

希望

在改革中发展

——
余英时文集

经济科学出版社

98
F12-53
60
2

希望 在改革中发展

——
翁镇希经济文集

经济科学出版



C

482773

责任编辑：杜 鹏
责任校对：董蔚挺
封面设计：黄 俊
电脑制作：黄 俊
版式设计：周国强
技术编辑：舒天安

希望在改革发展——翁镇希经济文集

翁镇希 著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中央民族大学印刷厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址：北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

850×1168 毫米 32 开 4.25 印张 110000 字

1997 年 10 月第一版 1997 年 10 月第一次印刷

印数：0001-3000 册

ISBN 7-5058-1266-1/F·902 定价：27.50 元

图书在版编目 (CIP) 数据

希望在改革发展: 翁镇希经济文集/翁镇希著. —北京:
经济科学出版社, 1997. 10

ISBN 7-5058-1266-1

I. 希… I. 翁… II. 经济-中国-文集 IV. F2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 20318 号

在改革中發展實現
中樑索建立汕頭工業的
新路

王惠良

一九九七年七月

改革和开放不仅给我国的社会
主义现代化带来了巨大希望，而且
使希望逐渐变成了现实。 题赠

公羽镇 希 日 志

董辅初
一九七九年九月廿六日

序 言

我国改革开放以来，在经济体制改革不断深化，经济持续快速发展，经济实力大大增强的同时，经济理论研究也获得了显著成就。一大批既有实践经验，又有理论修养的新人脱颖而出；一系列选题新颖、内容丰富、适应社会主义市场经济需要的论著应运而生，意义重大。专业理论研究者深入实践，总结新经验，探索新规律，实际工作者在研究和解决新情况、新问题中进行理论概括，提出理论见解，蔚然成风，十分可喜。现在呈献给读者的这本《希望在改革发展》，就是一位实际工作者的研究成果。

本书的主要特点是：

第一，从实际出发，有的放矢。作为汕头市经委主任，作者的工作任务是如何抓住时机，按照社会主义市场经济总目标加快汕头经济体制改革的步伐；如何利用经济特区的优势推进经济体制改革和经济增长方式的转变，把汕头经济发展推上一个新台阶。书中多篇文稿，都是针对汕头经济改革与发展中的实际问题，有感而发，有需要而发的。如《加速“两个转变”，发展汕头大工业》、《发展大型企业集团是振兴汕头经济的主要途径》等篇，有针

对性，有实际意义，不仅对汕头经济工作有一定的指导作用，而且对其他地区经济工作也有一定的借鉴意义。

第二，探讨了若干具有普遍意义的经济热点问题。书中多篇文稿，立足汕头实际，探讨普遍存在的问题。如国有企业改革、产业结构调整、组建企业集团、开拓高新技术、发展外向型经济等问题。这些都是当前改革与发展中的热点、重点和难点。作者对这些问题的论述，既从汕头实际出发，又作一定的理论概括和理论探讨，力图从实践上升为理论，以理论指导实践。书中提出的加快产业结构调整步伐的措施：立足抓大扶优，培育支柱产业；立足盘活存量资产，优化技改增量；立足基础性产业改造，发展具有特色的名牌产品；立足多元化投资，拓宽技改投资渠道等，思路清晰，概括准确，论述深刻，具有普遍意义。由于有着具体的实践，使理论的说服力更强，可信度更高。

第三，具有一定的开拓性和创新性。汕头作为经济特区，是改革开放的试验区。大胆试验，是国家赋予经济特区的“优惠政策”，也是特区责无旁贷的重大任务。党的十四届三中全会提出发展一批以公有制为主体的大型企业集团的政策，汕头紧跟中央决策，组建和发展了一批大型企业集团。本书作者是汕头市具体落实这一工作的领导者，对此投入了大量精力，并对企业集团的意义作了深刻的论述，作者明确指出：（1）组建和发展大型企业集团，是

实现两个转变，加快工业发展的支撑点；（2）组建和发展大型企业集团，是深化企业改革，建立现代企业制度的突破点；（3）组建和发展大型企业集团，是推动科技进步，增强企业发展后劲的落脚点；（4）组建和发展大型企业集团是实施名牌战略，开创工业新优势的切入点；（5）组建和发展大型企业集团，是发展外向型经济，参与国际市场竞争的聚合点。在这里，作者对大型企业集团作用的概括，超出了对具体工作的指导，在理论上具有创新性。

