

彭平 著

共和国的 另类战争

中国海关反走私之战

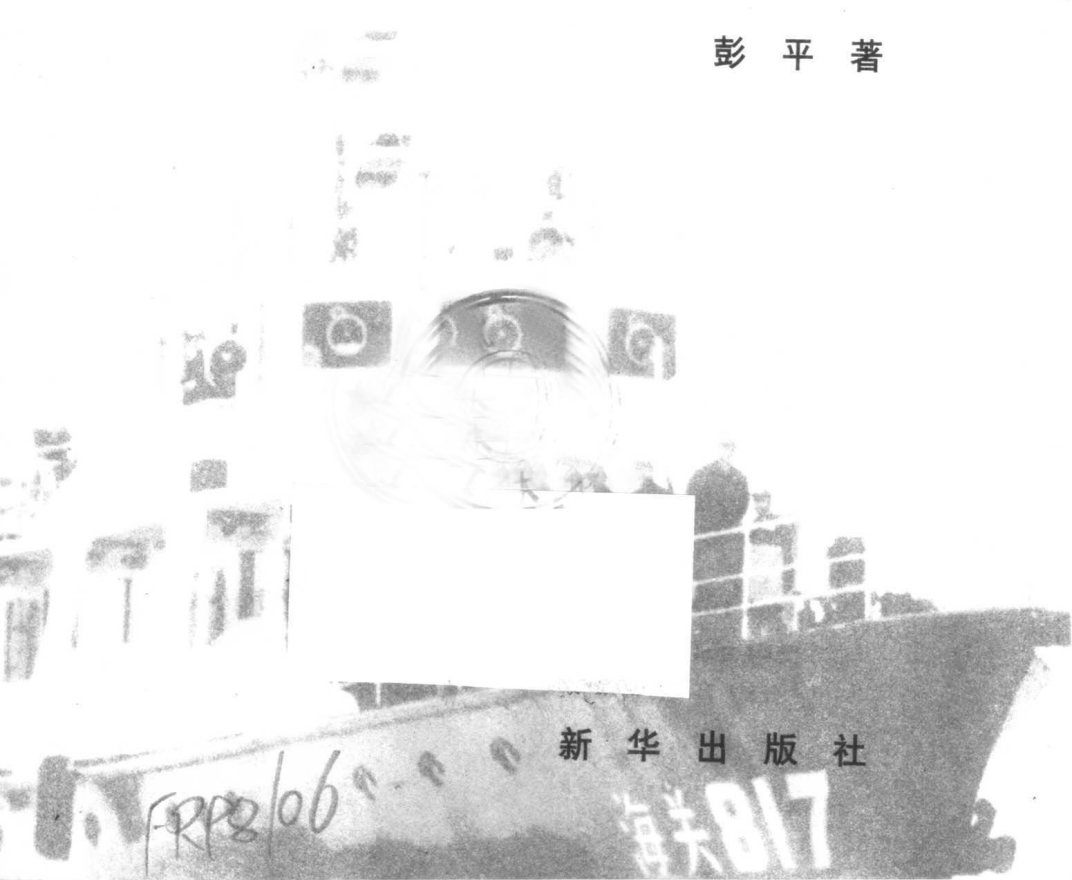


新华出版社

共和国的 另类战争

中国海关反走私之战

彭平著



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

共和国的另类战争：中国海关反走私之战/彭平著. - 北京：
新华出版社，2001.2

ISBN 7 - 5011 - 5019 - 2

I. 共… II. 彭… III. 纪实文学 - 中国 - 当代 IV. I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 53427 号

共和国的另类战争

——中国海关反走私之战

彭平 著

*

新华出版社出版发行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编：100803)

