

榆林经济研究

赵海峰 白延平 著

陕西

7

117.412

榆林经济研究

——历程·现状·问题·出路

● 赵海峰 白延平 著

陕西人民出版社

榆林经济研究

——历程·现状·问题·出路

赵海峰 白延平 著

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

榆林经济研究

——历程·现状·问题·出路

赵海峰 白延平 著

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

新华书店经销 西电集团公司印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.5 印张 220 千字

1997 年 1 月第 1 版 1997 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—2200

ISBN 7-224-04354-0/F·556

定价:12.80 元

研究榆林经济
开发建设榆林

一九六六年十月廿日

曾慎达



赵海峰,陕西榆林人,1942年生,大学毕业,高级工程师。现任榆林地区石油化学工业局局长、石油化学工业总公司总经理。

1966年毕业于陕西工业大学化工系,同年留校任教。1969年为振兴家乡经济,毅然返回榆林投身于化肥企业的创建和管理工作。在从技术员到厂长的每一个脚印中,

深深凝结着艰辛的劳动和苦涩的汗水。期间,对如何搞好工业企业、怎样振兴榆林这一特殊而又贫困地区的经济,进行了大量深层次和可行性的探索与研究。1982年,在地区氮肥厂任厂长时,率先大胆实行“工资、奖金双浮动”改革措施,一举扭转了连续12年亏损的局面,被称为“陕北高原上的一枝报春花”。1989年夏,受命组建榆林地区石油化学工业局,开始了榆林石化工业的新长征。从两万元的开办费起家,经过7年的努力拼搏,使榆林石化工业飞速发展,现已形成具有5亿元固定资产、8个直属企业的石油化学工业总公司。

几十年来,在大胆进行企业改革实践的同时,注重经济理论研究,从而探索出了具有榆林特色的工业企业的基本思路。有关探讨发展榆林经济的手稿达50万字,有许多观点见诸报刊,并得到学术界的好评。其中,《论将榆林建成全国能源重化工基地》一文获1995年全省“开放、开发、发展”理论研讨会征文二等奖。



白廷平，陕西清涧人，1964年生，大专文化程度，经济师。现供职于榆林地区石油化学工业总公司。

1984年至1988年7月从事乡镇工作，掌握了大量的农村经济体制改革与发展的第一手资料，同时进行了初步的探讨。1988年9月至1991年7月在甘肃省职工财经学院上学期间，依据掌握的资料，结合所学的经济管

理理论，进一步深入研究贫困地区的农村经济问题，并开始城市经济问题的探索。1991年毕业后，在清涧县东拉河乡任副乡长。期间，对完善农村双层经营体制、大力推行农业适度规模经营、建立与健全乡镇财政管理体制进行了大胆而成功的探索与尝试。1994年调榆林工作后，主要从事企业管理工作，并在赵海峰的指导和支持下致力于榆林区域经济问题的探讨与研究。

近10年来，深入调查，全面分析，刻苦钻研，大胆探索，尽量使自己的理论观点立足于大量的无可辩驳的实证材料与数据基础之上。先后撰写了大量经济发展方面的，尤其是有关榆林区域经济发展的文章，公开发表的论文10余篇。其中，有些文章被《人大复印资料》等全国性和省级刊物转载、摘登或全文复印。曾在省地有关部门组织的优秀论文评选活动中三次获奖，受到了理论界和实际部门的好评。



序 言

自 20 世纪 80 年代以来,我们榆林接连不断报出震惊全国乃至世界的特大喜讯,苍茫而贫瘠的黄土地下,埋藏着令人意想不到的宝藏。现已发现煤炭、天然气、石油、高岭土等 8 大类 40 多种矿产,成为国内罕见、世界少有的能源矿产资源富集区。

榆林能源资源的发现,不仅鼓舞了榆林人民坚决摆脱长期贫穷落后的信心,而且改变了国家支援榆林老区经济建设的方式;不仅加快了陕西经济发展战略布局的重构,而且大大促进了国家产业布局的重大调整;不仅引起了经济实际工作部门的高度重视,而且引发了经济理论界的极大关注。如何认识评价榆林,开发建设榆林,已成为经济实际工作部门和理论界讨论的热点、焦点。

鉴于此,赵海峰、白延平合著了《榆林经济研究——历程·现状·问题·出路》一书,详细介绍和论证了榆林经济发展的依据,包括榆林的资源条件以及经济发展的历史、现状、优势和存在的问题;构想设计了榆林经济发展的目标,包括榆林经济发展的总体规划、总体战略以及各方面各个领域发展的具体设想;分析和构想了榆林经济的结构,包括整个国民经济的结构和工业、农业、交通、邮电等内部结构。

