

白话中国古典精萃文库（卷十七）

盐铁论

— 富国之道

（文化普及珍藏版）共52卷

92.2

# 盐 碱 论

刘 扬 编著  
刘 治 编著

春风文艺出版社

辽新登字 3 号

盐铁论——富国之道

yan tie lun——fu guo zhi dao

刘 扬 编著

---

春风文艺出版社出版

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

新华书店首都发行所经销

长春新华印刷厂印刷

字数:112 千字 开本:787×1092<sup>1</sup>/<sub>32</sub> 印张:5

1992 年 9 月第 1 版

1993 年 2 月第 1 次印刷

印数:1—3000

---

责任编辑:任 宁

封面设计:王凌波 胡萍丽 责任校对:李东晴

---

ISBN 7-5313-0884-3/I·807

定价:3.35 元

总定价:258.00 元(套)

---

主 编:王德昌

副 主 编:娄 方 任 宁 陈建辉

编 委:宁湘伟 郭 衍 梁路光  
郭鼎文 孙也丁 李慧蕾  
青 晓 杨冬伟 尹 杰  
杨 青 金春玉 刘 多  
王 丹

## 原著者简介

# 盐 铁 论

西汉汝南人，字次公，生平研究公羊春秋最有心得，宣帝时举为郎，官至庐江太守丞，学问渊博善写文章；宣帝在位期间，他把昭帝时候有关盐铁政策的争论记录，整理增补，成为后来的盐铁论六十篇。

# 出版说明

古典著作是中华五千年历史祖先给我们留下的光辉灿烂的文化遗产。她是中华民族思想文化的基础,既反映了历史长河中华夏子孙的思想道德观念,也全方位、多角度、多侧面地展示了中国古代政治、经济、军事、文化、教育、科技等诸方面的社会生活。

那么,如何将这些优秀的文化遗产继承和发展下去?又如何在浩如烟海、纷繁复杂且文言、古体、生涩又难解的历代经典中得到启迪,受到陶冶,汲取营养,丰富自己的历史知识呢?本书的指导思想就在于为广大读者一解其忧。

本系列丛书以我国历代经典著作中精选出具有代表性的五十二种,它以浅显、生动的白话文体,对每部经典或简或繁地进行了再创作。简者通俗易懂,繁者使原典更加充实。既保持了原典的精神,又对原典进行了再发掘;既有原典的释译,又有作品、作者的介绍及历史背景的讲解,突出其通俗性和故事性;既可使初学者举一反三,触类旁通,在学习古典著作中踏出一条捷径,一步步走向原典;也可为专家、学者、省却查阅冗繁原典的时间。它适合于不同年令,不同层次读者的阅读。

本丛书以《论语——诗人的圣经》开篇以《镜花缘——镜子里的神话》结束,约千余万言,历时数载。是数十位史学工作者、专家、教授心血的结晶。

古典精萃文库,伴您走上成功之路!

编 者

---

# 目 录

## 第一章 匈奴、商人、桑弘羊

|             |      |
|-------------|------|
| 草原出英雄.....  | (1)  |
| 风劲角弓鸣.....  | (2)  |
| 结亲求和平.....  | (4)  |
| 汉帝国反扑.....  | (5)  |
| 马邑诱匈奴.....  | (8)  |
| 八次大远征 ..... | (11) |
| 费钱的战争 ..... | (14) |
| 商人的时代 ..... | (15) |
| 兴利之臣起 ..... | (19) |
| 新财政政策 ..... | (21) |
| 民间的疾苦 ..... | (30) |

## 第二章 盐铁政策的基本争论

|                |      |
|----------------|------|
| 大辩论的幕前幕后 ..... | (34) |
| 基本争论 .....     | (38) |
| 鼓励耕作 .....     | (44) |
| 货物的流通 .....    | (48) |

## 第三章 民营与公营的争论

|                |      |
|----------------|------|
| 钱币的铸造 .....    | (53) |
| 禁止农人经营盐铁 ..... | (56) |
| 两种复古的说法 .....  | (59) |

## 第四章 权力的滋味

- 商鞅变法的评价 ..... (64)
- 特权阶级的争论 ..... (70)
- 尊重人才的争论 ..... (73)

