讲话和工作报告，稍加整理，编辑成了这本书。本书既有对20年来深圳改革、开放、发展的经验总结，也反映了我对深圳未来应当予以关注的重大问题及对策的思考。本书的许多观点和政策措施，是深圳市领导班子成员们集体智慧的结晶。

在本书的编撰过程中，综合开发院(深圳)和深圳市政府办公厅的同志在资料的收集整理方面，付出了辛勤的汗水。中国财政经济出版社的同志，为本书的出版也做了大量的工作，在此一并表示感谢！

李瑞环

回顾展望篇

第一編

深圳经济特区成立十九年的 回顾与展望

党的十一届三中全会拨乱反正，彻底否定了“文化大革命”，全党工作的重心转移到以经济建设为中心，实行改革开放政策。1980年8月，党中央、国务院批准建立深圳、珠海、厦门、汕头四个经济特区。在邓小平理论和党的改革开放政策指引下，在邓小平等老一辈无产阶级革命家和以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体的亲切关怀和支持下，“深圳人”创造了著名的“深圳速度”和“深圳效益”。经过19年，昔日贫穷落后的小镇建成了初具规模的现代化城市。深圳经济特区成为我们共和国版图上的一颗璀璨明珠。

一、1980年到1994年，深圳经济特区走过了第一次创业的光辉历程

深圳在第一次创业中，创造了著名的“深圳速度”，国内外有口皆碑。国内生产总值从1.9亿元增长到615亿元，地方预算内财政收入从0.17亿元增长到74亿元。深圳市的综合经济实力进入全国大中城市前列。

初步形成了比较完整的城市基础设施体系。西部港区和盐田港一期工程、黄田国际机场一期工程竣工并投入使用，铁路、公路和全国系统联网，通信、供水、供电基本适应城市迅速发展的需要。教育、卫生、科技、文化、体育事业得到迅速发展。城市常住人口增长到340万，人民生活水平有了很大的提高，城市规模迅速扩

大，城市面貌发生了沧桑巨变。深圳从一个边陲小镇，发展成初具规模的现代化城市。

党中央创办经济特区，绝不仅仅是使这些地区的经济发展快一些。更为重要的，是让这些地区在改革开放方面先走一步，探索 and 提供改革、开放的经验，探索和创造出更多的具有普遍意义的建设有中国特色社会主义的经验，以便在全国推广。深圳经济特区较好地发挥了经济体制改革的“试验场”作用，对外开放的“窗口”作用。围绕转变政府职能、精简机构，先后进行了五次机构改革。80年代后期就进行了股份制试验，开始了公有制多种实现形式的探索，1990年12月试办证券市场，率先在全国进行价格体系的改革，努力培育各种生产要素市场，各类社会中介组织得到较快发展，社会保障体系开始建立。深圳市的国有企业一开始就面向市场，产品不包分配，原材料不包供应，企业员工能进能出，员工收入与经济效益挂钩。14年间，深圳的公有制经济从无到有，得到了快速发展。积极引进外资、引进技术、引进管理，至1994年末，累计引进外资77亿美元，外商投资企业15000多家。

经济特区从诞生之日起，就伴随着姓“资”、姓“社”的争论。1984年，小平同志视察深圳、珠海，挥笔题词：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”党中央果断地作出了开放沿海14个城市的决定。后来又成立海南省，定为全国最大的经济特区，实行更加优惠的政策。1990年党中央决定开发上海浦东新区，形成了全方位对外开放的格局。1992年小平同志再次视察深圳，目睹深圳的沧桑巨变，感触很深。在著名的南方谈话中，小平同志回答了困扰人们思想多年的认识问题和理论问题。包括姓“资”、姓“社”问题，计划与市场问题，提出了发展是硬道理，“三个有利于”的标准，等等。回答了“什么是社会主义，怎样建设社会主义”的问题。深圳经济特区的发展，始终得到了党中央第二代、第三代领导集体的亲切关怀和支持。

