

吴晓灵 主编

在历史与未来的 ——交汇点上

金融改革启示录

中国财政经济出版社

ZAI
LISHI
YU
WEILAI
DE
JIAO HUI
DIAN
SHANG

在历史与未来的交汇点上

——金融改革启示录

吴晓灵 主编

中国财政经济出版社

1145/93

(京) 新登字 038 号

图书在版编目(CIP)数据

在历史与未来的交汇点上: 金融改革启示录 / 吴晓灵主编. — 北京: 中国财政经济出版社, 1995.5

ISBN 7-5005-2748-9

I. 在… II. 吴… III. 金融体制-经济体制改革-中国-文集 IV. F832.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 04315 号

在历史与未来的交汇点上

金融改革启示录

吴晓灵 主编

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街 8 号)

北京财经印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 17.375 印张 420000 字

1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1-86000 册 定价: 18.80 元

主编 吴晓灵

顾问 (按姓氏笔划排序)

马蔚华	王喜义	方张川	邓焕文	邝宝龄
吴吟涛	孙茂本	李延清	李淑英	肖玉淮
何碌为	张 静	胡庆堂	唐双宁	韩 平
熊光阳	魏筱智			

编委 (按姓氏笔划排序)

于宝刚	卫凤仪	王秀琴	王恒彬	从永官
白鹤祥	母育生	关太飏	孙 进	宋建江
陈佐杰	杨小平	罗海连	周万祥	张大河
赵琴波	饶邦靖	袁家祥	阎建华	熊良俊

序

金融体制改革伴随着时代的步伐已经走过了 15 个不平凡的年头。回顾蹉跎岁月，既有成功的喜悦，又有失败的痛苦，然而唯一不变的是：经济要发展、金融要开放、国家要强盛的时代主旋律始终奏响在神州大地上；15 年的拼搏、15 年的奋斗、15 年的进取，使今天的金融业充满生气，并展现出可喜的辉煌。回顾历史的足迹，我们感慨万千；展望美好的未来，我们更加充满必胜的信心！

计划单列——作为在社会主义计划经济条件下发展国民经济的有益尝试，曾经取得了令人瞩目的成绩。自 1984 年，国务院相继对全国 14 个中心城市实行计划单列以后，人民银行总行也相应对各辖区的人民银行二级分行转制为计划单列市行。改制后的计划单列分行生机勃勃，充分发挥自己的中央银行的职能，以深化改革、扩大开放为动力，以经济建设为中心，以小平同志“只有发展才是硬道理”的思想为指针，坚持实事求是的思想路线，从本地区的实际出发，进一步加强中央银行在区域内的宏观调控，不断深化金融体制改革，为支持中心城市经济发展、推动区域经济建设发挥了积极的作用。

党的十四大确定了社会主义市场经济体制以后，改

革的力度进一步加大。目前，各行各业、各条战线都处于计划经济向市场经济转轨的新的历史时期，在这承前启后、历史与未来的交汇点上，我们部分中心城市人民银行联合编撰这本书，旨在总结过去，取长补短，开拓未来。我们相信，中心城市的地位和职能，以及它特有的幅射力，无论在计划经济条件下，还是在市场经济条件下，都将为促进社会主义经济的发展作出更大的贡献。

编 者

目 录

历史足迹篇

成都金融改革的回顾与展望	韩 平 (3)
发挥中心城市人民银行调控作用 促进区域经济持 续快速健康发展	孙茂本 (12)
改革开放使武汉金融业再现辉煌	张 静 (29)
充分发挥中央银行的职能 积极支持中心城市的经 济发展	李淑英 (36)
适应特区形势需要 大力发展特区金融 ——厦门金融业回顾与展望	方张川 (43)
建立三个体系 迈出转换职能第一步	李延清 (61)
哈尔滨市金融体制改革回顾	王彦华 (70)
经济腾飞 金融先行	白鹤祥 潘昌尚 (76)
在改革中崛起的广州金融 ——广州金融体制改革的回顾	莫穗玉 (86)
发展金融网络 繁荣长江经济	王春汉 刘 华 (105)
对十年金融学会工作的回顾	中国人民银行沈阳市分行金融研究所 (113)