## 第五章 孔子的道理有用吗？

- 儒家思想的争论 ..... (79)
- 开放园圃和池塘 ..... (83)
- 产业的选择 ..... (86)

## 第六章 拓广领土的争论

- 不了解政策 ..... (92)
- 要不要拓广国家的领土？ ..... (97)
- 为什么我穷你富？ ..... (102)

## 第七章 理论与实际之间

- 针锋相对 ..... (107)
- 讨论问题有好处吗？ ..... (113)
- 国家已有重病的征兆 ..... (116)

## 第八章 资源配置的争论

- 资源配置不当的事实 ..... (123)
- 资源配置不当的补救 ..... (136)

## 第九章 国防规模的争论

- 天灾与政治 ..... (139)
- 战争与和平 ..... (143)
- 政府与人民 ..... (148)
- 大辩论以后 ..... (151)



# 第一章匈奴、商人、桑弘羊

## ——盐铁大辩论的历史背景

### 草原出英雄

建立中国历史上第一个集权帝国的秦始皇，在西元前二一〇年死于第二次更巡的途中，翌年，陈胜吴广揭竿起义，反抗暴秦的革命很快地燃遍各地。

中国汉民族完全没有察觉，就在这一年，西北方遥远的草原上，产生了一位伟大的游牧民族领袖，他，后来统一了北亚细亚的游牧世界，更带给汉民族将近一个世纪的威胁。

这位马背上的英雄，我们称他冒顿单于，冒顿是他的名字，单于则是匈奴语言中“大天子”的意思，用来称呼他们的领袖。

冒顿的崛起很富传奇性，他年轻的时候，不为父亲所喜；他的父亲头曼单于先把他送到月氏做人质，又与月氏展开战斗。月氏人正准备杀掉冒顿，不料年轻的冒顿机智勇敢，在最危险的关头偷得一匹好马，逃出月氏的囚禁，回到自己的部落。这个行动，赢得了他的父亲与全体族人的钦佩，一致认为他英雄了得，他的父亲还让他担任将军，指挥一万骑兵。

冒顿的领导才能和英雄本色很快地就在带领军队中显露出来。他发明了一种叫“鸣镝”的军事器具，用来指挥攻击目标；鸣镝就是会叫的箭，箭一射出，飞行中发出呜呜的口哨声。冒顿命令他的军队：“鸣镝射向什么目标，大家都向那

个目标射箭，不遵守行动的人，砍头。

一开始，冒顿先带着军队打猎，鸣镝所射的鸟兽，部下都得跟着瞄准射箭，不射的人立刻遭到斩首处分。有一次，冒顿故意将鸣镝射向自己的爱马，左右部下有人不敢冒然射箭，立刻被砍了头；又一次，冒顿把鸣镝射向自己的爱妻，部属有人颇为疑惧，犹豫不敢射箭，冒顿也把他们斩了。这样令出必行的训练，带给军队无比的震撼；不久，冒顿带军打猎，把鸣镝射向他父亲的爱马，左右部下无人迟疑，纷纷弯弓射箭。——冒顿知道部队已经绝对服从，时机也近成熟；最后一次，他趁其不意把鸣镝射向自己的父亲头曼，立刻，万箭骤发，把头曼单于射成蜂窝。——冒顿自己，就篡位成为新任匈奴单于。这一年，是西元前二〇九年，距今将近二千二百年。

后来的几年之间，冒顿率头匈奴雄兵，东袭东胡（东胡是当时游牧民族最强盛的一支），西击月氏，南并楼烦、白羊河南王，建立起世界史上第一个游牧民族大联盟；所有部落，都听冒顿单于的号令。冒顿的势力范围，东起兴安岭，西至天山地区，北迄南西伯利亚，南达长城地带，手下的弓箭部队多达三十多万人。

这时，中国境内内战未了，汉王刘邦与楚王项羽两雄相持不下，汉民族无暇把眼光放到西北草原上的大风暴。

## 风劲角弓鸣

然而，游牧民族在汉民族的边境上的侵扰是存在已久的事实。基本上，中国汉民族是一个农业社会，而游牧民族一直是农耕社会的大患。因为，游牧民族春夏逐水草而居，养

牛饲马，赖以维生，到了秋冬，粮草有时青黄不接，必须取自邻近的农业社会。平时，所需物资可透过关市交易获得；有些时候，游牧民族却宁可去“抢”（因为掠夺是一种不花钱的贸易）。——这就造成古代游牧民族和农业社会无休止的摩擦与冲突。