二、1995 年深圳经济特区走上了第二次创业的光荣历程

1995 年，是深圳发展历程中出现重大变化的一年，是深圳市第二次创业开始的一年。中共深圳市委在 4 月召开的二届一次党代会上提出了第二次创业的奋斗目标：到 2010 年建成社会主义现代化国际性城市，建成比较完善的社会主义市场经济体制。也正是这一年，出现了两个重大的新情况。一是随着全国的改革开放不断深入，在经济特区实施的特殊政策，除了所得税税率继续保持 15% 以外，其余的优惠政策，或者已经成为全国普惠的政策，或者逐步被取消。经济特区的政策优势逐步消失。二是经济结构的缺陷开始明显暴露。连续几年的工业投入严重不足，经济增长缺少后劲。1995 年 1—4 月份，工业增长速度低于全国平均水平。房地产大量积压，建成的房产空置 350 余万平方米，在建的房产还有近 500 万平方米。证券市场很不景气，每天的交易量仅有几亿元，深圳证券交易所的股票综合指数降至 104 点。机关作风、社会治安、社会上出现的一些不良现象，成为当时广大市民关心的热点和难点问题。深圳第二次创业的路怎么走？江泽民总书记 1995 年 12 月视察深圳，代表党中央提出经济特区“三个不变”：党中央创办经济特区的决心不变，经济特区的基本政策不变，经济特区的地位和作用不变。概括了深圳经济特区的“四个功能”：发挥经济体制改革的试验场作用，对外开放的窗口作用，对内地的示范、辐射和带动作用，保持香港繁荣稳定的促进作用。并且欣然挥笔题词“增创新优势，更上一层楼”，为深圳经济特区的第二次创业指明了方向。

第一次创业的 15 年为全市改革、开放、发展打下了坚实的基础，第二次创业开始的 5 年是深圳上规模、上水平、上档次的 5 年，深圳市在国内外的影响越来越大，形象越来越好，确立了在全国改革开放发展中的新位置。1995 年以来，全市工作的重心，紧紧扣住以下六个主题：一是坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理，实现国民经济持续、快速、健康发展。二是努力实践“科学

技术是第一生产力”的思想，坚决实施科教兴市战略。大力调整经济结构和产业结构，把发展高新技术产业作为我市的特色经济和第一经济增长点。改变以劳动密集型的“三来一补”企业为主的经济结构，加快全市的产业结构升级优化，实现经济增长方式由粗放型向集约型的根本转变。三是不断深化改革，扩大开放，率先建成社会主义市场经济体制。解放思想，实事求是，本着“敢闯敢试”和“一切经过试验”的原则，率先实现政府职能的转变；率先进行并不断深化国有企业改革，建立比较规范的现代企业制度；培育现代市场体系，建立和完善社会保障体系，发展和规范社会中介组织。努力探索和创造具有全国普遍意义的改革开放的新鲜经验。四是高起点规划，高标准建设，高效能管理，精心塑造社会主义现代化国际性城市风貌。五是坚定不移地、始终不渝地贯彻“两手抓，两手都要硬”的方针。深入开展反腐败斗争，不断加大廉政建设的工作力度。下大力气加强社会治安综合治理，实现社会治安的明显好转。坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象。努力交好物质文明和精神文明建设两份合格的答卷。六是加强法制建设，全面推进依法治市，努力建设社会主义法治城市。概括说来，五年来主要做了以下几项工作。

1. 坚持能快则快的方针，知难而进，实现国民经济持续、快速、健康发展，城市综合经济实力大大增强。1998年国内生产总值和地方预算内财政收入，都比1994年翻了一番。GDP达1289亿元，在全国大中城市排第6位；工业总产值1848亿元，排第5位；地方预算内财政收入165亿元，仅在上海、北京之后，列第3位。全口径税收383亿元，其中净划入中央金库230亿元。外贸进出口总额452亿美元，其中出口264亿美元，均占全国的七分之一，连续6年列全国各大城市首位。尽管受到东南亚金融危机的巨大冲击，深圳经济仍然充满活力，1998年GDP增长14.5%，1999年1—8月增长13.7%。

