

新疆生产建设兵团 人口迁移 与开发研究

A study on Population Migration and
Development of Xinjiang Production &
Construction Group

● 刘 科 编著

新疆人民出版社



新疆生产建设兵团

人口迁移

与开发研究

刘 科 编著



新疆人民出版社

责任编辑:林 丽

封面设计:宋 钢

新疆生产建设兵团人口迁移与开发研究

刘 科 编著

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市解放南路 348 号 邮政编码 830001)

新疆生产建设兵团印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.5 印张 170 千字

1997 年 10 月第 1 版 1997 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—1 500

ISBN7—228—04400—2/C·57 定价:35.00 元

献给
已经和即将为屯垦事业
献身的人们

内容简介

新疆生产建设兵团是世界上规模最大、中国唯一的一支不穿军装、不拿军饷、永不转业的部队，在新疆乃至当代中国政治、经济、军事、文化等方面发挥了重要作用，影响深远。本书向世人介绍了新疆生产建设兵团在祖国西北边陲屯垦戍边40年的光辉历程，用马克思主义人口理论分析和总结了兵团在不同历史时期人口迁移的流量、流向，移民的类型、动因及结果，移民的意义和作用，移民成功的原因，并以军垦新城——石河子市为例予以剖析。本书还介绍了新疆历代的主要居民和屯垦史要，并以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，紧紧围绕两个根本性转变，以中央加快西部开发和发展、壮大兵团为背景，提出未来新疆人口发展模型及人口发展对策，提出“屯垦政府假说”、新疆生产建设兵团新体制——新疆屯垦行政区的独到见解，对从事人口经济、人口社会、民族经济问题研究的部门、机构、专家学者以及关心人口迁移和中国屯垦事业的广大读者，都有一定的参考价值。

前 言

党的十四届五中全会制定的和八届人大四次会议讨论通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，展示了改革开放和现代化建设的宏伟蓝图，确定了开发中西部地区的战略目标，制定了向中西部倾斜的政策措施，这为新疆生产建设兵团的大发展创造了条件，指明了方向。认真总结和科学分析新疆生产建设兵团 40 多年来在人口迁移方面的成功经验，是实现新疆生产建设兵团党委提出的“奋起二次创业，再造兵团辉煌”的需要，也是我国人口学界多年的愿望。本书是将新疆生产建设兵团的发展作为中国人口迁移和中西部开发的重要组成部分进行研究的，是将邓小平建设有中国特色的社会主义理论与新疆生产建设兵团屯垦戍边实际相结合的一种探索和尝试。

兵团人口迁移的实践证明，人口的发展受制于经济的发展，但它也可以加速或延缓经济的发展。有计划的人口迁移是社会主义的重要特征，在社会主义条件下，随着大规模经济建设与资源开发工作的开展，新的生产力的

布局和人口迁移是不可避免的、持久的和越来越经常性的社会活动。据此,本书提出了在“资源环境人口容量”相互适应的前提下,如何抓住中央开发中西部难得的发展机遇,做好新时期新疆及兵团人口迁移工作。兵团屯垦戍边的伟大实践证明,在祖国边疆、多民族聚居区,组建党政军合一的屯垦组织是实现边疆经济发展、民族团结、社会稳定、边防巩固的重要条件,是中央支援地方,内地支援边疆,兄弟民族相互支援,推动边疆社会生产力发展的有效形式。在社会主义市场经济条件下,如何创建与屯垦戍边职能相称,与市场经济融合,与国际市场接轨的新体制和运行机制,以便更好地解决屯垦戍边职能不确定所致的机构不完整、不规范,甚至不合法的问题,解决屯垦戍边行政区划的不规范、不完整所致管理区域的不确定性和兵团建制的无保障性的问题,以及由此衍生的责权不明、名实不符、关系不顺等问题,成为屯垦戍边这一社会实践中的一个重要课题。

