



主 编 李乘龙

副主编 赵世材 梁积汉

改革开放的玉林市

FORMING AND OPENING OF YULIN CITY

广西人民出版社

《改革开放的玉林市》编纂委员会委员

主任委员 李新明

副主任委员 王芳春 陈章进 李乘龙

胡维清

编委成员 李新明 王芳春 陈章进

李乘龙 胡维清 赵世材

梁积汉 唐朝材 陈尚棋

梁远略 覃家米

中共中央政治局常委
乔石同志视察乡镇企业。



自治区党委书记
赵富林同志视察三资企业。



自治区人民政府主席
成克杰同志视察芒果园。





市委、市政府领导带头开山种果。



水稻丰收。

喜收香蕉。



香蕉园。

序（一）

李新明

改革是社会主义发展的重要动力，改革是振兴中国的唯一出路。十多年来改革开放的实践已经证明：改革开放是强国之路，也是我们玉林市社会经济获得迅速发展的根本所在。

玉林市的改革开放工作，是在党中央、国务院、区党委、区人民政府和地委、行署的领导和关怀下开展的，是在我们党和国家改革开放的大环境下进行的。玉林市农村改革试验区和沿海经济开放区（以下简称“二区”）的建设，也是在党的改革开放的路线、方针指引下实施的。这些年来，玉林市在改革开放的形势下，紧紧把握住经济建设这个中心，大力发展生产力，使经济获得了稳定发展，人民的生活水平有了显著提高，自我发展的能力得到了较大的加强，人们的精神面貌发生了巨大的变化。现在，玉林市从农村到城镇、从机关单位到社会的各个方面，到处呈现出一派建设社会主义的热潮。玉林市改革的实践和“两区”建设所取得的初步成就，雄辩地证明了一条颠扑不破的真理：党的十一届三中全会以来的路线，即我们党建设有中国特色的社会主义的基本路线，是一条马克思主义的路线。我们必须坚持这条路线，永远沿着改革开放

的道路前进。

《改革开放的玉林市》这本书，比较全面和系统地总结了十多年来玉林市改革开放的情况，比较翔实地介绍了“两区”建设的做法和我们所走过的路程，尽管这条路子已被实践证明具有较大的活力，但在我们前进中还存在着不少缺陷和问题：有些东西在今天看来是值得肯定，随着时间的转移，社会的发展和进步，可能会逐渐显出它的局限性；有些做法，在玉林市是灵验的，在别的地方，可能就难以行得通。因此，如何总结、完善和发展“两区”建设的经验和做法，仍然是我们玉林市人民当前和今后的重大课题。

改革是社会主义制度的自我完善。这是由于社会主义制度是一个新生的制度，还很不成熟，很不完善，在生产关系和上层建筑中还存在着不适应生产力发展的方面和环节。这些不完善的地方需要通过自身改革来走向健全、走向完善、走向成熟。我们玉林市农村改革试验区的工作已进行了4年，列为沿海经济开放区也有3年多的时间了，但因为“试验”、“开放”的时间短，所走的路还不长，因此，不健全、不完善、不成熟的方面和环节还是很多的，与发展快、成效大的地区和县市比，还有一定的差距。所有这些，都需要我们用改革的精神来解决。

开弓没有回头箭。改革需要完善，开放则更要创新。大胆刻意地创造前所未有的开放模式，这是我们玉林市全体人民群众的愿望。玉林市委、市人民政府，经过认真的分析形势，总结对比，寻找差距，从中明确了进一步坚持改革开放的思路：

一是全面改革，全方位开放。这就是紧密联系玉林市的

实际，坚持内外结合、城乡结合、工农结合，不断深化改革，扩大对外开放，全市上下、各行各业全面推进，努力探索搞活经济的新路子。

二是抓住重点，深层次改革。今后仍以深化农村改革为重点，突出地抓住农业结构的进一步调整，着力发展农村商品经济，继续培育和发展农村市场，不断摸索一线放开，二线管住，走出一条“两区”建设独具特色的新路。

