

陕甘宁边区的 精兵简政

(资料选辑)

《陕甘宁边区政权建设》编辑组编

数·理·参·考

求实出版社

陕甘宁边区的精兵简政

(资料选辑)

《陕甘宁边区政权建设》编写组编

求实出版社

陕甘宁边区的精兵简政
(资料选辑)

《陕甘宁边区政权建设》编写组编

求实出版社出版
新华书店北京发行所发行
山东新华印刷厂潍坊厂印刷

850×1168 32开 6.25印张 112千字
1982年9月第1版 1982年9月第1次印刷

书号 11230·62 定价 0.62元

限国内发行

说 明

精兵简政是中国共产党在抗日战争时期的十大政策之一。陕甘宁边区和敌后各抗日民主根据地的精兵简政，取得了很好的效果，达到了毛泽东同志说的精简、统一、效能、节约和反对官僚主义的目的。

本书选编了陕甘宁边区关于精兵简政的文献三十多篇。我们把毛泽东同志当时关于精兵简政的论述集中在一起，编在全书的前边，作为本书的指导思想。为了便于大家研究这个问题，整理了一个《陕甘宁边区精兵简政资料篇目索引》附在全书之后。

本书的选材还是很不完全的，今后如有可能，当继续选编续辑。敌后各抗日民主根据地的精兵简政的经验，也是十分可贵的，应选编专辑出版。

欢迎同志们对本书的选编工作提出批评意见，以便再版时改进。

《陕甘宁边区政权建设》编写组

一九八二年三月十九日

目 录

毛泽东同志论精兵简政.....	1
陕甘宁边区第二届参议会提案 （一九四一年十一月）	7
陕甘宁边区第二届参议会第一次会议关于财政 提案第六案(编号第八十一案)的审查意见 （一九四一年十一月十八日）	9
陕甘宁边区第二届参议会第一次大会 关于财政工作的决议 （一九四一年十一月十七日）	10
陕甘宁边区政府训令 （一九四一年十二月三日）	11
陕甘宁边区政府为实行精兵简政给各县的指示信 （一九四一年十二月四日）	13
精兵简政 （延安《解放日报》一九四一年十二月六日社论）	17
再论精兵简政 （延安《解放日报》一九四二年二月二十日社论）	20

贯彻精兵简政

(延安《解放日报》一九四二年四月九日社论)24

陕甘宁边区政府为执行第二次政府委员会 决议案的命令(战字第二八四号)

(一九四二年四月十五日)28

附：陕甘宁边区政府委员会第二次会议议决案

(一九四二年四月十日)28

陶铸：谈精兵简政

(一九四二年四月十六日)30

陕甘宁边区政府贯彻精兵简政决定成立 总编整委员会

(一九四二年五月四日)33

陕甘宁边区政府关于边区参议会扩大常委会 建议的决议

(一九四二年六月边府第二十四次政务会通过)34

陶铸：再谈精兵简政

(一九四二年六月二十五日)37

陕甘宁边区政府系统第二次精兵简政方案

(一九四二年六月三十日边府第二十六次
政务会议通过)42

陕甘宁边区政府第二次精兵简政实施方案纲要

(一九四二年六月三十日第二十六次政务会议通过)50

精兵简政当前工作的中心环节

(延安《解放日报》一九四二年八月二十三日社论)59

陕甘宁边区精兵简政纲领(草案)

(一九四二年九月一日边府政务会议通过)65

简政要从思想上贯彻

(延安《解放日报》一九四二年十月七日社论)70

林伯渠：简政整政问题

(一九四二年十一月四日在陕甘宁边区高级干部
会议上的报告提纲)74

人尽其材 材尽其用

(延安《解放日报》一九四三年一月七日社论)85

谢觉哉：提高政府工作效能

(一九四三年一月十日)88

陕甘宁边区政府关于公布简政实施纲要的命令

(战字第六八〇号)

(一九四三年三月三日)93

附：陕甘宁边区简政实施纲要

(一九四二年十二月边区政府委员会第三次
会议通过)93

论简政实施纲要

(延安《解放日报》一九四三年三月九日社论)117

陕甘宁边区政府关于迅速进行整编的命令 (战字第七一八号) (一九四三年三月二十九日).....	122
各级政府及参议会整编办法(摘要) (一九四三年三月边区政府第四十三次政务会通过).....	126
陕甘宁边区政府、八路军留守兵团司令部 关于编余人员送分区安置处理原则的规定的 训令 (一九四三年六月二十九日).....	131
陕甘宁边区政府民政厅、八路军留守政治部 关于执行“编余人员送分区安置处理训令” 之补充办法 (一九四三年六月二十九日).....	133
中共中央西北局关于精兵简政工作的总结(节录) (一九四三年).....	136
李鼎铭：陕甘宁边区政府简政总结(节录) (一九四四年一月七日在边区政府委员会第四次 会议上的报告).....	154
附：陕甘宁边区精兵简政资料篇目索引	168
编后记	187

