

亚 太 地 区

YATAI DIQU JINGJI HEZUO YU
ZHONGGUO YATAI JINGJI ZHANLÜE
XIA YULONG ZHOU JIANMING
TIAN ZHONGQING
WANG SHAOPU ZHUBIAN

经 济 合 作

与

中国 亚太经济
战略

夏禹龙·周建明·田中青·王少普·主编



上海人民出版社
SHANGHAI RENMIN CHUBANSHE

国家“八五”社会科学规划重点项目

100
F721
341

亚太地区

经济合作与

YATAI DIQU JINGJI
HEZUO YU ZHONGGUO
YATAI JINGJI ZHANLÜE
XIA YULONG ZHOU JIANMING
TIAN ZHONGQING
WANG SHAOPU ZHUBIAN

夏禹龙·周建明·田中青·王少普·主编

中国亚太经济 战略

上海人民出版社
SHANGHAI RENMIN CHUBANSHE

责任编辑 陆宗寅
封面装帧 王晓阳

亚太地区经济合作与中国亚太经济战略

夏禹龙 周建明 主编
田中青 王少普

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号 邮政编码200020)

新华书店上海发行所经销 上海天马印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 9.75 插页 5 字数 206,000

1996年12月第1版 1996年12月第1次印刷

印数 1-3,000

ISBN7-208-02397-2/F·491

定价 17.00 元

前 言

亚洲太平洋地区是全球最富经济活力的地区。它取得举世瞩目的成就,是在本世纪最后一个三分之一的时期。长期以来,它的经济增长率和对外贸易发展速度,都明显高于全球经济、外贸的增长率和发展速度,被人称为“亚太奇迹”。展望21世纪,许多学者和政治家认为,世界经济的重心将向这个地区转移。

这个奇迹是怎样产生的?有许多专门的研究,其说不一,但有一点是共同的,那就是得益于亚太地区的经济合作。亚太地区的经济合作不同于欧洲统一市场和北美自由贸易区,至今不存在一个以政府为主导的全区域范围的机制性经济合作组织。由于亚太各国和地区的经济处于不同的层次,其垂直分工大于水平分工,造成全地区紧密合作的困难。但是,它又促进了多种形式的次区域合作的蓬勃发展,顺利地实现了多次不同层次国家和地区之间产业的梯度转移。1989年11月“亚太经济合作组织”的成立和1993年11月在西雅图开始

举行一年一度的成员国领导人的非正式会议，预示着亚太地区的经济合作尽管会出现各种曲折，但由于经济发展的客观需要，仍将会不断提高其水准。

中国是亚太地区的一个重要的国家。政治上是担任联合国常任理事国的举足轻重的大国。文化上是东亚文化的一个重要的源头。经济上虽还处于发展中的不太发达的层次，但改革开放以来经济的快速增长，已使它在亚太经济中的重要性大为提高。亚太地区经济的健康增长和亚太地区经济合作的顺利发展，离开中国的参与和共同努力，是不可想象的；任何想把中国排除在亚太地区经济合作之外的做法，都是不会得逞的。这是一个方面。

另一方面，亚太地区又是中国主要的外部经济环境，是中国对外开放的主要对象。无论是对外贸易，还是引进外资和外技，都主要在亚太范围内进行。中国经济要与国际接轨，首先要考虑的是与亚太经济接轨。中国对外经济战略占第一位的是中国亚太经济战略。怎样积极参与亚太地区经济合作，使中国的经济与这一地区的经济有一个良好的协调关系，为这一地区的经济发展作出自己应有的贡献，是中国对外经济战略和政策中一个需要优先考虑和部署的头等大事。

有鉴于此，我们在1993年提出了“亚太各国(地区)经济合作与中国对外经济发展”的研究课题，被列入“八五”国家社会科学规划的重点项目。经两年的研究，我们完成了本书的撰写，作为该课题的最终成果奉献在读者面前。

由于亚太地区的空间范围具有广义与狭义之分，广义的亚太地区可以包括所有环太平洋的地区，狭义的则仅指沿太平洋的亚洲地区，即东亚，因此，本书所运用的亚太地区概念，

也应相应地给予明确的空间界限。就总的方面看,本书所说的亚太地区,是作狭义解,即主要指东亚地区。但由于处在太平洋彼岸的美国是东亚的主要贸易和投资伙伴,研究东亚的经济合作而把美国排除在外,是不可能作出有效的分析的。所以,本书所说的亚太地区,除了在叙述亚太经济合作组织时不能不涉及环太平洋的其他地区的成员外,都是指东亚和美国。