三是形式多样，多渠道开发。即是一方面既采取统一规划，成片开发的方式，又采取兴办“三资”企业，筹集国外资金、合资开发的方式，同时欢迎外商来玉林，通过租赁、承包、入股的形式经营企业和参与企业的技术改造和设备更新。另一方面既实行对国外开放，又实行国内开放，欢迎各方来客到玉林来投资或合资或独资经营，搞工业开发区、农业综合开发区、科技开发区和生产、生活服务区等等。

改革开放要坚持正确的方向，这是我们十多年来在改革开放过程中的深刻体会，也是我们今后继续沿着改革开放的道路前进的原则。没有正确的方向，就没有改革开放的胜利和成就，也没有今日玉林市的变化。我们坚持正确的方向，就是坚持四项基本原则，在四项基本原则的前提下，开创改革开放的新局面。玉林市在十年多的改革开放中，在“两区”建设的过程中，正是坚决贯彻执行了党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，才取得今天的成就的。实践证明，坚持四项基本原则，同坚持改革开放是一致的。不坚持四项基本原则，改革开放、“两区”建设就会偏离方向，就会遭受挫折甚至失败。

玉林市在今后继续实行改革开放中，将根据市委和市政

府制订的十年规划和“八·五”计划提出的发展战略目标，围绕经济建设这个中心，大力发展社会生产力，努力把“两区”建设好。在农村改革试验这方面，在巩固、完善已出台的改革试验项目的基础上，着重突破“粮改”这一关，把“粮改”向前推进；市场发展向规范化、现代化发展；重点放在农业开发性生产和乡镇企业发展上，促进全市农村经济全面发展。为了实现这一目标，我们着重抓好以下工作：一是坚持政策的稳定性和连续性，让群众放心；二是在具体措施上，做好加强对国营、集体企业的领导和指导；健全农村社区性合作经济组织，进一步完善“双层经营”体制，发展壮大集体经济，走共同富裕的道路；建立各种服务型的专业性经济组织，为农村提供优质服务；加强对个体劳动者和私营企业者的教育管理，引导他们走劳动致富、守法致富的道路。在沿海经济开放区方面，坚持从玉林的实际出发，进一步实施沿海地区经济发展战略，用好用活开放区的优惠政策，在办好现有三资企业的同时，努力改善投资环境，继续积极引进外资，兴办三资企业，发展三来一补，加强出口商品基地建设，扩大进出口贸易，发展外向型工业、农业和乡镇企业，逐步走上外向型经济的轨道。

今后如何进一步搞好农村改革试验区和沿海经济开放区的建设，这是一项浩瀚的系统工程，在短时间里是难以完成的，加上我们的水平和能力所不及，因此，我们热切地希望区内外各界学者、专家和广大关心、爱护、支持玉林市改革开放的志士仁人，为玉林市的改革开放献计献策。在此，谨向曾给玉林市改革开放予以支持的同志们、朋友们致以衷心的感谢！

玉林市的大门向一切友好人士和朋友们敞开。我们热情地欢迎各方来客前来考察、旅游、投资！

序（二）

陈章进

作为广西唯一的一个同时被国务院批准列为全国农村改革试验区和沿海经济开放区的玉林市，早已引起社会各界人士的普遍关注。了解、认识玉林市的改革开放，是人们急切的愿望。《改革开放的玉林市》一书，比较全面地介绍了“两区”的情况，并应时与读者见面，可以说，它将成为了解今天的玉林市的指南。

玉林市，这个自古就被称为“岭南都会”的宝地，在党和国家改革开放政策的指引下，今天更加春风得意，人勤地灵，处处展示出改革开放的异彩风貌和勃勃生机。农村改革试验区和沿海经济开放区的实践，给玉林市带来了新的活力，使全市从城镇到乡村，从平原到山区，到处充满着兴旺发达、瑞气腾越的局面。

《改革开放的玉林市》这本书，正是介绍玉林市如何围绕深化农村改革和扩大对外开放的一系列问题所进行的探索和试验，并在客观地反映“两区”建设成果的同时，展示了今后进一步改革开放灿烂前景。目的在于使人们比较全面地认识今日玉林市后，进一步了解玉林市今后发展的潜力，从而坚定投资的信心，增强开发玉林市的勇气。