金融改革篇

- 加快推进信贷资源配置市场化 马蔚华 (123)
- 维护金融秩序稳定, 推进金融体制改革, 促进经济
健康发展 唐双宁 (130)
- 改善信贷资金管理的对策探讨 何碌为 (144)
- 按照市场化、国际化和建设区域中心的目标推进大
进金融改革 李淑英 (150)
- 哈尔滨外汇外债管理现状与改革思路 关立新 邓魁文 (159)
- 抓住中心环节 推进金融改革 胡明东 (167)
- 跨行政区设置基层中央银行的实践与探索
..... 黄国光 贺永初 (177)
- 粤港澳金融一体化构想 罗维 王建华 (190)

宏观调控篇

- 关于强化中央银行职能的几个问题 肖玉淮 (199)
- 在改革实践中不断完善和加强金融宏观调控 吴吟涛 (207)
- 加强金融宏观调控 充分发挥中心城市人民银行职
能作用 李作祥 赵乾军 (215)
- 外汇管理对地区经济发展的推动和调控 官觉禄 (224)
- 金融调控过渡手段的选择与思考 鲁钟男 (231)
- 在改革开放中发展金融事业, 为建设东北亚金融中
心服务 张子光 (237)
- 不断加强和改善金融宏观调控, 支持地方经济蓬勃
发展 邵志刚 (249)

贯彻货币信贷政策的一种协调方式

——对重庆市资金调节会的思考

..... 中国人民银行重庆市分行 (253)

充分发挥外(合)资银行作用 促进特区外向型经济
发展

——厦门引进外(合)资银行综述 杨惠琼 (259)

资金调节篇

搞好金融适时调节 支持经济健康发展 牟才范 (271)

优化成都市工业经济结构的资金对策 文定银 (281)

积极组织调度资金, 促进经济发展

——1990年信贷资金管理回顾

..... 中国人民银行西安市分行计划处 (288)

充分发挥中心城市资金拆借市场的作用 ... 沈阳金融市场 (295)

采取多种措施, 努力搞活资金存量, 促进经济发展

..... 中国人民银行重庆市分行 (299)

经营管理篇

在改革浪潮中发现一批人才 洪虹 (307)

推行目标管理的实践与探索 郑林海 (312)

证券与市场篇

关于发展哈尔滨金融市场的思考

..... 邓焕文 于宗功 王德臣 (319)

构建资金流动的大通道

- 武汉发展资金市场回顾与展望 … 王植青 饶邦靖 (330)
- 积极促进成都证券市场的发展 …… 刘国安 (340)
- 迅速发展中的武汉证券市场 …… 陈天华 江成会 (348)
- 进一步深化保险业的改革 培育和发展成都保险市
场 …… 王玉湘 (354)
- 积极拓展融资渠道 为特区建设多筹资金
- 厦门金融市场发展追述 …… 林志方 (361)
- 发展中的武汉证券交易中心 …… 梁全坤 (367)
- 深化金融体制改革 发展沈阳证券市场
…… 中国人民银行沈阳市分行金管处 (372)
- 大胆探索 深化改革 不断完善外汇调剂市场 … 王 琨 (378)
- 论我国证券市场国际化的适度性 …… 关太枫 (382)

金融监管篇

强化中央银行金融监管职能, 维护金融体系稳健运

- 行 …… 王喜义 (397)
- 切实转变工作重点 强化金融监管职能 …… 胡庆堂 (422)
- 强化金融监督稽核的思考 …… 王文章 (430)
- 充分发挥稽核工作的信息反馈职能 …… 张嘉琳 (436)
- 实施风险监督的实践与探索 …… 王海龙 (442)
- 认真履行监督职能 切实做好监督检查工作 …… 孙长海 (455)