2. 坚决贯彻“科学技术是第一生产力”的思想。大力调整经

济结构和产业结构，全力以赴地发展高新技术产业，努力提高国民经济综合素质。1995年以来，不断加大固定资产投资中工业投资的比重，1996年占26%，1997年占32%，1998年占35%。几年来固定资产投资率保持在35%—38%。1995年1月，市政府审时度势，确定将信息技术、生物技术、新材料技术作为深圳市重点发展的高新技术领域。市政府发挥推动和引导作用，努力营造发展高新技术产业的市场环境、人才环境、政策环境、法制环境、产业配套环境、良好的生态和生活环境，积极推动科技体制和经济体制改革，建立起以企业为主体、以市场为导向、以全国大专院校和科研院所为依托的研究开发体系，比较好地解决了科技与经济的两张皮问题。1998年末，全市高新技术产业产值约900亿元，占工业总产值的50%。高新技术产品的产值655亿元，占工业总产值的35.4%。其中，拥有自主知识产权的比重达43%。今年1—7月，高新技术产品产量继续保持快速增长，同比增长率为25.1%，占工业总产值的比重上升为40.5%。经济增长方式初步实现了由粗放型向集约型的转变，国民经济开始走上了良性发展的轨道。

3. 加强城市基础设施建设，形成了完整的城市基础设施体系，城市面貌、城市功能上了一个新台阶。5年来，用于城市基础设施建设的投资412亿元。全市2020平方公里，平均每平方公里0.2亿元，投资强度居全国领先水平。机场二期工程竣工，旅客年吞吐能力达1400万人次。盐田港二期工程竣工，西部港区进行了扩建。海港的全部集装箱吞吐能力可达400万至500万标箱，已经进入国际集装箱大港行列。东部供水一期工程预计在2000年5月竣工，年增供水能力3.5亿立方米，基本上可以满足今后10至15年城市供水的需要。电厂及电网供电能力较快增长。道路建设投入约100亿元，机荷高速公路、滨海大道建成通车，市内交通新建三横二纵道路和数十座立交桥，地下铁道工程开工。完成了城市通讯工程的改扩建，形成了全国人均密度最高的通讯系统。随着全市经济的快速发展和城市基础设施的日益完善，初步形成了区域经济中心城市

的功能。

4. 解放思想，实事求是，“敢闯敢试”，按照“三个有利于”的标准和“一切经过试验”的原则，不断深化改革，探索建立较为完善的社会主义市场经济体制。国有企业改革是经济体制改革的中心环节，近几年，深圳在国有企业改革的深层次问题上进行了大胆的探索和实践。首先，大胆探索公有制的多种实现形式。进一步扩大和规范竞争性行业中企业股份制和股份合作制改造，至1998年末，全市有67户企业发行A股股票，涌现出一批充满生机和活力的公司。第二，全面推进现代企业制度建设，完善公司内部的法人治理结构，建立起企业内部的民主、科学决策机制和监督约束机制。1996年制定了董事会、总经理、监事会、党委会、工会五个工作暂行规定。第三，深化国有资产监管体制改革，加强对国有企业的外部监督约束机制。1987年至1992年，深圳市初步形成了国有资产三级管理的组织架构，这是一个创举。但是，由于没有赋予国有资产经营公司以国有企业出资人的地位和权利，资产经营公司没有选择企业经营者的权力，没有企业投资、产权变更、贷款担保等方面的重大决策权。所以至1996年改革之前，当时的国有资产经营公司——投资管理公司，没有办法对下属国有企业的资产进行有效的监管。所以多年来，国有资产重大流失案件、部分国有企业负责人贪污受贿、携款逃跑到国外的案件不断出现，有些案件至今还在逐渐暴露。1996年9月，深圳市在加强国有资产有效监管方面迈出了关键的一步，即真正赋予资产经营公司以出资人的地位和权利。基本完善了以国有资产管理委员会——资产经营公司——企业三个层次为架构的国有资产监督管理与营运体系。国有资产监管体系的第一个层次，市国有资产管理委员会，是市政府领导下专门行使国有资产管理职能的决策和领导机构。实现了政府的社会经济管理职能与国有资产所有者职能的分离。第二个层次，三家市级资产经营公司，是市国资委授权的国有资产监管机构，是特殊的公司法人，行使国有企业出资人的权利。主要承担两项基本职能：一是