毛泽东同志论精兵简政

一九四二年九月七日，毛泽东同志为延安《解放日报》写社论：《一个极其重要的政策》，论述了中共中央提出精兵简政政策的根本理由。

毛泽东同志说：

“自从党中央提出精兵简政这个政策以来，许多抗日根据地的党，都依照中央的指示，筹划和进行了这项工作。晋冀鲁豫边区的领导同志，对这项工作抓得很紧，做出了精兵简政的模范例子。但是还有若干根据地的同志们因为认识不够，没有认真地进行。这些地方的同志们还不理解精兵简政同当前形势和党的各项政策的关系，还没有把精兵简政当作一个极其重要的政策看待。关于这件事，《解放日报》曾多次讨论，今愿更有所说明。

“党的一切政策，都是为着战胜日寇。而第五年以后的抗战形势，实处于争取胜利的最后阶段。这个阶段，不但和抗日的第一第二年不相同，也和抗日的第三第四年不相同。抗日的第五第六年，包含着这样的情况，即接近着胜利，但又有极端的困难，也就是所谓‘黎明前的黑暗’的情况。这种情况，整个反法西斯各国在目前

阶段上都是有的，整个中国也是有的，不独八路军新四军的各个根据地亦然，但是尤以我军的各个根据地表现得特别尖锐。我们要争取两年打败日寇。这两年将是极端困难的两年，它同抗日的开头两年和中间两年都有很大的不同。这种特点，革命政党和革命军队的领导人员必须事先看到。如果他们不能事先看到，那他们就只会跟着时间迁流，虽然也在努力工作，却不能取得胜利，反而有使革命事业受到损害的危险。敌后各抗日根据地的形势，截至今天为止，虽然已比过去增加了几倍的困难，但还不是极端的困难。如果现在没有正确的政策，那末极端的困难还在后头。普通的人，容易为过去和当前的情况所迷惑，以为今后也不过如此。他们缺乏事先看出航船将要遇到暗礁的能力，不能用清醒的头脑把握船舵，绕过暗礁。什么是抗日航船今后的暗礁呢？就是抗战最后阶段中的物质方面的极端严重的困难。党中央指出了这个困难，叫我们提起注意绕过这个暗礁。我们的许多同志已经懂得了，但是还有若干同志不懂得，这就是必须首先克服的障碍。抗战要有一个团结，在团结中有各种的困难。这个困难是政治上的困难，过去有，今后还可能有。五年以来，我党用了极大的力量逐步地克服着这个困难，我们的口号是增强团结，今后还要增强它。但是还有一个困难，就是物质方面的困难。这个困难，今后必然愈来愈厉害。目前还有若干同志处之泰然，不大觉得，我们就有唤起这些同志提起注意之必要。各抗

日根据地的全体同志必须认识，今后的物质困难必然更甚于目前，我们必须克服这个困难，我们的重要的办法之一就是精兵简政。

“精兵简政何以是克服物质困难的一个重要的政策呢？很显然，目前的尤其是今后的根据地的战争情况，不容许我们停留在过去的观点上。我们的庞大的战争机构，是适应过去的情况的。那时的情况容许我们如此，也应该如此。但是现在不同了，根据地已经缩小，在今后的一个时期内还可能再缩小，我们便决然不能还象过去那样地维持着庞大的机构。在目前，战争的机构和战争的情况之间已经发生了矛盾，我们必须克服这个矛盾。敌人的方针是扩大我们这个矛盾，这就是他的‘三光’政策。假若我们还要维持庞大的机构，那就会正中敌人的奸计。假若我们缩小自己的机构，使兵精政简，我们的战争机构虽然小了，仍然是有力量的；而因克服了鱼大水小的矛盾，使我们的战争的机构适合战争的情况，我们就将显得越发有力量，我们就不会被敌人战胜，而要最后地战胜敌人。所以我们说，党中央提出的精兵简政的政策，是一个极其重要的政策。

“但是，现状和习惯往往容易把人们的头脑束缚得紧紧的，即使是革命者有时也不能免。庞大的机构是由自己亲手创造出来的，想不到又要由自己的手将它缩小，实行缩小时就感到很勉强，很困难。敌人以庞大的机构向我们压迫，难道我们还可以缩小吗？实行缩小就感到