新华书店经销

新华出版社激光照排中心照排

新华出版社印刷厂印刷

*

850 × 1168 毫米 32 开本 11.375 印张 252 千字

2001 年 2 月第一版 2001 年 2 月北京第一次印刷

ISBN 7 - 5011 - 5019 - 2/I·264 定价：24.00 元

序

喻权域

感谢彭平同志，写出了这部详细记述海关缉私工作的书，使我们看到了海关缉私人员那些惊心动魄、可歌可泣的事迹。这是一般人了解不到，一般作者写不出的。

海关是国之大门。国门看守得好不好，关系到国家安全、社会治安、公共道德，也关系到我国与世界各国的交往是否能正常开展。在经济日趋全球化的今天，国门看守得好不好，尤其关系到我国的经济安全和对外贸易，牵涉到我国每一个人的切身利益。

前几年，我国工业处境困难，大量企业倒闭、停产，大批工人下岗、失业，国家财政捉襟见肘，不得不大量举债。造成这些问题的原因是多方面的，其中之一是走私进口商品泛滥成灾，冲击了我国的民族工业。

1998年7月，党和政府在全国范围内开展反走私联合行动和专项斗争（本书作者称之为“打私风暴”）。当年，我国海关共征收关税和进口环节税918亿元，

扣除各种政策性退税，净缴中央财政 879 亿元，比 1999 年初预计的 780 亿元多收 99 亿元。

1999 年，反走私斗争取得更大成果，全国海关共征收关税和进口环节税 1590.6 亿元，比上年增收 711.6 亿元，创历史最高记录。

关税增收 700 多亿元，充实了国库，缓解了财政困难。更重要的是，使我国一大批企业摆脱困境，恢复了生机。进入 2000 年，我国经济恢复了较高、较合理的增长速度（8%）。

事实说明，把好国门——海关，打击走私，关系到每一个人的切身利益。我们大家都应该关系海关，了解海关，支持海关的工作。

把好国门，正如本书作者彭平同志所说，要“手持双刃剑，一面与走私者交战，一面与自身的腐败交战”。

这些年，有些地方的海关出了蛀虫、大蛀虫。他们腐化变质，以权谋私，收受贿赂，放任走私，甚至监守自盗，参与走私贩私，给国家和人民造成巨大损失。这些海关官员的蜕化变质，令人痛心，但不令人奇怪。

“一边是崇高的工作，一边是卑劣与无耻”，任何时代都是这样，问题是哪边多，哪边少。在今日的中国海关，一方面有大量英勇的缉私人员，不畏艰险，顶风冒雪，劈波斩浪，与走私犯进行持久不懈的复杂

斗争；另一方面，有少数手握权柄的蛀虫在腐蚀国门，帮助走私贩私。

国法无情。这几年，司法部门严惩了一批埋藏在海关的蛀虫，并在大众传媒上作了详细报道，大快人心。遗憾的是，由于海关工作的特殊性，大众传媒对海关的缉私工作，对大批缉私人员的英勇斗争，采访报道不够。国人对海关少数人的“卑劣和无耻”知之较多，对大量海关人员“崇高的工作”知之较少，而他们才是国之栋梁，民族之光。

本书作者彭平同志是海关的研究人员，了解内情，又有采访、调查海关缉私工作的方便条件。他满怀激情，又深入细致，以浓墨重彩记述了我国海关大批缉私人员的工作，生动地再现了那些惊心动魄而又鲜为人知的事情，值得称道，值得推荐给广大读者。

2000年8月3日于北京

（喻权域同志原为中共中央对外宣传办公室秘书长、国务院新闻办公室秘书长。现为全国政协委员，中国社科院学术委员。）

前 言

千万里地山河，五十年来家国，几曾识干戈。

不知道套用这样的诗句，来形容中国人的和平生活对不对。

事实上，我们生活在和平之中，战火硝烟不再炙烤中华国门，坚船利炮从这里呼啸而入，那已是一个日渐久远的恶梦。

对于中国海关来说，战争却并不遥远。这场战争从 1949 年就已开始，只不过时而激烈，时而舒缓，但从未停止。

以一个军人的眼光来看，这不是一场传统意义上的战争，没有战线分明的敌我双方，对手是分散的最多只能以集团或团伙称谓，难以在地图上一目了然地标明我军、友军、敌军、中立军态势，更无法用蓝色代表敌占区，用红色代表解放区；攻守进退基本上不用太高深的战术，也无法翻看《孙子兵法》，运用“攻城为下，攻心为上”，“不战而屈人之兵，上之者上”之类的谋略。

