

国民经济计划学

机械电子工业部
机电行业专业管理人员岗位培训教材

赵贺春 主编



机械工业出版社

本书包括导论共19章，由三部分组成：一是计划理论部分，包括建立国民经济计划学的理论基础、社会主义经济与国民经济计划、国民经济计划与经济效益、计划体系、管理体制与计划工作等；二是综合计划方法与内容，包括国民经济的宏观预测与决策、固定资产投资、成本与价格计划、国土规划及国民经济计划的编制与执行等；三是部门计划。书后附有其他一些国家实行国民经济计划的情况。

本书是机电行业企业管理人员的培训教材。

国 民 经 济 计 划 学

赵贺春 主编

*

责任编辑：檀庆华 责任校对：宁秀娥

封面设计：姚 毅 版式设计：胡金瑛

责任印制：尹德伦

*

机械工业出版社出版（北京阜成门外百万庄南街一号）

（北京市书刊出版业营业许可证出字第117号）

建筑工业出版社印刷厂印刷

机械工业出版社发行·机械工业出版社经售

*

开本787×1092¹/₃₂·印张12⁷/₈·字数281千字

1990年7月北京第一版·1990年7月北京第一次印刷

印数 00,001—10,000·定价：6.40元

*

ISBN 7-111-02235-1/F·291

前 言

把提高从业人员本岗位需要的工作能力和生产技能作为重点，广泛地开展岗位培训，这是成人教育的一项重大改革，也是提高劳动生产率和工作效率的重要手段。

为了搞好机械电子行业的岗位培训，我们首先抓了岗位培训的基础建设工作，即制定和编写了机械电子行业企业生产经营系统十四类主管专业管理人员和一般专业管理人员的岗位规范（《机械工业企业专业管理人员岗位业务规格》，机械工业出版社1987年11月出版）。

培训计划和教学大纲（《机电工业企业专业管理人员培训计划和教学大纲》，机械电子工业部教育司1989年7月印发）。

在此基础上，我们聘请了二百多位专家、教授及有丰富实际工作经验的同志编写了相应的培训教材。这套教材分中专（对应一般专业管理人员）、大专（对应主管专业管理人员）两个层次编写，共85种，其中基础课和专业基础课20种，专业课65种。

这套教材的编写体现了岗位培训直接有效地为经济建设服务的指导思想，突破了普教教材编写模式的束缚，符合成人教育的特点，突出了岗位培训的特色。

这套教材也可用于“专业证书”培训。

编写这套岗位培训教材是一项巨大的工程，值此教材出版之际，谨向参加这套教材编写、审稿工作的同志及为这套

IV

教材出版付出辛勤劳动的同志表示衷心感谢！同时，真诚地希望关心和应用这套教材的单位和同志提出批评和建议，以便今后修改时参考，使之更加适应岗位培训的需要。

机械电子工业部

教 育 司

1989年5月

编 者 的 话

本书是机械电子工业部组织编写的岗位培训教材之一。本书从国民经济计划的基本原理出发，围绕提高宏观经济效益这一中心议题，阐述如何通过计划的编制执行和综合平衡，使国民经济按比例有计划协调发展。根据有计划的商品经济的要求和计划调节与市场调节相结合的原则，比较全面系统地阐述了国民经济计划的基本原理和方法。其中的第一章和第六章中专生可以免修。本书既阐述了国内外当代国民经济计划的理论和方法，又总结了我国多年来国民经济计划工作的经验，增添了近来我国国民经济计划工作的新成就、新内容。书后还附有南斯拉夫、匈牙利、法国、日本编制和执行国民经济计划简介。

本书连导论共19章。合肥工业大学赵贺春编写导论、第一、二、三、十一、十二章；安徽省计委潘祥贵编写第四、五、十五、十六章；合肥工业大学吴子稳编写第六章；姚禄仕、姚佐根编写第七章；袁安照编写第八章；安徽省计委王永力、钱立家编写第九章；熊忠鑫、吴葆红编写第十、十七、十八章；合肥工业大学朱玉旭编写第十三章；赵惠芳编写第十四章；高宏霞编写南、匈计划工作简介；卫兵、高昌平分别编写法国、日本计划工作简介。全书由赵贺春担任主编，潘祥贵、赵惠芳担任协编，安徽大学黄婉英担任主审，合肥工业大学张宪平参加了审稿工作。