本书在内容结构上,注意了体系的逻辑性。第一章,简要介绍了新疆的最早居民和历代的主要居民,同时,从规模、分布、时间、特点等方面,对历代屯垦进行了纵向比较,这为新疆生产建设兵团的人口迁移和屯垦戍边职能的法律规范及行政区划的研究作了铺垫。第二章,介绍了组成新疆生产建设兵团的几支部队的数量、分布及人员构成,他们是进行兵团各方面研究的基础。第三章,回顾了兵团人口发展的概况,分析、划分了兵团人口发展的五

个阶段,总结了兵团人口发展的特点和移民成功的经验,提出“再造兵团辉煌”所面临的人才问题。第四章,研究、分析了兵团各个历史时期移民的总量,移民的类型、原因,移民的构成,移民的历史作用。第五章,对兵团石河子垦区移民与社会经济发展,进行实例剖析。石河子垦区的人口迁移状况,以及社会、经济进步,与兵团整体是一致的。这是在弄清第三、第四章有关兵团移民诸问题之后,合乎逻辑的发展。第六章,研究了新疆生态环境的特点,分析移民对生态环境的影响,并以“资源环境人口容量”的基本理论,探讨新疆未来移民的规模和趋势,提出了新疆移民的前景:“内移外补”的人口发展对策。兵团人口发展是新疆人口发展的重要组成部分,对新疆移民前景的分析,同样适用于兵团。最后一章,在前几章分析研究的基础上,从人口增长的一般社会经济意义方面入手,联系兵团实际,提出“屯垦政府假说”、兵团新体制——“新疆屯垦行政区”的设想。理论来源于实践,并指导实践。任何理论都不是万能的,但我衷心希望,“屯垦政府假说”的创立及“新疆屯垦行政区”的设想,对于解决目前兵团屯垦戍边职能的法律规范及行政区划方面存在的问题不无裨益。

本书在编著的过程中,注意吸收了国内外人口学界一些新的科研成果,也注意吸收了国内关于屯田、屯垦、农垦方面研究的最新成果。我非常钦佩我的同事们倡导的“农垦学”、“农垦经济学”、“兵团学”以及他们为此辛勤

耕耘的研究成果,使我在此基础上更多地思考“屯垦”。当我发现“屯垦”与“屯田”、“农垦”有着很大的,甚至是本质上的区别时,感到有责任弄清楚这种区别,以便更好地规范屯垦戍边的职能、机构、责权利关系、屯垦组织的名称等。进行这方面的研究,也使我终于大胆地提出创建“屯垦学”的想法。

本书对兵团人口发展及归宿的前瞻性研究,仅仅是个开头。关于“屯垦政府假说”和“新疆屯垦行政区”的研究,还有待深入和发展,希望继续得到领导、同事、朋友们的支持与合作。

刘 科

1996年10月于乌鲁木齐

序

我国自古以来就是一个统一的多民族国家,新疆是祖国的一块宝地,新疆各族人民都是中华民族大家庭中不可分离的重要组成成员。新疆各民族人民在开拓边疆、建设边疆、保卫边疆和创造中华民族光辉历史与灿烂文化的伟大历史事业中,都做出了不可磨灭的贡献。

党的十一届三中全会以来,新疆的改革开放和现代化建设在西部省区中,不仅发展的步伐很快,而且取得的成绩也是引人注目的。新疆在人们的心目中,已经不是一个人口稀少、经济落后的荒漠地区,而是一个开拓创新、兴办各项现代化建设事业的兴旺发达的疆域。它不仅吸引着全中国,而且也吸引着全世界。

新疆的发展正在改变着人们对她的看法。过去人们只看到新疆是一个欠发达省区,是遥远的西部边陲,如今她已经变成建设大西北的一块宝地。21世纪亚洲发展的希望在中国,中国下一步的大开发又在西部,而新疆则是开发西部的一个重要地区,有着广阔的开发前景。故此,人们注目新疆、研究新疆,并且这种研究在近几年取得了

