

李 鹏

政 府 工 作 报 告

1998年3月5日在第九届
全国人民代表大会第一次会议上

人 民 出 版 社

李 鹏

政 府 工 作 报 告

1998年3月5日在第九届
全国人民代表大会第一次会议上

人民出版社

李 鹏

政 府 工 作 报 告

ZHENG FU GONGZUO BAOGAO

人 民 大 学 出 版

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京新华印刷厂印刷 新华书店发行

1998年3月第1版 1998年3月北京第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:1.5

字数:22千 印数:000,001—350,000册

ISBN 7-01-002781-1/D·790 定价:2.40元

目 录

第九届全国人民代表大会第一次会议

关于《政府工作报告》的决议 …………… (1)

(1998年3月19日第九届全国人民
代表大会第一次会议通过)

政府工作报告…………… 国务院总理 李 鹏(9)

——1998年3月5日在第九届全国
人民代表大会第一次会议上

第九届全国人民 代表大会第一次会议 关于《政府工作报告》的决议

(1998年3月19日第九届全国
人民代表大会第一次会议通过)

第九届全国人民代表大会第一次会议,审议了李鹏总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为,五年来,我国各族人民在中国共产党领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,社会主义现代化事业取得了举世瞩目的巨大成就,是建国以来比较好的发展时期。报告实事求是地总结了政府的五年工作,清醒地指出了当前存在的矛盾和问题,提出的今年政府工作的建议是可行的。会议决定批准这个报告。

会议指出,今后五年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后的重要历史时期。1998年是全面实现“九五”计划的关键一年。国务院和地方各级人民政府要高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落

实中国共产党第十五次全国代表大会精神，坚持稳中求进的方针，妥善处理改革、发展、稳定的关系，大力推进经济体制和经济增长方式的根本转变，保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，努力完成本次会议确定的各项任务。

会议强调，要进一步稳定和加强农业，全面发展农村经济。要采取有效措施，确保今年农业的好收成。要以市场为导向，调整和优化农业结构，积极稳妥地发展农业产业化经营。要推进农业科技进步，发展高产、优质、高效和节水农业。要稳定以家庭联产承包为主的责任制，认真落实减轻农民负担政策和粮棉收购政策，深化粮棉购销体制改革，保护和调动农民的积极性。要加强农业基础设施建设，增加对农业的投入，加强大江大河大湖的治理，大力开展农田基本建设，改善农业生产条件和生态环境，落实基本农田保护制度。积极促进乡镇企业、特别是中西部地区乡镇企业的发展。要加强农村基层政权和村民自治组织建设，密切农村干群关系，维护农村稳定。

会议强调，国有企业改革是当前经济体制改革的重点。搞好国有企业改革，对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度，具有极为重要的意义。要以建立现代企业制度为方向，切实转换企业经营机制；从搞好整个国有经济出发，“抓大放小”，积极推进国有

企业的战略性改组和调整；以“三个有利于”为标准，探索和发展公有制的多种实现形式，积极稳妥地进行股份制和股份合作制改革；把改革同改组、改造、加强管理结合起来，形成有效的激励约束机制和新产品、新技术开发机制，强化企业的竞争和风险意识；实施鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程；加强企业领导班子建设，全心全意依靠工人阶级；积极推进职工基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度的改革。要用三年左右的时间，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争到本世纪末使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度。要继续调整和完善所有制结构，在推进国有经济改革和发展的同时，积极发展城乡多种形式的集体经济，鼓励和引导个体、私营等非公有制经济共同发展。

会议要求，要积极调整和优化经济结构，保持投资规模的适度增长，加速实现国民经济合理化布局，提高国民经济整体素质和效益。要把经济结构调整同加快中西部地区发展结合起来。要继续加强和改善宏观调控，保持经济总量基本平衡，保持“高增长、低通胀”的良好发展势头。要继续实行适度从紧的财政货币政策，同时注意适时适度微调，保证财政增收和金融稳定。要严肃财经纪律，强化税收征管，严格控制财政支出。要深化金融体制改革，完善和强化中国人民银行

的金融调控和监管体系,健全金融法规,整顿和规范金融秩序,防范和化解金融风险。要继续扩大对外开放,进一步提高对外开放水平。要千方百计扩大出口,适当增加进口;积极、合理、有效地利用外资;要保持国际收支平衡和人民币汇率稳定。

会议要求,要继续实施科教兴国战略和可持续发展战略。要积极发展科技教育文化事业,提高全民族的科学文化素质和创新能力。要大力推广先进适用技术,加快高技术产业化步伐,积极推进科技体制改革,促进科技与经济密切结合。要做好普及九年义务教育工作,积极发展职业教育和成人教育,推进高等教育管理体制的改革,多渠道增加教育投入,提高教育质量和效益。要繁荣和发展社会主义文化事业。要大力加强计划生育和环境保护工作,严格控制人口增长,加强对资源的管理和保护,严格控制和治理污染。