本书可作为大、中专岗位培训教材，也可作为高等工科

院校管理专业本科教材或主要参考书，还可供计划部门、企事业单位领导和管理人员学习之用。

由于编者水平有限，国民经济计划学是一门宏观应用科学，在经济体制改革中变动性很大，书中难免有错误、不妥和疏漏之处，恳请读者批评指正。

目 录

导论	1
第一章 社会主义经济与国民经济计划	7
§ 1-1 马克思的再生产理论与计划经济	7
§ 1-2 社会主义计划经济	16
§ 1-3 社会主义经济是有计划的商品经济	25
思考题	31
第二章 国民经济计划与经济效益	32
§ 2-1 国民经济计划概述	32
§ 2-2 经济效益概述	39
§ 2-3 国民经济计划与宏观经济效益	46
思考题	52
第三章 国民经济计划体系	53
§ 3-1 国民经济计划体系的结构	53
§ 3-2 国民经济计划的指标体系	61
§ 3-3 国民经济计划的方法体系	67
§ 3-4 计划报告	71
思考题	73
第四章 国民经济计划的管理体制和计划工作	74
§ 4-1 计划体制	74
§ 4-2 我国国民经济实行计划管理的组织机构	76
§ 4-3 我国计划管理体制的沿革及改革的方向	82
§ 4-4 做好计划工作	86
思考题	91

第五章 国民经济系统的综合平衡.....	92
§ 5-1 国民经济系统的特征与结构.....	92
§ 5-2 国民经济系统的综合平衡.....	94
§ 5-3 综合平衡工作的几种方法.....	100
§ 5-4 国民经济平衡表.....	102
思考题.....	116
第六章 国民经济宏观预测与决策.....	117
§ 6-1 国民经济宏观预测概述.....	117
§ 6-2 国民经济宏观预测的内容、主要指标和技术方法.....	122
§ 6-3 提高宏观经济预测的准确性.....	129
§ 6-4 宏观经济决策的概念与内容.....	132
§ 6-5 宏观经济决策的模式与方案评价标准.....	135
§ 6-6 宏观经济决策的科学化.....	139
思考题.....	140
第七章 国民经济的固定资产投资计划.....	141
§ 7-1 固定资产的投资规模.....	141
§ 7-2 固定资产的投资结构.....	147
§ 7-3 固定资产的投资方向.....	152
§ 7-4 建设项目的决策.....	155
思考题.....	161
第八章 成本与价格计划.....	162
§ 8-1 成本计划的作用和任务.....	162
§ 8-2 价格计划的作用、任务和指标.....	166
§ 8-3 价格计划的平衡.....	172
§ 8-4 价格改革.....	175
思考题.....	181
第九章 综合财政信贷计划.....	182
§ 9-1 综合财政信贷计划的作用和内容.....	182
§ 9-2 国家预算.....	190

§ 9-3 信贷收支计划·····	194
§ 9-4 综合财政信贷计划·····	197
思考题·····	204
第十章 农业生产计划·····	205
§ 10-1 农业在国民经济中的地位和作用·····	205
§ 10-2 农业生产计划的任务和特点·····	210
§ 10-3 农业生产的发展速度和经济效益·····	212
§ 10-4 农业生产计划的编制·····	216
思考题·····	223
第十一章 工业生产计划·····	224
§ 11-1 工业在国民经济中的地位和工业计划·····	224
§ 11-2 工业部门内部的主要比例关系·····	229
§ 11-3 编制工业生产计划的方法·····	240
思考题·····	245
第十二章 商业计划·····	246
§ 12-1 商品经济与商业计划·····	246
§ 12-2 商业计划的任务、作用和内容·····	252
§ 12-3 社会购买力计划·····	255
§ 12-4 社会商品供应计划·····	262
思考题·····	268
第十三章 对外经济联系计划·····	269
§ 13-1 对外经济联系·····	269
§ 13-2 对外贸易计划·····	271
§ 13-3 利用外资计划·····	276
§ 13-4 引进技术计划·····	280
§ 13-5 对外经济联系计划的综合平衡·····	284
思考题·····	287
第十四章 交通运输和邮电计划·····	288
§ 14-1 交通运输计划的作用和特点·····	288