丰硕的成果。《新疆生产建设兵团人口迁移与开发研究》就是这些研究中的又一成果。

《新疆生产建设兵团人口迁移与开发研究》是一部研究多民族聚居区人口变动规律与经济开发的专著,它以新疆生产建设兵团在新疆屯垦戍边 40 年的经验告诉人们一条新的思路:以部队的组织形式在祖国边陲等多民族聚居区屯垦戍边,是中央支援地方,内地支援边疆,兄弟民族相互支援的有效形式。它给我们清晰地勾画出新疆生产建设兵团屯垦戍边的光辉历程、伟大成就,描述了 200 万移民群体在不同时期的流量、流向,移民的类型、动因及结果,移民的意义和作用,总结了移民成功的原因,提出了再造兵团辉煌的有关制约因素,并以不可辩驳的事实验证了人口经济学的基本原理“人口的发展受制于经济的发展,反过来也可加速或延缓经济的发展”。本书用一定的篇幅介绍了新疆的主要居民和历代屯垦史要,为新疆生产建设兵团人口迁移研究做了铺垫,提示了新疆历代各主要民族对社会经济发展做出的贡献,特别是汉族在汉、唐、明、清时期在新疆屯垦的规模和作用,使我们更加深刻地理解了左宗棠对新疆屯垦的概述:“历代之论边防,莫不以开屯为首务。或办于用兵之时,以省转馈,或办之事定之后,以规化久远。”然而,新疆生产建设兵团戍边的壮举是历朝、历代都不可比拟的,它是在中国共产党领导下的新中国的一个伟大创举,其规模、成就和产生的社会、经济、政治与文化效益,是举世无双的。该书

在区别“屯垦”、“屯田”、“农垦”的基础上,首次提出“屯垦政府假说”,为中国屯垦研究提供了新的思路。

新疆生产建设兵团人口迁移是新疆移民的一部分,在中央决定实施向中西部倾斜之际,在研究新疆生产建设兵团40年移民成功的基础上,书中认为,大规模开发新疆,必须要科学地以“资源环境人口容量”为依据,来测算新疆未来人口的发展,使其与经济发展相适应,提出“内移外补”的对策等,这些都是符合实际、切实可行的建议。同时,该书从研究人口增长的一般社会经济意义入手,从新疆生产建设兵团屯垦戍边职能及行政区划方面存在的问题出发,提出建立与新疆生产建设兵团屯垦戍边职能相称,与社会主义市场经济相适合,与国际市场接轨的新的体制模式——新疆屯垦行政区。实践是检验真理的唯一标准,在判定这些观点正确与否之前,我们无法否认,该模式的提出,本身就是向真理迈出了可贵的第一步。

本书作者出于对屯垦戍边事业的深厚感情,以“兵团第二代”的自豪感和责任感,坚持马克思主义的人口思想,以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,积极研究中央提出的实现两个“根本性转变”和开发中西部的战略决策,探讨与之相适应的人口发展对策和深化新疆生产建设兵团行政体制改革的方案,编著出这部具有适时性、实用性、科研性著作,应该说是难能可贵的。

该书作者邀我写序,只是岂有文章惊海内,漫劳车马

驻江干，本难从命，但因作者热情而执意，加之我对发展新疆民族经济的殷切希望，故为之序。

施正一

1996年9月10日于北京

目 录

前言	(1)
序	(1)
第一章 新疆的主要居民及历代屯垦	(1)
第一节 汉代以前新疆的主要居民及历史沿革	(2)
一、原始社会新疆的主要居民	(2)
1. 新疆的最早居民 2. 塞人侵占西域	
二、奴隶制社会新疆的主要居民	(5)
1. 塞人建立的奴隶制小国 2. 匈奴及其统治	
第二节 汉后清前中央政府在西域的屯垦史要	(9)
一、西汉在西域首创屯垦	(9)
1. 张骞出使西域 2. 西汉统一西域 3. 西汉屯垦情况	
二、东汉在西域的屯垦	(14)
1. 王莽丧失对西域的控制权 2. 匈奴重占西域	
3. 东汉屯垦概况	
三、魏晋南北朝时期在西域的屯垦	(18)
1. 魏晋南北朝时期西域的基本局势 2. 屯垦的规模和分布	