会议要求,要在经济发展的基础上,继续增加城乡人民收入,努力改善人民的物质文化生活。各级政府要高度重视下岗职工再就业的问题,采取多种措施,认真做好这项工作。要保障下岗职工的基本生活,关心困难企业职工和离退休困难职工的生活。要加快建立城市贫困居民的最低生活保障制度。要加强对农村扶贫开发工作的领导,增加投入,支持贫困地区的开发和建设。要千方百计安排好灾区人民生活,帮助他们生

产自救。

会议认为,加快政府机构改革,是建立社会主义市场经济体制的迫切需要。要统一认识,加强领导,精心组织,把工作做细做实,积极稳妥地推进政府机构改革。要按照发展社会主义市场经济的要求,根据精简、统一、效能的原则,转变政府职能,实现政企分开,建立办事高效、运行协调、行为规范的行政管理体系,完善国家公务员制度,建设高素质的专业化行政管理干部队伍。

会议要求,要加强社会主义精神文明和社会主义民主法制建设。要用邓小平理论武装广大干部和群众,广泛开展群众性的精神文明建设活动,提高全民族的思想道德水平。要实行和坚持依法治国,积极推进建设社会主义法治国家的进程。要加强行政法制建设。所有国家机关和工作人员都必须认真执行国家的法律、法规和政策,严格依法办事,忠实履行自己的职责。要深入开展普法教育。要坚持全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,加强调查研究,改进工作作风。要加强勤政廉政建设,坚持不懈地开展反腐败斗争。要坚持搞好社会治安综合治理,维护社会稳定。要坚持和完善民族区域自治制度,巩固平等、团结、互助的民族关系,加快民族地区的改革开放和经济社会发展,维护祖国统一和民族团结。要加强国防和军队

建设,增强全民的国防观念。

会议强调,要坚定不移地执行“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,支持香港特别行政区政府依照基本法行使职权,继续保持香港的繁荣稳定。要积极做好澳门回归祖国的各项准备工作,确保澳门平稳过渡和顺利交接。台湾是中国神圣领土不可分割的一部分。我们将一如既往地坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,坚持江泽民主席关于发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,加强两岸经济、科技、文化等领域的交流与合作,增加人员往来。坚决反对制造“台湾独立”、“两个中国”、“一中一台”等各种分裂活动。我们相信,在海峡两岸全体中国人和海外同胞的努力下,祖国完全统一、中华民族全面振兴的共同愿望一定能够实现!

会议指出,中国将一如既往地奉行独立自主的和平外交政策,进一步发展同周边国家的睦邻友好关系,加强同广大发展中国家的团结与合作,发展同发达国家的友好合作与交流,继续在联合国事务中发挥建设性作用,坚决反对任何形式的霸权主义。中国人民愿意与世界各国人民一道,为建立和平稳定、公正合理的国际政治经济新秩序,为促进世界和平与发展的崇高事业,作出应有的贡献。

会议号召,全国各族人民在以江泽民同志为核心

的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,团结一致,艰苦奋斗,开拓前进,把我国的社会主义现代化事业全面推向 21 世纪!

政府工作报告

——1998年3月5日在第九届全国
人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表：

本届政府从1993年3月就职，到现在已经五年了，任期即将结束。我代表国务院向大会报告过去五年的工作，对今年的工作提出建议，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、关于过去五年的政府工作

第八届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，我国各族人民在中国共产党领导下，解放思想，开拓进取，社会主义现代化事业取得了举世瞩目的伟大成就。经济体制改革迈出决定性步伐，对外开放提高到新的水平。社会生产力、综合国力、人民生活又上了一个新的台阶。香港顺利回归祖国。民族团结和社会

稳定的局面进一步巩固。五年来,我国政通人和,百业俱兴,国力增强,是建国以来比较好的发展时期。现在,我国人民在中国共产党第十五次全国代表大会精神鼓舞下,正沿着建设有中国特色的社会主义道路,满怀信心,昂首阔步地迈向二十一世纪。

过去的五年,经济发展保持良好势头,国家经济实力显著增强。1997年国内生产总值达到74772亿元,按可比价格计算,平均每年增长11%。顺利完成了“八五”计划,提前实现了本世纪末国民生产总值比1980年翻两番的目标。制定和实施“九五”计划和2010年远景目标纲要,开局良好。在经济发展过程中,一度出现某些领域过热、物价涨幅过高的问题。通过深化改革,加强和改善宏观调控,既保持了经济的快速增长,又有效地抑制了通货膨胀。去年经济增长8.8%,商品零售价格涨幅为0.8%,这种“高增长、低通胀”的良好态势,是多年来没有过的。农村经济全面发展,农业增加值平均每年增长4.5%。各级政府重视农业,加强农业的政策逐步得到落实,调动了广大农民的积极性。多渠道增加农业投入,积极推广先进适用技术,加强水利设施和农田基本建设,农业综合生产能力有较大提高。1997年粮食产量达到49250万吨,比五年前增加5000万吨,粮食生产上了一个新的台阶。现在,我国已初步形成比较完备的粮食储备体系。