对策与战略篇

抓住机遇, 增创新优势, 推进广州区域性金融中心

建设	邝宝龄 (463)
我市当前资金形势及其宏观金融对策	王孟源 (469)
企业经营机制转换的宏观金融对策	李 欣 (478)
深圳金融：产业进化与发展趋向	王奇岩 (486)
以中心城市为依托发展区域金融 祁荣贵 王秀琴 姜建华	(496)
深化金融体制改革，努力实现人民银行分支行职能 转换	从永官 (505)
增强哈尔滨金融实力浅见	于宗功 (510)
复关对我国外资银行管理的影响及策应	陈少斐 (516)
对资金融通中心发展的构想 中国人民银行重庆市分行	(523)
迈向外向型、国际化、区域性金融中心 ——论汕头特区金融发展战略	林毅荣 (527)
抑制通货膨胀 保持货币稳定 王 迅 刘镇南 朱传友	(535)

历史足迹篇

成都金融改革的回顾与展望

韩 平

韩平，大专文化，1986年毕业于西南财经大学金融干部专修科，高级经济师，现任中国人民银行成都市分行行长、党组书记、国家外汇管理局成都分局局长。先后发表过《成效显著的金融改革》、《川西资金市场的发展意见》、《成都农村市场的现状及启动对策》、《拓宽和完善成都金融市场的研究报告》、《加快金融改革、支持成都经济发展》等文章。

成都市是四川省省会，是国家规划的中国西南地区的科技、商贸、金融中心和交通、通讯枢纽，同时也是国家批准的对外开放城市和全国综合配套改革试点城市。现辖7区、2市、10县，有人口947.3万，土地12960平方公里。秀丽多姿的成都，历来被诗人赞誉为“天府之国”的一颗明珠，她地处四川盆地的腹心地带，气候温和，雨量适中，河渠纵横，土地肥沃，物产丰富，山川秀丽，自然条件得天独厚，可谓物华天宝，人杰地灵，自古以来是我国西部地区政治、经济、文化中心。

经过15年的改革开放，成都现代化建设事业发展迅速，城乡人民生活得到较大改善。1993年末，全市国内生产总值(GDP)达360亿元(占全国的1.2%、全省的20%)，是1982

年的 6.7 倍；工业总产值 605 亿元，占全国的 1.3%，全省的 26.32%。第三产业增加值达 126 亿元（占全国的 1.5%，全省的 25%），是 1982 年的 9.17 倍。农村社会总产值 570 亿元，其中农业总产值 76 亿元，是 1982 年的 3.5 倍。全社会固定资产投资 122.7 亿元，是 1982 年的 12 倍多。全市城乡人民生活水平不断提高，城镇居民人均年生活费收入达 2624 元，农民人均纯收入 1030 元。财政收入 33.7 亿元，占全省的 42%。成都市的国民经济和社会发展的速度高于全国平均水平，据统计，国内生产总值比全国平均水平高 7 个百分点，在全国计划单列市及省会城市中，工业发展速度名列第 10 位，固定资产投资增长速度名列第 6 位，社会商品零售总额增长速度名列第 12 位，地方财政收支增长速度名列第 13 位。已形成西南的经济中心。1993 年，在全国城市经济综合实力 50 强中，成都位居第 11 位；投资硬环境进入全国 40 优之列，居中国西南、西北城市之首；环境综合治理评价居第 7 位，被国家爱委会授予卫生城市称号，居全国省会城市第一。成都还是全国 24 个基本实现“小康”的城市之一。

随着成都经济的发展，金融业也取得了迅猛的发展。

（一）初步建立起了一个以中央银行为主导，国家银行为主体，多种金融机构并存和分工协作的金融组织体系。

改革之前，成都市与全国一样，基本上是中国人民银行大一统的格局，银行体系单一化，不能适应成都市经济发展的要求。改革之后，打破了大一统的格局，逐步建立起以公有制银行为主体的多形式、多层次、多功能的金融组织体系。中国人民银行成都市分行是成都市金融业的领导核心，专门行使中央银行的职能；各家专业银行是公有制银行，是成都市金融业的主体；还有其他形式的银行和金融机构，包括股份制的银行（交通银行成都分行）、非银行性质的金融机构和集体性质的金融机构。门类比