大部分的边境冲突，都是小规模而个别独立的行动；但当游牧民族结合成强大的联盟，游牧领袖为了显示自己的勇武与权威，可能对外发动政治性或经济性的大规模掠夺战，而这种军事化的行动才是汉民族真正的生存威胁。

游牧民族的武装，以骑兵为主；骑兵非马不行，而马喜欢寒冷干燥的气候，尤其是蒙古马，到了秋天，全身马毛都长好了，正是最生气蓬勃的时节，我们说“秋高马肥”，就是这个由来。游牧民族的兵器是弓箭，弓用胶质制成，称为“角弓”，秋冬天寒，角弓变硬，射箭能远，成为利害的武器。

到了秋冬之际，游牧民族食粮不足而武装完备，而汉民族的农村，秋收冬藏，物资丰美，正准备过年节呢。这个对比的时刻，部分游牧民族的部落不免有觊觎之心，乃趁着月色，在荒远漫长的万里长城中选一个缺口长驱直入，攻击散处的和平农村，大肆劫掠一番；等到边防救兵赶到，游牧骑兵早已满载远颺，不知去向了。

因此，当匈奴冒顿单于崛起于草原，以其雄才大略完成了北亚细亚的统一领导，与南方的汉民族形成两大帝国的对立，这两种文化的冲突就不免要成为正面而全面的对抗了。

那个时候，中国汉民族的内战刚刚结束，刘邦赢得最后胜利，建立了汉朝。长期的战争早已破坏了原有的社会秩序，壮丁在沙场上伤亡了许多，经济生产也还没有恢复，政治上的矛盾也没有完全消弭；而人民，渴望休息与和平，一切都

等待整顿复兴。

然而塞外的匈奴，冒顿单于已经完成了游牧民族的统一，武力的强盛到达了巅峰，充满了跃跃欲试的雄心。

第一次汉与匈奴的大冲突终于爆发了！

西元前 200 年，也就是距今二千一百八十年以前，刘邦统一中国的第三年，汉朝的守边大将韩王信叛变投匈奴，高祖刘邦亲率大军前往讨伐，冒顿单于则引匈奴骑兵南下助韩王信，两千年前的两位旷世英雄就在山西省境内对上了。

冒顿单于以他游牧民族对地形特有的敏锐，佯败退却，诱使刘邦率领先锋部队向北推进，深入敌境；汉军前进到平城附近，突然间，匈奴骑兵像潮水一样汹涌而至，切断汉军的主力接应，把汉高祖和他的亲卫军水桶一般地团团围住，大风雪中困在山上七天，险些落在冒顿手里。

在最危急的时刻，刘邦的谋士陈平用计贿赂冒顿妻子，在包围圈中松开一角，故意放刘邦突围而出，这位汉朝的开国君王才得以活命脱逃归国。

## 结亲求和平

平城之围对汉朝政府而言，是一次无比凶险的恐怖经验；他们发现，匈奴冒顿单于远强过开国期间的其他对手。刘邦乃接受刘敬的意见，对匈奴采取“和亲”的外交手段，以求互不交战的和平。

和亲政策的设计人，的确是一位了解游牧民族心理与习俗的杰出外交家。因为，在部族联盟式的游牧国家里，联姻是一种重要的政治维系力量；部族与部族之间，相互通婚，代表了亲善、信任与友谊。