我希望本书的出版，有助于读者了解汕头经济特区经济发展和体制改革的进展，有助于借鉴汕头经济改革与发展中的创新经验，有助于从理论上探讨和解决当前经济中的重点、热点和难点问题，从而有助于推动我国社会主义市场经济理论与实践的发展。

当前我们处在世纪交替时期，改革与发展是我们的主要任务。特区经济将更上一层楼。我希望作者翁镇希同志在理论与实践上取得更大成就。

萧灼基

1997年7月1日

目 录

- 1 加速“两个转变”，发展汕头大工业
- 11 技术进步——振兴汕头工业的希望
- 16 发展大型企业集团是振兴
汕头经济的主要途径
- 22 推动技术进步，转变增长方式，
加速建设工业新格局的进程
- 36 加大技改投资力度，加快结构调整步伐
- 44 加强党的建设，投身二次创业，
奋发图强，共创工业新辉煌
- 57 反腐倡廉，依法治企业，
投身二次创业，振兴汕头工业
- 68 上质量，上规模，增效益，
加速发展食品、包装、机械工业
- 70 抓住机遇，开拓创业，
建设汕头工业新格局
- 75 认真探索企业思想政治工作的新路子
- 79 关于管理全社会大工业的探索与实践

- 87 积极投身于二次创业的伟大实践，
 加速建设汕头工业新格局
- 92 让汕头工业以新面貌跨入新世纪
- 94 切实加强企业党建工作，
 全面推进经济改革发展
- 99 深化改革，加速发展，
 建设汕头工业新格局
- 105 加强纪检监察工作，
 促进工业经济发展
- 111 转轨建制，加速地方工业发展
- 121 抓住机遇，加快外向型经济发展步伐
- 125 加快基础设施建设，
 促进潮阳工业发展

加速“两个转变”， 发展汕头大工业

随着社会主义市场经济的逐步建立，如何深化企业改革，转换经营机制，转变经济增长方式，加快工业发展步伐，是实现汕头市经济发展的根本性任务。我们在这些方面作了探索和实践，取得了一定的效果。

一、理清思路，大干工业，是加快汕头市 经济发展的必然要求

改革开放以来，特别是“八五”期间，汕头市工业有很大发展：经济实力不断增强，全市拥有工业企业 13600 多家，其中乡以上工业 1800 多家。1995 年全市工业总产值 367.23 亿元，比 1978 年增长 36 倍，比 1990 年增长 3.32 倍，“八五”时期年均递增 33.81%；工业对汕头经济举足轻重，1995 年仅独立核算工业企业上缴的税金占全市工商税金的四成；国有和集体工业占主导地位，其产值占总产值 56.71%；每年工业出口产值均占总产值四成左右，初步形成外向型工业格局。

汕头市工业与自己纵向相比的确有很大发展，但与珠江三角洲地区相比，差距十分突出。由于历史的原因，汕头市国有工业发展缓慢，存在很多制约因素：改革滞后，产业结构和产品结构不合理，发展后劲不足；国有企业亏损面大、亏损额高，企业负

债率高，负担重，包袱大，尤其是国家加强宏观调控，资金非常紧缺，企业更难运作。这种粗放型的经济增长方式，影响了汕头工业的健康发展。

工业是国民经济的支柱产业，工业发展好坏，关系到汕头市24万产业工人的切身利益，关系到汕头十多年来用上百亿元艰苦建设的电网、码头、公路、铁路的出路和发展，关系到全市的社会稳定的发展后劲。经过多年来的实践，从市委、市政府到有关部门都形成了共识：汕头市要建设现代化国际港口城市，一定要有现代化的工业作为坚实的基础，必须加快工业发展步伐。我们抓住这个难得的好机遇，及时向市委、市政府提出“关于加快我市工业发展的报告”方案，提出了深化改革、加速发展，以重新安排河山的气概，建设汕头工业新格局的思路，并进行大胆试验和探索，寻找新的动力源，走出一条适合汕头实际的工业发展之路。这就是：工业的出路在于改革，改革的重点在于搞活国有企业；工业的希望在于发展，发展的重点在于提高经济增长质量和培植新的经济生长点。在行动上，我们千方百计克服困难，大干工业，急起直追，再造汕头工业新优势。