该书不仅有一定的区域经济理论价值,而且有切合榆林特点的、能指导榆林经济实践操作的实用价值,同时也具有较为完

— 1 —

424133

整的、系统的、有关榆林经济的资料价值,不失为一本很好的区域经济理论应用性书籍。该书的出版发行,有利于区外关心榆林老区经济建设的人士和国家、省有关部门更好地了解榆林、开发榆林;有利于内、外商了解榆林的能源资源以及较好的投资环境,从而来榆林投资开发;更有助于榆林经济理论工作者和实际工作者系统掌握榆林的经济发展情况及其运动规律,并稳步推进建设榆林的进程。

据此,《榆林经济研究——历程·现状·问题·出路》一书,对关心榆林老区经济建设的人士特别是从事榆林经济管理工作的干部来说,值得一读,以便全面提高对榆林经济的认识;进一步推动对榆林经济研究工作的深入进行,有效地促进榆林经济快速而健康地发展。

李雄梧

1996年12月

110

前 言

榆林。

由于拥有亘卧东西的长城，纵贯南北的黄河，以及生活在这里勤劳、智慧、淳朴、勇敢的人们，因此探索长城文化与黄河文明渊源的有识之士，常常来到这片神奇的土地，寻根问底；

由于种种原因，在历史发展的进程中，她放慢了脚步，与沿海及周边地区的发展拉大了差距，因此富裕与贫困产生了极大的反差；

由于她曾为中国革命的成功作出非凡的贡献，因而她的贫穷落后受到了党和政府的极大关注；

由于神府的地大，靖边的气田等地下宝藏的发现，因而誉满全中国，蜚声海内外！

这，就是榆林的区情与特点。她既有辉煌灿烂的文化遗产，又有悲壮落后的经济贫困历史；她既是革命老区，又是能源富集地区。因此，纵观榆林经济发展历史，成功与失误同在，痛苦与希望并存，如果加以冷静的思考可以说喜忧参半。

今天，榆林正在发生着巨大的变化。新思维、新思潮、新的生产方式在不断涌现与更新；交叉科学、尖端科学、边缘科学正向茫茫黄土高坡默默地延伸；引进高新技术、应用先进设备已在浩瀚无垠的沙漠悄然崛起。瞬间，榆林与外界联系的空间似乎变“小”了。

在这变革的大潮中，地、县（市）、乡（镇）各级政府、各职能部门以及企业都更加着力于研究自己。既研究成功的经验，也研究失败的教训，并致力于设计新的战略、方案乃至发展模式。

让榆林的人们了解到自己的优势,同时意识到自己的贫困,是生活在榆林这块土地上的人们所面临的最为迫切的精神上和实际上的要求,这一要求也是摆脱贫困的第一步。

为此,《榆林经济研究——历程·现状·问题·出路》从榆林特殊的区情出发,探讨榆林诸经济要素的基本情况、相互关系及运动规律,并对榆林的经济实践作一概括和总结。从过去若干年经济发展的实践中,找出哪些做对了,是合乎经济规律和自然规律的;哪些有所失误或者做错了,是违背经济规律和自然规律的。从中对榆林经济发展的规律得出明确的认识,并提出和论证促进榆林经济发展的战略方案和设想。

《榆林经济研究——历程·现状·问题·出路》的内容主要有三部分:一是榆林经济发展的依据;二是榆林经济发展的目标;三是榆林经济的结构。

《榆林经济研究——历程·现状·问题·出路》坚持的原则是:以马列主义理论为指导;以社会主义市场经济理论为基础;以党中央提出的中国社会主义现代化建设总战略和《“九五”计划和2010年远景目标纲要》为指针;以榆林经济现状为依据。

《榆林经济研究——历程·现状·问题·出路》采取的主要方法:一是历史分析与未来预测相结合;二是单项分析与综合研究相结合;三是静态分析与动态分析相结合。

总之,《榆林经济研究——历程·现状·问题·出路》在注重探讨榆林经济发展理论依据和规律的同时,更注重她的应用性、对策性和可操作性,为此引用了两千个有关榆林经济统计数据加以实证性分析论证,以便全面真实地反映榆林经济发展的历史与现状以及提出今后的发展设想,在推进榆林经济发展中起到更好的作用。

赵海峰 白延平

1996年12月

目 录

经济总论篇

第一章 榆林资源的开发利用	(3)
一、榆林的自然地理与行政区划	(3)
二、榆林自然资源开发利用的现状与对策	(7)
三、榆林人力资源开发利用的现状与对策	(17)
四、榆林生态环境的现状与优化对策	(28)
第二章 榆林经济发展的历史与现状	(30)
一、榆林经济发展的历史	(30)
二、榆林固定资产投资现状	(37)
三、榆林经济体制及结构的现状	(45)
四、榆林的城镇化	(56)

部门经济篇

第三章 榆林的工业经济	(67)
一、榆林工业经济发展的历史	(67)
二、榆林工业经济发展的成就与特点	(73)
三、榆林的工业经济结构	(76)
四、榆林的工业经济体制改革	(84)
第四章 榆林的农业经济	(96)
一、榆林农业生产的基本条件	(96)
二、榆林农业发展概况	(100)
三、榆林的农业经济区	(104)