2 新疆生产建设兵团人口迁移与开发研究

四、隋朝在西域短暂的屯垦	(25)
1. 突厥统治西域	2. 隋朝在西域的屯垦
五、唐朝在西域的屯垦	(27)
1. 唐朝统一西域	2. 吐蕃与唐争夺对西域的控制权
3. 唐在西域屯垦概况	
六、五代和宋屯垦中断及西域回鹘	(32)
七、元朝在西域短暂的屯垦	(35)
八、明朝在西域没有组织屯垦	(36)
九、清朝	(37)
1. 时间长	2. 范围广
3. 人数多	4. 种类全
5. 民屯为主	6. 重在天山以北地区
7. 成效显著	
十、民国时期	(41)
1. 杨增新统治时期	2. 金树仁统治时期
3. 盛世才统治时期	4. 国民党统治时期
第三节 小结	(42)
一、汉前西域的主要居民	(42)
二、汉后清前西域的主要居民	(43)
三、西汉至民国时期中央政府在疆的屯垦史要	(45)
第二章 新疆生产建设兵团的创立和发展	(50)
第一节 兵团行政区域、建制及分布	(50)
第二节 兵团的成立和发展	(53)
一、新疆生产建设兵团的前身	(53)
1. 陶峙岳将军起义部队	2. 王震将军进疆部队
3. 三区革命民族军	
二、兵团的成立与发展	(59)

第三节 兵团的地位和作用	(63)
第三章 新疆生产建设兵团人口发展概况	(72)
第一节 兵团成立时的人口总量和构成	(72)
第二节 兵团人口的发展	(74)
一、兵团人口现状	(74)
二、兵团人口的增长情况	(75)
1. 人口的自然增长 2. 人口的迁移增长	
三、兵团人口发展的五个阶段	(80)
1. 1955—1958 年为第一个人口增长高潮期	
2. 1959—1962 年为人口发展的低谷期	
3. 1963—1974 年为人口增长的第二个高潮期	
4. 1975—1981 年为人口发展的第二个低谷期	
5. 1982—1995 年是兵团人口稳定发展的时期	
四、兵团人口发展的特点	(83)
1. 人口增长迅速 2. 人口迁移量大, 作用显著	
五、兵团移民成功的经验	(86)
1. 兵团的部队建制是移民成功的保证 2. 移民适应 于社会经济的发展	
第三节 不容忽视的人才外流问题	(88)
一、先进生产力造就兵团第一次辉煌	(88)
二、再造兵团辉煌面临的人才挑战	(91)
1. 人才外流形势严峻 2. 人才结构不合理	
3. 人才分布不合理	
三、人口迁移模式变化的思考	(94)
1. 改革开放以来人口迁移模式的变化 2. 迁移模式 变化的原因及对策	

第四章 新疆生产建设兵团的移民历史与现状	(100)
第一节 兵团移民的规模及发展历史	(100)
一、兵团移民的总量	(100)
二、兵团移民的历史阶段划分	(101)
1. 兵团成立以来移民迁移资料及处理	
2. 兵团移民迁移阶段划分	
三、移民迁移的历史变动特点	(112)
第二节 兵团移民的迁移类型及原因	(112)
一、兵团的移民类型	(112)
1. 部队复员和转业了解放军官兵	
2. 国家计划批准来疆的知识青年和支边青年	
3. 各类随迁家属	
4. 国家计划安置的做工人员	
5. 劳改和新生就业人员	
二、兵团移民迁移的原因分析	(114)
1. 客观因素	
2. 主观因素	
第三节 兵团移民的构成	(118)
一、移民的年龄、性别构成	(119)
二、移民的文化构成及其变化	(120)
三、移民的职业构成及其变化	(121)
四、迁入人口的来源地构成	(124)
第四节 兵团移民的历史作用	(125)
一、奠定了兵团的基础,并促其不断发展壮大	(125)
二、推动了新疆的经济开发和建设	(125)
三、提高了新疆人口密度,减轻了东部人口压力	(126)
四、提高了少数民族地区整体的科学文化水平	