汉高祖以宗室公主嫁给冒顿单于，表示敌对的时代已过，两国从此和平共处。

匈奴显然也接受了这项友谊的表达，此后大致和平共存了六十多年。

“和亲外交”的运用当中，还揉合了一部分经济手腕，那就是所谓的“纳币”。

游牧民族侵扰农耕文化社会，本来就有经济的因素，“掠夺”农业村落是游牧民族取得物资的一种方式。

而匈奴，非常喜欢汉人社会的东西，丝质衣服、美酒、食物，无一不让这些草原生长的人民羡慕不已。匈奴对汉社会物质的向往，已经不是生存的必要，而是“崇汉”的虚荣了。

和亲政策也抓住匈奴这一点心里，随伴着下嫁公主的，是丰富的嫁妆，每年固定地还赠送丝织品、酒食等礼品，让匈奴不再有掠夺农耕社会军事行动之必要。

汉朝当时人早已看出，匈奴掠夺所导致的社会损失，每年数以钜万，而和亲纳币，花费不过千金。以极小的代价，换取长期的和平，真是高明的智慧。

匈奴的侵扰当然不是就此消失，小规模边境冲突还是时有所闻，但基本上，大型的军事化对抗战争很少发生，一共维持了六十七年的和平，其间和亲的次数共有九次。

## 汉帝国反扑

到了西元前一四一年，汉代另一位英雄君主汉武帝即位。汉武帝名叫刘彻，是一个性格刚强、骄傲自负的人，他的出现，使汉民族与匈奴的关系进入另一阶段。

“和亲”政策本身，原来是不含屈辱的意思；即使以匈奴

来说，被扣留在匈奴境内的汉使节如苏武、张骞等，或投降匈奴的汉朝将领如李广利、李陵等，都曾经娶匈奴妇女为妻，其中也有娶单于女儿的，可见匈奴并不以和亲为屈辱汉朝之意。

但匈奴确曾侮辱过汉朝。吕后摄政的时候，冒顿单于曾经写了一封轻佻的信调戏她，令部分大臣愤慨激动。经过一番争论，最后还是记取“平城之围”的教训，含辱忍让，不但回了一封很客气的信，更送了不少礼物。

在和亲政策的期间，匈奴多次不守缔和之谊，常常侵犯边境，汉政府虽然忍辱求全，但朝臣中已有强烈汉民族意识的主张。一位政论家贾谊，就曾经上书汉文帝说：“匈奴的人口，不过只抵得上汉帝国的一大县；以汉帝国全国的众多人口，饱受一县人口之匈奴的威胁，真是主管当局的耻辱啊！”

这种民族意识的高涨，到了汉武帝时，已渐渐压过理性保守的稳健派，包括汉武帝刘彻自己，都是主张“雪耻”的人。

另一方面，汉民族的战争条件也不相同了。可以这么说，在那个时代里，对匈奴的战争条件包含三项：“财力”、“战马”和“人才”。这三个条件在汉朝初期都是非常欠缺的；以财力来说，经过秦的暴政与汉初的内战，早已使中国的经济活动残破不堪，壮丁从军去打仗，老弱则负责军粮的运输，没有劳力从事生产；汉朝建立之后，国家的财力还困乏得很，连皇帝的马车都不能用同色的马匹，做宰相的、当将军的也有坐牛车上朝的，老百姓没有多余的东西可以储藏。这样的财力，要应付战争中武器、粮食等需要，显然是不够的。

匈奴的军队全部是骑兵，行动快速，来去飘忽，加上塞外地形广漠，如无马匹，军队移动的速度就太慢了，不能掌

握主动的攻击权。汉朝的军队本以步兵为主，开国内战期间，马匹更少了，当将军宰相的不见得有马可骑，马一匹价格高达一百两金子。然而，没有战马是不足以谈与匈奴交战的。

到了汉武帝的时候，汉民族社会经过七十年的和平休养，生产渐渐恢复正常，整个国家累积了不少财富。根据历史的记载，汉武帝时，国库存藏的钱数以亿计，长久没有动用，钱币都锈蚀得无法数算了；而首都的官府仓库堆满了成熟的稻谷，旧的来不及吃完，新的粮食又堆进来了，堆呀堆着，粮食甚至满到仓库之外，积存太久的稻谷也因为发霉腐坏，不能再吃了。

马匹则因为政府提倡饲养而迅速增加，民间和官方养马的风气都很盛，大小街巷都看得到马，田里头和田埂旁，马匹成群漫步是常见的景象；马匹的数量可说是惊人了，光是政府饲养的官马就多达四十万匹。