§ 14-2 交通运输计划的主要内容·····	291
§ 14-3 交通运输的计划平衡·····	300
§ 14-4 邮电计划·····	306
思考题·····	308
第十五章 人口、就业、人民生活与工资计划·····	309
§ 15-1 我国人口的增长和人口政策·····	309
§ 15-2 劳动就业计划·····	314
§ 15-3 人民生活计划·····	318
§ 15-4 劳动生产率的提高计划·····	321
§ 15-5 职工工资计划·····	324
思考题·····	329
第十六章 科技、文教、卫生事业计划·····	330
§ 16-1 科技事业计划·····	330
§ 16-2 教育事业计划·····	337
§ 16-3 文化事业计划·····	344
§ 16-4 卫生、体育事业计划·····	346
思考题·····	349
第十七章 国土规划·····	350
§ 17-1 国土规划的意义和作用·····	350
§ 17-2 国土规划的任务和特点·····	352
§ 17-3 国土规划的内容和体系·····	353
§ 17-4 国土规划的基本原则·····	358
§ 17-5 国土规划的编制方法·····	360
思考题·····	361
第十八章 国民经济与社会发展计划的编制与执行·····	362
§ 18-1 编制国民经济计划的意义、组织机构和工作程序·····	362
§ 18-2 编制国民经济计划的原则·····	366
§ 18-3 贯彻执行国民经济计划·····	369
§ 18-4 国民经济计划的调控·····	376

思考题.....	383
附 录	384
一、南斯拉夫国民经济计划情况简介.....	384
二、匈牙利国民经济计划情况简介.....	387
三、日本的经济体制和经济计划.....	391
四、法国的经济计划.....	394
参考文献	397

导 论

一、国民经济计划学的理论基础

马克思、恩格斯所设想的社会主义，是建立在社会生产力和商品经济高度发展、生产社会化程度很高和社会产品很丰富的基础之上的。资本主义生产方式的发展，不能解决其生产社会化和生产资料私人占有的矛盾，因而必然要以生产资料公有制和按劳分配为基础的社会主义去代替资本主义。社会主义社会为了适应生产社会化的需要，在生产资料公有制的基础上，建立没有商品、货币关系的计划经济制度。但现在包括苏联在内的所有社会主义国家都不具备以上条件，因此只能根据马克思主义的基本原理结合各国的实际情况建设社会主义，在马克思、恩格斯设想的基础上进一步有所发展。

商品经济的充分发展是不可逾越的社会发展阶段。实践证明，社会主义国家的经济建设，不能实行自然经济和产品经济，只能实行有计划的商品经济。现代资本主义有宏观计划调节，社会主义也必须有市场调节。严格地讲，现在世界各国，纯粹的市场经济或纯粹的计划经济都是不存在的，只能是复合经济。我国有计划的商品经济即是一种复合经济。有计划的商品经济，应该“按照全社会和每个成员的需要对生产进行的有计划的调节”^①。即对整个国民经济活动实行宏观计划调控。但不能把有计划的调控理解为单纯用行政命令

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第319页。

进行调控，而应自觉地遵守价值规律运用市场调节手段来引导企业经济行为，必须突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念。马克思主义的再生产理论和生产社会化是国民经济计划学的理论依据，有计划的商品经济是建立新的国民经济计划学的理论基础和指导思想。

二、国民经济计划学的研究对象

国民经济计划学是以国民经济计划调控的总过程为研究对象的，它包括计划的制订过程和计划的执行(实现)过程。我国过去编制的国民经济计划是以生产建设为主要对象的，教育、科技、文化、社会发展和人民生活方面的内容较少。党的十一届三中全会以后，逐步明确了后一方面的重要性，并从1982年起将原来的国民经济计划改为国民经济和社会发展规划。国民经济计划学应覆盖国民经济计划社会发展计划的(和科学技术发展计划三个)方面。

为了适应有计划的商品经济的需要，国民经济计划，即国家制定的国民经济和社会发展规划，就是从总体上体现有计划的商品经济。指令性计划、指导性计划和市场调节三种计划管理形式，都必须运用价值规律，又都必须在总体上符合宏观计划调节的要求。所以，国民经济计划学就是要从总体方面研究计划的制订和执行过程，研究社会供给和社会需求的矛盾，研究平衡与不平衡、计划性与盲目性的矛盾及其解决办法。在总结实践经验的基础上，研究这些矛盾的运动规律，通过计划工作去不断平衡，求得相互适应与平衡，增强计划性，减少盲目性，使国民经济持续稳定协调地发展。

三、国民经济计划学的内容

国民经济计划学的内容是由它的研究对象决定的，它涉及的范围极广，主要可概括为以下几个方面：

（一）国民经济计划的基本理论

社会主义国民经济计划学是马克思主义的基本理论与社会主义计划管理实践相结合的产物，它是随着社会主义建设的进程和人们认识水平的提高而不断发展的。因此，我们将首先阐明社会主义计划经济理论的产生和发展过程，阐明其产生的历史条件、本质特征和发展方向，探索在商品经济条件下进行计划管理的必要性和计划管理的原则、办法等。