本书共十二章,可分为三个部分:第一章至第四章是综述,包括亚太地区经济合作的概貌、组织和特点,特别是其多种形式的次区域合作。第五章至第十章分国家和地区分别阐述其在亚太经济合作中的地位和作用。依据其重要性,有的专章论述,有的则按类型合并论述,也有少数国家和地区除在综述中涉及外,不再作专门论述。华人经济在亚太地区经济合作中有其特殊作用,虽系跨国、跨地区性质,也特辟专章论述。第十一、十二章阐述中国经济与亚太经济的关系和中国亚太经济战略。

本书系集体创作,第一章由田中青撰写;第二、三章由刘鸣、田中青撰写;第四章由蔡鹏鸿、周建明、田中青撰写;第五章由刘鸣撰写;第六章由王少普撰写;第七章由田中青、杨琪婕、周建明撰写;第八章由马嫫、蔡鹏鸿撰写;第九章由马嫫撰写;第十章由林其铨撰写;第十一、十二章由周建明撰写。

本书在准备阶段有汪尧田、储玉坤、郑寅、樊勇明、吴寄南等参加过讨论,谨此表示感谢。

夏禹龙

1995年8月

目 录

前 言	夏禹龙
第一章 亚太地区经济合作的现状与趋势	1
第一节 全球经济增长的火车头	1
第二节 前景广阔的亚太经济合作	12
第二章 亚太地区经济合作的特点	21
第一节 开放性的泛区域合作	22
第二节 多样性的次区域合作	28
第三章 亚太地区经济合作组织的缘起和发展	35
第一节 区域合作组织的历程	36
第二节 APEC 的成长与建树	43
第四章 方兴未艾的次区域经济合作	53
第一节 东盟经济成长三角与自由贸易区	53
第二节 “前店后场”型的华南经济区	68
第三节 潜力巨大的东北亚经济	81

第五章 美国:经济重心转向亚太	93
第一节 东亚经济举足轻重的伙伴	94
第二节 不断增长的跨洋投资	97
第三节 互为重要市场的贸易关系.....	102
第四节 美国区域经济合作政策的演变.....	106
第五节 不容忽视的经济矛盾.....	110
第六章 日本:重新发现亚洲	120
第一节 制约日本经济发展的基础条件.....	120
第二节 日本在亚太经济中的地位和作用.....	122
第三节 变化中的日本亚太经济战略.....	132
第七章 亚太经济中的四条“小龙”	146
第一节 新加坡:东南亚的经济明珠	146
第二节 韩国:基础扎实的新兴工业化经济	155
第三节 香港:从自由港到金融贸易中心	165
第四节 台湾:寻找新的成长途径	183
第八章 后起之秀的东盟四国	202
第一节 泰国:中南半岛的新“小虎”	203
第二节 马来西亚:向新兴工业化经济迈进	207
第三节 印度尼西亚:稳步增长的千岛之国	212
第四节 菲律宾:走出困境后的发展	216
第九章 印支三国和缅甸的改革与开放	219
第一节 向市场经济过渡的越南.....	220

第二节	努力摆脱传统模式的老挝·····	224
第三节	为经济复兴奋斗的柬埔寨·····	228
第四节	走向门户开放的缅甸·····	229
第十章	华人经济与亚太经济合作·····	233
第一节	华人经济的历史发展·····	233
第二节	华人经济的国际化趋势·····	239
第三节	华人经济的地位与作用·····	244
第四节	华人经济与中国的对外开放·····	250
第十一章	高速增长的中国经济与亚太经济的互动·····	256
第一节	中国的基本国情与经济发展阶段·····	256
第二节	对外贸易:中国经济腾飞的翅膀·····	260
第三节	利用外资:中国高速增长的助动器·····	263
第四节	引进技术:提高中国经济发展的起点·····	265
第五节	相得益彰的经济合作·····	267
第十二章	中国面对亚太经济合作的发展战略·····	278
第一节	中国经济发展的战略目标·····	278
第二节	对外经济关系对中国经济发展的意义·····	281
第三节	中国的亚太经济战略·····	286
第四节	中国对贸易与投资自由化的对策·····	298