二、加大力度，转机建制，是促进汕头市 工业经济发展的有效措施

进一步推进体制改革，切实转换经营机制，是促进经济增长方式转变的最重要条件。目前经济增长过程存在的问题，主要原因仍在于旧体制的影响。因此，不进一步深化改革，就不可能真正实现经济增长方式的转变。改革开放以后，汕头工业的改革都在不断进行，推动了经济发展。但是随着改革的不断深入，工业企业深层次矛盾也就日益显露出来：工业管理体制改革滞后，企

业产权主体虚置或缺位，产权结构单一化，产权封闭，关系模糊；企业缺乏约束机制和激励机制，致使企业未能适应平等竞争市场环境，发展后劲不足，生产发展缓慢。这使我们清醒认识到：国有工业企业要搞活，根本出路在于进一步深化改革，要从过去的扩权让利为主要内容的政策性调整，转变为以理顺产权关系为主要内容的制度创新。只有这样，才能使企业摆脱困境，走向新生。于是，我们把改革工业管理体制、改革企业产权制度作为搞活企业的突破口，梳理分类，因厂施策，整体推进，重点突破，力求见效。

首先，改革工业管理体制，强化经委管理职能。为使汕头市工业管理体制从微观管理向宏观调控转变；从预算内“小工业”向全社会“大工业”转变，从直接管理向间接管理转变，汕头市委、市政府提出“建立大经委，发展大工业”的决策，加强对工业的领导，成立了以市长为组长的工业领导小组，并明确市经委是全市工业的主管部门，其职能要从过去单纯管理国有和二轻集体企业转为管理和协调包括乡镇、民营和混合型经济成分在内的全市工业。为对应省的电子机械工业厅、轻纺工业厅、重化工业厅和中央各部，设立了汕头电子机械、轻纺、重化三个工业办公室并已挂牌办公。对全民、集体、股份、民营等工业进行行业管理，逐步使全市工业形成对外竞争的拳头。1996年，市委又把人事任免权限下放给经委，改变了经委过去管事不管人的状况，增强了经委的管理职能。

其次，优化资产结构，进一步完善对原行政性公司的改革。汕头市经委系统原18个行业公司中，有13个属行政性公司。在1991年先后实施转轨变型，组建为13个集团公司、13个总公司和1个总厂。这些公司大多数还没有真正成为经济实体。我们根据社会主义市场经济体制的要求，大胆地推进行政性公司的改革，

以资产连结增强这些公司的实力，即对经济实力差、调控能力弱、发展方向不明确的总公司进行重组；或以公司属下企业中真正有较强经济实力，发展前景良好的骨干企业为主体进行调整，或以项目为纽带组建新的公司制企业，促使这些公司转为真正经济实体，重新焕发出新的生机与活力。如原汕头机械工业总公司连结属下的汕头机床厂、锅炉辅机厂，合并组建为新的集团公司，利用锅炉辅机厂的场地，与美国客商合资上 10 万吨彩色钢板和 10 万吨热镀锌钢板生产线，以及先进的大型广告灯箱项目。汕头电子工业总公司与原属下的供销公司和发展公司合并重组，连结无线电一厂、无线电专用厂形成新的经济实体后，转让原供销公司部分空闲场地，与华南理工大学合作上高能可充电池项目。

第三，大胆推进企业改革，创新企业制度。深化企业改革，是汕头市改革工作的“重头戏”。我们选择 33 户国有企业，作为改革的重点，其中，19 户是亏损企业。市五套班子分工 19 名领导成员挂钩联系进行改革，并从市直机关抽调 98 名干部分成 24 个工作组进驻 33 户企业，开展改革的调查指导工作，从而推动了全市面上企业的改革，使汕头市工业企业的改革、改造、重组取得了突破性进展。