兵少不足以应敌。这些就是所谓为现状和习惯所束缚。气候变化了，衣服必须随着变化。每年的春夏之交，夏秋之交，秋冬之交和冬春之交，各要变换一次衣服。但是人们往往在那‘之交’不会变换衣服，要闹出些毛病来，这就是由于习惯的力量。目前根据地的情况已经要求我们褪去冬衣，穿起夏服，以便轻轻快地同敌人作斗争，我们却还是一身臃肿，头重脚轻，很不适于作战。若说：何以对付敌人的庞大机构呢？那就有孙行者对付铁扇公主为例。铁扇公主虽然是一个厉害的妖精，孙行者却化为一个小虫钻进铁扇公主的心脏里去把她战败了。柳宗元曾经描写过的‘黔驴之技’，也是一个很好的教训。一个庞然大物的驴子跑进贵州去了，贵州的小老虎见了很有些害怕。但到后来，大驴子还是被小老虎吃掉了。我们八路军新四军是孙行者和小老虎，是很有办法对付这个日本妖精或日本驴子的。目前我们须得变一变，把我们的身体变得小些，但是变得更加扎实些，我们就会变成无敌的了。”

一九四二年十二月，毛泽东同志在陕甘宁边区高级干部会议上所作的《经济问题与财政问题》报告中，进一步阐明了精兵简政所要达到的五项目的。他说：

“这次陕甘宁边区高级干部会议以后，我们就要实行‘精兵简政’。这一次精兵简政，必须是严格的、彻底的、普遍的，而不是敷衍的、不痛不痒的、局部的。在这次精兵简政中，必须达到精简、统一、效能、节约和

反对官僚主义五项目的。这五项，对于我们的经济工作和财政工作，关系极大。精简之后，减少了消费性的支出，增加了生产的收入，不但直接给予财政以好影响，而且可以减少人民的负担，影响人民的经济。经济和财政工作机构中的不统一、闹独立性、各自为政等恶劣现象，必须克服，而建立统一的、指挥如意的、使政策和制度能贯彻到底的工作系统。这种统一的系统建立后，工作效能就可以增加。节约是一切工作机关都要注意的，经济和财政工作机关尤其要注意。实行节约的结果，可以节省一大批不必要的和浪费性的支出，其数目可以达到几千万元。从事经济和财政业务的工作人员，还必须克服存在着的有些还是很严重的官僚主义，例如贪污现象，摆空架子，无益的‘正规化’，文牍主义等等。如果我们把这五项要求在党的、政府的、军队的各个系统中完全实行起来，那我们的这次精兵简政，就算达到了目的，我们的困难就一定能克服，那些笑我们会要‘塌台’的人们的嘴巴也就可以被我们封住了。”

一九四四年九月八日，中共中央直属机关召开张思德同志追悼会。毛泽东同志在会上作了题为《为人民服务》的讲演，结合党的为人民服务的根本宗旨，进一步论述了精兵简政的问题。他说：

“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军，是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。张思德同志就是我们这

个队伍中的一个同志。”他还说：“因为我们是为人民服务的，所以，我们如果有缺点，就不怕别人批评指出。不管是什么人，谁向我们指出都行。只要你说得对，我们就改正。你说的办法对人民有好处，我们就照你的办。‘精兵简政’这一条意见，就是党外人士李鼎铭先生提出来的；他提得好，对人民有好处，我们就采用了。只要我们为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的，我们这个队伍就一定会兴旺起来。”

陕甘宁边区第二届参议会提案

(一九四一年十一月)

第八一案 提案人：李鼎铭等十一人。

提案：政府应彻底计划经济，实行精兵简政主义，避免入不敷出、经济紊乱之现象案。

理由：军事政治之建立，必须以经济力量为基础。在今日人民困苦，资源薄弱之状况下，欲求不因经济枯竭而限制军政发展，亦不因军政发展而伤害经济命脉，惟有政府彻底计划经济，实行精兵简政主义，量入为出，制定预算，以求得相依相助，平衡发展之效果。

办法：一、政府应根据客观物质条件及主观经济需要而提出计划经济，以求全面提高生产力，改善经济条件，加强经济基础。

二、在现有经济基础上，政府应有量入为出的统一经济计划。

三、在财政经济力量范围内和在不妨碍抗战力量条件下，对于军事应实行精兵主义加强战斗力，以兵皆能战，战必能胜为原则，避免老弱残废滥竽充数等现象。对于政府应实行简政主义，充实政府机构，以人少事精，胜

一 任职责为原则，避免机关庞大，冗员充塞，浪费人力、财力等现象。

四、规定供给条例，避免不必要的供给与消耗。

五、提倡节约、廉洁作风，避免不应有的浪费现象。

陕甘宁边区第二届参议会
第一次会议关于财政提案第六案
(编号第八十一案)的审查意见

(一九四一年十一月十八日)

政府应彻底计划经济，实行精兵简政主义，避免入不敷出、经济紊乱之现象。(李鼎铭等提)

审查意见：交政府速办。

大会以一百六十五票多数，通过审查意见。