较齐全，功能比较完备。截止 1993 年底，全市现有金融机构 1916 家，金融干部职工 22958 人，分别比 1984 年增长了 1.17 倍和 1.23 倍。其中人民银行 14 家，工商银行 355 家，农业银行 429 家，中国银行 84 家，建设银行 202 家，交通银行 22 家，保险公司 23 家，信托机构 12 家，证券经营机构 21 家，城市信用社 82 家，农村信用社 559 家，租赁公司 1 家，金融市场 12 家，邮政储蓄 140 家。这些金融机构的职能、业务范围、业务手段、业务种类和服务对象各有侧重，形成了覆盖经济生活各个方面，遍布城乡的金融服务网络，在国民经济中发挥着重要的作用。

（二）初步形成了中央银行城市分行区域调控监管体系。

为适应经济的发展，更好地贯彻执行国家的货币信贷方针，十多年来，我们努力探索区域金融宏观调控的路子，摸索出了一套行之有效的办法：一是组织编制全市社会信用规划，确定地区信贷监控目标，增强了区域调控的透明度。从 1986 年开始，我们每年都会同市级有关经济综合部门进行了深入的调查研究，提出了全年经济发展的贷款需求和增长计划，并将提出的计划与国家当年的经济工作方针、信贷政策、信贷计划以及各专业银行下达的信贷收支计划进行了比较、衔接，以体现宏观控制和微观搞活两方面的要求，作为全市区域调控的监测目标。二是运用经济手段进行调节和控制。市人民银行根据上级银行提出的实行双重计划管理、双项控制目标等措施，结合成都市的特点，把重点放在加强贷款管理上，适当赋予县级人民银行一定的资金调剂权，并按照各银行资金运用有紧有松的特点，适当适量灵活掌握发放，加速贷款的周转，使有限的资金得到了充分、有效的使用。同时，提高了存款准备金率和人民银行贷款利率，平衡了资金的总供求。三是初步建立了区域调控的监测体系。在完善全市综合经济部门调查信息网络，重点工商企业联系网络和生产资料价格

变化信息网络的基础上，与省内外 40 多个中心城市的经济、金融信息单位建立了交换制度，通过对集中的信息资料的定期整理、对比分析，发出信息，指导全市资金调控工作。同时，运用稽核检查，金融管理等手段，支持专业银行加强机构网点建设，提高资金的使用效益。通过加强区域宏观调控，保证了金融业的健康运作。1993 年末，全市各类存款余额达 339.77 亿元，其中银行存款余额 257.90 亿元，是 1985 年的 5.8 倍；贷款余额达 309.12 亿元，其中银行贷款余额 243.87 亿元，是 1985 年的 4.9 倍；净回笼货币 13.9 亿元。有效地支持了成都经济的快速、健康的发展。

（三）初步形成了以同业拆借市场、证券发行与转让市场、外汇调剂市场为主体的金融市场体系。

成都金融市场的形成是一个从无到有，从小到大，从不完善到逐步完善的发展过程。经过几年的发展，现已初具规模。

1. 同业拆借市场。成都同业拆借市场始于 80 年代初期，它适应了信贷资金管理体制改革的要求。1986 年 11 月，由市人民银行和市级各专业银行共同组建了“成都资金市场”，逐步形成了以各专业银行系统内拆借为主的无形拆借市场和以横向融通为主的有形拆借市场。目前成都同业拆借市场已与全国 100 多个大中城市的金融机构建立了融资关系，开展了跨地区、跨系统的资金拆借业务。截止 1993 年底，累计融资额已达 370 多亿元，较好地发挥了中心城市的融资功能。

2. 证券市场。成都证券市场起步比较早。从 1981 年国家恢复国债发行，国债市场在成都出现到 1993 年底，我市累计发行各种债券 70.06 亿元，年末余额 26.03 亿元。证券品种由单一的国库券发展到以国债为主，企业债券、国家公司债券、金融债券等多个品种。近两年，又先后推出了浮动利率债券、可转换企业