四、榆林的农业经济结构	(107)
五、榆林农村经济体制改革	(115)
第五章 榆林的商业经济	(123)
一、榆林商业经济发展的历史	(123)
二、榆林的商业经营方式	(128)
三、榆林的商品供求状况	(133)
四、榆林商业体制改革	(137)
第六章 榆林的财政金融业	(147)
一、榆林的财政状况及特点	(147)
二、榆林的财政管理体制改革	(157)
三、榆林金融业及其管理体制改革	(164)
四、榆林信贷资金与货币流通状况	(171)
五、榆林的保险业务	(174)
第七章 榆林的教育科技	(175)
一、榆林教育与经济的关系	(175)
二、榆林教育发展的历史及现状	(182)
三、榆林教育存在的问题及对策	(190)
四、榆林科技发展的历史及现状	(194)
五、加快榆林科技发展的对策	(200)
第八章 榆林的交通邮电业	(203)
一、榆林的交通运输业	(203)
二、榆林的邮电通信业	(216)
第九章 榆林的对外经济	(225)
一、榆林的对外贸易	(225)
二、榆林利用外资与引进技术	(232)
三、榆林对外经济体制改革	(242)
四、发展榆林对外经济关系的设想	(245)

发展战略篇

第十章 榆林经济发展战略.....	(251)
一、榆林经济发展战略的历史演变	(251)
二、制定榆林经济发展战略的依据	(257)
三、榆林经济发展战略的构想	(265)
四、实现榆林经济发展战略的对策	(271)
PREFACE	(282)
CONTENTS	(286)
主要参考资料.....	(290)
后记.....	(292)

经济总论篇

第一章 榆林资源的开发利用

纵观各个地区或区域的经济，都是以当地的自然资源和社会资源条件为基础的。因此，研究榆林经济就必须首先从考察榆林的自然、社会资源条件及其开发利用程度入手。

一、榆林的自然地理与行政区划

（一）榆林的地理位置与自然条件

一个地区所处的地理位置，不仅决定着该地区的季节和气候，也关系到与它外间的联系与交换，从而直接或间接地影响着本地区的经济发展。

榆林地区位于陕西省最北部，地处东经 $107^{\circ}28'$ — $111^{\circ}15'$ ，北纬 $36^{\circ}57'$ — $39^{\circ}34'$ 之间。东临黄河，与山西忻州、吕梁地区隔河相望，通过水路或府谷—保德、佳县—临县、吴堡—柳林等三座黄河大桥可与太原、北京以及东北地区相连；北依内蒙古，与伊克昭盟毗邻，通过陆路（铁路）直接可与内蒙古包头相通；西靠宁夏、甘肃，与宁夏的银南地区和甘肃的庆阳地区接壤，通过陆路可与银川、兰州以及西南地区相接；南接本省延安地区的子长、延川、志丹、吴旗，通过陆路、航空可与延安、西安以及中原地区和沿海地区相连。

地理条件即自然条件，是人类生存的自然环境，是社会物

质资料生产的必要条件。它所包含的地形地貌、气候、地质、水系等要素有机地结合在一起，综合影响着生产力的布局和经济发展。

1. 榆林的地形地貌

地形地貌对生产力的布局、工农业的生产经营活动以及交通运输业的发展影响很大。榆林地处毛乌素沙漠南缘，黄土高原北端，东西长 309 公里，南北宽 295 公里，总土地面积 43578 平方公里（折合 6536.7 万亩），占陕西省总土地面积的 21.2%，居全省 10 地市之首。人均土地 20.57 亩。人口密度 72.93 人/平方公里。

榆林地势西北高，东南低，平均海拔在 1000—1500 米之间。最高处定边县白于山主峰的魏梁，海拔 1903 米；最低处清涧县无定河汇入黄河的河口处，海拔 560 米。

根据地形地貌特征以及对经济发展布局的影响，榆林地貌大体以长城为界划分为北部风沙草滩区和南部黄土丘陵沟壑区。北部面积约占全区的 42%，地势平坦，沙丘绵延，其间草地、滩地、海子、河谷交错分布，形成了陕西独特的风沙草滩区，被榆林确定为北部风沙草滩防风固沙牧林农区；南部面积约占全区的 58%，黄土深厚，结构疏松，侵蚀严重，地形破碎，梁峁交错，沟壑纵横，被榆林确定为南部黄土丘陵沟壑水土保持林牧农区。

2. 榆林的气候

气候是自然环境的一个重要因素，它对工农业、交通运输业，尤其是对农业的影响较大。主要通过热量、水分影响农业生产的类型及其空间分布，同时影响作物的产量和质量。榆林属温带半干旱大陆性季风气候。其特点是：春季干旱，日照充