在“人才”方面，汉朝初期，将领们很少有塞外作战的经验，对塞外的地形与匈奴的战术都很陌生。到了汉武帝时，政府很努力吸收匈奴人的归附，给投降的匈奴人很高的官位。在汉武帝即位最初二十年间，因功勋封候的三十二人当中，有十八位是来归的匈奴人。这些匈奴人的加入，帮助汉人深入了解匈奴用兵的技巧与习性，同时也成为塞外地形的最佳向导。在汉人里头，也出现外交人才如张骞之流和军事人才为卫青、霍去病之流，他们共同完成了汉帝国的武功事绩。

这时候，汉帝国在主观上充满了高昂的民族意识，客观上则“财力、战马、人才”样样俱备，汉武帝的大反扑行动乃就此展开了！

## 马邑诱匈奴

西元前一三三年，年轻而气盛的汉武帝满廿四岁。

不久以前，武帝在南方边境的用兵和宣抚，刚获得很大的成功；廿四岁的他，对自己的能力与政策有了更大的自信，对于匈奴问题，他，愈来愈想创新局面，愈来愈不愿再接受老朝臣保守的意见。

这年，汉武帝召开了一个御前会议，会中他说：“我也将宗族公主嫁给了单于，也送给他们很多的钱财丝帛；但是匈奴单于傲慢而不守信用，常常在边境入侵掠夺，边境的居民屡屡受到惊恐。我很可怜这些百姓，想出兵攻打匈奴，诸位认为怎么样？”

一位名叫王恢的将军，河北人，在边境任吏多次，对匈奴事务颇有了解，他首先发言：“陛下虽然还没有任命征伐匈奴的将领，我是老早就愿意为此事效命。从前像代国那样的小国家，北边防备匈奴，还能保全小国独立，百姓安居乐业，粮食无缺，匈奴不敢随便去骚扰它。今汉民族海内统一，各地都臣服陛下的声威，又有边防部队守在边境要塞，但匈奴还是不断地侵扰，这没有别的原因，因为我们从未采取强硬态度，匈奴没把我们看在眼里。所以，我认为我们该出兵攻击。”

稳健派的御史大夫韩安国立刻反驳说：“我不赞成。高祖那样的开国英雄且在平城被围，匈奴所到之处，马鞍堆起来就有几座城那么高；汉军在平城七天没有东西吃，人民还把当时窘困的情形编成歌。然而高祖脱围回国之后，并没有愤恨报复之心；因为圣人为天下百姓而考虑，不以一己私怒使



天下百姓受苦受难；高祖正因此才派刘敬带黄金千斤，与匈奴结和亲之盟。孝文皇帝曾经聚集全国精英部队于广武常谿，想与匈奴一决胜负，后来无功而退，而全国百姓都忧心忡忡，恐怕战争的来临。孝文皇帝才觉悟到用兵不可长久，乃再缔和亲之约。这二位先圣的行为正足以为我们效法，我以为不要举兵为宜。”

主战的王恢将军并不服气，又发言道；我不赞成这种说法。三皇五帝彼此的礼和乐各不相同，不是故意要与前人相反，而是每个时代有每个时代的需要。高祖开国之时，自己也穿盔甲拿武器，南征北伐，风吹雨打，霜沐雪洗，风尘仆仆数十年，不报平城之仇，绝非力不能，而是为了安抚久战疲惫的天下人之心。现在的局面不同了，边境居民不断受到惊恐，国防士兵常常受攻击而伤亡，中国阵亡军士的棺车在路上一辆跟着一辆，有仁德的人怎能不痛心呢？所以，我以为一定要举兵才行。”

御史大夫韩安国说：“我不赞成这个道理。古时候的君王，决定一件事必然祭祖庙，发布一个命令则问先例，这是因为他们重视经验和教训。方法不是不能变革，然而新方法如果不能比旧方法有很大利益的话，不宜采用。从三代以来，夷狄就在文化圈外，并不是用则不能制服他们，而是古人以为，远方荒地的野蛮民族，不足以劳烦中国动兵而已，而匈奴军队，行动迅速性格强悍，来时像狂风，去时像闪电，以畜牧射猎维生，居住的地方不定，很难驯服。如果我们使边疆的生产事业都停顿下来，全力去对抗外族，实在得不偿失。所以，我以为不宜举兵。”

王恢说：“我不赞成这种说法。凡事要把握机会，当年的秦穆公定都于雍，地方只有三百里，但他很能把握时机，攻