代表政府对授权范围内的国有资产行使出资人的权利；选择企业经营权、重大决策权、资产收益权。二是从事国有资产的资本经营和产权管理。第二个层次实现了国有资产监管职能与国有资产经营职能的分离。第三个层次，是市属国有全资企业和国有控股公司。按产权关系分别隶属于三家资产经营公司，是独立的公司法人，拥有公司法人财产权，依法自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展，独立享有民事权利，承担民事责任。第三个层次实现了国家终极所有权与公司法人财产权的分离。三年的实践证明，深化改革，加以完善后的三个层次的国有资产监管体制，可以做到对国有资产的有效监管，为国有资产的有效监管闯出了一条路子，正在为一些兄弟城市所借鉴。第四，坚持党管干部原则，加强和改善党对国有企业领导干部的管理。按照党管干部与《公司法》相一致，管事与管人相一致、下管一级的三原则，对市属国有企业领导干部管理体制进行了改革。三年的实践证明，这项改革有利于加强企业领导班子建设；有利于发挥企业党委的政治核心作用；有利于按照市场经济的要求，培育一批懂技术、会管理、善经营的职业企业家队伍。第五，深化分配制度改革，建立激励机制。试行经营者年薪制和期权股份，技术和管理等生产要素参与分配，一些高科技企业和外贸企业试行企业内部员工持股。第六，“抓大放小”，对国有经济布局进行战略调整，对国有企业进行重组。实施“三个一批”发展战略，即形成一批支柱产业、培育一批大型企业集团、增创一批名牌产品。采用多种形式放开搞活国有小企业。第七，增资减债，减轻企业的历史包袱。以上方面，深圳在全国都先行一步。一批国有控股公司和国有独资企业，初步建立起了现代企业制度。

经济体制改革是一个巨大的系统工程。5年来，深圳经济特区围绕国有企业改革这个中心，统筹规划，全面推进各项配套改革，为国有企业的改革和发展创造良好的外部条件。一是切实转变政府职能，建设廉洁高效政府。改革政府审批制度，全面推行工程招投标，土地使用权公开招标拍卖，实行政府集中采购。提高办事效

率，铲除滋生消极腐败现象的土壤，建立公平、公开、公正的市场秩序。这些措施在全国都有一定的影响。二是建立和完善统一开放、竞争有序的现代市场体系，规范和发展各类社会中介组织，发挥市场对资源优化配置的基础性作用。三是积极推进其他各项配套改革。建立和完善多层次、覆盖全社会的社会保障体系，保持社会稳定，促进人才的合理流动。改革口岸管理，建立符合国际惯例的口岸管理体制。改革教育体制，推进素质教育。进行医疗卫生体制改革，努力提高医疗质量和医疗水平。推行院长负责制和院长任期目标责任制；医护人员实行聘任制，竞争上岗；改革医院内部分配制度，打破大锅饭；医、药分开，医院不能靠卖药赚钱；医院后勤工作社会化，精简后勤服务人员；试办合资医院。积极推进财税体制改革，实行市区两级的分税制。随着各项改革的整体推进和深化，深圳在体制创新方面已经形成了一定的领先优势。

5. 大胆借鉴和吸收人类社会创造的一切文明成果，积极扩大对外开放。深圳经济特区建立之初，依靠特殊政策和毗邻香港的地理优势，引进大量内地资金和香港资金，香港和台湾的劳动密集型企业也大量进入深圳，为深圳经济特区建设的快速启动和发展，做出了重要贡献。随着全国改革开放形势的发展，深圳经济特区城市基础设施的逐渐完善，投资环境的不断改善，港、台、日、美、欧企业继续扩大在深圳的投资。截至 1999 年 8 月份，累计实际利用外资 181 亿美元。其中前 14 年占 1/3，近五年占 2/3。近几年，深圳的利用外资有以下几个特点：一是实际利用外资的数量越来越大，1995 年以来，每年实际利用外资都在 25 亿美元以上；二是美、日、欧的外资所占比例逐年增加；三是外商投资领域基本上集中在高新技术产业和城市基础设施建设；四是越来越多名列世界 500 强的跨国公司到深圳落户，至今已有 65 家。随着资金的引进，技术、人才和管理一同进来，推动了深圳的经济发展、产业结构的升级和经济体制的改革。