第一章 亚太地区经济合作的 现状与趋势

当今的亚太地区已被举世公认为最富经济活力、增长最快、后劲最足的全球经济“亮点”。与此同时,亚太区域经济合作在多个层次上蓬勃开展。经济发展和地区合作相辅相成,相互促进,使这一地区的经济前景十分光明。随着 21 世纪的临近,亚太经济在全球经济中的地位将愈加令人瞩目。

第一节 全球经济增长的火车头

一、亚太各国和地区的经济保持高速、稳定的发展势头

亚太地区特别是东亚发展中国家和地区在过去 10 年左右的时间中经济发展的最显著特点是保持着高速、稳定的增长。亚太地区的经济增长率比全球经济的增长率要高得多。从 1984—1993 年的 10 年中,东亚地区的年均经济增长率约为 7%,远远超过了全球工业发达国家年均 3% 和发展中国家

4.3%的增长率^①。1994年,尽管美国和日本经济复苏缓慢,但东亚其他国家和地区的经济并未受其影响,依然保持强劲的增长水平。这一年亚太地区经济增长速度继续在全世界处于领先地位。1994年全球经济增长率约为3.1%,而东亚发展中国家和地区的平均增长率约为7.8%^②。据亚洲开发银行1995年4月公布的最新经济报告预测,1995年和1996年全球经济增长率约为3%,而东亚发展中国家和地区的增长率将分别达到7.4%和7.6%^③。日本的经济增长率将由1994年的0.8%增至1995年的2.1%和1996年的3.4%。

由于亚太的大部分国家和地区实现了近20年的持续高速增长,因而它们的经济规模已大大扩展。1993年韩国、新加坡国内生产总值以及香港和台湾地区的生产总值合计达7143亿美元,泰国、马来西亚、印尼和菲律宾等东盟四国的国内生产总值合计达3603亿美元^④。日本虽然近几年经济增长速度减缓,但是由于日元对美元的汇率急剧升值,日本的国内生产总值以美元计价,1993年达到42568亿美元,已达到美国经济规模的五分之三,而1970年仅为美国的五分之一^⑤。假定按照过去20年日本的平均经济增长率,以1993年日元对美元的汇率计算,那末,到2010年的时候,日本的国内生产总值将超过美国,接近欧洲共同体十二国的规模。到2010年,中国的经济规模将与美国匹敌。届时,日本、中国大陆(以下所指中国,均属此义)、韩国、东盟六国国内生产总值和台湾地区的生产总值相加将是美国的1.7倍,欧共体十二国的1.5倍。

制造业和金融业的实力在很大程度上反映了一国、一地区的经济发展水平。1950年全世界最大的50家工矿企业

中,东亚地区连一家都没有,而到了1993年,该地区已有14家企业位于全球前50家工矿企业之列。到1992年底,全世界100家大银行中,东亚地区占了31家,资产总额达66390亿美元,占全球100家大银行总资产的43.8%,而在1969年底,全世界100家大银行的排名榜上,东亚地区为20家,资产总额仅占17.2%。

外汇储备的多寡也反映了一国、一地区的经济力量。在东亚地区日本的外汇储备已达1500亿美元,高居全球的榜首。截至1994年6月底,亚洲“四小龙”、东盟四国和中国的外汇储备合计达3466亿美元,首次超过美国、英国、德国、法国、意大利和加拿大等6个发达国家的3413亿美元的外汇储备总额。值得注意的是,东亚地区近两年外汇储备增长速度极其惊人,从1993年年底到1994年6月底的半年内,外汇储备就增加了12%^⑥。

与此同时,亚太地区的对外贸易不断扩大。从1990—1993年,全世界贸易的年增长率不到4%,但东亚发展中国家和地区的外贸年增长率高达12.4%,是全球贸易增长最快的地区。东亚地区在全球贸易中的地位迅速提高。亚洲“四小龙”、东盟四国(泰国、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾)和中国大陆相加的对外贸易总额在全球贸易总额中的比重1985年占9.5%,而1993年已上升到16%,加上日本的对外贸易额之后,这一比例在1993年达到25.8%。日本、香港、中国、台湾地区、韩国、新加坡和马来西亚已进入全世界20个最大的贸易国和地区之列。1994年中国的对外贸易额首次突破2000亿美元大关,韩国和台湾地区的对外贸易金额正逼近2000亿美元的大关。