《改革开放的玉林市》这本书，从谋划到写成出版，用了三年多时间，并几易其稿，可见著作者费了不少心血。只是由于各种条件限制，书的篇幅稍嫌短了一些，有的问题也因目前正在探索之中而未能进行细微的描写和阐述。但总的来说，作为全面介绍玉林市进行农村改革试验区和沿海经济开放区建设情况的这本书，还是值得一读的。

广西人民出版社对这本书的出版，给予了大力的支持，使这本书得以顺利问世，在此谨表谢意！

预祝《改革开放的玉林市》出版发行获得成功！

目 录

序（一）	李新明（1）
------------	--------

序（二）	陈章进（6）
------------	--------

第一篇 宝地玉林	（1）
----------------	-----

一、久远的历史	（1）
---------------	-----

二、宜人的环境	（3）
---------------	-----

三、丰富的资源	（4）
---------------	-----

四、便利的交通	（6）
---------------	-----

五、聪慧的人民	（7）
---------------	-----

第二篇 改革开放的足迹	（9）
-------------------	-----

一、十年改革开放的历程	（9）
-------------------	-----

二、试验区和开放区的建设	（11）
--------------------	------

三、十项突破性重大改革	（19）
-------------------	------

（一）改革粮食购销体制，促进	
----------------	--

粮食生产发展	（20）
--------------	------

（二）调整农业生产结构，建设	
----------------	--

农产品生产基地	（25）
---------------	------

（三）改革乡镇企业管理体制， 促进乡镇企业发展·····	（ 27 ）
（四）改革商品流通体制，发育 社会主义市场体系·····	（ 29 ）
（五）建立农经社和经联社， 完善农村双层经营体制·····	（ 36 ）
（六）推行各种形式的承包经营 责任制，增强企业活力·····	（ 41 ）
（七）改革财税管理体制·····	（ 48 ）
（八）内联外引，发展外向型经济·····	（ 50 ）
（九）改革城市建设管理体制·····	（ 53 ）
（十）改革科技教育，建立人民 教育基金制度·····	（ 56 ）

第三篇 改革开放的成果 ·····（ 59 ）

一、工业展翅腾飞·····	（ 59 ）
二、农业欣欣向荣·····	（ 97 ）
三、乡镇企业蓬勃发展·····	（ 113 ）
四、商业日益繁荣·····	（ 126 ）
五、商品专业市场大放异彩·····	（ 141 ）
六、对外贸易不断扩大·····	（ 152 ）
七、交通邮电相应发展·····	（ 155 ）
八、城镇建设步伐加快·····	（ 159 ）
九、财政金融喜上新台阶·····	（ 161 ）
十、各项事业春意盎然·····	（ 164 ）

第四篇 体会与展望 (184)

一、主要体会 (184)

(一) 不断更新观念, 强化改革开放

意识, 切实加强领导 (184)

(二) 从实际出发, 走适合本地

改革与发展的路子 (186)

(三) 城乡结合、各方协调、综合

改革、立体推进 (188)

(四) 坚持政策的连续性和

稳定性 (190)

(五) 加强宏观控制, 保证改革

沿着社会主义轨道健康发展 (191)

二、似锦前程 (191)

(一) 农村工业化与城镇化同步

双重转轨 (192)

(二) 农村改革试验进一步深化 (195)

(三) 投资环境进一步改善 (198)

(四) 建设富有南国特色的开放型

工商业城市 (204)

附件:

玉林市国民经济和社会发展十年规划

和第八个五年计划纲要 (207)

第一篇 宝地玉林

玉林市，是广西东南部历史悠久的城镇。地处东经 $109^{\circ}39'7''$ 至 $110^{\circ}18'40''$ ，北纬 $22^{\circ}19'20''$ 至 $23^{\circ}01'14''$ 之间。东连北流，西接浦北，南邻博白，北界桂平，东南与陆川接壤，西北与贵港市交界。西距自治区首府南宁市190公里。全市东西宽约67公里，南北长约71公里，总面积2730平方公里。这里气候宜人，物产丰富，人才辈出。黎湛铁路从这里通过，陆路交通发达，是玉林地区经济、政治、文化、交通的中心，是通往梧州、湛江、广州、海南的枢纽和面向海外的通道。千百年来，多少文人墨客曾为之讴歌赞叹！