这没有关系，中国海关以自己的方式进行着共和国的另类战争。北京东长安街的一幢门字造型建筑，海关总署大楼，中国海关的神经中枢，这里组织指挥了无数次全国性的大战役或区域性的局部行动。从南海之滨到满洲里原野，从长江三峡到黄河入海口，从戈壁古西域到世界屋脊雪山，遍布全国的数百

个海关，按照来自神经中枢的指令，撒网、设伏、出击、追剿、围歼。一样有智慧的较量，一样有谋略的角逐，一样有鲜血的流淌，一样有生命的搏杀，一样有大捷的狂欢，一样有失利的沉重。

与此同时，另一个战场激战正酣，战场多半在宽敞明亮的报关厅，关员的对手是厚厚的大叠大叠的单证、手册。不管大厅多么喧闹，关员心中静如止水。犀利的目光在各国文字上扫描，短短的时间内，他们要在那些文字与数字中识别出哪些是无知导致的错讹，哪些是忙乱造成的疏漏，哪些是精心设计的瞒骗，哪些是恶意策划的欺诈。这里排斥激情，只需冷静，这里没有浪漫，只存理性，这里不容讨价还价，只能照章办事。这里的气氛永远传递着的语言是：以国家和法律的名义。

这就是中国海关之战，一场旷日持久的反走私之战。

国门安否，海关有责。反走私之战年复一年，看不见尽头，中国海关任何时候都荷戟持戈以待。他并不企望毕其功于一役，但坚决拒走私于国门之外。

年复一年的反走私之战，使中国海关承受过荣誉，承受过讴歌，也承受过挫折，承受过指责。但不管什么加诸于他，都无法改变他固有的形象，一个伟岸挺立的卫士形象。他手持双刃剑，一面与走私者交战，一面与自身的腐败交战。他将永远战斗下去，因为他知道，他为之而战的，是中华国门永久的安宁。

目 录

序..... 喻权域 (1)
前 言 (1)

上篇 1978 - 1998：二十年目睹之走私现状

第一章“文革”后的第一次走私浪潮 (3)
一、担杆岛海面的枪声 (3)
二、沉渣泛起：走私浪潮冲击国门 (5)
三、1981年：东南沿海的反走私联合行动 (10)
第二章 市场经济：遭遇法人走私 (14)
一、走私者有了新身份 (14)
二、湛江原糖走私案：未被曝光的法人走私大案 (18)
 1、案发富力 (18)
 2、中南海关注此案 (19)
 3、公安部长、海关总署署长联名签发给国务院的报告
 (21)
 4、异峰突起：国内贸易部要求专案组发还“国家储备糖”
 (23)

5、大鱼浮出水面：广东省某集团公司参与了走私活动 …	(23)
6、全国 15 个省市 40 余家企业受骗上当 ……………	(26)
7、法情之间：公安部、海关总署与广东省政府意见分歧	(28)
8、从相互指责到共筑篱笆 ……………	(29)
三、撩开黑幕：关于法人走私的一组数据 ……………	(31)
四、他们怎样在中国走私 ……………	(36)
五、商业瞒骗与反瞒骗 ……………	(41)
1、“货主申报的价格，海关不会轻易相信” ………	(41)
2、价格资料：海关反瞒骗的“暗箱” ……………	(42)
3、走近 WTO：中国海关最终将放弃“暗箱” ………	(45)
六、加工贸易：海关的两难选择 ……………	(46)
1、乡村向城市转化的推进器 ……………	(46)
2、加工贸易开展的第一天起，走私就伴生而来 ………	(46)
3、学者看加工贸易：“国家躯体上的疮疤” ………	(48)
4、学者看加工贸易：夕阳照耀着全中国 ……………	(52)
5、学者看加工贸易：“它既非贸易概念也非法律概念”	(55)
6、保证金台帐：国务院整治加工贸易走私 ……………	(56)
第三章 中国：打私风暴聚集能量 ……………	(60)
一、“走私时局图” ……………	(60)
二、“走私时局图”的背后 ……………	(71)
1、法律的刚度：走私成因的思考 ……………	(71)
2、利益网络：走私成因的再思考 ……………	(73)
3、理顺网络：走私成因的继续思考 ……………	(77)
三、走私者在向海关挑战 ……………	(79)