国际经济界人士不仅看到亚太地区经济的现在,更看好它的未来,看好它不可遏制的发展势头和底气十足的发展潜力。世界银行的专家认为,亚太经济有一个可靠的未来,主要在于本地区内许多国家和地区经济的成熟度和抗干扰性很强。它们已具有比较成熟的经济调节和控制手段,有相当扎实的经济基础,它们的经济将不再会因为美国等主要工业化国家的经济“伤风”而跟着“打喷嚏”。近十年来东亚国家和地区在贸易、投资、技术引进等方面多向性的努力已使它们不再依赖于某一二个西方大国,它们的经济结构多样化的结果也使这些国家和地区的经济不易再受世界市场价格波动的影响。一些国际经济机构估计,亚太地区经济的持续、稳定、高速增长,至少还可以保持 20 年的时间。在下个世纪的头十年,亚太经济担当拉动世界经济发展的火车头的功能,将不会是一句大话。

二、亚太经济保持良好发展势头的动因

在过去两个 10 年中推动亚太经济不断前进的主要因素有哪些?在新的世纪行将到来的时候,这些因素还会继续发挥重大的作用吗?这些问题现在已经经常盘旋在国际经济界人士的脑海里,诉诸许多专家的笔端,并成为专家学者和政府官员们在国际会议的大厅里和走廊中所热烈争论的话题。

对于上述问题,一些著名经济学家和学者曾发表过颇有见地的论述。

1993 年 10 月,世界银行发表了一份长达 390 页的题为《东亚奇迹》的经济报告。这份报告首次提出了“东亚模式”这样一个经济学上的新概念。按照经典的经济学理论,世界主

要经济发展的模式有三种,即:美国模式,它强调以个人和市场为核心;德国模式,强调社会福利在自由经济中的地位;日本模式,强调市场经济中企业的团队精神。而“东亚模式”的一个明显的特点是强调政府与市场两者的协调。如世界银行行长普雷斯顿所说:东亚的秘密在于“它们能够较好地配置物质与人力资源”。

美国著名学者米西·麦克瑞则不仅仅从经济本身出发研究“亚太奇迹”。在他的新作《2020年的世界》中,麦克瑞断言,“任何试图解释东亚各国尽管在政治文化上迥异但却取得同样骄人的经济成就”这一现象时,都应把目光集中到寻求这一地区所共有而在别的地方所没有的那些特征上去。在他看来,这些特征至少包括五个方面,即:工业的灵活性,能够将发展重点随时由一种产品向另一种产品转移的能力;迅速的产品开发(或称模仿)能力;高储蓄率;对教育成就的尊重;良好的工作道德。

普雷斯顿和麦克瑞都看得很准。当然除此之外,还有不少他们没有提到的原因。例如东亚各国和地区采取的正确的发展战略和政策,不断追求科技进步、产业升级和改善基础设施的努力,重视教育等等。所有这些因素在21世纪到来的时候,无疑仍将对亚太经济的进一步发展起到关键的推动作用。

1. 坚持外向型发展战略

东亚国家和地区大多均选择出口导向和吸收外资同时并举的外向型发展战略。包括日本、“四小龙”、东盟各国和中国在内的东亚经济的成长无一例外地借助于出口增长的带动。为实现扩大出口的目标,东亚国家和地区程度不同地逐步降

低关税和放宽外汇管制,并采取各种奖励出口的措施。例如,新加坡的《经济扩展法案》规定,凡输出新产品到任何市场或输出任何产品到非原有市场者,均可享受优惠税率。泰国政府规定,凡为生产出口产品而进口的原材料免征进口税;对工业品出口免征或减征所得税。东亚不少国家和地区开辟了各种规模的“出口加工区”和保税区,依照进口——加工——出口的模式,将进口的零部件和原材料在出口加工区加工组装,再出口到国际市场赚取外汇。

东亚各国和地区都非常重视利用外国直接投资。外国直接投资作为一种高效率的资金补充,为东亚发展中国家填补了对资金的殷切需求与国内资金不足之间的差距,从而维持了旺盛的出口和高速的经济增长。随外国直接投资进入东亚各国和地区的不仅是资金,它也带来了它们极其需要的生产技术、专业知识、情报信息和管理手段,为它们准备了现成的从原料采购到商品销售的全球性网络。