肉、禽、蛋、奶、水产品、水果和蔬菜等农产品产量都有大幅度增加。城乡市场副食品供应充足,花色品种齐全,丰富了人民群众的物质生活。乡镇企业保持了较快速增长的态势,不断为农村经济发展增添新的力量。工业增加值平均每年增长 15.3%,产业结构和产品结构出现了积极的变化。1997 年钢产量达到 1 亿吨以上,发电装机容量达到 2.5 亿千瓦。运输邮电业迅速发展,五年铁路正线铺轨总里程 11344 公里,高速公路增加 4083 公里,电话交换机总容量达到 1.1 亿门。主要生产资料和消费品出现了供求基本平衡或供大于求的格局,长期以来困扰我们的商品紧缺现象已经根本改观了。五年全社会固定资产投资累计完成近 10 万亿元。投资结构进一步改善,基础产业和基础设施建设加快,中西部地区投资得到加强,经济和社会发展取得新的成就。一大批重点建设项目建成投产,京九、南昆铁路全线投入运营,长江三峡和黄河小浪底水利水电枢纽工程顺利截流。一批重大项目正在建设。新发现和探明了一批矿产资源。我国经济发展中长期存在的能源、原材料、交通、邮电等基础产业和基础设施的“瓶颈”制约,得到明显缓解,增添了持续发展的后劲。

以建立社会主义市场经济体制为目标的改革取得重大突破,新的宏观调控体系框架初步建立,市场在资源配置中的基础性作用显著增强。五年来,按照中国

共产党第十四次全国代表大会确定的改革目标,大步推进了财政、税收、金融、外汇、计划、价格和投融资等体制改革。新的财税体制已经建立并且运行正常,中央和地方财力都有较大增加。政策性金融和商业性金融初步分开,中央银行的调控和监管职能开始增强。人民币汇率顺利并轨,汇价保持稳定,实现了在经常项目下的可兑换。以指导性计划为主的计划调控方式不断完善,价格进一步放开,绝大部分消费品和生产资料的价格已经由市场决定,市场机制对增加供给、调节需求、丰富人民生活所起的作用越来越明显。在投融资领域进行了改革,推行项目法人责任制、资本金制度和招标制度,投资风险约束逐步加强,企业筹资渠道进一步拓宽。国有企业改革力度加大,在积极试点的基础上稳步推进,改革的方向、目标、方针和重点已经明确,对解决难点问题进行了多方面的探索,积累了宝贵的经验。在市场竞争中涌现出一批有实力的大型企业和企业集团。有的亏损企业经营状况好转,有的已经扭亏为盈。农村经济、社会保障、商品流通、对外贸易、城市住房等方面的改革,都有新的进展。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局进一步展开,国民经济市场化、社会化程度明显提高。深化改革为国民经济和社会发展不断注入新的活力。

对外开放继续扩大,形成了全方位、多层次、宽领

域的开放格局。五年来,我国年进出口总额由 1655 亿美元增加到 3251 亿美元。出口商品结构明显改善,工业制成品特别是机电产品所占比重稳步上升。利用外资大幅度增长,外商直接投资实际金额五年累计 1858 亿美元。外商投资项目质量有所提高,技术含量比较高、投资金额比较大、符合国家产业政策的项目逐年增多。对外工程承包和劳务出口逐年增加,旅游业持续增长。国际收支状况良好,国家外汇储备由 194 亿美元增加到 1399 亿美元,对我国发展对外经济合作,抵御国际金融风波的冲击,发挥了重要作用。经济特区和上海浦东新区继续发展,全国对外开放的地区和行业进一步扩大,科技、教育、文化等方面的国际合作与交流不断加强。五年来,我国缔结或者参加国际条约 187 个。对外开放的扩大,为更好地利用国际国内两个市场、两种资源,优化经济结构和提高国际竞争力,促进国民经济持续快速健康发展,创造了有利条件。

科技教育文化事业在改革中前进,社会主义精神文明建设取得新的成绩。五年来取得一大批重要科技成果,其中一些达到或接近国际先进水平,我国整体科技实力进一步增强。授予专利权 22.4 万件,知识产权进一步得到保护。科技工作面向经济建设主战场,集中力量解决了一批重大和关键技术问题,不少科技成果得到推广和应用,为国民经济和社会发展作出了重