1、“1.25”：缉私队员血洒大鹏湾	(80)
2、“2.28”：珠海大爆炸	(83)
四、酝酿中的打私风暴	(88)

下篇 1998 - 2000：中国打私风暴

第四章 共和国向走私宣战	(93)
一、三个“严重”：说明走私的程度猖獗	(93)
二、党中央发出反走私最高命令	(95)
三、党政军警声讨走私	(100)
四、为反走私风暴加注能量	(111)
第五章 打私风暴席卷全国	(119)
一、中国海关全线出击	(119)
二、“两北行动”：共和国最大规模的陆海空反走私行动	(124)
三、中国企业界：“感谢打私风暴！”	(129)
四、股市中的“反走私概念”	(132)
五、关税 1590 亿：中国海关 50 年最高纪录	(134)
第六章 保卫中国石油	(139)
一、石油航母搁浅	(139)
1、走私油“淹没”大庆油田	(139)
2、国际原油价格下跌诱发走私	(141)
3、石油走私者从国库中每年掏走 23 亿元	(143)
二、走私油怎样渗进国门	(145)
1、美国海关专家的困惑	(145)
2、成品油走私手法一瞥	(146)
3、走私成品油的陆上运输阶段	(149)

4、走私成品油的陆上销售阶段	(150)
三、深海捕“鲨”	(152)
四、不为世人所知的“5. 31 海上缉私行动”	(155)
1、百分之十：情报提供者开出天价	(155)
2、舍近求远：“817”艇秘密出航	(158)
3、兵不厌诈：“810”艇出航设伏	(160)
4、消息泄露：指挥联络中断	(161)
5、长途奔袭：“817”艇追上“平川”	(162)
6、海上逐鹿：武装示威勒令停船	(164)
7、飞越船舷：缉私队员控制“平川”	(166)
8、夜海搜索：“810”艇一路捷报	(168)
9、唐军抗命：“平川”必须押回防城	(170)
10、捕“鲨”6条：“5. 31”行动大获全胜	(173)
11、经典之战：可圈可点的“5. 31”	(174)
五、冰海追踪：“2.21 海上缉私行动”	(179)
1、“闽油 11 号”十分钟以前逃逸	(180)
2、作“秀”鲛鱼圈	(181)
3、遇险老铁山	(182)
4、“823”艇只能依靠自救	(187)
5、发现了“闽油 11 号”	(188)
6、“我们是海关关员，前来贵船执行任务”	(190)
7、男人也可以泪飞如雨	(191)
六、近海灭“蚁”	(193)
1、从“鲨鱼”到“蚂蚁”	(193)
2、“蚂蚁”研究	(196)
3、猛药灭“蚁”	(198)
七、缉私队长一席谈	(200)

目 录

1、三查“龙江 208”	(200)
2、“江上的船，我一看就知道哪些是走私船”	(205)
3、“我拥护不准军警经商的决策”	(207)
4、“我们在监控走私，走私者也在监视我们”	(208)
5、“成品油走私应该从源头上堵住”	(209)
6、“一垄断，官商的劣根性就发了”	(210)
7、“要保护我们的石油资源”	(212)
8、“到我的孩子找工作时，最好是没有缉私这个职业了”	(214)
八、捕“鲨”灭“蚁”说“石化”	(215)
1、打私为石化行业驱云除雾	(215)
2、保护伞能撑多久	(216)
3、走私受害者表现如何	(217)
4、从计划到市场：中国石油整体突围	(221)
第七章 狙击走私洋烟	(224)
一、走私舞台上永远的“演员”	(224)
二、一个外国记者眼中的洋烟走私	(226)
三、由南至北的洋烟走私圈	(234)
四、中国记者眼中的洋烟走私问题	(237)
1、记者注意到国内市场出售“中国关税未付”洋烟	(237)
2、海关总署对“中国关税未付”洋烟的调查	(239)
3、目光转向了保税区	(241)
4、两害相权：保税区停止香烟转口贸易	(244)
五、缉烟记录	(244)
六、痛歼洋烟走私飞艇	(248)
1、飞艇之灾：北部湾响起警报	(248)