东亚各国和地区以出口导向和利用外资为核心的外向型经济战略已被证明卓有成效,这一战略在今后势必会继续贯彻。《日本工业新闻》认为,从1995年起,东亚将迎来新的投资扩大期,该刊甚至将之称为“第四次投资浪潮”,认为其规模空前,将远远超过1986—1990年的“第三次投资浪潮”。^①东亚各国和地区对于今后数年大量外国投资涌向东亚地区都抱有很大的信心,事实上,从1994年下半年起,国际资本特别是日本、欧洲和亚洲“四小龙”的大量资金正在进入或准备进入东亚发展中国家的势头已很明显。新的投资扩大期的到来对东亚各国和地区无疑是梦寐以求的福音。一些东亚国家已通过进一步实现经济自由化、进一步放宽对外资参股的限额、开

放更多的投资领域等来吸引外资。今后若干年内，东亚国家和地区在更多国际资本进入东亚的背景下，通过实施开放度更大的外向型战略发展本国、本地区的经济将是确定无疑的。

2. 稳健的经济政策和适度的政府干预

在过去的 20 年中，东亚国家和地区一般把宏观经济的长期稳定放在突出的地位。它们严格控制财政赤字，确保年度财政和国际经常往来项目的基本平衡。由此，东亚发展中国家的财政赤字和经常项目逆差不到其他地区发展中国家平均水平的一半，而东亚高收入国家和地区则有较大的财政盈余和经常项目顺差。

东亚国家和地区的市场经济大都建立在政府不同程度的干预之下。政府支持市场，以激励企业的创造精神，与此同时，又对市场进行宏观调控，对企业的生产行为进行必要的引导，基本上做到对市场及企业管而不死，活而不乱。东亚各国政府和地区当局还比较注意兼顾经济增长和社会公平，尽量缩小贫富差距，与其他地区相比，东亚的贫富差距较小。

东亚各国和地区的上述经济政策经受了时间考验，并没有因为政权更迭或领导人的变化而受到大的冲击。即使像泰国那样政变迭起、政府更迭频繁的国家，其经济政策也仍然保持连续性。这是因为，东亚各国和地区适度干预等经济政策在很大程度上有其民族特质和传统文化的背景。在今后，这类兼顾各方利益和需要的政策如果说会发生变化的话，那只会新的形势下变得更加完善。

3. 科技进步和产业升级的推动

日本、中国、韩国等在过去十多年中在科学技术领域内的

成就为世人所称道,而在新技术新发明的推广应用方面,东亚地区比西方发达国家还走得快。

日本在机器人、超级计算机、半导体材料等研究和应用方面居全球领先地位,亚洲“四小龙”则在音视频设备、个人电脑、磁盘驱动器、显示器等高科技产品的生产和销售上成为主力军。

最近,东亚一些国家和地区纷纷制定了实现科技现代化和推广应用新技术的中期和长期规划。美国《光谱》杂志在对日本、韩国以及台湾和香港地区的科技、情报官员和专家进行采访后预言:“今后10年中,一些东亚国家(地区)很可能在光电子学和信息技术领域取得重大进展。其他国家将集中力量于改进制造能力和产品设计。电信技术与能源保护将和寻找石油的替代能源一样,成为重要的科技领域”。^⑧

在日本,科研的重点将是材料和软件的革新,光电子技术、生物电子技术的发展,高智能的生产技术(包括新一代的机器人)和以超级计算机为主导的文化性技术(相互作用技术、虚拟现实等等)的发展。

在韩国,政府在振兴科技的目标下确定的主攻方向为微电子技术、机电一体化技术、新材料技术、精细化工技术、生命科学和生物工程技术、光纤通讯技术和航天技术等七大技术领域。到2000年,上述尖端技术产业的水平应达到世界一流,产品原材料的自给率应达到66%。

在台湾地区,集成电路、电脑及周边设备、通讯、光电、精密机械和生物技术被确定为今后十年重点发展的六大高科技产业,新竹科学园区内上述六大产业的生产总值将由1993年的1290亿新台币增加到2003年的1万亿新台币。台湾科技