1. 产权制度改革有了新的突破。对效益好、生产经营正常的国有企业按照建立现代企业制度的要求，进行公司制改造，改组为股份有限公司或有限责任公司。如汕头钟厂在确定国有资产主体地位和重组企业产权结构的基础上，由企业职工参股，购买企业部分产权和开办集体性质公司，形成精细工业、综合商业和出租物业的“三业”同步发展的经济实体。澄海半导体器件厂通过清产核资、评估和产权界定后，拿出部分集体资产作为职工补偿金、然后职工将这些补偿金向企业参股投资，这样把国家、企业、职工的利益捆在一起，有效地调动企业和职工积极性。汕头自行

车厂、韩江机械集团、锅炉工业公司盘活国有资产、集体资产，组建为股份合作制企业。

2. 调整结构，兼并合并有了新的突破。采取以强扶弱，或产品及生产程序基本相同的企业合并，形成新的生产规模。如汕头塑胶实业总公司在近年来生产发展的基础上，兼并了汕头市塑料二厂、三厂、四厂，利用兼并企业的厂房场地扩大生产，还筹资3000多万元引进澳大利亚新型建筑板材生产线，填补国内又一项空白。汕头超声电子（集团）公司对属下的超声仪器、医用仪器、电子仪器三个生产相同的整机厂合并为超声仪器公司，形成一个拳头对外，在集团内消灭了亏损企业。

3. 建立优胜劣汰机制有了新的突破。对扭亏搞活无望、资不抵债的汕头保险粉厂、华侨橡胶厂、钟表元件厂、立德粉厂、大中纱线厂等连带4家公司共9家企业，依照《破产法》实施破产。破产后的钟表元件厂拍卖给华海公司重组为钟表实业公司，保险粉厂拍卖给新加坡丰能公司办食品厂，离退休人员和在职工人全都得到妥善安置。

4. 关停整顿有了新的突破。对连年亏损、债务沉重，而又未能找到出路的汕头肥皂等5户企业停产整顿；关闭市烟丝厂、电子研究所、羽毛球厂。这部分企业在整顿期间，利用现有厂房场地改造或易地改造，寻找新的项目或综合开发，尽快搞活企业。对无线电一厂、无线电专用设备厂等小型国有企业，解散重组为民营股份制企业，并帮助上马高能可充电池等项目，重新搞活企业。

5. 引进外资改造老企业有了新的突破。原汕头罐头食品（集团）公司，是汕头市有名的老亏损大户。1994年底，将大部分产权转让给台商之后，运用这笔资金易地改造，新征地56亩建中孚工业城，投资8000多万元引进加拿大PVDC食品保鲜膜、电脑智能呼吸机等新生产项目，并综合开发兴办第三产业，形成多元化

综合型集团企业。

第四，坚持深化企业改革与扭亏增盈工作紧密结合。我们始终将扭亏增盈工作贯穿到企业改革中去，突出重点，抓好两头。改革和扭亏增盈工作重点放在汕头市区直属企业，采取断然措施，二年内基本消灭预算内亏损企业，不能扭亏为盈的厂长、经理一律就地免职，不再安排新的职务。对盈利大户和重点亏损企业都逐个调查研究，采取一厂一策加以解决，进驻工作组。通过改革，改机建制，强化管理，促使企业提高增长质量和效益。列入市考核的市区经委系统的31家工业集团公司和总公司中，1995年5家公司增加盈利，11家公司减亏。市区经委系统独立核算工业企业，年销售收入比增11.02%；利润5924.7万元，比1994年的237.3万元增长24倍。

三、重整河山，改变方式，是实现汕头市 工业经济发展的根本任务

汕头工业的希望在于发展。在国家继续宏观调控的形势下，工业如何在紧中求突破，是我们积极探讨的一个大课题。我们针对汕头市的产业基础还比较脆弱，工业经济整体素质差，多年来的高负债，粗放经营造成经济效益差、浪费大等实际情况，对集中高新技术产业、大型工业企业技改项目的投入，改变以往把全部力量放在解决老企业而陷入迷宫的做法，以重整河山的气概，建设汕头工业新体系。

1. 组建和发展一大批大型企业集团。

汕头工业基本是小型企业多且分散，缺乏起龙头作用的支柱产业和大型骨干企业。为改变这种局面，在“九五”期间决心组建海洋集团、超声集团、工艺集团、机械集团、医药集团等10家