一、悠久的历史

玉林原称鬱林，古属西瓯之地。秦为桂林郡、象郡管辖，汉代元鼎六年（公元前11年）设置广鬱县，三国时吴改为平阴县。晋太康元年（公元280年）改为鬱平县。南朝时除鬱平县外，宋明帝泰始七年（公元471年）增置南流郡、方度县，齐又增置定川郡；陈天嘉二年（公元561年）再增置石南郡石南县，废南流郡、方度县。隋改定川郡为定川县，存鬱平县，废石南郡，留石南县。唐统一后，重新区

划，境内先后设立牢州（武德二年即619年置义州，后改为智州，贞观十二年即638年改牢州）、党州（永淳元年即682年置）、统辖境内定川、宕川、南流、兴业（麟德二年置）、鬱平、石南、兴德、潭栗、善劳、容山诸县。五代因之。宋开宝七年（974年）废党、牢二州，并入鬱林州，辖南流、兴业二县，撤其余县并入之。至道二年（996年）鬱林州徙治于今地，并建立州城。元袭之。明朝洪武二年（1369年）撤南流县直属鬱林州，下辖兴业、博白、北流、陆川四县。清朝雍正三年（1725年）升鬱林州为直隶州，仍辖兴业等四县。民国二年（1913年）降鬱林直隶州为县，兴业县建制不变。中华人民共和国成立之后，1952年撤兴业县并入鬱林县，1956年因“鬱”与“玉”字读音相近，避繁就简，经国务院批准，改为玉林县。1983年10月撤玉林县，设立玉林市。1987年7月经国务院批准为全国农村改革试验区，1988年3月又列为全国沿海经济开放区，这是广西唯一的既是试验区又是开放区的县级市。

玉林市管辖玉林、南江、名山、城西、新桥、福绵、成均、樟木、仁东、大平山、石南、葵阳、城隍、山心、蒲塘、沙塘16个镇和城北、茂林、石和、沙田、仁厚、龙安、铁联、博爱、洛阳、高峰、北市、小平山、卖酒、大塘14个乡。1990年底总人口为134万，人口密度为每平方公里490人。其中农业人口119.5万，非农业人口14.5万，农村劳动力61.68万。全市以汉族为主，占99.05%，少数民族有壮、瑶、回、苗、毛南、侗、仫佬、彝、水族等。

二、宜人的环境

地形特点 从全市整体来说，地势东北、西南高，西北、东南低，属“华南丘陵区”。市境四面环山，丘陵起伏，中间形成了比较宽广的玉林盆地和石南谷地。境内最高点是东北部大容山，主峰海拔1275.6米，此外，西南部有六万山，主峰高1118米，中部有寒山、东山、葵山、圣山，各自孤耸于丘陵之间，峰高多在1000米以上。广泛分布在玉林盆地和石南谷地的低山丘陵，海拔在600—800米之间，平原谷地占全市总面积的33.35%，市境最低点是沙田乡南流村，海拔61.3米。

气候特征 玉林市属亚热带季风气候，风和日丽，四季常青。年平均气温21.8℃，历年最高气温38℃，最低气温为-2.1℃。全年1月气温最低，平均为12.9℃，7月气温最高，平均28.2℃，年无霜期达348.5天。日光充足，年平均日照1815.6小时，日照率为42%。雨量充沛，年均降雨量1592.2毫米，雨量多集中于夏秋两季的4—9月，占全年的80%。自然灾害主要是春旱、夏涝和秋旱，间或有寒露风。

土壤结构 全市的土壤结构比较复杂，计有黄壤、山地红壤、赤红壤、紫色土、冲积土、水稻土等7个土类。但以黄壤和山地红壤为主，分布最为普遍。从生产意义上来说，水稻土、冲积土经济价值最高。境内的水稻土具有多方面的不同母岩，分为淹育性水稻土、潜育性水稻土、潜育性水稻土、沼泽性水稻土、侧渗性水稻土、石灰性水稻土和矿毒性