（二）国民经济计划管理体制

建立科学的计划管理体制是国民经济计划管理的核心问题。我们将研究适合我国国情、特别是适合生产力发展水平的计划管理体制，从经济体制和计划体制改革的历史经验出发，探讨建立合理的计划管理体制的基本原则和深化改革的方向。国民经济计划学是研究和规划未来经济和社会发展的科学，我们将根据国民经济按比例有计划发展的要求，阐明国民经济计划学的基本任务和计划与预测、决策的关系，并探讨建立科学的计划体系与管理体制等。

（三）国民经济计划的宏观调控

国民经济是一个复杂总体，国民经济计划的宏观调控也是极其复杂的。要达到宏观有效控制的目的，必须通过计划网络深入到经济活动的各个领域。为了按比例有计划地发展经济和实现社会发展计划，一定要严格控制社会人口的增长和环境污染，厉行增产节约，反对贪污浪费，大力促进教育和科学技术的迅速发展。因此，国民经济计划学应从经济、社会、科技、教育等方面阐明整体计划调控问题，特别是如何运用经济手段加强间接调控问题；为了使国民经济协调发展，实现良性循环，我们从社会再生产的各个环节，研究农业、工业、商业、交通等物质的生产、流通、分配和浪费的

计划调控问题；为了建立合理的价格体系，我们必须研究成本与价格计划的计划调控问题；为了合理利用土地，必须制订国土利用计划；我国还要制订对外经济联系计划，以适应改革开放、扩大对外经济联系的需要；为了搞好社会主义的扩大再生产，需要研究固定资产的投资计划；为了适应商品经济发展的要求及财政信贷工作的需要，需要制订财政信贷计划；等等。编制和执行国民经济计划的直接目的是提高宏观经济效益。

（四）国民经济计划的主要方法

编制和执行计划都必须有科学的方法。本书中我们根据需要介绍了一些主要的方法，即有关的计划工作方法和计划计算方法及其指标体系。综合平衡方法是计划工作的基本方法，作为重点介绍。此外，还介绍了计划的预测与决策方法、计划的编制及计划指标的测算与确定等常用的方法。

四、学习国民经济计划学的要求

国民经济计划学是一门宏观应用经济学，它研究的对象和内容尚处在探索和发展过程中。从历史上看，它的内容具有不确定性和不稳定性，这说明这门学科的学习和研究是有一定难度的。中华人民共和国成立以来，我国社会主义经济建设的实践证明，对国民经济实行宏观计划调控是十分必要的。所以，我们必须认真学习和研究这门学科。

首先，要学习马克思主义的基本原理。学习马克思主义的经济理论特别是再生产理论，懂得计划经济是生产社会化的客观要求，并了解资本主义和社会主义的发展状况，树立在实践中学习、运用和发展马克思主义的观点。在现代化的生产中，国民经济特别需要按比例有计划发展，因而加强宏观计划调控更为必要。而商品经济的发展又必须有市场调节，

必须自觉运用价值规律。这是我们学习和研究国民经济计划学的理论基础和出发点，也说明了学习马克思主义基本原理对研究、掌握国民经济计划学的重大意义。

第二，要树立国民经济的全局观念。国民经济计划学是从总体上研究国民经济的宏观计划调控的科学，要讲求宏观经济效益，从有利于整个国民经济发展的角度出发，正确认识和处理好全局与局部的利益关系，长期与近期的利益关系，经济效益与社会效益关系等。这样才能协调宏观计划控制与微观经济行为。在树立国民经济全局观念的同时，还要有全局与局部、总体与个体相统一的思想。因为整个国民经济的发展是建立在各部门、各地区、各企业的全面发展的基础之上的，没有各个局部的发展，也就不可能有全局的发展。要使整个国民经济和各部门、各地区、各企业协调发展，就必须使各个部门、地方和企业，在宏观计划指导下有自我改造和自我发展的能力，充满生机和活力，能充分发挥各方面的积极性。能否调动各方面的积极性是检验计划科学性的标志之一。

第三，必须理论联系实际。国民经济计划学是一门应用经济学，必须在科学理论的指导下，不断总结实践经验，并上升到理论。它的实践性很强，必须紧密围绕我国经济建设战略决策和部署，深入实际，调查研究，在制订、执行、检查、修订计划的全过程中充实和完善国民经济计划学。

第四，要有较广博的知识。国民经济计划是国民经济计划与社会发展计划的简称，它的内容是极为丰富的。国民经济计划学包括计划的制订和实施，即要研究计划的制定和执行过程中的调节与控制，不仅要有科学的理论指导，还要运用各种控制手段。所以，必须有较广博的社会科学和自然科

学知识，特别是经济科学知识，才能较好地完成任务。

思 考 题

1. 国民经济计划学的研究对象和主要内容是什么？
2. 做好国民经济计划工作有何重大意义？