2、唐军受命：“先打走私车，后打走私烟”	(249)
3、情报经营：海关与海军联手创设监控网络	(251)
4、初战失利：走私飞艇摆脱海关追击	(254)
5、再战未胜：唐军失策于分兵御敌	(255)
6、三战告捷：走私飞艇俯首就擒	(257)
7、四战奏凯：击沉走私飞艇	(262)
8、五战扬威：嘉奖令来自中南海	(267)
9、余威镇海：北部湾缉私战越打越顺手	(274)
10、壮士胸怀：“为了有一天无走私飞艇可打” ..	(275)
第八章 尽洗甲兵常不用	(279)
一、遏止走私：广西边境海关互相合作的进程	(279)
二、解决边境走私问题提升到两国政府级别	(281)
三、愿边境反走私枪声永远沉寂	(281)
尾声：使命中必须承受之重	(286)
附录：回望云涌处 关山度若飞	
——追溯一段中国海关的奇特历史	(297)
一、秦时明月汉时关	(297)
二、“北方严防、南方放开”：唐宋国门的基本朝向	(298)
三、走私与腐败：大清海关的末日	(301)
1、植根于海禁土壤中的大清海关	(301)
2、鸦片贸易：一个庞大帝国的劫数	(302)
3、大清海关腐败图一	(304)
4、大清海关腐败图二	(307)
四、谁提出了“改革”大清海关	(309)
五、国际共管：大清海关的“改革”之路	(313)
1、小刀会起义与英国领事的《暂行规定》	(314)
2、吴健彰与阿礼国的关税之争	(316)

目 录

3、“第一次国际中国海关会议”：上海海关的改革模式 …	(320)
4、反对上海海关改革的“抗议书” ……	(324)
5、此题难解：如何评说大清海关的改革者 ……	(327)
六、商神杖构筑的国门屏障 ……	(331)
1、国门：为和平通商者而开 ……	(331)
2、与共和国同行 ……	(336)
3、拉萨海关：国门链条的最后一环 ……	(337)
后记 ……	(341)
参考文献 ……	(344)

上 篇

1978 - 1998:
二十年目睹之走私现状

“走私与反走私，是世界各国关境线上永远的猫鼠追逐游戏”。一位远在欧洲比利时的人这样说。他名叫勃拉姆斯，但不是那个18世纪德国的大音乐家，而是世界海关组织的一位高级官员。把走私与反走私如此沉重的话题说成“费厄泼赖”，此公实在有点“嬉皮”。当然你可以不喜欢这样的议论方式，但你不能不说他的话没错。

想那人类祖先还在树上采摘果实的时候，大概就有划分地盘的意识吧。后来他们走出森林，建立国家，划分地盘就成了勘定国界。国界一经勘定，一个人想从这边到那边，就再也不像原来从我家门踱到你家门那样随意，国与国之间的往来进出就平添许多麻烦。

国家却不厌其烦，设立一个叫作海关的专门机构，招募雇佣一批学有专长的人，把他们训练得不苟言笑，穿着定做的制服，以庄严神圣的态度，管理货物进出国家边境事务，管理国家之间的贸易事务，并管理从这种贸易中征收税赋事务。既然有海关管理，就有逃避管理。海关的人把这种逃避定名为走私，既然有走私，就有反走私。于是人类几千年的历史舞台上一直进行着海关与走私的猫鼠追逐游戏。

这场游戏既然是世界性的，中国当不例外，猫与鼠几千年一路追逐下来，到了20世纪的最后20年，猫鼠追逐已是刀光血影，惊心动魄。