6. 瞄准世界一流水平，高起点规划，高标准建设，高效能管

理，精心塑造社会主义现代化国际性城市风貌。城市规划是城市建设和城市管理的总纲，是城市可持续发展的基础。1995年开始，深圳邀请国内外著名专家参加，历时三年，对《深圳市总体规划（1996—2010）》进行了全面修编。这个规划对城市的功能和发展目标给予了科学、准确的定位，到2010年建成社会主义现代化国际性城市，建成高新技术产业基地和“四个中心”。规划考虑到今后五十年、一百年的发展，要求城市的功能和面貌随着岁月的流逝而更加具有底蕴和内涵。规划覆盖了全市2020平方公里的每一个镇、村。坚持可持续发展战略，实现经济、社会与人口、环境、资源的协调发展。

城市建设坚持基础设施建设先行，树立精品意识，努力建设一批精品建筑和城市标志性建筑。加强城市总体设计，精心塑造现代化国际性城市的整体形象和气度，1995年对城市中心区的方案组织国际招标。1996年8月，由国内外著名设计大师组成评议会，评出优选方案。又经过两年的工程前期准备工作，于1998年12月正式开工。未来建成的市中心区建筑群，具有国际一流水准，将成为深圳新世纪的标志性建筑。

借鉴新加坡的城市管理经验，以园林式、花园式和文明城市为目标，高效能管理好城市。5年来，不断整治市容市貌，加强环境综合治理，搞好城市的净化、绿化、美化。1998年进一步加大了城市建设力度，开展“形象工程”，努力塑造“城门”、“关口”、“通道”新形象。几年来，城市面貌一年一变样，5年发生了重大变化。1997年被评为全国5个环境保护模范城市之一。1998年，以最高分数评为全国优秀旅游城市。1999年评为广东省文明城市、全国创建文明城市工作的先进城市。

7. 坚决实施依法治市方针，向社会主义法治城市目标迈进，法制建设取得初步成效。1992年全国人大赋予深圳市人大立法权。1993年至1998年，市人大制定法规140余项，市政府颁布规章120余个。内容涉及经济体制改革、经济社会管理、城市管理等方

面，政府实行依法行政，经济社会秩序逐步规范。1998年，深圳市委市政府又作出《关于加强依法治市工作，加快建设社会主义法治城市的决定》，到2010年基本建成法治城市。

8. 坚持不懈地大力加强社会治安综合治理，坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，社会秩序明显好转。深圳地理位置特殊，是个移民城市，外来流动人口数量很大，治安形势十分复杂。1995年增加两千名公安干警，加强公安队伍整顿和建设。不断加大“严打”力度，加强外来流动人口和出租屋管理，开展创建安全文明小区活动。1998年以来，开展“创建文明市、文明区”活动。对群众反映强烈的“黄、赌、毒”的经营者、策划者和后台势力，集中力量清查整顿，处理了一批有影响的大案，社会不良现象得到有效遏制，社会秩序明显好转。

9. 坚定不移地贯彻“两手抓，两手都要硬”的方针。加大社会主义精神文明建设力度，努力交好两个文明建设合格答卷。加强理论武装，市、区两级领导班子成立理论学习中心组，深入学习马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论。自觉贯彻执行党的基本理论、基本路线和基本政策，坚定地以江泽民同志为核心的党中央在政治上、思想上、行动上保持高度的一致。大力加强党政机关的廉政建设，深入开展反腐败斗争。一方面坚决查办大案、要案，该保护的坚决保护，该支持的坚决支持，该打击的坚决打击。另一方面，实行综合治理、标本兼治，重在治本。从改革和制度建设入手，通过法治而不是人治，注重事前防范而不是事后查处，从源头上铲除产生消极腐败现象的土壤，努力走出反腐败屡反不止、屡反屡犯的怪圈。1997年以来着手制定经营性土地出让公开招标和拍卖制度；政府工程项目一律实行招投标管理，建立有形建筑市场；改革政府审批制度，提高办事效率和服务质量；实行政府统一采购制度。1998年，深圳市委、市政府又作出了《市五套领导班子的配偶、子女、身边工作人员，严禁涉及土地权转让和政府工程招投标的决定》。这些改革措施大大推动了建设廉洁、高效政府的工作。